Agriculture Canada

1988-89 Estimates

Part III

Expenditure Plan

88-02566/

The Estimates Documents

The Estimates of the Government of Canada are structured in three Parts. Beginning with an overview of total government spending in Part I, the documents become increasingly more specific. Part II outlines spending according to departments, agencies and programs and contains the proposed wording of the conditions governing spending which Parliament will be asked to approve. The Part III documents provide additional detail on each department and its programs primarily in terms of the results expected for the money spent.

Instructions for obtaining each volume can be found on the order form enclosed with Part II.

© Minister of Supply and Services Canada 1988

Available in Canada through

Associated Bookstores
and other booksellers

or by mail from

Canadian Government Publishing Centre
Supply and Services Canada
Ottawa, Canada K1A 0S9

Catalogue No. BT31-2/1989-III-1 Canada: $20.00

ISBN 0-660-53914-4 Other Countries: $24.00

Price subject to change without notice

1988-89 Estimates

Part III

Agriculture Canada

Preface

This Expenditure Plan is designed to be used as a reference document. As such, it contains several levels of detail to respond to the various needs of its audience.

It consists of a Portfolio Overview and the Expenditure Plan for the Department of Agriculture.

The Portfolio Overview provides an introduction to the entities which report to or through the Minister of Agriculture to Parliament. The Departmental Expenditure Plan consists of a Departmental Overview providing an introduction to the Department and an Expenditure Plan for each of its programs.

Each Program Expenditure Plan begins with details of Spending Authorities from Part II of the Estimates and Volume II of the Public Accounts. This is to provide continuity with the other Estimates documents and to help in assessing the Program's financial performance over the past year.

For each Program Expenditure Plan, an overview section provides information on key elements of the program's current plans and performance as well as background information. This is followed by more details on expected results and other performance information that forms the basis for the resources requested. The document then provides supplementary information on the composition of the program's resources, which includes additional explanations and analyses.

The document is designed to permit easy access to specific information that the reader may require. A table of contents lists the various chapters, and more detailed tables of contents are provided for each program. Within the Program Overview of each Expenditure Plan, the financial summary provides cross-references to more detailed information found elsewhere in the Plan. In addition, references are made throughout the document to allow the reader to find more details on items of particular interest.

Table of Contents

Portfolio Overview	1-1
Departmental Overview	2-1
Management and Administration Program	3-1
Agri-Food Program	4-1
Canadian Forestry Service Program	5-1
Grains and Oilseeds Program	6-1

Portfolio Overview

Table of Contents

A. Roles and Responsibilities 1-4

B. Portfolio Spending Plan 1-6

A. Roles and Responsibilities

Through the Agriculture Portfolio, the Minister of Agriculture carries out responsibilities to support the growth, stability and competitiveness of the agri-food and forestry sectors. The Minister is supported by the Minister of State (Agriculture), the Minister of State (Forestry and Mines) and the Minister of State (Grains and Oilseeds). The portfolio is comprised of the Department of Agriculture and four Crown corporations: Farm Credit Corporation, Livestock Feed Board of Canada, Canadian Dairy Commission and Canadian Wheat Board.

1. Department of Agriculture

The Department engages in activities that include research, inspection and regulation, income stabilization, soil and water conservation, regional market-oriented development, export development, policy development and other services. These services are provided directly by the government or indirectly through universities and colleges, research institutions and service agencies in support of the agri-food and forestry sectors.

The Department delivers its responsibilities through four major programs:

Management and Administration: The Management and Administration Program provides necessary management administrative and support services to the Department.

Agri-Food: The Agri-Food Program ensures the Department's participation in assisting the agri-food sector in providing a continuous secure supply of high-quality food that is competitively produced. It encourages the development of a healthy and sustainable environment for agri-food production to maximize the agri-food sector's contribution to the Canadian economy.

Canadian Forestry Service: The Canadian Forestry Service Program provides national leadership in the development, coordination, and implementation of federal policies and programs to enhance economic, social, and environmental benefits to Canadians from the forest sector.

Grains and Oilseeds: The Grains and Oilseeds Program provides a national focus for the development and support of the grains and oilseeds industry. It assists the industry to resolve problems and maximize its opportunities and contribution to the Canadian economy.

2. Crown Corporations

Farm Credit Corporation: The Corporation assists Canadian farmers to establish and develop viable farm enterprises through the provision of long-term credit and other financial services. Under the authority of the Farm Credit Act, the corporation has made loans to farmers for the

purchase of farm land, livestock and machinery, for permanent farm improvements and to refinance debt. Under the authority of the Farm Syndicates Credit Act, the corporation may make loans to groups of farmers for the joint acquisition of agricultural facilities and equipment.

Livestock Feed Board of Canada: The Board ensures availability of adequate feed grain to meet the needs of livestock feeders; availability of adequate storage for feed grain in eastern Canada; reasonable stability in prices for feed grain in eastern Canada, British Columbia and the Yukon and Northwest Territories; and fair equalization of feed grain prices in those regions. The Board executes its mandate by subsidizing the transportation costs of feed grains; by assessing requirements for feed grains and storage space and by collecting and disseminating related information; and by negotiating and coordinating with respect to storage, handling, transportation and cost of feed grains. Its programs are financed by budgetary payments from Canada.

Canadian Dairy Commission: The Commission provides efficient producers of milk and cream with an opportunity of obtaining a fair return for their labour and investment and to provide consumers of dairy products with a continuous and adequate supply of dairy products of high quality. The corporation administers the following elements of the federal dairy program: calculation of Target Price for manufacturing milk and cream; market support for the Target Price through a nationwide offer to purchase butter and skim milk powder; payment of subsidy on eligible milk and cream shipments; international marketing of dairy products not required for domestic consumption; receipt of levies collected by provinces from farmers to finance the cost of exporting products surplus to domestic requirements; and coordination of national supply management of industrial milk production.

Canadian Wheat Board: The Board's mandate is to market wheat, oats and barley grown in western Canada in the best interests of western Canada's grain producers. It administers the Prairie Grain Advance Payments Act. The Board was established in 1935 by Act of Parliament and is now responsible for all exports of wheat, oats, and barley grown in a designated area which includes the prairie provinces and small parts of British Columbia. It is also responsible for sales of these grains for human consumption in Canada. The Board may sell domestic feed grains, but in general these sales are handled by producers themselves or by the private trade. The Board does not own or operate grain handling facilities. Cooperative and private companies handle Board grain as agents. The Board issues a government-guaranteed initial payment when the producer delivers grain. Receipts are pooled, and a final payment net of marketing costs is made after the full year's returns, by grain and grade, have been calculated. Deficits are rare but, if they occur they are, by statute, a charge upon the Consolidated Revenue Fund of Canada. The Board negotiates directly with customers, or through Accredited Exporters. Most sales are cash, but the Board does offer credit at commercial rates for up to three years if the credit is guaranteed by the Federal Government.

B. Portfolio Spending Plan

The Agriculture Portfolio Estimates total net appropriations of $3,194,000,000 in 1988-89. Figure 1 shows the total resources of the Portfolio over the five-year period 1984-85 to 1988-89. These funds are available to the Department and Agencies for the delivery of their programs. The remainder of Part III will address only resources for the Department.

In Figure 1 non-budgetary refers to the maximum amount that Corporations are authorized by legislation to borrow from the Government. The funds appearing in this schedule represent the net remaining at the end of each fiscal year after Corporations have reimbursed and drawndown from their authorized level.

Figure 1: Government Appropriations to the Portfolio

(millions of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Appropriations to Date	1986-87	1985-86	1984-85
Budgetary					
Department of Agriculture	2,177	2,578	2,351	1,830	1,883
Farm Credit Corporation	-	15	5	-	-
Livestock Feed Board of Canada	20	20	20	20	19
Canadian Dairy Commission	5	5	5	4	7
Total Budgetary	2,202	2,618	2,381	1,854	1,909
Non-Budgetary					
Department of Agriculture	-	-	-	-	*
Farm Credit Corporation	664	595	4	645	747
Livestock Feed Board of Canada	60	60	60	60	60
Canadian Dairy Commission	268	258	234	183	220
Total Non-Budgetary	992	913	298	888	1,027
Total	3,194	3,531	2,679	2,742	2,936

* Amount is less than $1 million.

Figure 2 shows the total expenditures of the Portfolio over the four-year period 1984-85 to 1987-88 and planned expenditures for 1988-89. The non-budgetary amounts represent the excess of repayments to the Government over borrowings when shown as a credit in brackets. A debit is the result of borrowings exceeding repayments.

Figure 2: Total Resources Expended by Portfolio

(millions of dollars)	1988-89 Planned Employees		1987-88 Forecast	1986-87 Actual	1985-86 Actual	1984-85 Actual
Budgetary						
Department of Agriculture	12,752	2,177	3,397	2,303	1,756	1,753
Farm Credit Corporation	-	-	15	5	-	-
Livestock Feed Board of Canada	25	20	20	17	17	19
Canadian Dairy Commission	73	5	5	5	3	6
Total Portfolio - Budgetary	12,850	2,202	3,437	2,330	1,776	1,778
Non-Budgetary						
Department of Agriculture	-	-	-	-	-	*
Farm Credit Corporation	-	4	(69)	(591)	(214)	(171)
Livestock Feed Board of Canada	-	-	-	-	-	-
Canadian Dairy Commission	-	18	(19)	(15)	(51)	37
Total Portfolio - Non-Budgetary	-	22	(88)	(606)	(265)	(134)
Total	12,850	2,224	3,349	1,724	1,511	1,644

* Amount is less than $1 million.

Figure 3 provides a comparison over the same five-year period of all the revenues generated by the Portfolio. It should be noted that there are two principal classes of revenue: revenue credited to the Consolidated Revenue Fund (CRF) and revenues retained by the Portfolio for use in the delivery of its programs. Revenues credited to the CRF are not available to the Portfolio but instead serve as a source of funds for government operations as a whole. The non-budgetary amounts represent the repayments of a portion of the loans made by the Corporation to the Government.

Figure 3: Revenues Generated by the Portfolio

(millions of dollars)	**1988-89 Planned**	1987-88 Forecast	1986-87 Actual	1985-86 Actual	1984-85 Actual
Receipts credited to the Consolidated Revenue Fund:					
Department of Agriculture**	**381**	408	478	536	577
Farm Credit Corporation					
Livestock Feed Board of Canada	*	*	*	*	*
Canadian Dairy Commission	-	-	-	-	-
Revenues credited to the CRF	**381**	408	478	536	577
Revenue credited to the Vote/ Revolving Fund:					
Department of Agriculture	**14**	14	14	13	13
Revenue generated by the Crown corporations: (Non-Budgetary)					
Farm Credit Corporation	**210**	338	591	450	442
Canadian Dairy Commission	-	19	15	51	-
Revenue retained by the Portfolio	**224**	371	620	514	455
Total	**605**	779	1,098	1,050	1,032

* Amount is less than $1 million.

** Includes interest on loans and advances of Farm Credit Corporation and Canadian Dairy Commission (see page 3-29 for detail). Details on departmental revenues can be found in pages 4-88 and 6-38).

Note: The planned and forecast figures are as at October 31, 1987, whereas the actuals contained in this table are from the Public Accounts documents for the appropriate year.

Departmental Overview

Table of Contents

A.	Roles and Responsibilities	2-4
B.	Departmental Organization and Programs	2-6
C.	Departmental Priorities	2-7
D.	Departmental Spending Plan	2-9

A. Roles and Responsibilities

Agriculture Canada's mandate is to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food and forestry sectors through policies, programs and services most appropriately provided by the federal government to assist the sectors to maximize their real contribution to the Canadian economy. The Department is responsible for developing and implementing policies and programs conducive to the development of business opportunities in the agri-food sector, in a manner that assures a dependable supply of safe, nutritious food at reasonable prices to consumers with equitable returns to producers and processors. Departmental services focus on the maintenance and establishment of national programs for the benefit of the agri-food sector, as well as on regional and international development. In addition, the Department attempts to enhance programs within the overall framework of federal government policies, priorities and commitments in the areas of socio-economic development, emergency situations and international relations.

In fulfilling its role, the Department is responsible to three principal client groups:

- producers;
- processors, distributors, wholesalers and retailers; and
- consumers.

The overall objective of the Department is to provide a stable economic environment for sound business decisions by Canadian agricultural producers. The safety, quality and marketability of agri-food products are important priorities of the Department. Emphasis is also placed on income stabilization programs and program measures to assist in the financial and credit needs of agricultural operations.

To fulfill its role in the forestry sector, the Department works directly with the provinces and the forest industry to promote and improve the economic utilization of Canada's forest resources through environmentally sound forest management.

As part of the Economic and Regional Development Envelope, the Department and its associated agencies provide services to the agri-food and forestry sectors through the following programs presented in terms of the new activity structure:

1. Management and Administration Program

This Program provides general direction to the Department and a full range of management support systems and services.

2. Agri-Food Program

This Program includes services designed specifically to stimulate the development of the agri-food sector. Major components of this Program include national and regional, market-oriented development; financial assistance such as stabilization and crop insurance; regional development support; soil and water conservation programs; policy development for the agri-food sector; export development and maintenance; and the undertaking of agricultural and food research to support the sector. The Program provides for regulatory and inspection services designed for the protection of the agri-food sector in the areas of disease control and eradication, quality assurance of food and farm inputs, meat safety, and race track supervision. It also includes the operation of the Pest Management Advisory Board, which assesses pest management issues with interested individuals, organizations and governmental bodies.

The Program assists the agricultural industry to realize fair returns for its labour and investment through the operation of three Boards:

The Agricultural Stabilization Board: The Board administers the Agricultural Stabilization Act, which provides for the support of agricultural product prices by granting deficiency payments or by making direct payments to producers at a fixed rate; tripartite (federal/provincial/producer), cost-shared price support agreements are negotiated. The Board provides $285 million for the support of the dairy industry (during the year ending March 31, 1987) through the Canadian Dairy Commission.

The Agricultural Products Board: The Board is empowered by the Agricultural Products Board Act to buy, sell or import agricultural products and to administer food contracts and other operations. These actions help to provide producers with stable incomes and also to ensure the availability of a ready supply of food products.

The National Farm Products Marketing Council: The Council advises the Minister on all matters pertaining to the establishment of marketing agencies. It supervises the operation of national marketing agencies for egg and poultry products established under the Farm Products Marketing Agencies Act.

3. Canadian Forestry Service Program

This Program provides national leadership in the development, coordination and implementation of federal policies and programs to enhance the economic, social and environmental benefits to Canadians from the forestry sector. Direct forest research is conducted in the areas of production, protection, utilization, and management. Implementation of and participation in federal-provincial forest resource development agreements promotes the improvement of forest management practices and

the application of new technologies in order to increase productivity. The Program also supports the development of programs and policies to strengthen domestic utilization of the forest resource and to increase the competitiveness and export capabilities of the Canadian forest industry.

4. Grains and Oilseeds Program

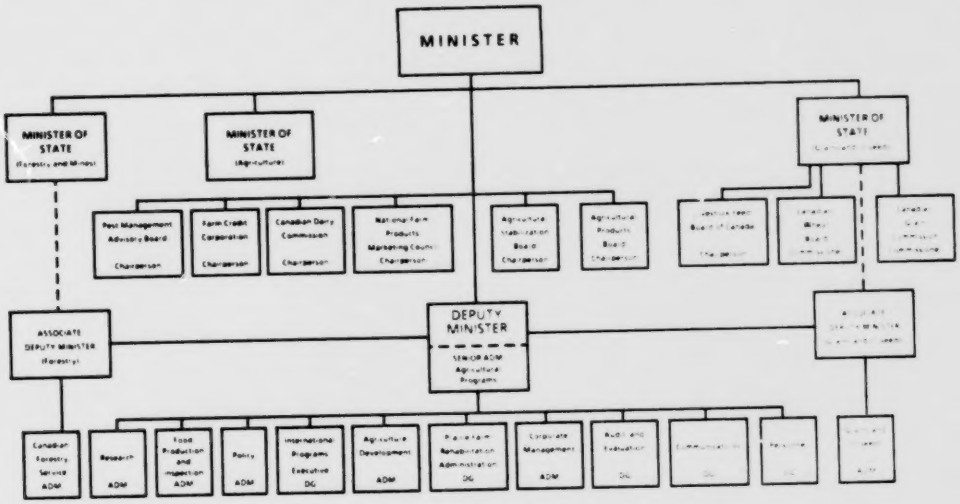
This Program provides the national focus for the federal government's support to the grains and oilseeds sector. The Program was strengthened in September, 1987, with the transfer of resources previously in the Department of External Affairs which are responsible for facilitating the export of grains and oilseeds products. The Program also encompasses the Canadian Grain Commission which administers the Canada Grain Act, providing for the establishment and maintenance of quality standards for Canadian grain to ensure a dependable commodity for domestic and export markets. In accordance with the provisions of the Western Grain Stabilization Act and the Prairie Grain Advance Payments Act, the Program assists western producers in maintaining a stable cash income flow. It also develops and evaluates market-oriented development strategies for the grains and oilseeds component of the agri-food sector which are directed toward resolving problems and maximizing opportunities in production, processing and marketing grains and oilseeds in domestic and international markets.

B. Departmental Organization and Programs

Agriculture Canada is headed by the Minister responsible to Parliament for the activities of the Agriculture Portfolio, assisted by the Minister of State (Agriculture). The Minister of State (Forestry and Mines) and the Minister of State (Grains and Oilseeds) are responsible to the Minister for the operation of their respective portions of the portfolio, as are associated agencies.

Figure 1 presents the relationship of the Agriculture Canada organization to the program structure. It also provides an overview of the organizational entities that comprise the total Agriculture Canada Portfolio (see pages 1-1 to 1-9 for details on the Portfolio). Agriculture Canada's Part III is restricted to an analysis of operations described in its four departmental programs. The remaining organizations, Farm Credit Corporation, Livestock Feed Board of Canada, Canadian Dairy Commission and the Canadian Wheat Board are Crown corporations and, as such, describe their operations in Annual Reports presented by the Minister to Parliament.

Figure 1: Relationship of Organization to the Program Structure



PROGRAMS

Agri-Food . . . . . .

Management and Administration . . . . .

Canadian Forestry Service .

Grants and Contributions . .

C. Departmental Priorities

The basic objective of Agriculture Canada is to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food and forestry sectors through policies, programs and services most appropriately provided by the federal government to assist the sectors to maximize their real contribution to the Canadian economy. The approaches that continue to guide the Department include: the continuing need by the sectors for protection against production and market risks; business-oriented and market-sensitive activities; coordination and integration of federal programs and services in support of the private sector; and reorientation of federal programs in a forward-looking, cost-effective direction, with strengthened federal-provincial cooperation to minimize distortions in production and investment and to remove impediments to productivity gains. As well, the Minister of State (Forestry and Mines), in recognition of the growing profile and importance of the forest sector, will continue to exercise national leadership, including the implementation of federal-provincial forest resource development agreements, efforts to ensure access to foreign markets and accelerated research into such advanced areas as genetics and biotechnology in order to enhance future forest production and competitiveness.

To achieve these objectives, specific priorities to be addressed include:

- cushioning the impact on producers of price declines and cost increases resulting from domestic and international market instability;
- coordinating the soil and water conservation program in consultation and cooperation with the provinces and the private sector;
- implementing technology development and transfer policies that improve the long-term competitiveness of the Canadian agriculture and food industry;
- implementing appropriate financing mechanisms to address farm financial problems, improving farm management skills and understanding the structural changes the sector is undergoing;
- reinforcing the high standards of the grading and inspection system to ensure the safety, quality and nutritional value of agri-food products and hence their marketability;
- implementing a comprehensive domestic and international agri-food marketing program in cooperation with the processing, distribution and retail sector;
- implementing initiatives to assist producers to remain in agriculture on a sound financial basis or their adjustment to non-agricultural endeavours;
- improving the performance of management processes and enhancing the efficiency of departmental program delivery;
- enhancing coordination of policies and programs with the provinces and improving mechanisms for consultation and cooperation with the private sector;
- implementing market-oriented commodity-based development strategies to increase sensitivity and targeting of programs;
- developing the Canadian position with regards to the agri-food sector and assisting the impact of trade negotiations;
- developing a federal response to the National Forest Sector Strategy for Canada, which was adopted by the Canadian Council of Forest Ministers in July 1987;
- initiating a revised program of forest biotechnology research in order to develop advanced techniques of tree propagation, breeding, and pest control;

- increasing the level of research on the Pinewood Nematode pest which is posing a threat to Canada's softwood lumber exports to Europe;

- stimulating increased levels of forest management and promoting the application of new technologies via federal-provincial forest resource development agreements;

- initiating, in cooperation with the United States, the states of Vermont and New York, and the provinces of Ontario, Quebec and New Brunswick, a major new study to determine the causes and mitigation measures for maple decline; and

- ensuring the viability of the grains and oilseeds component of the agri-food sector and cushioning the impact of the international trade war.

D. Departmental Spending Plan

The Department estimates total expenditures in 1988-89 of $2,177,505,000. This represents a decrease of $1,219,781,000 or approximately 35.9% less than the forecast expenditures for 1987-88. A summary of the departmental spending plan by program is presented in Figure 2.

Figure 2: Departmental Spending Plan by Program

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change $	Change %	For Details See Page
Budgetary					
Management and Administration	**62,243**	61,834	409	0.7	3-6
Agri-Food	**1,382,879**	1,433,450	(50,571)	(3.5)	4-10
Canadian Forestry Service	**235,437**	249,597	(14,160)	(5.7)	5-8
Grains and Oilseeds	**496,946**	1,652,405	(1,155,459)	(69.9)	6-7
	2,177,505	3,397,286	(1,219,781)	(35.9)	
Less: Revenue Credited to the Vote	**14,367***	14,367	-	-	
Total	**2,163,138**	3,382,919	(1,219,781)	(36.0)	

* In addition, the undernoted amounts will be collected through cost recovery initiatives (see pages 3-29, 4-88 and 6-38 for details), and returns on investments (see pages 3-29 and 4-91 for details). These amounts will be credited to the Consolidated Revenue Fund:

1987-88 $73,735,000
1988-89 $76,990,000

Management and Administration Program

1988-89
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 3-4
B. Use of 1986-87 Authorities 3-5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 3-6
   2. Summary of Financial Requirements 3-6
B. Recent Performance
   1. Highlights 3-8
   2. Review of Financial Performance 3-9
C. Background
   1. Introduction 3-9
   2. Mandate 3-10
   3. Program Objective 3-10
   4. Program Organization for Delivery 3-10
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 3-11
   2. Update on Previously Reported Initiatives 3-12
E. Program Effectiveness 3-12

Section II
Analysis by Activity

A. Executive 3-14
B. Management Services 3-19

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 3-25
   2. Personnel Requirements 3-26
   3. Capital Expenditures 3-28
   4. Transfer Payments 3-28
   5. Revenue 3-29
   6. Loans, Investments and Advances 3-29
   7. Net Cost of Program 3-30

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Management and Administration Program		
1	Program expenditures	**56,435**	55,437
(S)	Minister of Agriculture - Salary and motor car allowance	**46**	40
(S)	Contributions to employee benefit plans	**5,762**	5,614
	Total Program	**62,243**	61,091

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Management and Administration Program	
1	Management and Administration - Program expenditures and contributions	**56,435,200**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates					1987-88
	Authorized person-years	Budgetary			Total	Main Estimates
		Operating	Capital	Transfer payments		
Executive	114	7,855	25	-	**7,880**	6,993
Management Services	863	53,098	1,258	7	**54,363**	54,098
	977	60,953	1,283	7	**62,243**	61,091
1987-88 Authorized person-years	1,022					

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Management and Administration Program			
1	Program expenditures	59,763,000	60,145,438	**59,834,539**
(S)	Minister of Agriculture - salary and motor car allowance	40,000	41,098	**41,098**
(S)	Contribution to employee benefit plans	5,597,000	6,204,000	**6,204,000**
	Total Program - Budgetary	65,400,000	66,390,536	**66,079,637**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

In 1988-89, the highlights for the Management and Administration Program will be as follows:

Management Services:

- To develop and implement strategies to manage dangerous substances and to implement the security policy consistent with the intent of government legislation (see page 3-22).
- To implement a Human Resource Information System to ensure that the human resource needs of the Department are met, at a cost of $355,000 (see page 3-22).
- To implement a new departmental Financial Management Information System to replace the existing Financial Allotment Control System at an estimated cost of $3.6 million, of which $625,000 will be spent in 1988-89 (see page 3-23).
- To implement a building maintenance program that includes properties and funds transferred from Public Works Canada (see page 3-23).
- To implement a program of environmental scanning to assess public wants, needs, perceptions and understanding of agricultural policies, programs and services, and other relevant factors to support the effective formulation and delivery of communications programs (see page 3-23).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity*

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Executive	**7,880**	7,007	873	3 - 15
Management Services	**54,363**	54,827	(464)	3 - 20
	62,243	61,834	409	
Person-years	**977**	1,030	(53)	

* Not included are revenues assigned to the Program (see page 3-29 for details).

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are 12% or $0.4 million higher than the 1987-88 forecast expenditures. The increase is primarily due to:

	($000)
• increase for the provision of salary and wages adjustments	1,900
• increase for the publishing of Regulations in the Canada Gazette and other workload increases	500
• increase as a result of the appointment of the Minister of State (Agriculture)	200
• transfer of administrative and personnel support function to the Agri-Food Program	(1,600)
• decrease as a result of the person-year downsizing	(600)

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is $61.8 million, against the 1987-88 Main Estimates of $61.1 million (see Spending Authorities for 1988-89, page 3-4). An internal adjustment reflects the following item:

	($000)
• increase as a result of the appointment of the Minister of State (Agriculture)	700

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1988-89

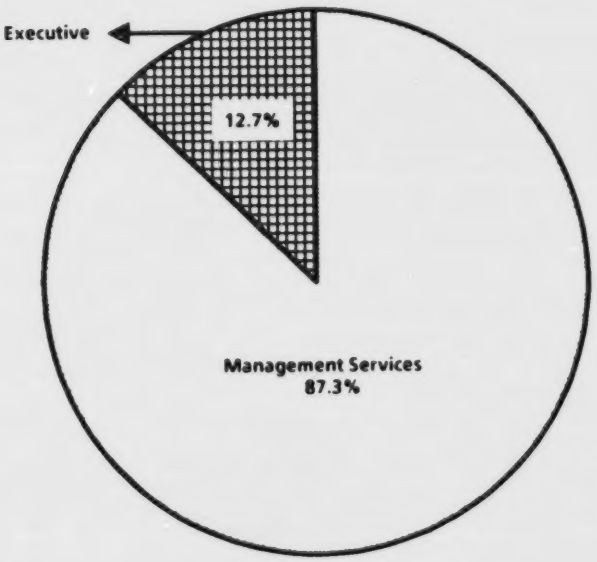
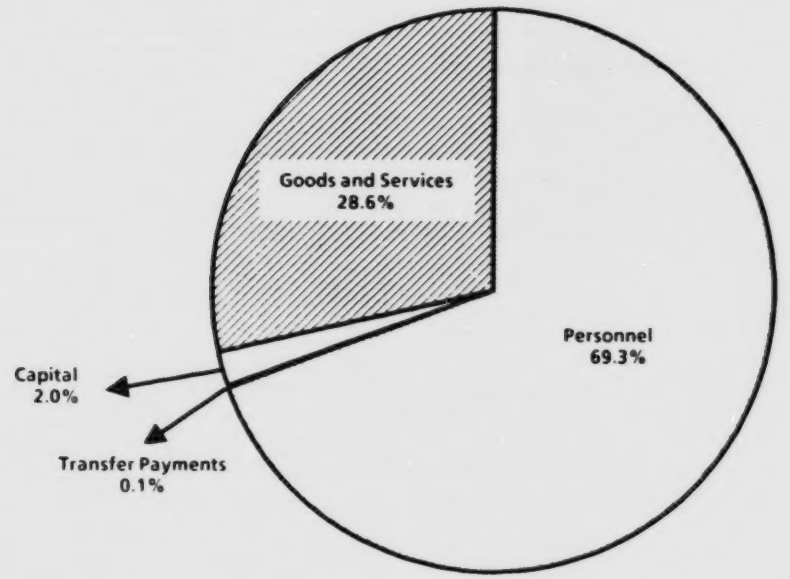


Figure 3: Gross Expenditures by Object
(Percentage Distribution) 1988-89



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Management and Administration Program's performance for 1986-87 are:

- Policies and procedures on cost recovery, credit granting, private collection agencies and corporate credit cards were developed and implemented (see page 3-22).
- A major maintenance study for the Department's capital base was completed and implemented in the National Capital Region (see page 3-22).
- A more comprehensive and integrated approach to information systems planning was implemented to ensure Information Systems Plans supporting departmental priorities were developed (see page 3-22).
- Projects to improve management and productivity were completed and work simplification courses were conducted (see page 3-23).

Highlight Update for 1987-88

- The Department is in the last stages of developing a Long-Term Capital Plan to address occupational health and safety concerns. This plan will accomplish facilities improvements; improve responsiveness to partnerships that have been undertaken with governments, universities and other organizations; and effect program consolidations.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1986-87 Financial Performance*

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive	6,229	6,490	(261)
Management Services	53,761	52,623	1,138
	59,990	59,113	877
Person-years	1,037	1,054	(17)

* Not includes are revenues assigned to the Program (see page 3-29 for details).

Explanation of Change: The increase in expenditures of $877,000 over the 1986-87 Main Estimates is due to the following major factors:

	($000)
• increase in salary and wage adjustments as a result of contract settlements agreed at end of 1985-86 with payments occurring in 1986-87	1,937
• increase in the provision of the contribution to the Employee Benefit Plan	606
• program reductions and general restraint consistent with government policy	(1,581)

C. Background

1. Introduction

The Management and Administration Program provides necessary management, administrative and support services to the Department. The policies, programs and services supported by this Program enable the agri-food and forestry sectors to make their maximum real contribution to the national economy. Effective ongoing two-way communication between the Department and its public is crucial to nurturing and maintaining Canadian public understanding and awareness of current departmental programs and policies.

2. Mandate

The mandate for the Management and Administration Program is based on legislative authority granted to the Minister under the Department of Agriculture Act and the Financial Administration Act.

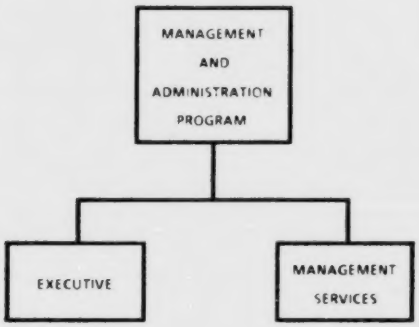
3. Program Objective

To provide direction and support for the efficient and effective delivery of departmental policy, programs and services.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Management and Administration Program, as shown in Figure 5, comprises two activities: Executive, which is designed to provide leadership and direction to ensure the development of appropriate policies and programs to manage efficiently and effectively the allocated human, financial and materiel resources of the Department; and Management Services, which provide administrative and support services to the Department.

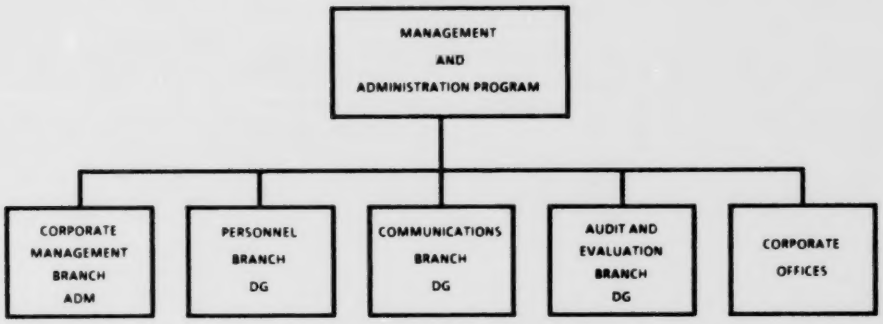
Figure 5: Activity Structure



Organization Structure: The activities outlined in Figure 5 are carried out through an organization structure consisting of four branches: Corporate Management, Communications, Personnel, and Audit and Evaluation. In addition, the Corporate offices of the Minister of Agriculture, the Minister of State (Agriculture), the Deputy Minister, the Senior Assistant Deputy Minister and Emergency Planning are included in the Program.

Figure 6 sets out the organization structure and relates resources for each activity by branch. Services are decentralized, and regional and/or district offices of the Personnel and Corporate Management Branches are located in Ottawa, Moncton, Montreal, Toronto, Regina and Vancouver. The Personnel Branch also has regional offices in Winnipeg and Calgary. As well, there are 30 libraries located throughout the country in addition to the headquarters library in Ottawa.

Figure 6: 1988-89 Resources by Organization and Activity



EXECUTIVE	-	-	-	3,124	4,756	7,880
MANAGEMENT SERVICES	36,093	12,411	5,859	-	-	54,363
TOTAL	36,093	12,411	5,859	3,124	4,756	62,243
PERSON YEARS	530	248	85	34	80	977

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Managing a Department as large and as complex as Agriculture Canada requires effective planning, evaluation, control and support systems. New approaches and strategies are constantly being developed by the Agri-Food, Grains and Oilseeds and the Canadian Forestry Services Programs to respond to demands from the agri-food and forestry sectors, to improve effectiveness of departmental programs, and to ensure optimum utilization of available resources.

2. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1986-87, the following results have been obtained:

Executive:

- Preparation of draft commodity strategies through external consultation with client groups among industry, provinces, and consumers.
- The implementation of a complete commodity coordination team, headed by a Director General.
- Realignment of departmental organization and operations to respond more effectively to the major issues facing agriculture today including farm income development, policy development, and grains and oilseeds issues.
- Consultations entered into with central agencies to resolve, during the 1987-88 fiscal year, the major policy and expenditure management issues, e.g., expenditure reduction, cost recovery, and long-term capital expenditures.
- Introduction of new human resource planning procedures and reconstitution of the Official Languages and Affirmative Action Committee as the departmental Human Resource Management Committee.

E. Program Effectiveness

The Management and Administration Program provides direction to the Department by developing policy, programs and services and the necessary administrative services, thereby contributing to the effectiveness and efficiency of the Agri-Food, Canadian Forestry Service and Grains and Oilseeds Programs.

The Program's performance can be measured in terms of the expenditures of the operating programs it serves. See Figures 7 and 8.

Figure 7: Relationship of Management and Administration Operating Expenditures to Departmental Operating Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Departmental total	**878,895**	811,082	777,440
Management and Administration Program	**60,953**	60,501	57,057
Percentage	**6.9**	7.5	7.3

Figure 8: Relationship of Management and Administration Person-Years to Departmental Person-Years

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Departmental total	**12,752**	12,780	12,783
Management and Administration Program	**977**	1,030	1,037
Percentage	**7.7**	8.1	8.1

Section II
Analysis by Activity

A. Executive

Objective

To provide leadership and direction to ensure the development of appropriate policies and programs.

Description

The Executive activity consists of the Corporate offices of the Minister of Agriculture, the Minister of State (Agriculture), the Deputy Minister, Senior Assistant Deputy Minister and the departmental Secretariat, including the immediate staff associated with these offices. The Executive activity provides leadership to the Department; evaluates, recommends and leads decision making affecting policies, programs, priorities and departmental resources; and ensures the Department is prepared to respond to national emergencies (war and peace) in accordance with responsibilities assigned under the Emergency Planning Order.

This is carried out through the following subactivities:

Executive: This subactivity covers the operation of the executive offices and includes the immediate staff associated with these offices. The Departmental Secretariat is responsible for the correspondence, briefing and activity scheduling systems for the Minister, Minister of State (Agriculture), Deputy Minister and the Senior Assistant Deputy Minister, for tracking and reporting on major current issues of concern to the Department, for corporate liaison with Cabinet committee secretariats, and for providing secretariat services to the Executive Committee of the Department. Also covered in this subactivity is the Emergency Planning function, which develops policies, plans and operating procedures for the National Emergency Agency for Food (NEAFOOD), in consultation with federal and provincial organizations and industry.

Program Evaluation and Audit: This subactivity provides senior management with accurate, objective and timely information and advice on program effectiveness, efficiency and relevance. The principal activities include: developing corporate policies for the audit and evaluation functions; developing annual and long-range plans and schedules for audit and evaluation; and conducting internal audits and program evaluations of departmental programs and operations on a cyclical basis.

Resource Summaries

The Executive activity accounts for approximately 13% of the total 1988-89 Management and Administration Program expenditures and for 12% of the total person-years. The resource allocation is shown in Figure 2 on page 3-6.

Figure 9: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Executive	**4,756**	**80**	4,147	65	3,221	55
Program Evaluation and Audit	**3,124**	**34**	2,860	35	3,008	36
	7,880	**114**	7,007	100	6,229	91

Personnel costs account for 69% of this activity's total resources. The balance is required mainly to acquire professional services through contracts.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-7.

Figure 10 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 10: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Executive	3,221	3,300	**(79)**
Program Evaluation and Audit	3,008	3,190	**(182)**
	6,229	6,490	**(261)**

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-9.

Performance Information and Resource Justification

A total of $7.9 million and 114 person-years will be required in 1988-89 to provide the Executive activity services. Resources are basically applied in the following areas:

Executive: The effectiveness and efficiency of departmental policies, programs, and operations and the achievement of goals is ensured by executive direction, coordination and review of departmental policies and programs; and by providing comprehensive support to the Minister, Minister of State (Agriculture), Deputy Minister and Senior Assistant Deputy Minister with respect to the public, other Ministers and departments, the Cabinet and its committees.

The Department will continue in 1988-89 to refine the management policies necessary to define how the Department will conduct its business and to form the basis for further delegation of authority to branch heads, consistent with the policy on increased authority and accountability for Ministers and departments.

In 1988-89, certain major issues confronting the Executive subactivity will be as follows:

- To pursue Canada's objectives in the multinational arena (GATT) particularly with respect to subsidy reductions for agricultural products.

- To continue to advise government on farm income issues and options for government programs.

- To initiate a broader review with provinces of long-term approaches to commodity stabilization, with particular respect to production neutrality and rationalization of both federal and provincial stabilization mechanisms.

- To work in cooperation with Western Diversification Office and the Atlantic Canada Opportunities Agency to ensure that departmental programs are harmonized with regional objectives, including policy development, liaison with respect to development funding (ERDAs) and ongoing consultation with respect to sectoral issues.

- To continue to sharpen the focus and impact of commodity strategies, particularly in light of the Free Trade Agreement and in anticipation of the current GATT Round.

- To work closely with senior officials in the science and food departments in order to continue to play a key role in the continuing development of federal science and food regulations policies.

Program Evaluation and Audit: The provision of objective data and information by Program Evaluation and Audit on the effectiveness of programs and the adequacy of management policies, practices and controls is essential to the corporate management and control function. These two functions have well-defined plans for the cyclical review of program

components and audit units, which are reviewed and updated annually to reflect current events and priorities. The existing level of resources will support an internal audit cycle of between six and twelve years, depending upon the priority assigned to various types of audit units and a program evaluation cycle of approximately six years. This will provide for review of approximately 18 audit units and 3.5 program evaluation components annually.

In 1986-87, 28 audit projects were undertaken (including carryovers from 1985-86) comprising both regularly scheduled audits and several special initiatives requested by senior management. These audits covered a wide variety of departmental operations; e.g. Research, Inspection and Regulation, Agriculture Development, Western Drought Assistance programs, Canadian Forestry Services, Personnel functions and Finance and Administration functions.

On the evaluation side, the comprehensive review of the Plant Health and Input Assurance regulatory programs has been concluded. "Sunset" evaluations of the Ontario Farm Storm Damage Assistance Plan, the Eastern Canada Apple Industry Compensation and Re-establishment Plans, and the New Crop Development Fund were added to the 1986-87 Schedule and duly completed. Evaluation Frameworks were developed for the new Canadian Rural Transition and Special Canadian Grains Programs. Special studies of the Impacts and Effects of the 1984 and 1985 Crop Insurance and WGSA Payments to Prairie Grain Farmers; the Net Benefits of the Meat Hygiene Program; the Showcase Herds; and the Outlook Conference were completed. An evaluation of the federal (Canadian Forestry Service) funding to FORINTEK Canada Corporation was undertaken to assess whether this funding is being well spent in achieving the federal government's objectives for solid wood product research and development. Also, the impacts and effects of seven representative Canadian Forestry Service research technologies was also undertaken with a view to assessing the net benefits of the CFS research program.

In 1988-89, the major issues confronting the Program Evaluation and Audit subactivity can be broadly categorized into the following:

- the need to ensure the continuing relevance and the increased use of audits and evaluations as sources of information and advice on the changing direction of departmental programs; and the need to ensure operations consistent with the government's continuing commitment to reduce overall expenditures and manage more efficiently and effectively;

- the need to provide timely, useful and objective information and advice on the effectiveness and efficiency of departmental programs and operations, within the context of a potentially rapidly changing bilateral and multilateral trade environment;

- the need to link audit reviews in 1988-89 to departmental priorities and to provide balanced coverage between operational program areas and important corporate support functions. Farm financial programs and adjustment programs are seen as priority areas, as is the continuing review of priorities within the informatics function. Audit activity will include appropriate follow-up of issues reported by the Auditor General. It is also recognized that audit plans in 1988-89 will have to be responsive to central agency concerns and priorities for potential reviews of government-wide policy areas; and

- the inclusion of the Advance Payments for Crops Act and Prairie Grain Advance Payments Act; the Agricultural and Forestry Development Agreements; and an assessment of the impacts and effects of the departmental cost-recovery initiatives since 1985-86 will be the evaluation priorities in 1988-89.

B. Management Services

Objective

To provide administrative and support services to the Department.

Description

This activity coordinates and directs the delivery of services: to address departmental human resource needs through staffing, classification, staff relations, training and development, official languages; to provide related personnel services to all departmental offices; to address all facets of the departmental management process, ensuring adequacy and completeness through provision of financial and operational planning and reporting support; by ensuring the development and implementation of effective asset management strategies through maintenance of departmental facilities; provision of library services; and provision of advisory, information and public relations services to support departmental activities.

Where practical, these services are decentralized to more effectively support the Department's geographically dispersed operations.

The activity provides these services to the Department through the following subactivities:

Personnel Services: This subactivity provides personnel policy direction and operational services and guidance in the areas of staffing, classification, staff relations, training and development, official languages, human resources planning, safety, health and security, affirmative action and compensation. Personnel policy direction is provided through six specialist divisions and the operational services through six regional and four branch units, which form the Operations Division.

Corporate Management Services: This subactivity, through corporate, branch and regional units, assists all management and operational elements in the Department in fulfilling their responsibilities for program delivery. It assists operating branches in achieving efficient, effective and economical delivery of departmental programs through provision of administrative, financial, informatics and library services, information, advice for decision making and the application of appropriate controls and accountability measures. It also provides assistance, interpretation and directions to operational branches to ensure that Central Agency and parliamentary requirements are met.

Information Services: This subactivity explains and promotes the Department's activities among a variety of publics. It provides information and public relations services to support departmental activities. Professional advice and counsel is provided to the Minister, Minister of State (Agriculture), Minister of State (Grains and Oilseeds), senior management and other officials to ensure the effective integration of communications with policy development and program design. Ongoing public relations nurture and maintain effective and constructive two-way communication between the Department and its publics and inform these publics about policies and programs on a continuing basis. Publishing provides timely, up-to-date scientific, technical and general information on departmental services, policies, programs and activities to specific audiences and the general public through print and audio-visual formats.

Resource Summaries

The Management Services activity accounts for approximately 87% of the total 1988-89 Management and Administration Program expenditures and 88% of the total person-years.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Personnel Services	**12,411**	**248**	12,633	273	12,313	272
Corporate Management Services	**36,093**	**530**	36,614	571	35,969	589
Information Services	**5,859**	**85**	5,580	86	5,479	85
	54,363	**863**	54,827	930	53,761	946

Personnel costs account for approximately 69% of this activity's total resources. The balance is required to fund the operating costs of the activity. Some of the major expenditure items in support of the whole Department are for postage, electronic data processing services and library subscriptions.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-7.

Figure 12 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 12: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Personnel Services	12,313	12,423	**(110)**
Corporate Management Services	35,969	34,868	**1,101**
Information Services	5,479	5,332	**147**
	53,761	52,623	**1,138**

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 3-9.

Performance Information and Resource Justification

A total of $54.4 million and 863 person-years will be required in 1988-89 to provide Management Services. Resources are basically applied in the following areas:

Personnel Services: The Department is continuing to experience generally positive progress toward the achievement of equitable employment opportunities and representation for women, visible minorities, disabled persons, and aboriginal peoples. Affirmative Action initiatives introduced in 1987-88 will be continued in 1988-89. These include: an Affirmative Action Development Pool that provides developmental assignments for target group members; publication and distribution of an "AAP Annual Review" to all managers; and undertaking of awareness sessions, such as the three-day Disability Awareness Workshop held in conjunction with the Royal Ottawa Hospital Rehabilitation Center. The Department will be able to refine its Affirmative Action Program strategies in 1988-89, using the results of a department-wide self-identification survey. Using this data, the Department will develop initiatives specifically designed to expand the base for employment opportunities and mobility for target group members.

The Department expects to meet its official languages objectives on schedule. However, a Human Resources Management Committee, composed of departmental senior managers, has the right to examine the Department's commitments concerning official languages. All decisions concerning initiatives or corrective measures will be confirmed by the committee and forwarded to the Executive Committee of the Department for information. It is expected to improve the official languages control system, and the planning and the implementation of corrective measures.

In 1988-89, in order to ensure proper management of dangerous substances in Agriculture Canada, the subactivity will monitor compliance to the national departmental policy for the transportation, handling, storage and disposal of dangerous substances. In this area, it is planned to develop and conduct appropriate training programs and to develop and maintain a national on-line dangerous substance inventory system and a dangerous substance information system. These activities will address the Auditor General's recommendations.

Also, in order to ensure compliance and coordinate implementation of the Security Policy in Agriculture Canada, the subactivity will develop a departmental policy and procedures relating to personnel, physical information, electronic data processing and communications security. Personnel services will continue to provide security services to departmental managers, and to develop and conduct training and audit programs.

The development of the Human Resource Information System will require $205,000 in operating costs and $150,000 for systems development. The position and employee modules will be completed in June 1988, with full implementation by August 1988. The training and development, human resource planning and staffing modules will be developed by April 1989. The implementation and further development of the system will ensure that departmental information needs are met. The system will interface with other departmental systems (FMIS) and Central Agency systems (Leave Reporting and Training) to ensure no duplicate data entry.

Corporate Management Services: The intended impacts of Corporate Management Services focus on providing managers with timely and pertinent management information, financial, administrative and systems policies and procedures, advice, guidance and training. In order to provide these services, 530 person-years and $36.1 million are required for 1988-89.

In 1986-87, policies and procedures on cost recovery, credit granting, private collection agencies and corporate credit cards were developed and implemented. Work was started on cost analysis and losses of money policy papers. A major maintenance study on the Department's capital base was completed and implemented in the National Capital Region. Implementation of the systems development strategy of the Administrative Information Management Study was initiated and systems development activities were started for the following: Real Property inventory, Accommodation inventory, Supplier Sourcing and Bring Forward/ Tracking/ Logging for the Real Property and Corporate Administration Directorate. A more comprehensive approach to information systems that integrated voice and data communications was utilized. Approval was received for a new Financial Management Information System; development

was started and the functional fit analysis of the system was completed in 1987-88. The new system is designed to accommodate changes and growth in the information needs of managers and will be implemented in 1988-89. Total cost of the project is $3.6 million, of which $625,000 will be expended in 1988-89. The improvement of management practices was supported by conducting management and productivity improvement projects and by refining the reporting against Operational Plans.

Approval was received for the transfer from Public Works Canada to the Department of 176 special purpose properties in the National Capital Region, along with $12 million for the operation and maintenance of those buildings. As a result, the Department will be in a better position to determine and to establish its priorities for capital improvements to these facilities. The new maintenance program that was designed for the NCR will be implemented throughout all the remaining regions.

Information Services: The expected results support the planning element objective to assist in the efficient and effective delivery of departmental programs by providing leadership to the overall departmental information program and by providing comprehensive advisory, public relations and information services to all other planning elements. Effective, ongoing two-way communication between the Department and the Canadian public is crucial in maintaining awareness, understanding and acceptance of agricultural programs and policies.

In order to achieve the intended impact of Information Services, $1.581 million and 85 person-years will be required in 1988-89.

In 1988-89, the major overall focus for the Information Services subactivity will be to make the adjustments necessary to achieve expected results in expanding the role of communications in strategic planning and in formulation and delivery of departmental programs.

An environmental scanning program will provide a factually based understanding of the public environment in which the Department operates and an assessment of the effectiveness of communications activities, essential for proper targeting, appropriate resourcing in relation to required results and removal of risk of wasted expenditure.

The advisory, public relations and information services will be targeted through reorientation and resource allocation to ensure that the agri-food industry and the public in general are fully aware of the importance and impact of the Canada-U.S. Trade Agreement as it relates to agriculture and food and of progress being made in the multilateral trade negotiations. Activities will include wide distribution of material to explain and clarify the issues for each sector of the agriculture and food industries, with heavy focus on the subject in media relations activities.

Performance and results for 1986-87 were largely as planned and in many cases exceeded. Significant results were achieved in ensuring integration of communications with the work of policy formulation and program development; in training departmental employees to work effectively with the media; in implementing a communications strategy aimed at strengthening public understanding of the key role Agriculture Canada plays in promoting the growth, stability and competitiveness of the agri-food industry; in planning, coordinating and delivering the communications program related to the announcement of the Special Canadian Grains Program; and in designing a comprehensive internal communications program to achieve closer communication among departmental decision makers and staff at headquarters and in the regions.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Management and Administration Program expenditures by object are presented in Figure 13.

Figure 13: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	**37,219**	37,875	37,253
Contributions to employee benefit plans	**5,762**	5,614	5,517
Other personnel costs	**226**	231	759
	43,207	43,720	43,529
Goods and services			
Transportation and communications	**5,736**	5,299	4,726
Information	**1,032**	957	1,092
Professional and special services	**6,789**	6,689	4,068
Rentals	**358**	290	287
Purchased repair and upkeep	**1,460**	1,417	1,320
Utilities, materials and supplies	**2,213**	2,084	2,013
All other expenditures	**158**	45	22
	17,746	16,781	13,528
Total operating	**60,953**	60,501	57,057
Capital	**1,283**	1,326	2,928
Transfer payments	**7**	7	5
Total budgetary expenditures	**62,243**	61,834	59,990

2. Personnel Requirements

The Management and Administration Program's personnel costs of $43,207,000 account for 69% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 14 and 15.

Figure 14: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Executive	**114**	100	91
Management Services	**863**	930	946
	977*	1,030	1,037

* Explanation of decrease 1987-88 forecast to 1988-89 Estimates.

	Person-Years
• Realignment of administrative functions to Operating Programs	(45)
• Growth as a result of the creation of the Minister of State (Agriculture)	10
• Person-year reductions for 1988-89 as per plan	(18)
Total decrease in the Program	(53)

Figure 15: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	**27**	24	25	51,400-100,700	**72,058**
Scientific and Professional					
Economics, Sociology and Statistics	**1**	1	2	15,600- 70,392	**58,842**
Engineering and Land Survey	**13**	14	14	25,715- 79,200	**52,049**
Architecture and Town Planning	**1**	1	1	20,112- 79,200	**50,362**
Library Science	**39**	40	41	22,042- 52,255	**37,475**
Education	**1**	1	-	15,334- 70,800	**36,645**
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	**157**	136	137	15,178- 63,264	**42,408**
Computer System Administration	**70**	82	82	20,807- 68,111	**46,863**
Financial Administration	**82**	95	97	14,005- 59,267	**45,821**
Information Services	**41**	42	41	15,055- 59,100	**47,419**
Organization and Methods	**4**	11	11	14,874- 59,100	**46,772**
Personnel Administration	**79**	90	96	14,239- 60,400	**46,288**
Program Administration	**4**	7	7	15,178- 63,264	**52,137**
Purchasing and Supply	**19**	20	22	14,155- 59,268	**39,274**
Commerce	-	-	1	16,182- 66,779	-
Technical					
Drafting and Illustration	**4**	5	5	17,248- 44,693	**35,222**
General Technical	**13**	9	9	14,009- 61,735	**37,991**
Social Science Support	**6**	6	4	14,009- 64,044	**36,384**
Other	**4**	4	4	15,568- 56,395	**37,431**
Administrative Support					
Communications	**2**	2	2	17,034- 35,284	**23,142**
Data Processing	**15**	23	30	14,912- 41,166	**28,984**
Clerical and Regulatory	**317**	330	352	14,338- 35,194	**24,742**
Office Equipment	**16**	8	8	14,042- 28,019	**21,309**
Secretarial, Stenographic and Typing	**58**	66	65	14,210- 35,419	**25,699**
Operational					
General Services	-	-	1	14,693- 44,350	-
General Labour and Trades	**4**	5	5	17,281- 43,181	**22,537**

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 16 presents an analysis of the Management and Administration Program's capital expenditures by type of asset. Capital expenditures make up 2% of the total Main Estimates of the Program.

Figure 16: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-86	Actual 1986-87
Minor construction	**135**	130	127
Equipment acquisition	**1,148**	1,196	2,801
	1,283	1,326	2,928

4. Transfer Payments

Figure 17: Details of Contributions

(dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Contributions			
Contribution to organizations supporting objectives of improved management and supply of produce for domestic and international markets	**7,000**	7,000	5,150

5. Revenue

Figure 18 provides a listing of revenue included in the Management and Administration Program.

Figure 18: Revenue Analysis

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-86	Actual 1986-87
Executive			
Return on investments			
Loans, investments and advances	**306,500**	333,862	378,293
Refunds of previous years' expenditure -			
Adjustment to prior year's Payables at Year-End (PAYE)	-	-	23
Other	-	-	21
Services and service fees -			
Miscellaneous	-	-	4
Other non-tax revenue -			
Miscellaneous	-	-	5
Total Program	**306,500**	333,862	378,346

6. Loans, Investments and Advances

Information on loans, investments and advances included in the Management and Administration Program is presented in Figure 19.

Figure 19: Loans, Investments and Advances

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-86	Actual 1986-87
Loans, investments and advances			
Farm Credit Corporation	**302,000**	330,000	371,674
Canadian Dairy Commission	**4,500**	3,862	6,619
	306,500	333,862	378,293

7. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 20.

Figure 20: Estimated Net Cost of Program for 1988-89

(thousands of dollars)	Main Estimates 1988-89 (Gross)	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less Revenue	Estimated Net Program Cost 1988-89	1987-88
	62,243	4,701	66,944	-	**66,944**	65,674

* Other costs of $4,701,000 consist of:

	($000)
• accommodation received without charge from Public Works Canada	3,522
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	1,008
• cheque issue and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada	104
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	67

Agri-Food Program

1988-89
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities
A. Authorities for 1988-89 4-4
B. Use of 1986-87 Authorities 4-6
Section I
Program Overview
A. Plans for 1988-89
1. Highlights 4-7
2. Summary of Financial Requirements 4-10
B. Recent Performance
1. Highlights 4-14
2. Review of Financial Performance 4-16
C. Background
1. Introduction 4-19
2. Mandate 4-19
3. Program Objective 4-19
4. Program Organization for Delivery 4-19
D. Planning Perspective
1. External Factors Influencing the Program 4-21
2. Initiatives 4-23
3. Update on Previously Reported Initiatives 4-23
E. Program Effectiveness 4-26
Section II
Analysis by Activity
A. Scientific Research and Development 4-32
B. Inspection and Regulation 4-38
C. Farm Financial Programs 4-48
D. Agricultural Policy 4-54
E. International Programs 4-57
F. Agriculture Development 4-63
Section III
Supplementary Information
A. Profile of Program Resources
1. Financial Requirements by Object 4-78
2. Personnel Requirements 4-79
3. Capital Expenditures 4-81
4. Transfer Payments 4-84
5. Revenue 4-88
6. Loans, Investments and Advances 4-91
7. Net Cost of Program 4-92
8. Revolving Fund Financial Statements 4-93
B. Other Information
1. Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations 4-95
2. Agricultural Products Board - Statement of Operations 4-96
3. Scientific Research and Development Establishments 4-97
4. Inspection and Regulation Establishments 4-98
C. Special Account
1. Crop Reinsurance Fund 4-99

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Agri-Food Program		
5	Operating expenditures	**490,331**	468,228
10	Capital expenditures	**79,290**	68,443
15	Grants and contributions	**412,274**	410,745
(S)	Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of The Agricultural Stabilization Act	**130,000**	65,000
(S)	Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	**185,000**	215,000
(S)	Loan guarantees under the Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act	**4,000**	4,000
(S)	Interest payments and guarantees under the Advance Payments for Crops Act	**12,000**	12,000
(S)	Grants to agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	**200**	200
(S)	Contributions to employee benefit plans	**55,984**	51,963
	Total Program	**1,369,079**	1,295,579

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Agri-Food Program	
5	Agri-Food - Operating expenditures	**490,331,000**
10	Agri-Food - Capital expenditures	**79,290,000**
15	Agri-Food - The grants listed in the Estimates and contributions	**412,274,000**

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates							1987-88 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary					**Total**	
		Operating	Capital	Transfer payments	Sub-total	Less: Revenues credited to the Race Track Supervision Revolving Fund		
Scientific Research and Development	3,484	198,269	44,897	1,906	245,072	-	**245,072**	221,520
Inspection and Regulation	4,311	236,003	13,282	1,041	250,326*	13,800	**236,526**	224,432
Farm Financial Programs	76	12,596	329	669,721	682,646	-	**682,646**	639,561
Agricultural Policy	169	10,935	84	-	11,019	-	**11,019**	9,979
International Programs	60	5,438	44	60	5,542	-	**5,542**	5,621
Agriculture Development	1,350	96,764	20,764	70,746	188,274	-	**188,274**	194,466
	9,450	560,005	79,400	743,474	1,382,879	13,800	**1,369,079**	1,295,579
1987-88 Authorized person-years	9,441							

* The Inspection and Regulation activity includes the Race Track Supervision Revolving Fund amounting to $13.8 million. The authorized levy (revenue) on bets equals the operating costs. For further information on the Race Track Supervision activity see Figure 16 on page 4-42.

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts*

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Agri-Food Program			
5	Operating expenditures	446,792,000	467,302,211	**455,919,960**
10	Capital expenditures	112,766,000	89,140,498	**88,612,177**
15	Grants and contributions	380,602,000	988,536,095	**957,681,982**
(S)	Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of The Agricultural Stabilization Act	60,000,000	84,165,971	**84,165,971**
(S)	Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	205,000,000	212,740,980	**212,740,980**
(S)	Payments under the Farm Improvement Loans Act	4,700,000	5,214,057	**5,214,057**
(S)	Interest Payments and guarantees under the Advance Payments for Crops Act	12,000,000	9,886,567	**9,886,567**
(S)	Grants to agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	200,000	700,000	**100,000**
(S)	Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	10,000,000	19,372,023	**19,372,023**
(S)	Payments in connection with the Western Grain Stabilization Act	96,000,000	75,793,674	**75,793,674**
(S)	Refunds of amounts credited to revenue in previous years	-	3,890	**3,890**
(S)	Contribution to employee benefit plans	47,306,000	52,436,983	**52,436,983**
(S)	Race Track Supervision Revolving Fund	-	3,069,803	**(92,719)**
	Total Program - Budgetary	1,375,366,000	2,008,362,752	**1,961,835,545**

* This extract is presented in the manner of the Program/Activity Structure prior to the 1986-87 realignment of departmental activities where the grains and oilseeds components of the Agri-Food Program were combined with the Canadian Grain Commission Program to form the new Grains and Oilseeds Program. The 1986-87 resource information in the remainder of the document has been restated to reflect the new Program/Activity Structure.

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

In 1988-89, the highlights for the Agri-Food Program will be as follows:

Scientific Research and Development:

- Interdisciplinary research on integrated pest management and biological control of insects will be enhanced by the completion of a modern office-laboratory at the Research Centre in London, Ontario. The total cost of these facilities is estimated at $16.6 million, with $5.4 million budgeted for 1988-89 (see page 4-35).

Inspection and Regulation:

- The Inspection and Regulation Activity will be revised and simplified to reflect changes in program emphasis and design from "quality assurance" to "health and safety" (see page 4-38).

- To remedy existing deficiencies surrounding the storage and handling of toxic waste and hazardous materials, new facilities will be completed in 1988-89 at the Animal Disease Research Institute in Nepean, Ontario and the Central Experimental Farm in Ottawa, at an anticipated cost of $1.4 million (see page 4-47).

- In response to departmental priority for increased industry self-reliance with regard to food quality control, cost recovery initiatives will continue to be implemented in 1988-89 (see page 4-47).

International Programs:

- Participation in the Uruguay Round of the multilateral trade negotiations under the auspices of the General Agreement on Tariffs and Trade to support and enhance Canadian international objectives in the agri-food sector. In 1988-89, planned expenditures are 5 person-years and $375,000 (see page 4-59).

- To participate in the implementation of appropriate adjustments and market exploitation programs as a result of the Canada-U.S. Free Trade proposal. In 1988-89, planned expenditures are 7 person-years and $527,000 (see page 4-59).

Agriculture Development:

- To improve the economic performance in the agri-food sector of each province, Economic Regional Development Agreements (ERDAs) will be delivered in conjunction with the provinces in Prince Edward Island, New Brunswick, Quebec, Manitoba, Saskatchewan, and British Columbia. A total of $40.3 million will be spent in 1988-89 (see page 4-66).

- The Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program (SWEEP) aimed at reducing chemical levels in soil and water, will continue to be implemented. A total of $3.9 million will be spent in 1988-89 (see page 4-70).

- The Atlantic Livestock Feed Initiative (ALFI), which is designed to assist Maritime provinces in producing more of their own livestock feed, is ongoing. A total of $10.1 million will be spent in 1988-89 (see page 4-70).

- In 1988-89, under the 6-year, $4 million Canada-Alberta Agreement on Soil, Water and Cropping Research and Technology Transfer, research sites will be prepared and experiments will commence on intensive crop management for major cereal and oilseed crops. Expenditures for 1988-89 will be $757,000 (see page 4-70).

- The Tobacco Diversification Plan will address economic problems in Ontario resulting from a decline in the tobacco market by assisting production base, rationalization of the tobacco producing industry and assisting diversification to other crops. Expenditures for 1988-89 will be $11.5 million of which $11.0 million is in this activity and $500,000 is in Scientific Research and Development (see page 4-71).

- In accordance with government policy to deregulate, discussions on the privatization of the Record of Performance programs will continue with groups from both the industry and provincial governments (see page 4-72).

- An estimated 4,500 farmers facing financial and production difficulties will be assisted by several new programs such as; Farm Debt Review Boards (FDRB) and the Canadian Rural Transition Program (CRTP). A total of $36 million will be spent in 1988-89 toward assisting farmers in solving economic and economic related problems (see page 4-73).

- It is anticipated that additional assistance will be made available to support the advancement of the status of farm women.

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- Soil conservation activities involving the identification of soil degradation problems, the demonstration of soil conservation practices and the promotion of good soil management in Manitoba, Saskatchewan and Alberta will continue in 1988-89. Expenditures in 1988-89 are expected to reach $4.7 million (see page 4-75).

- By March, 1988, work will be completed at 20 of the 42 agricultural trading centres identified in the Canada/ Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure. It is planned to complete water infrastructure improvements at 34 centres by March 1989. Expenditure of $7.5 million is planned in 1988-89 with 50% of the amount recoverable from the Saskatchewan provincial government (see page 4-75).

- A joint federal/provincial irrigation project in the Lloydminster area of Saskatchewan has planned expenditures of $0.15 million in 1988-89 (see page 4-76).

- Under the Canada/Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Irrigation Based Economic Development, Canada and Saskatchewan will cost-share $100 million to be spent on irrigation development in the Province. Of Canada's contribution under the Agreement, $10 million will be used to optimize available water supply in southwest Saskatchewan, and to undertake improvements to Canada-owned irrigation projects in the area. In 1988-89 $1.5 million will be spent for technical investigations, engineering design and other costs related to irrigation project improvements (see page 4-76).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Scientific Research and Development	**245,072**	225,763	19,309	4-32
Inspection and Regulation*	**250,326**	239,798	10,528	4-38
Farm Financial Programs	**682,646**	785,979	(103,333)	4-48
Agricultural Policy	**11,019**	11,628	(609)	4-54
International Programs	**5,542**	5,622	(80)	4-57
Agriculture Development	**188,274**	164,660	23,614	4-63
	1,382,879	1,433,450	(50,571)	
Less: Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	**13,800**	13,800	-	
	1,369,079	1,419,650	(50,571)	
Person-Years	**9,450**	9,490	(40)	

* This includes financial requirements of Race Track Supervision, which operates on a Revolving Fund basis. Appropriation requirements for 1988-89 are zero (for further details see page 4-42).

Explanation of Change: The net decrease of $50,571,000 or 3.7% in the 1988-89 requirements over the 1987-88 forecast are due primarily to the following major items:

	($000)
• increase in the provision for salary and wage adjustments	17,424
• increase as a result of a transfer from DPW of custody of Special Purpose Properties and Market Base charges in accordance with the directive on Improved Management of Federal Real Property	15,485
• increase for the Commodity-based Loans Program	13,400
• increase resulting from reprofiling of funds for Regional Development Initiatives, Special Areas and Alberta Soil and Cropping	11,247
• increase in cash flow for major capital construction projects (e.g. Office/Lab, Morden; Office/Lab Addition, Brandon)	10,030

	($000)
• increase resulting from the reprofiling of funds for the Atlantic Livestock Feed Initiative	6,020
• increase resulting from the reprofiling of funds for the Canadian Rural Transition Program and the Farm Debt Review Boards and Panels	4,542
• increase for the Farm Debt Review Assistance Program	4,500
• increase resulting from the reprofiling of funds for the Southwestern Ontario Soil and Water Enhancement Agreement	2,334
• increase resulting from the reprofiling of funds for the Tobacco Diversification Program	1,777
• decrease in payments for named commodities under the Agricultural Stabilization Act (Statutory)	(67,000)
• decrease for payments of designated commodities under the Agricultural Stabilization Act	(37,500)
• decrease in the contribution to railway companies for a special assistance program for the benefit of Western Canadian Grain producers	(17,600)
• decrease in capital equipment expenditures	(3,672)
• termination of the contribution for the construction of the Atlantic Veterinary College	(1,600)
• decrease the contribution for compensation for Animals Slaughtered following 1987-88 additional requirements for Cysticercus bovis outbreak	(800)

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information known to management as of November 30, 1987) is $1,419.7 million or 9.5% more than the 1987-88 Main Estimates of $1,295.6 million (see Spending Authorities, page 4-4). The difference of $124.1 million reflects the following major items:

	($000)
• increase in expenditures for named commodities under the Agricultural Stabilization Act (Statutory)	133,000
• increase for payment of designated commodities under the Agricultural Stabilization Act	37,500

	($000)
• increase to provide contributions to railway companies for a special assistance program for the benefit of Western Canadian Grain producers	17,600
• increase due to the reprofiling of funds for the Tobacco Diversification Program	9,188
• additional resources approved for the Meat Inspection Program. Funds provided through supplementary estimates	2,427
• increase in expenditures as a result of construction work at London, Ontario and at Morden, Manitoba	1,317
• increase resulting from Treasury Board's approval for reprofiling of funds for the Nova Scotia Agri-Food Development Agreement from past year	1,082
• decrease in expenditures for Crop Insurance (Statutory)	(30,000)
• decrease as a result of reprofiling funds for the Canadian Rural Transition Plan	(20,180)
• decrease for the Commodity-based Loans Program administered by the Farm Credit Corporation	(10,000)
• decrease resulting from reprofiling of funds for Economic and Regional Development Agreements	(8,182)
• decrease resulting from reprofiling of funds for the initiation of the Farm Debt Review Boards and Panels	(5,230)
• decrease resulting from the reprofiling of funds for the Atlantic Livestock Feed Initiative	(3,960)
• decrease as a result of the reprofiling of funds for the Alberta Community Water Infrastructure capital project	(1,347)
• decrease resulting from reprofiling of funds for the Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Agreement	(1,258)

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1988-89

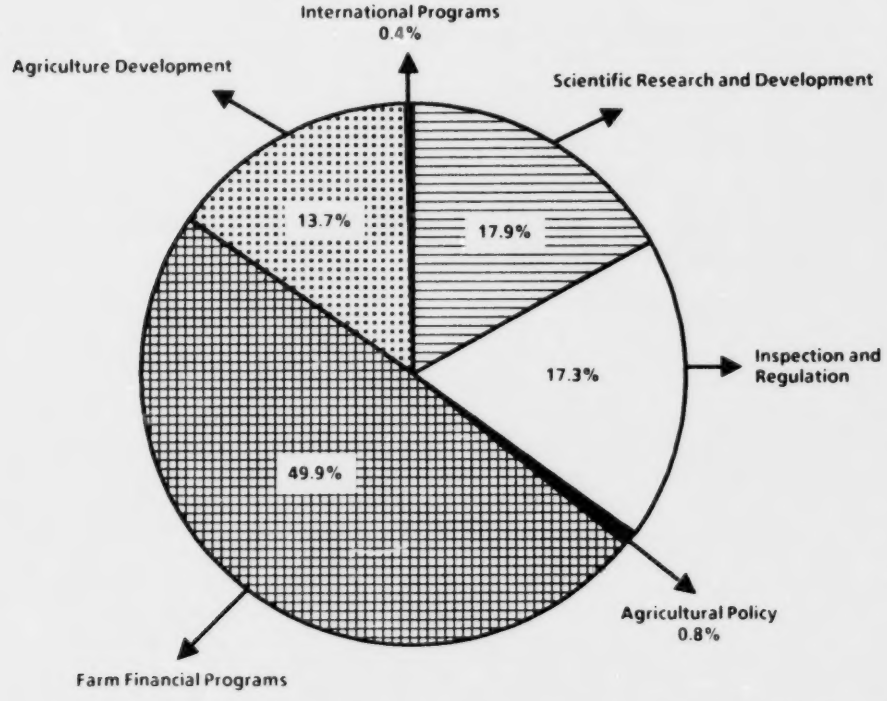
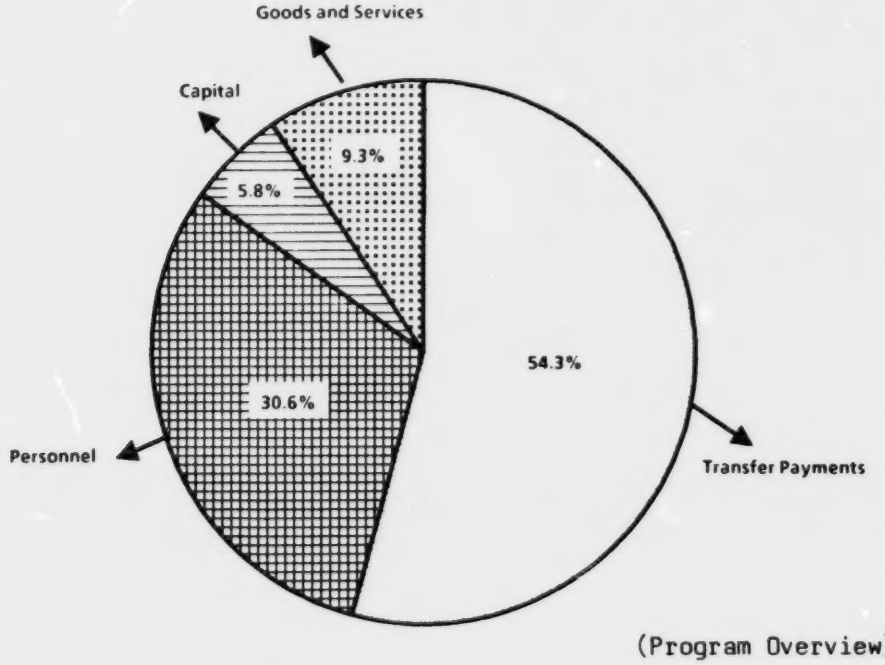


Figure 3: Gross Expenditures by Object (Percentage Distribution) 1988-89



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Agri-Food Program's performance during 1986-87 are:

Scientific Research and Development:

- The increased revenue of $1.0 million from cost recovery was not realized in 1986-87 because of time constraints for developing appropriate legislation and obtaining approval for the proposals. Revenue from all sources remained at $6.1 million.

Inspection and Regulation:

- Main Estimates identified that $16.4 million would be raised through cost recovery in 1986-87. This forecast was later revised to $10.4 million, through the Multi-Year Operational Plan Update. Delays in passing Regulations resulting from a new regulatory process and prolonged negotiations with industry contributed to the need for a more realistic forecast. Revenue generated in 1986-87 was approximately $10.5 million.

- To ensure better client service in the Pesticide Program, the Pesticides Registration Service was reorganized and strengthened in 1986 to become the Pesticides Directorate. This had led to improved program delivery; higher public profile and a more open consultation with public interest groups.

- The Atlantic Veterinary College's inaugural class commenced studies in September 1987. Construction of this facility at Charlottetown, Prince Edward Island, commenced in 1983 and $19.2 million of the departmental total commitment of $21.3 million was expended as of the end of 1986-87. The Department will complete funding arrangements in 1987-88, by reimbursing an additional $1.6 million in construction costs, bringing the total contribution to $20.8 million.

Farm Financial Programs:

- Total payments to producers under the Agriculture Stabilization Act in 1986-87 were $373.5 million. This was $14.5 million more than anticipated, principally as a result of the federal share of premiums for newly signed tripartite stabilization agreements.

- Statutory payments of $212.8 million were made under the Crop Insurance Act in 1986-87, representing federal contributions toward premiums and the administrative expenses of the

program. This amount exceeded the Estimates by $7.8 million due to higher producer participation and claims than anticipated.

Agriculture Development:

- The Economic Regional Development Agreements (ERDAs), delivered in conjunction with the provinces had expenditures in 1986-87 of $23.269 million. This represents 66% of the originally planned expenditures of $35.2 million. This variance was due in large part to the effects of weather conditions, commodity price outlooks, interest rates, provincial fiscal capacity and other factors including political and administrative considerations (see page 4-67).

- Federal agri-food development programs for producers, processors and non-governmental organizations in Nova Scotia and the Lower St. Lawrence-Gaspé were implemented in 1986-87 to increase the efficiency of the agri-food industry by promoting new production methods. Because a number of participants submitted claims too late to be charged against 1986-87 allocations and to economic conditions that affected private sector participation, only $5.3 million of the planned $9.1 million was spent in 1986-87 (see page 4-69).

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- The implementation of soil conservation activities provided by the Canada-Saskatchewan and Canada-Manitoba Agricultural Development Subsidiary Agreements proceeded favourably, with 34 soil conservation projects established by the end of 1986-87 in Saskatchewan and 17 in Manitoba. Under the Saskatchewan Agreement, which includes provisions for irrigation development, the design and contract documents for one irrigation project were completed and feasibility and cost studies were undertaken for five other projects. In Alberta assistance was provided for soil salinity diagnosis on 40 quarter-sections of land. Expenditures in 1986-87 toward soil conservation activities was $3.8 million, $1.0 million of which came from PFRA base resources.

- Under the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, 42 communities were identified as trading centres eligible for assistance in the upgrading of water supply and sewage infrastructure. Out of the cost-shared $32 million to be spent under the agreement, $13.8 million was spent by the end of 1986-87, with $10.1 million spent during the year. To the end of 1986-87, work was completed at 4 centres with work under way at another 30 centres (see page 4-75).

- Work on the $14.09 million Bassano Dam rehabilitation project under the 1973 Canada-Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement continued in 1986-87, with construction progressing to 90% completion by year-end. As a result of unexpected construction difficulties requiring deferment of some work to 1987-88, only $4.8 million of the planned $7.9 million was expended in 1986-87 (see page 4-76).

- In 1986-87, some $18.6 million (including $10.6 million from the provinces) was expended toward the Short-Term Livestock Drought Assistance Program in British Columbia, Alberta and Saskatchewan. As a result of winter herd liquidation, contribution payments were $3.4 million less than expected (see page 4-76).

- A Crop Drought Assistance Program to provide financial assistance to crop producers in western Canada where successive droughts have resulted in decreased crop yields was implemented. Expenditures under the Program amounted to $85.6 million in 1985-86 and $63.6 million in 1986-87. Of the total expenditure of $149.2 million, $3.6 million was recovered from the province of British Columbia (see page 4-77).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Scientific Research and Development	229,180	240,081	(10,901)
Inspection and Regulation	254,729	247,043	7,686
Farm Financial Programs	848,202	599,563	248,639
Agricultural Policy	10,502	10,247	255
International Programs	4,828	5,173	(345)
Agriculture Development	234,139	179,751	54,388
	1,581,580	1,281,858	299,722
Less: Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	13,285	13,492	(207)
Total	1,568,295	1,268,366	299,929
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	55,754	67,125	(11,371)
Person-years	9,601		

Explanation of Change: The 1986-87 expenditures were $299.9 million or 22.6% more than the Main Estimates. This was due mainly to the following factors:

	($000)
• increase as a result of the contribution to the Canadian Wheat Board for the 1985-86 Barley, Wheat and Oats Pool Account deficits	208,202
• increase in expenditures for Livestock and Crop Drought Assistance Programs	60,192
• increase in expenditures for named commodities under the Agricultural Stabilization Act (Statutory)	24,166
• increase for salary and wage adjustments for contract settlements agreed to at end of fiscal year 1985-86 with payments occurring in 1986-87	20,181
• increase as a result of the new contribution to Alberta, Manitoba and Quebec sugar beet producers	11,739
• increase as a result of the new contribution to Prince Edward Island and New Brunswick toward the cost of the diversion of excess potato inventories	9,130
• increase in expenditures for Crop Insurance (Statutory)	7,741
• increase resulting from the initiation of the Farm Debt Review Boards and Panels	4,098
• increase for the contribution to the Canadian Cooperative Implements Limited	2,750
• increase due to the new contribution to the Southern Ontario Tomato Co-operative and the Ontario Flue-Cured Tobacco Growers' Marketing Board to provide financial assistance to tobacco producers who wish to diversify to alternate crops	2,578
• increase for Rural Water Development contributions resulting from the 1985-86 expenditure freeze and from increased demand in Alberta	2,452
• increase as a result of the initiation of the Canadian Rural Transition Plan	2,445
• increase in expenditures resulting from damage caused by the migratory waterfowl	2,404
• increase to the contribution to the Ontario Veterinary College, University of Guelph, as a result of faster-than-anticipated progress of the construction and renovations	2,196

($000)

- decrease due to program reductions and general restraint in line with government policy (25,548)
- decrease resulting from reprofiling of funds for Regional Development Initiatives and Special Areas (13,176)
- decrease for payment of designated commodities under the Agricultural Stabilization Act (12,372)
- decrease in capital expenditures as result of accelerated construction work at Summerland (6,657)
- decrease in payments to producer organizations pursuant to the Advance Payments for Crops Act (2,113)
- decrease as a result of funds not being required for the Central Ontario Farm Storm Damage Assistance Plan (2,090)
- decrease resulting from reprofiling of funds for the Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Agreement (2,025)

Explanation of Revenue:

- increase due to resale of agricultural products under the Agricultural Products Board Act 1,515
- decrease due to a reduction in industry demand for registration of produce at warehouses and in restructuring, cancellation or delays in implementing fee structures (5,841)
- decrease in provincial portion of federal/provincial cost shared agreements on livestock drought assistance agreements as a result of lower-than-anticipated program payments (3,166)
- decrease as a result of the privatization of the Records of Performance Dairy Program and lower-than-anticipated return on investments for construction of multi-purpose exhibitions (2,698)
- decrease due to reduced demand and in delays in discussions with industry and related organizations on cost recovery plans for research pesticide testing and consulting services (1,000)

C. Background

1. Introduction

The Agri-Food Program ensures the Department's participation in assisting the sector in providing a continuous, secure supply of high-quality food that is competitively produced.

To fulfill this role, the Program is responsible to several client groups, including producers, processors, distributors, wholesalers, retailers and consumers. Jurisdiction over the agri-food and forestry sector is shared with provincial authorities and other federal departments such as Environment, Health and Welfare and External Affairs. In addition, close cooperation exists with universities and national and international organizations involved in agriculture.

The major activities of the Program are: Scientific Research and Development; Inspection and Regulation; Farm Financial Programs; Agricultural Policy; International Programs; and Agriculture Development. The Agricultural Stabilization Board, the Agricultural Products Board and the National Farm Products Marketing Council also fall within the Program.

2. Mandate

The Department of Agriculture Act provides the legislative authority for the Minister to control and direct agriculture. Other principal acts governing the activities of the Agri-Food Program are the Agricultural Stabilization Act, Agricultural Products Board Act, Crop Insurance Act, Experimental Farm Stations Act, Advance Payments for Crops Act, Agricultural Products Cooperative Marketing Act, Agricultural Products Marketing Act, Meat Inspection Act, Feeds Act, Seeds Act, Fertilizers Act, Animal Disease and Protection Act, Pest Control Products Act, Plant Quarantine Act, Canada Agricultural Products Standards Act, Section 188 of the Criminal Code and the Prairie Farm Rehabilitation Act.

3. Program Objective

The objective of the Agri-Food Program is "to promote the growth, stability and competitiveness of the agri-food sector, by making available policies, programs and services that are most appropriately provided by a federal government, so that the sector makes its maximum real contribution to the national economy."

The Program achieves this objective by encouraging the development of a healthy and sustainable environment for agri-food production and by improving the efficiency and quality of crop and animal production through research in these areas. Income stabilization programs promote equitable and stable returns to producers by protecting incomes from market price instability and production uncertainties. The long-term

viability of agriculture on the Prairies is enhanced through the delivery of soil conservation programs and the development of drought-resistant agricultural land. The Program also fosters regional development and ensures that Canada meets its international aid commitments. With respect to the processing, distributing and retailing sector, the Program promotes increased efficiency, technological innovation and new product acceptability. The Program also promotes Canadian agricultural products through information and advisory services to consumers and institutional food services by increasing Canadian agri-food exports and fostering international trade. The Program sets and enforces the relevant norms to protect the supply base, facilitates national and international trade and market development, and safeguards human health through disease control and food safety activities. Finally, the Program strives to ensure the long-term supply of agricultural food and products for Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Agri-Food Program is divided into six activities that reflect the Program's stated objective. Each activity is subdivided to further refine program objectives and operations. Figure 5 illustrates the activities of the Program.

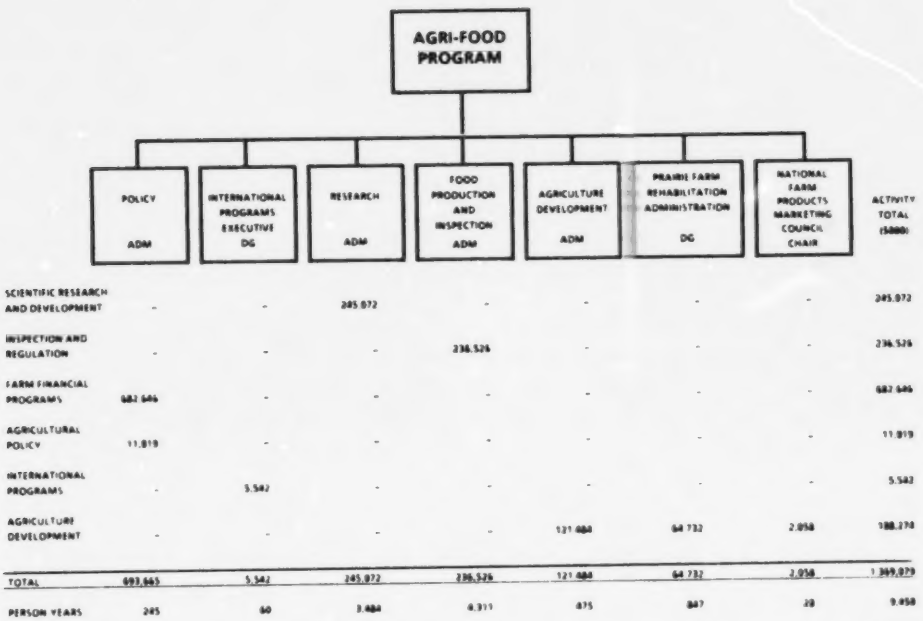
Figure 5: Activity Structure

Organization Structure: The activities of the Agri-Food Program are administered through five branches, namely, the Research Branch, the Policy Branch, the International Programs Branch, the Agriculture Development Branch, the Food Production and Inspection Branch; the Prairie Farm Rehabilitation Administration, and the National Farm Products Marketing Council.

The Program is delivered through central headquarters in Ottawa, regional offices and research stations and facilities across Canada (see pages 4-97 and 4-98 for location of regional offices and research/laboratory facilities).

The relationship between the departmental organization and the activity structure, together with a breakdown of 1988-89 resources, are shown in Figure 6.

Figure 6: 1988-89 Resources by Organization and Activity



D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

The contribution of Canadian agriculture to the economy remains considerable, despite price declines for some major commodities, particularly grains. In 1986, the agri-food sector accounted for 15.2% of Canadian employment (approximately 1.8 million people). The sector is an important source of foreign exchange, with 1986 agricultural exports amounting to $9.8 billion. This contributed to the $3.2 billion trade balance, which represents an improvement over 1985 (trade balance of $2.9 billion), but is still below the 1984 figure ($4.2 billion). Farm cash receipts showed some improvement in 1986 over the previous year ($20.2 billion compared with $19.7 billion). However, there was considerable variation between regions and commodities.

Protectionism remains a serious problem impeding the free trade of agricultural products. Developments over the last year in international fora such as the Cairns Group, the Organization for Economic Cooperation and Development (OECD) and the new Uruguay Round of General Agreement on Tariff and Trade (GATT) talks demonstrate a general recognition of the

problems facing agricultural trade. However, specific actions to reduce barriers to trade have yet to occur. Canada has taken a lead role on the international scene to ensure that agricultural trade problems receive high priority, and continues to pursue the issue at all high-level international meetings.

Increasing competition, debt servicing problems of potential customers and a consistent oversupply situation have also increased pressures on Canadian agriculture, which is highly dependent on international markets.

The sector faces long-term challenges of an economic, structural, health and environmental nature. The agri-food sector has been particularly affected by the sluggish world economy because of technology improvements, increased production of our major commodities and the debt servicing problems of traditional and potential customers.

The structure of the sector has undergone some major adjustments over the past several years. The 20% of farms that produce 80% of Canada's agricultural products have grown in size. The increase in part-time farming heralds a new balance in the urban/rural relationship. The dichotomy between corporate farms (still predominantly family businesses) and smaller farm operations that are less productive and profitable illustrates the increasing separation of farming as a business (economic) and farming as a way of life (social). It is estimated that 12.5% of all farmers are in some degree of financial difficulty. Programs to address their problems, such as Farm Debt Review Boards, and the Canadian Rural Transition Program (CRTP), have been established in consultation and cooperation with the provinces and the private sector.

The ultimate consumer of agricultural products, whether domestic or international, continues to express concern about the nutritional value and quality of agricultural products and the safety of agricultural practices. The regulatory and inspection framework will increasingly be required to respond to new demands by consumers to facilitate agricultural marketing. Research will be equally important to assist marketing of products by increasing efforts in quality and safety in addition to work on new technologies and biotechnology.

The quality of the environment and its relationship to agriculture remains a priority. A concerted and cooperative effort will be required to alleviate problems of erosion and salinization. In recognition of this, federal and provincial Ministers of Agriculture agreed within the context of the National Agriculture Strategy to address soil and water conservation issues.

2. Initiatives

The following are the major Agri-Food Program initiatives for 1988-89:

Scientific Research and Development:

- A new facility at Morden, Manitoba, will permit consolidation of research operations in support of the horticulture and special crops programs in Manitoba. The total cost of these facilities is estimated to be $14.6 million, with $6.7 million budgeted for 1988-89. Construction is expected to be completed in 1989-90 (see page 4-36).

Inspection and Regulation:

- To eliminate major health and safety deficiencies and to ensure adequate facilities exist to handle complex laboratory testing in a safe controlled environment, renovations will be made to analytical laboratories in Ottawa. The anticipated cost will amount to $5 million by 1989-90, of which $2.6 million will be spent in 1988-89. Also construction of a new laboratory complex in Calgary will commence in the Spring of 1988, at an anticipated cost of $20.2 million by 1990-91, of which $10 million will be spent in 1988-89 (see page 4-47).

Agriculture Development:

- The Canada-Alberta Agreement on Soil, Water and Cropping Research and Technology Transfer (a $4.0 million, six-year federal/provincial program) will expand studies to increase the knowledge of practices essential for improved soil conservation and crop management. Planned expenditures in 1988-89 are $757,000 (see page 4-70).

- The six-year, $33.5 million Tobacco Diversification Plan will address economic problems in Ontario due to a decline in the tobacco market by assisting the orderly reduction of the tobacco production base, rationalization of the tobacco producing industry and assisting diversification initiatives to other crops. Expenditures for 1988-89 will be $11.5 million of which $11.0 million is in this activity and $500,000 is in Scientific Research and Development (see page 4-71).

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1986-87, the following results have been obtained:

Scientific Research and Development:

- New office-laboratory facilities will be completed as planned at Summerland, B.C., during 1987-88. Total cost will be $29.5 million, $2.7 million less than estimated in the 1986-87 Main Estimates. Expenditures in 1986-87 were $6.3 million,

$6.9 million less than expected. It was not possible in early 1986 to have anticipated lower costs due to a depression in the B.C. construction industry. The new facility will enhance research opportunities regarding horticultural and food processing issues important to the producers and processors in the interior of B.C.

- Soil conservation research focused on new techniques to reduce soil loss due to erosion, e.g., through extended cereal rotations and sound agronomic management to improve soil organic matter, and control of surface water to reduce dryland salinization. The aim will continue to be the restoration of agricultural land to its full potential, thus helping to ensure stability in the agri-food sector.

- A number of non-toxic, non-polluting biological alternatives for pest control have been identified which have the potential to reduce pesticide use and input costs for the producers, as well as improving the quality of the environment. As an example, the emphasis on the crop breeding program has resulted in the rust resistance now bred into Prairie wheat cultivars. This has saved over $700 million worth of crops during the 1986 rust infestations, the heaviest in 35 years.

Farm Financial Programs:

- Federal/provincial/producer (tripartite) cost-shared stabilization plans for red meats were in place during 1986-87 in five provinces. Payments to producers amounted to $4.2 million, and the fund balance at year-end was $72.3 million. Negotiations are continuing with respect to the establishment of other tripartite stabilization programs.

- Equitable federal/provincial cost sharing formulae for the Crop Insurance Program are continually being explored with provincial authorities. As well, a broader process for establishing a consensus with the provinces as to the future development of the program has been initiated.

Agriculture Development:

- All Economic and Regional Development Agreements contain soil and water conservation programs to alleviate the urgent problems of soil degradation and water supply. This ensures stability of the agri-food sector's production base and restores Canadian agricultural lands to their full potential. A total of $4.1 million was spent in 1986-87.

- The Economic Regional Development Agreements are multi-year programs terminating in 1990-91. They are being implemented in the provinces of New Brunswick, Prince Edward Island, Quebec, Manitoba, Saskatchewan and British Columbia. Programs will be monitored and adjusted for the duration of the Agreements to ensure initiatives will result in the achievement of program objectives. In 1986-87, a total of $19.2 million was expended.

- Privatization of the Record of Performance Program continued in 1986-87 with the privatization of the Nappan, Nova Scotia Swine Test Station.

Prairie Farm Rehabilitation Administration:

- The implementation of soil conservation projects continues on the Prairies with 51 projects now under way. The projects involve the provision of technical and financial assistance to assess land degradation problems and to encourage adoption of improvement measures. In Manitoba and Saskatchewan $12 million for soil conservation has been made available under ERDA Subsidiary Agreements on Agricultural Development. Expenditures under the agreements amounted to $5.2 million to the end of 1986-87 with a further $2.4 million from PFRA base resources used for soil conservation since 1984-85. In 1986-87, $2.8 million was spent under the agreements and $1.0 million of PFRA base resources.

- Under the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Development, $7 million in federal funds were initially identified for irrigation development. The funding for irrigation development under this agreement was subsequently reduced to $2 million with the transfer of $5 million to the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Irrigation Based-Economic Development. In 1986-87 the design and contract documents were completed for one project and feasibility and cost studies were under way for five other projects. Project expenditures of $1.3 million are planned for 1987-88.

- Under the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, 42 communities designated as agricultural trading centres are eligible for assistance for water supply and sewer and water infrastructure development. Project construction continues with works completed at 4 centres and work under way at another 30 centres. These expenditures are cost-shared with Saskatchewan and therefore $16 million out of the $32 million will be

recovered from the province. The planned expenditures in 1986-87 of $8.5 million was exceeded by $1.6 million because mild fall weather allowed the completion of several construction contracts ahead of schedule.

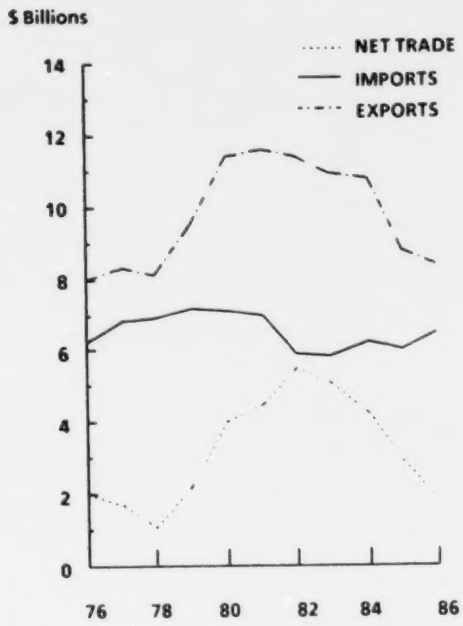
- Under the October 17, 1986, Canada-Saskatchewan ERDA Agreement on Irrigation-Based Economic Development, the federal and Saskatchewan governments will cost-share a $100 million irrigation development program in the Province. Some $10 million has been identified for investigations, design, project management and construction related to rehabilitation and improvement of Canada-owned irrigation projects in southwest Saskatchewan and completion of first phase studies of water resource potential in the area. The expenditures will be undertaken with the intention that Saskatchewan will assume ownership of the Canada-owned irrigation works in the area. In 1986-87 a process and schedule was set up for the evaluations of existing Canada-owned projects. There were no Agreement expenditures during 1986-87.

E. Program Effectiveness

The Agri-Food Program is carried out in close cooperation with a number of other federal departments, with other levels of government, with universities and with the agri-food industry. The measures to assess achievement are therefore the sum of a variety of contributions. Nonetheless, the Agri-Food Program is a major contributor to the growth, competitiveness and stability of the agri-food sector.

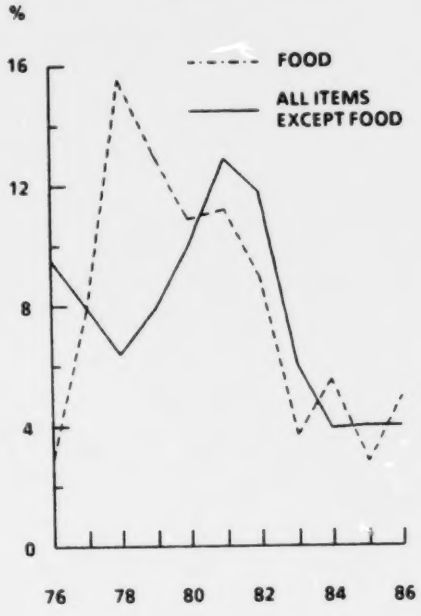
The program has made major contributions to the agri-food sector's growth and diversity, and its ability to adapt to a rapidly changing environment. The overall contribution of the Agri-Food Program is also measured by the important role the sector plays in the Canadian economy. The agri-food sector provides employment for 1.8 million people (which represents 15.2% of total Canadian employment). Net agricultural exports earning $3.2 billion made a significant contribution to Canada's net positive trade balance in goods, despite a slowdown in world agricultural trade which has affected farm incomes and prices of agri-food products. Modest increases in food prices have dampened Canada's rate of inflation. The food bill of the average Canadian, as a portion of income, is the second lowest in the world. Measures of the agri-food sector's collective achievement are reflected in agricultural trade and food prices, which are represented in the graphs in Figures 7 and 8.

Figure 7: Agricultural Trade - 1976-86



Source: Canada's Trade in Agricultural Products

Figure 8: Food Prices Expenditures - 1976-86



Source: Statistics Canada

The program is scrutinized through the departmental program evaluation process, which examines the relevance and continuing need for the program and its component parts, the extent to which its objectives and subobjectives are being met, its impacts and effects, and whether there are cost-effective alternatives.

Evaluations are under way in the areas of Resource and Support Research; Prairie Farm Rehabilitation Administration; Animal Health; Farm Debt Review Board; and the Canadian Rural Transition Program. Key findings from completed evaluations include the following:

- Food Research Program (FRP): The evaluation concluded that the program provides vital support to Canada's food processing sector, but that its resources are spread too thinly. Recommendations included a focusing of FRP on long-term strategic research; industry involvement in priority setting; and pursuing partnership arrangements for applied and developmental research.

- Animal Productivity Research Program (APRP): The program evaluation found that APRP has made significant contributions to production efficiency in poultry and swine, but has had less impact on beef and dairy productivity where the bulk of the resources are allocated. The net benefits of past APRP activities have been considerable. Duplication between APRP

and other research programs do not exist to any significant degree. Recommendations included industry involvement in a partnership arrangement for problem-oriented applied and developmental research, and an increased market-orientation for APRP activities.

- Outlook Conference: The evaluation concluded that the Conference is generally well regarded by participants both for obtaining information and for networking. Using the conference as a communication vehicle to obtain client or industry input to the Department was viewed as a major benefit. Recommendations included improving the technical and physical facilities, as well as charging a modest conference fee.

- Showcase Herds: The evaluation while recognizing the importance of these herds for promoting livestock exports study found that the herds had significant benefits as an education vehicle, a tourist attraction and for public relations.

- New Crop Development Fund (NCDF): The evaluation concluded that NCDF funds contribute to agricultural diversification and development and are fulfilling a need for "bridge funding" between research and commercial adoption through technology transfer activities. A number of direct benefits were identified on a commodity basis from NCDF funding. Recommendations included extending NCDF for a further three years, but noted that changes in program design and process are needed to improve its relevance and effectiveness.

- Eastern Canada Apple Industry Compensation and Re-establishment Plan: The evaluation found that apple growers in eastern Canada would have been able to restore their orchards without unduly affecting their financial position, although the Plan allowed this to occur more rapidly.

- Ontario Farm Storm Damage Assistance Plan: The evaluation found that all participants receiving re-establishment payments restored the productive capacity of their farm units to pre-tornado levels. While the Plan eased financing requirements, it did not affect actual rebuilding decisions. Most producers were significantly underinsured with respect to their capital assets. It was recommended that the Department take the lead in addressing the broad question of accessibility of adequate insurance for all aspects of farm operations and enterprises from natural hazards.

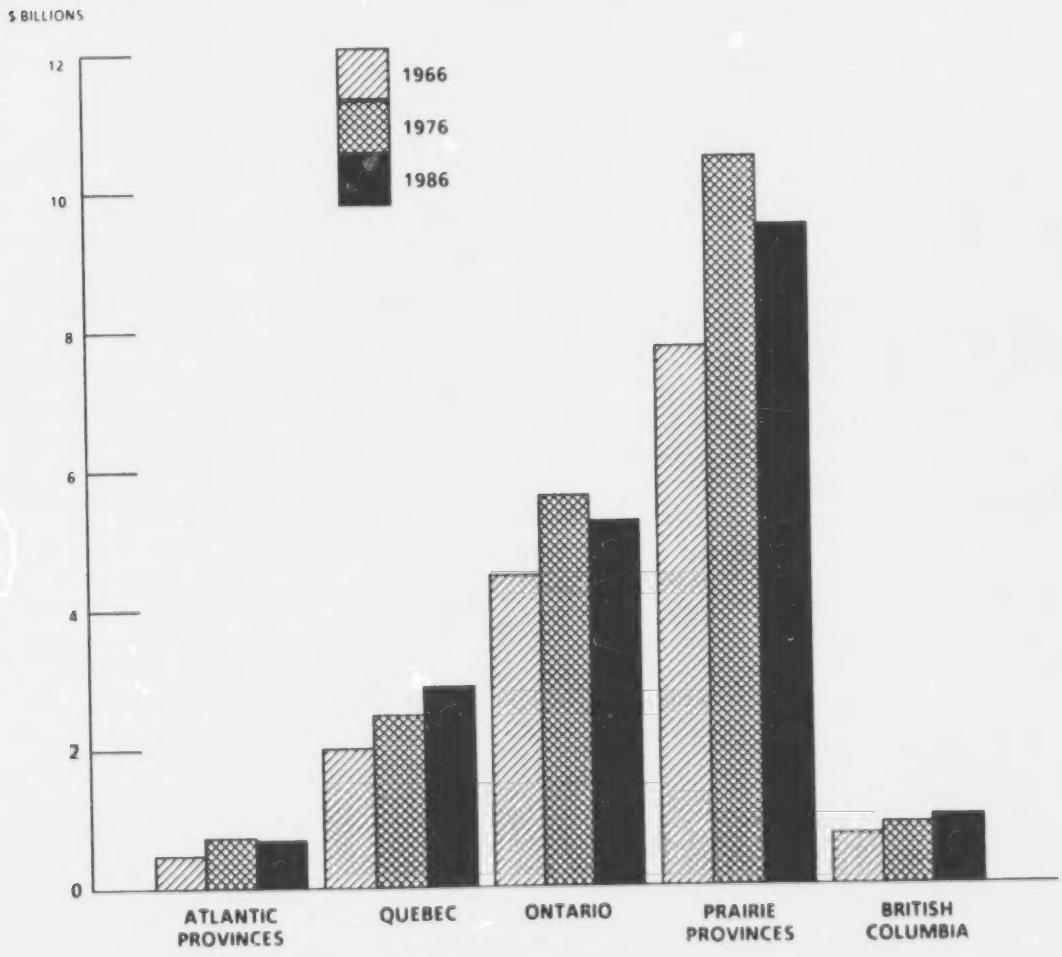
- Plant Health and Input Assurance Programs: The evaluation found that these programs are generally effective and have a strong degree of credibility. The benefits generated by the programs are substantial and include "public good" benefits.

Recommendations dealt with rationalization of activities through joint programming in Plant Health and Pesticides; increased measures of cross-utilization, cost-recovery and a risk-based approach to inspection; changes to Product Specific Registration Policy for Pesticides; and a strategic plan for laboratory services.

Measures of Success: In addition to the confidence that consumers and importers have in the quality and the safety in Canadian agriculture and food products, the overall success of the Agri-Food Program is measured in terms of the growth, the stability and the competitiveness of the sector.

Growth: The increase in the agri-food sector's contribution to the economy is reflected in the gross farm sales as illustrated in the graph in Figure 9.

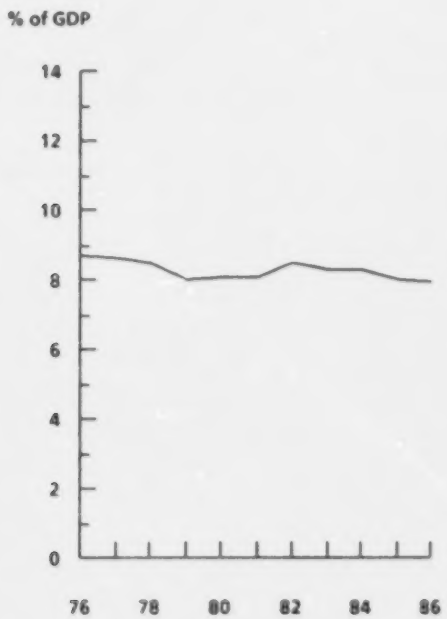
Figure 9: Gross Farm Sales by Region - 1966/76/86



Source: Canada's Trade in Agricultural Products

Stability: The sector's ability to adapt to change is demonstrated by the maintenance of high volume of output as illustrated in Figure 10. It is noted that the ability of farmers to withstand the "boom and bust" shocks inherent in the agricultural sector is diminishing, primarily as a result of the U.S.-EEC trade war.

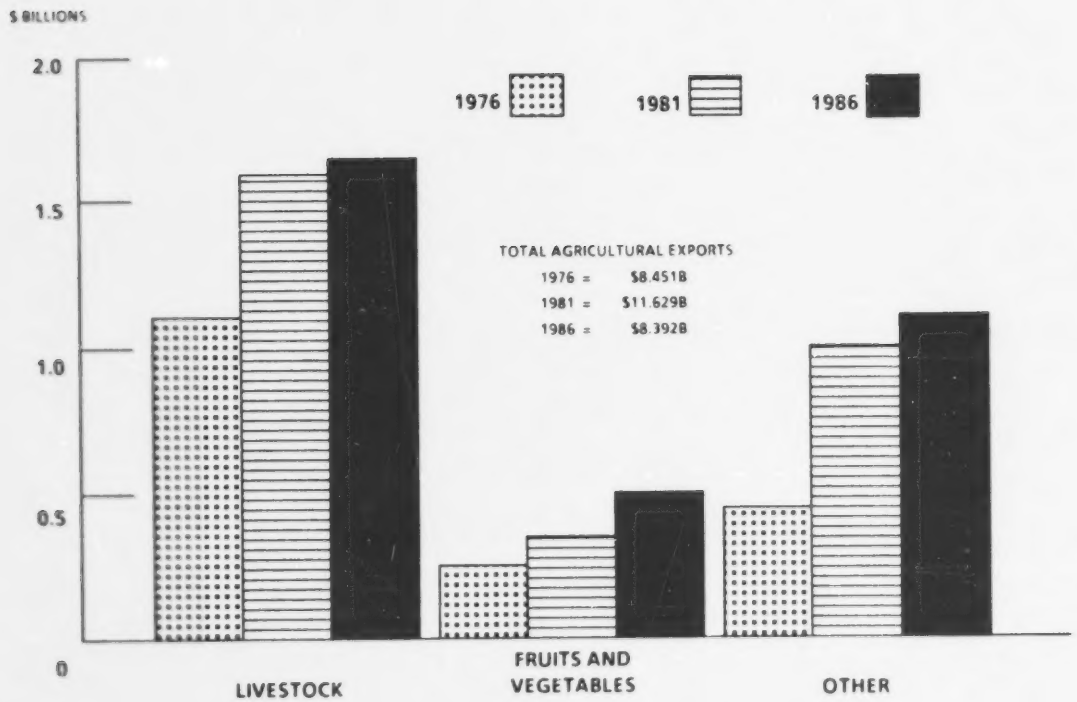
Figure 10: Agriculture's Contribution to Gross Domestic Product - 1976-86 (Percentage of Total GDP)



Source: Statistics Canada, 61-213

Competitiveness: The Canadian agri-food sector continues to perform well in its export markets. Major commodities have increased the value of their exports (in 1986 $) as illustrated in Figure 11.

Figure 11: Canada's Agricultural Exports by Principal Commodity Groups



Source: Canada's Trade in Agricultural Products

Section II
Analysis by Activity

A. Scientific Research and Development

Objective

To maintain and improve the productivity of the agri-food sector through developing and transferring new knowledge and technology.

Description

The development and dissemination of new knowledge and technology to producers and processors is required for improved efficiency and quality of agricultural and food production. This is carried out through the following subactivities:

Resource Research: Scientific and technical information is produced and technology developed that will assist the agri-food sector in managing and conserving the natural resources necessary for agricultural production while increasing the level and efficiency of production. Soil, water and climatic research focuses on enhancing productivity while reducing risks and costs to producers, arresting land degradation, and eliminating adverse effects on the environment. Soil surveys delineate areas with potential for growing various crops and for applying new technology. Input costs are reduced through developing energy conservation techniques and engineering technology. Research is conducted to provide basic information concerning biological resources, the protection of crops and animals, and the application of biotechnology to plants and animals.

Animal Research: Scientific and technical information and new technology are developed to assist the producer in increasing the quality and efficiency of animal production. Research results include increased efficiency of animal reproduction, decreased costs for producing meat, milk and eggs (thereby lowering the prices paid by consumers), the provision of more market-acceptable animal products, and new information on animal physiology and metabolism. Systems for more efficient use of available forages, grains and by-products are developed.

Crop Research: Scientific and technical information and new technology are developed to assist the producer in increasing the quality and efficiency of crop production. Crop research is undertaken to develop superior varieties of crops, with improved yield, quality, adaptability and pest-resistance characteristics. Improved plant nutrition, production and harvesting practices are developed, and technology and management systems are developed to enable the production of crops in marginal areas of Canada.

Food Research: Scientific and technical information and new technology are developed to assist the agri-food processing sector in increasing the efficiency and effectiveness of crop and animal commodity processing, while ensuring the safety, quality and nutritional value of food. Food research results include information on and techniques for: extraction and use of components of cereals, oilseeds and other crops; efficient processing of primary agricultural products; monitoring of product quality, nutrient content and safety; and safe, efficient long-term storage of agricultural products.

Resource Summaries

The Scientific Research and Development activity accounts for 18% of the Agri-Food Program expenditures for 1988-89 and 37% of the person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 12.

Figure 12: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Resource Research	105,146	1,493	96,532	1,339	87,765	1,314
Animal Research	37,001	447	24,888	449	27,472	497
Crop Research	57,617	892	54,884	969	65,074	1,054
Food Research	14,767	199	15,570	200	16,257	158
Management and Administration	30,541	453	33,889	510	32,612	494
	245,072	3,484	225,763	3,467	229,180	3,517
Revenue	5,751		5,894		5,842	

Of the total expenditures for this activity, operating costs account for 17% and salaries and wages for 63%.

Revenue is generated as a by-product of the conduct of research from the sale of animals, plants, and animal and plant products. Revenue is also generated through fees for services. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-10.

Figure 13 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 13: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Resource Research	87,765	89,139	(1,374)
Animal Research	27,472	31,170	(3,698)
Crop Research	65,074	73,248	(8,174)
Food Research	16,257	15,609	648
Management and Administration	32,612	30,915	1,697
	229,180	240,081	(10,901)
Revenue	5,842	7,106	(1,264)

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-17.

Performance Information and Resource Justification

During 1987-88, meetings and consultations with the provinces and industry laid the groundwork for the development of a strategic plan for Canadian agricultural research and technology transfer. The plan will provide a framework for establishing priorities, roles, and responsibilities to ensure effective and efficient use of resources to address priority areas. Private-sector funding and contracting are expected to increase with the development and implementation of a collaborative research program with the private sector.

A cost recovery program will be implemented as a vehicle for deficit reduction, as a mechanism for encouraging supply-managed commodities to provide direct funding for research, and as a mechanism to return royalty fees on new crop varieties to support additional plant breeding research. The total value of the cost recovery initiative is forecast at $3.28 million by 1991-92.

Because of the interdisciplinary nature and future potential impact of research carried out under this activity, reallocation and reassignment of research and development resources cannot be undertaken quickly. Professional staff, technicians, and equipment are highly specialized and are involved in specific long-term research projects. This severely limits the mobility of research staff and resources in the short run. Consequently, commitment of resources to research must be made for a period considerably longer than those for other programs and with a view to addressing an ever-increasing number and complexity of problems and opportunities. Also, progress in research is difficult to measure on an annual basis and must be examined over a longer period of time.

The Scientific Research and Development Activity will require 3,484 person-years and $245 million during 1988-89. The work of some 900 research scientists and other professionals is directed from 33 major establishments located across Canada (see Section III, page 4-97). The research results achieved will have a major impact on improving the competitiveness of the agri-food sector and the long-term marketability of Canadian agricultural products.

Resource Research: This subactivity will require $105.1 million and 1,493 person-years during 1988-89. These resources will be used to support the development of technology and information needed for managing and conserving the natural and biological resource base for a productive and sustainable agricultural industry. Emphasis will be on improved energy and engineering technology, new methods for pest control and environmental protection, and fundamental knowledge of biotechnology as a tool in agricultural research.

A modern office-laboratory to be constructed at London, Ontario, will be the focus for research on alternatives to chemicals for pest control, on integrated pest management systems, and on environmental toxicology. There is a need to ensure a safe environment for Canadians, while at the same time making safe and effective pest control measures available for crop and animal protection.

Soil management research was conducted at 14 establishments in 1986-87, and good progress was made in a number of areas. Research at the Land Resource Research Centre in Ottawa has focused increasingly on the physical, chemical, mineralogical and biological factors controlling soil quality. On the Prairies, long-term cereal grain rotation studies have shown that soil organic matter can be increased and soil quality improved substantially by adopting sound agronomic management. In Prince Edward Island, research has shown that yields can be substantially increased by subdrainage, and the suitability of local soils for reduced tillage has been assessed.

Animal Research: This subactivity will require $37.0 million and 447 person-years during 1988-89. These resources will be used to support the development of technology and information needed to understand and control physiological mechanisms influencing the processes of digestion, reproduction, and growth in animals.

Reduced emphasis will be placed on breeding research aimed primarily at increased production. Instead, animal research will be strengthened in areas such as molecular biology, genetic engineering, embryo technology, and the manipulation of physiological mechanisms in order to develop a more profitable animal industry and safer animal products. Public concerns about animal welfare will be taken into consideration when animal production systems are designed.

Improved management practices and better use of forages and non-traditional feeds were important areas of research in 1986-87. For example, substandard peas and canola screenings, when used in grower rations for cattle, were found to be as good as soybean meal when fed with timothy hay.

Crop Research: This subactivity will require $57.6 million and 892 person-years in 1988-89. Research will be aimed at generating knowledge and an understanding of the mechanisms that enable crop plants to survive in harsh conditions, leading to the development of hardier crops. New techniques for identifying and manipulating plant genes will be developed and utilized to generate new crop varieties from cells and tissues. Planned results also include: the development of new technology for decreasing the costs of production and improving the marketability of grains and oilseeds; increasing the value of forage crops in animal production; assisting in crop diversification by identifying new crops adaptable to Canadian production areas; and improving the efficiency of production of horticultural crops in order to strengthen the industry, reduce import requirements, and expand export market opportunities.

A new laboratory and office building now under construction at Morden, Manitoba, will provide a modern facility for research on horticultural and special crops. Studies on crops such as flax, sunflowers, field corn, and buckwheat are expected to provide new opportunities for crop diversification to prairie farmers.

Examples of recent achievements in Crop Research are:

- the development of the hard red spring wheat "Laura", registered in 1986, is expected to contribute an additional $100 million annually to the income of prairie farmers. It is 8% higher yielding than "Neepawa", the current standard variety it is expected to replace, and it has equal protein content and slightly better gluten strength;

- a new technique has been developed and tested with growers for the domestic production of tomato transplants in multi-celled trays, as an alternative to imported bare-root transplants. The locally produced seedlings perform better in the field than the imports. The potential annual value to the Canadian producers is $6 million; and

- a newly developed brown mustard cultivar, "Scimitar", is resistant to white rust, and is expected to have a significant impact on Canada's ability to supply superior quality condiment mustard to the world market at a competitive price. Because it contains 18% to 23% higher levels of the "hot" component desired in mustard seed, "Scimitar" should be preferred in European and other brown mustard markets.

Food Research: This subactivity will require $14.8 million and 199 person-years in 1988-89 for the conduct of long-term research on the safety, nutritive value, and quality of food. This research is intended to provide a competitive advantage for Canadian products, and will focus on the development of innovative uses for agricultural products and ways to improve upon existing uses. Special attention will be given to research on methods of food storage, extension of shelf life, and processes to increase the market potential of existing commodities.

New processes provide major economic benefits to the agri-food industry. For example, a method for fortifying milk powder with vitamin A has been developed, which can reduce the cost of adding the vitamin from $180/tonne to $10/tonne; this particular research has a potential return on investment ratio of 40:1. Another major research effort has addressed the costly problem of lower-quality PSE (pale soft exudative) pork. An important finding is that 24% of the national swine herd are carriers of a stress susceptibility gene, and these animals have lower overall meat quality than normal pigs.

B. Inspection and Regulation

Objective

To protect the health of the Canadian plant and animal resource base; to maintain and improve the marketability of agricultural and forest products; to protect the wagering public at race tracks and assist in maintaining a viable racing industry.

Description

The Inspection and Regulation Activity is currently being revised and simplified to reflect the changes in program emphasis and design that have occurred since 1984. Greater emphasis has been placed on ensuring the "Health and Safety" of agricultural, food and forestry products, with quality assurance in most cases being transferred to industry with monitoring by Agriculture Canada.

The redefined purpose of the Inspection and Regulation Program is to protect the marketability of agricultural, food and forestry products. It is recognized that industry is ultimately responsible for the health, safety and quality of products (i.e., quality control). The federal government is responsible for setting and enforcing standards to safeguard human, animal and plant health and to facilitate national and international trade (i.e., monitoring and controlling).

Three simplified subactivities have been identified. They are:

Old Structure	New Structure
Animal Health	Animal Health
Plant Health	Plant Health
Input Assurance	Food Safety and Inspection
Quality Assurance and Safety of Food	
Race Track Supervision	

The component programs of "Input Assurance" and "Quality Assurance and Safety of Food" were distributed appropriately between "Plant Health" and "Food Safety and Inspection" subactivities to better reflect the purpose of these programs.

The "Race Track Supervision" subactivity was incorporated into the "Animal Health" subactivity to bring together similar endeavours in a simpler and more "results-oriented" structure. These relate specifically to the drug control and research services concerning the detection and effect of drugs in race horses and the testing to avoid or reduce the number of incidents involving fraudulent activities.

The Inspection and Regulation Activity is carried out through the following subactivities:

Animal Health: This subactivity: (a) prevents the introduction into Canada of foreign pests and diseases of animals, of economic or human health significance; (b) detects and controls or eradicates animal diseases in Canada; (c) certifies animals, animal products and by-products for export trade; (d) ensures humane transport of animals and (e) protects the wagering public against fraudulent practices at race tracks.

This involves a comprehensive system of: (a) disease prevention (import); (b) export testing and certification; (c) disease surveillance; (d) control and eradication programs; (e) laboratory diagnostic services and research into animal diseases and associated technology development; (f) regulation of pari-mutuel betting; (g) surveillance and drug testing; and (h) research services concerning the detection and effect of drugs in race horses.

Plant Health: This subactivity: (a) prevents the introduction into Canada of foreign pests and diseases of agricultural and forestry crops, of economic or human health significance; (b) detects and controls or eradicates pests and diseases of economic or human health significance in Canada; (c) certifies plants and plant products for domestic and export trade; and (d) ensures that pesticides, seeds and fertilizers are of a dependable quality and are safe for prescribed use.

This involves a comprehensive program of: (a) import inspection and control and phytosanitary certification of plants and plant products for export; (b) registration and monitoring of pesticide products offered for sale or use in Canada; (c) research in residue identification, quantification, formulation and methodology; (d) providing pesticide information to the public; (e) crop inspection and certification of seed and seed potatoes; (f) monitoring, grading, tagging, sealing and testing of seed and seed potatoes; and (g) inspecting, testing and evaluating fertilizers prior to registration.

Food Safety and Inspection: This subactivity ensures that food and agricultural products are safe, wholesome, accurately graded (for economically significant factors), packaged and labelled to avoid fraud, thus enhancing their marketability and eliminating human health risks. To complement efforts directed toward food safety, this subactivity also includes inspection of livestock feeds, ensuring that they are safe and efficacious, thus minimizing the possibility of residues and contaminants reaching the food chain.

This subactivity involves: (a) a comprehensive meat inspection program of ante- and post-mortem inspection of animals and poultry slaughtered; (b) the inspection, monitoring and registration of facilities in which food products are produced, stored and transported; (c) grading livestock carcasses for quality to provide a basis for orderly marketing practices and equitable returns to the producer; (d) monitoring the safety, wholesomeness, accurate grading, packaging and labelling of food and agricultural products imported, exported and moving interprovincially; and (e) the pre-sale evaluation, registration and post-sale monitoring of livestock feed.

Resource Summaries

This activity accounts for approximately 17% of the Agri-Food Program expenditures and 46% of the person-years.

Figure 14: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Animal Health*	73,848	975	69,095	971	81,904	986
Plant Health	35,190	650	33,889	638	33,259	635
Food Safety and Inspection	117,589	2,372	111,531	2,375	112,040	2,349
Management and Administration	23,699	314	25,283	309	27,526	326
	250,326	4,311	239,798	4,293	254,729	4,296
Less: Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	13,800		13,800		13,285	
Total	236,526	4,311	225,998	4,293	241,444	4,296
Revenue**	12,461		10,596		10,550	

* Includes Race Track Division operating on a revolving fund basis and intended to be self-sustaining. Revenue is raised from a levy, which may vary from 0.5% to 1% of all monies wagered. For 1988-89, this levy is currently set at a rate of 0.8% (see Figure 16 on page 4-42).

** Race Track revenues excluded.

Approximately 94% of the resources are used for personnel and other operating costs and the balance for contributions and capital expenditures.

Revenue is generated through charges for services, such as inspection and registration of products and various animal and plant health services, and is estimated at $12.5 million for 1988-89. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-10.

Figure 15 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 15: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Animal Health*	81,904	84,239	(2,335)
Plant Health	33,259	31,279	1,980
Food Safety and Inspection	112,040	106,590	5,450
Management and Administration	27,526	24,935	2,591
	254,729	247,043	7,686
Less: Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	13,285	13,492	(207)
Total	241,444	233,551	7,893
Revenue**	10,550	16,391	(5,841)

* Includes Race Track revolving fund.

** Race Track revenues excluded.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-17.

Performance Information and Resource Justification

A total of $236.5 million and 4,311 person-years will be required during 1988-89 to deliver the Inspection and Regulation Activity. This activity is responsible for protecting the marketability of products of the agricultural, food and forestry sectors, so that they may make their maximum real contribution to the national economy. These resources will be applied to the following result areas:

Animal Health: This subactivity will require $60.0 million and 975 person-years during 1988-89. The dollar resources identified include the revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund. A summary of Race Track Supervision expenditures is shown in Figure 16.

Figure 16: Race Track Supervision Expenditures

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Race Track Supervision	13,800	78	13,800	78	13,192	84
Revenue credited to Race Track Supervision Revolving Fund	13,800		13,800		13,285	
(Profit) or loss	-		-		(93)	

Canada enjoys an international reputation as a country free of major animal diseases. Resources will be allocated to sustaining the delivery of a quality program and to maintaining Canada's high level of credibility.

Emphasis in 1988-89 will be to address increased demand for services in such critical areas as import and export control and disease surveillance functions. International competition in export markets, for animals and animal products, has risen significantly in recent years, resulting in more stringent requirements for export certification, including the necessity to conduct a larger number of disease tests. Increased international demand for semen of higher genetic value and the growing incidence of serious animal diseases in developed countries (e.g., rabies) has also contributed to the increased demand for services.

Resources will also be used to continue to monitor Canadian livestock herds to keep Canada free of brucellosis and toward freeing Canada of tuberculosis by 1990. A national disease surveillance program is being enhanced to monitor the presence of diseases, as well as to assist programs devoted to eradication and control of animal diseases of economic or human health significance. Recommendations from management reviews, undertaken in 1987-88, will be implemented in order to prevent the spread of parasites from animals to humans.

The Race Track Supervision program will also continue in 1988-89 to deliver such services as regulation of pari-mutuel betting, surveillance, drug control testing and research concerning the detection of drugs in urine and blood samples and their elimination rates in race horses.

Some major accomplishments in 1986-87 were:

- Canada's first national Emergency Foreign Animal Simulation was held;

- bovine and equine blood typing services were successfully privatized to Saskatchewan Research Council and Mann Laboratories (Ontario), respectively, contributing 12 person-years to the government reduction initiatives;

- resource savings in 1986-87 resulting from Canada being declared brucellosis-free were offered up in downsizing and redeployed to support export testing;

- 99.98% accuracy was attained in pari-mutuel bet calculations; and

- of 85,671 blood and urine tests on race horses, only 0.2% tested positive for any of a wide variety of drugs listed in the Race Track Supervision Regulations.

Plant Health: This subactivity will require $35.2 million and 650 person-years during 1988-89.

Resources will be used to continue to deliver the following programs: (a) Plant Health; (b) Pesticides; (c) Seed; and (d) Fertilizers. The services provided by these programs are essential to ensuring the continued safety and quality of agricultural and forestry products for domestic and export trade.

In 1988-89 and future years, a major priority of the Plant Health Program will be to ensure laboratory pest and disease diagnostic capacity in order to make sound scientific assessments of plant disease and pest risk threats. The program will also continue to ensure entry of Canadian seed potatoes to the EEC. A new Plant Pest and Protection Act has been drafted to facilitate export marketing, control of imports and the domestic movement of commodities.

A performance rating system will be established for all plant health products, seed and fertilizer items marketed in Canada, in order to measure the level of plant and product compliance. Plants and product are rated as follows: AAA = excellent, AA = good, A = fair, B = critical, C = intensive surveillance, and F = fail. This system allows concentration of efforts on problem areas.

In 1988-89 the Pesticide program will continue to (a) address environmental and human health and safety concerns associated with pesticides; (b) complete the implementation of the revised organizational structure; (c) continue work on assessing the feasibility of using the Patent Act for product registration; (d) improve client service; and (e) increase the delivery of the field compliance program.

The Seed program will continue to ensure that imported and domestic seed marketed in Canada pursuant to the Seeds Act and Regulations is safe, pure, viable, efficacious, accurately represented to maintain identity and avoid fraud, and certified to meet the requirements of

importing countries. Greater industry self-reliance with regard to quality assurance will also be encouraged. If the Plant Breeders' Rights legislation becomes law, then an office will be established which will review applications and grant certification of rights to breeders of new plant varieties.

The fertilizer program will continue to ensure, through registration, inspection and testing of fertilizers that they are safe/pure (free of substances harmful to crops, animals and humans), potent (contain the necessary nutrients), efficacious and labelled to avoid fraud. Health and safety concerns will continue to be a priority of this program.

Some major accomplishments in 1986-87 were:

- facilitating the export of $21 billion of agricultural and forestry products. Of this $15 billion worth was exported on the basis of specific plant health inspection and certification and $6 billion on the basis of confidence in the quality of the Plant Health Program;

- reorganizing the Pesticide Division to the Pesticide Directorate to create better client service in the Pesticide program, and establishing the Pesticide Information Secretariat to provide pesticide information to the public;

- implementing recommendations from the Ministerial Task Force on Program Review (Nielsen);

- facilitating the export of $51 million worth of seed through the provision of inspection and quality purity certification to meet international standards; and

- redesigning some activities delivered by the Fertilizer program to better address health and safety concerns on fertilizers and fertilizer-pesticide supplements, and to simplify the system.

Food Safety and Inspection: This subactivity will require $117.6 million and 2,372 person-years during 1988-89. Resources in 1988-89 will be used to deliver the following programs: (a) Meat Hygiene; (b) Fresh and Processed Fruit and Vegetables; (c) Livestock Grading; (d) Poultry; (e) Dairy; and (f) Animal Feed. The essential services provided by these programs will continue to ensure that consumers are assured of safe, wholesome, and accurately graded food products, while protecting the acceptance of Canadian food products on international markets.

In 1988-89, the Food Safety and Inspection subactivity will continue to redesign program activities, increasing emphasis on "health and safety" issues. Modifications to program design and delivery are being done, in part, to respond to increasing consumer expectations regarding the health and safety of food and agricultural products and to increasing health and inspection requirements of importing countries.

Residue testing will continue to be a high priority in 1988-89 for such commodities as meat, dairy, fruits and vegetables, as well as livestock feeds. Residue testing programs have been increasing in intensity and complexity because of public expectations. Increased demands from trading partners and the consuming public for effective monitoring and control measures have increased the need for testing.

In the area of meat inspection, testing has increased from 744 samples in 1973-74 to 12,306 samples in 1985-86, of which 4,379 (36%) were analyzed by accredited private laboratories on contract to Agriculture Canada.

In the animal feed area, the number of samples for chemical, biological and drug residues testing will remain at 2,368 in 1988-89, but the sampling plan will be statistically based. Most feed products will be exempted from prior registration providing they conform to prescribed standards. Those products that still require registration are primarily those having health and safety concerns.

Increased emphasis will continue to be placed on industry in 1988-89, to assume more responsibility for quality assurance functions, allowing programs to focus more on a monitoring role. As in the case of the "Plant Health" subactivity, the "Food Safety and Inspection" subactivity has identified a plant and product performance rating system, on a scale of "AAA" to "F".

The meat hygiene program is currently being reviewed to address the issue of funding of meat inspection services and the question of how to cope with increased inspection workload as a result of the current trend of an annual growth rate of 2.1% in the amount of meat slaughtered.

Figure 17: Tonnage of Meat Inspection

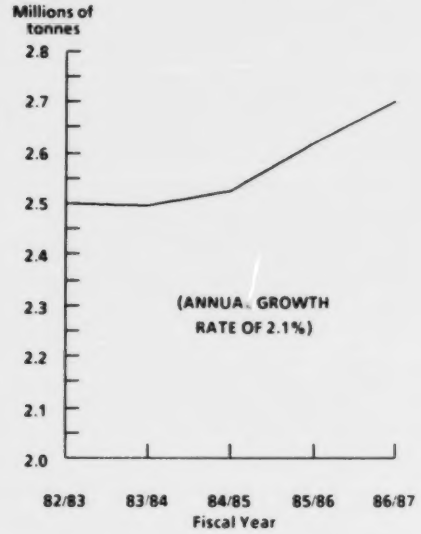


Figure 18: Number of Plants (Shifts) Inspected

Year	# Plants (Shifts) Slaughter and Processing	Domestic Program	Storages	Total Plants (Shifts)
1984	521 (636)	54 (54)	314	575 (690)
1986	569 (748)	55 (55)	300	624 (803)
% change	+9.2 (+17.6)	+1.8	-4.5	+8.5 (+16.4)

Some major accomplishments in 1986-87 were:

- the development of a cost recovery strategy, which provides policy direction until 1990-91 for the Inspection and Regulation Program. The main thrust of this strategy is to move all current cost initiatives toward full or partial cost recovery;

- the establishment of an Agriculture Canada Food Safety Advisory Group composed of federal, provincial and private sector food-related specialists. A one-time examination of existing food inspection programs in Agriculture Canada will be carried out to provide advice on standards and procedures;

- establishment of a project team to identify action required to perform tasks on behalf of Consumer and Corporate Affairs functions, as a result of recommendations from the Ministerial

Task Force on Program Review and subsequent Cabinet decision. Some responsibilities were accepted in 1987 with the remainder to be assumed in 1988;

- introduction of electronic hog grading into 29 plants, representing over 90% of Canada's hog slaughter capacity, providing Canada with a technologically advanced grading system;

- initiatives were undertaken to promote greater uniformity of legislation and regulations; and

- establishment of a uniform system for calculating workload and contingent person-year requirements, for all food inspection programs. In 1987 this system was further developed to include all Inspection and Regulation activities to become the "Operational Resource System".

Laboratories: A new laboratory complex will be built in Calgary, commencing in 1988-89, and significant renovations will be carried out at Laboratory Services Division, Ottawa, over the same period to eliminate potentially dangerous working conditions for staff. These projects will address deficiencies identified by Labour Canada, Environment Canada, the Dominion Fire Commissioner and private consultants.

The building of new chemical storage facilities will be completed in 1988-89 at the Animal Disease Research Institute in Nepean and on the Central Experimental Farm in Ottawa. These facilities will correct deficiencies that currently exist on the storage and handling of toxic waste and hazardous materials. This is in direct response to recommendations in the Auditor General's fiscal year-end report (March 1986).

Cost Recovery: A cost recovery strategy was developed in 1987 to provide policy direction until 1990-91. The strategy incorporates the recent thrusts and direction provided by Cabinet, Central Agencies, the Department and industry. The proposed cost recovery strategy involves the following three thrusts: (1) moving all current cost recovery initiatives toward full or partial cost recovery by 1990; (2) developing cost recovery initiatives with a uniform, consistent approach across programs and (3) allowing for full consultation with industry of new initiatives. This should be implemented by 1989-90. Current estimates of revenues are as follows: $10.4 million in 1987-88; $12.5 million in 1988-89; $13.5 million in 1989-90 and $14.4 million in 1990-91.

C. Farm Financial Programs

Objective

To stabilize the income of agricultural producers from short-term market instabilities and natural hazard risks in order to protect the agricultural resource base.

Description

This activity provides for the implementation of shared-risk measures to bridge short-term difficulties confronting farmers and the long-term adjustments required of the sector. It also helps to moderate the impact of the cost of borrowing, production losses and significant price variations in the market place. Delivery is accomplished through three subactivities:

Production Risk Protection: The impact of production hazards is reduced by the provision of all-risk crop insurance (in cooperation with provinces) and compensation for crop damage caused by migratory waterfowl.

Market Risk Protection: The negative impact of market fluctuations on producer returns is reduced by stabilization payments to producers; average wholesale price guarantees for cooperative marketing plans; removal of surplus production from the marketplace, provision of loan guarantees to producer organizations, permitting them to make interest-free refundable cash advances to producers.

Farm Financial Assistance: Access to farm credit is facilitated by guaranteeing loans on amounts borrowed by producers and cooperatives under the Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act by payment of interest rebates on eligible farm loans, by financial assistance and other concessions, and by price indexed payments on commodity-based loans.

Resource Summaries

This activity accounts for approximately 49% of the Agri-Food Program expenditures and less than 1% of the person-years. The resources have been allocated to the Activity structure as set out in Figure 19.

Figure 19: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Production Risk Protection	**189,423**	**14**	188,885	14	219,207	13
Market Risk Protection	**450,552**	**50**	572,797	69	621,662	63
Farm Financial Assistance	**41,841**	**5**	23,914	5	6,870	5
Management and Administration	**830**	**7**	383	7	463	8
	682,646	**76**	785,979	95	848,202	89
Revenue	**2,315**		2,615		7,080	

Contributions for stabilization, crop insurance, crop damage compensation and emergency assistance programs account for approximately 98% of the expenditures in this activity. The balance covers personnel and other operating costs, including those associated with buying, storing, transporting and processing agricultural products.

Revenue is generated from the resale of products under the Agriculture Products Board Act, and is estimated at $2.6 million for 1988-89. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-10.

Figure 20 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 20: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Production Risk Protection	219,207	209,162	**10,045**
Market Risk Protection	621,662	384,169	**237,493**
Farm Financial Assistance	6,870	5,584	**1,286**
Management and Administration	463	648	**(185)**
	848,202	599,563	**248,639**
Revenue	7,080	5,565	**1,515**

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 4-17.

Performance Information and Resource Justification

A total of $682.6 million and 76 person-years will be required in 1988-89 to deliver the Farm Financial Programs. These resources are required mainly to meet statutory obligations under the Crop Insurance, Agricultural Stabilization, Farm Improvement and Marketing Cooperative Loans, Agricultural Products Cooperative Marketing, Advance Payments for Crops and Agricultural Products Board Acts. The administration of these Acts involves federal-provincial agreements and/or contractual arrangements. Actual expenditures are consequently dependent on such factors as producer participation rates, magnitude of crop damage, the degree to which market prices fall below prior years' averages, commercial interest rates on guaranteed loans, and the need for reimbursement to lenders for defaults on loans and to the Farm Credit Corporation for financial concessions made to borrowers.

In the National Agriculture Strategy, it has been agreed by the federal and provincial governments that a level of protection against production and market risks was essential. The Strategy reaffirmed the commitment to national programs in the areas of crop insurance, farm price and income stabilization, and disaster relief.

Production Risk Protection: This subactivity will require $189.4 million and 14 person-years during 1988-89 for support to the Crop Insurance and Crop Damage Compensation Programs and related functions.

Crop Insurance provides producers with protection against economic losses due to natural hazards. The federal government contributes to policy and program development and to the premium and administrative costs of the program under federal-provincial shared-cost agreements. Payments are made quarterly to provinces.

Crop insurance plans are available to cover approximately 89% of the commercial crops grown in Canada, and roughly 65% of eligible farmers purchase crop insurance protection. Figure 21 shows program participation and cost figures for the past three years.

The Crop Insurance Program marked its 28th year of operation in 1987-88. The cumulative loss ratio (the ratio of cumulative indemnities to cumulative revenues) declined from 1.06 the previous year to 1.03. This ratio is one measure of the long term self-sustainability and actuarial soundness of the Program. Prior to the heavy losses to drought on the Prairies in 1984-85, the ratio was 0.86. With normal loss experience, the ratio could move to 1.0 (break even) in 1988-89. The cumulative loss ratio has exceeded 1.0 in only 5 years of the Programs' 28-year history.

Under the Crop Insurance Act, reinsurance provisions have been established to protect provincial governments against situations where indemnities resulting from severe crop losses exceed their accumulated premium reserves. (For a description of the Crop Reinsurance Fund, see Section III, Supplementary Information, page 4-99.)

Figure 21: Producer Participation, and Federal Contributions to Crop Insurance Programs, 1985-86 to 1987-88

	1987-88 (Forecast)	1986-87	1985-86
Number of plans/crops covered	237/323	230/316	220/304
Number of farmers participating	134,000	136,708	125,378
Hectares insured	17,002,391	18,109,215	16,975,557
Insurance coverage	$3,236,094,000	$4,236,566,398	$3,908,974,986
Total premiums	$351,241,525	$447,271,138	$405,602,738
Indemnities incurred	$254,430,000	$397,734,250	$731,077,087
Federal contributions	$176,803,000	$212,740,980	$198,185,985

Prairie grain producers are compensated for crop losses due to migratory waterfowl damage in recognition of a federal government responsibility under an international treaty to protect waterfowl populations. The contributions required are based on the number of farmers and hectares affected, the extent and value of crop damage, and the terms and conditions of federal-provincial agreements. Crop damage levels can vary significantly from year to year, depending upon the time and duration of harvest. Figure 22 shows the program performance over the past three years.

Figure 22: Past Performance - Crop Damage Compensation

	1987-88	1986-87	1985-86
Number of federal-provincial agreements	3	3	3
Total expenditures	$5,600,000	$11,050,000	$11,153,000
Federal contribution	$2,800,000	$5,525,000	$5,576,500

Market Risk Protection: This subactivity will require $450.6 million and 50 person-years during 1988-89 to provide deficiency payments to producers for named or designated crops under the Agricultural Stabilization Act; to carry out purchase and resale programs to protect producer and/or processor returns under the Agricultural Products Board Act; and to facilitate orderly marketing by providing price and loan guarantees for crops under the Advance Payments for Crops Act and the Agricultural Products Cooperative Marketing Act.

The federal government is primarily responsible for controlling the supply of milk used for industrial purposes through the operations of the Agricultural Stabilization Act and the Canadian Dairy Commission (CDC). The Canadian Dairy Commission is the federal agency that has the responsibility for administering the federal dairy policy. The Dairy Support Program is based on a subsidy rate of $6.03 per hundred litres on forecast total Canadian consumption plus an export quota. In future years, under the terms of the long-term Dairy Policy, the federal government will continue its policy of providing stability to industrial milk production.

In 1987-88, in addition to the mainly statutory obligations, the National Agricultural Strategy led to the commitment to review the objectives and implementation of Market Risk Protection programs with a view to the development of a federal response to the Canadian farm income situation. There will also be continuation of the implementation of National Tripartite Stabilization Programs.

Seven provinces have now signed various schemes under the National Tripartite Stabilization Program covering hogs, cattle, lambs, apples sugar beets and beans with negotiations underway with respect to canola grain corn and onions.

Figure 23 provides information on stabilization programs over the three-year period from 1985-86 to 1987-88.

Figure 23: Past Performance - Agricultural Stabilization

	1987-88	1986-87	1985-86
Number of deficiency payment programs	19	10	11
Number of producers involved	162,000	41,780	8,148
Federal contribution	$247,679,000	$85,970,000	$30,905,000
Payments made by the Canadian Dairy Commission on behalf of the Agricultural Stabilization Board for the benefit of producers of industrial milk and cream	$287,000,000	$284,825,000	$301,000,000

Statements of Operations showing details of the Agricultural Stabilization Board and Agricultural Products Board expenditures for the year ended March 31, 1987, can be found on pages 4-95 and 4-96.

Advance payments for crops interest cost amounted to $12 million in 1986-87 and price guarantees amounted to $22.7 million under the Agricultural Products Cooperative Marketing Act.

Farm Financial Assistance: This subactivity will require $41.8 million and 5 person-years in 1988-89 to provide producers with access to credit during this period of low commodity prices, uncertain cash flow and declining equity positions.

In the 1986-87 fiscal year, 9,900 loans were guaranteed, amounting to $178.0 million under the Farm Improvement Loans Act, with the total federal expenditure amounting to $4.3 million.

Federal expenditures under the Farm Improvement Loans Act in 1987-88 will total $3.8 million on approximately $115.0 million in loans guaranteed to 8,100 producers. Two new farm loans assistance programs were implemented in 1986-87. The federal government will reimburse the Farm Credit Corporation for any incremental costs in extending the life of loans and providing other financial assistance under the farm debt review process. It is expected that the total $30 million will be spent during the 1988-89 period. Commodity-based loans are available to Farm Credit Corporation clients who experience difficulty repaying a conventional mortgage loan (where farming operations must demonstrate potential for profitability). Some $70.0 million is available in federal funding over the period from 1986-87 to 1990-91.

The Farm Improvement Loans Act was extended, and a new Farm Improvement and Marketing Cooperative Loans Act was passed by Parliament on June 30, 1987, to come into effect once the pertinent regulations are in place. As well, it is expected that there will be added activity under the Farm Debt Review Fund and the commodity-based loans programs and amendments made.

D. Agricultural Policy

Objective

To ensure the development of cost effective policies, strategies and programs for the agri-food sector that will enhance its overall performance; to provide producers, market participants and governments with timely and reliable economic and market intelligence; and to coordinate the strategic planning processes within the Department.

Description

Activities are undertaken to integrate federal efforts in farm development and farm finance policies; to develop sectoral commodity strategies and market outlooks; and to coordinate strategic planning in the Department through the following subactivities:

Farm Development Policy: This subactivity carries out economic analysis, and provides intelligence and advice on policies, programs and strategies that impact on farm development in Canada. These activities provide an understanding of the impact of policies and programs on farm development and a focal point for the integration of federal efforts in farm development and full departmental participation in the assessment of non-departmental policies and programs that impact at the farm level, such as the potential effects of trade negotiations on farm income.

Commodity Coordination: This subactivity provides for the development of market-oriented, commodity-based strategies that identify priorities and actions to be undertaken by the Department, other federal and provincial departments, and the industry itself to optimize returns from the market place.

Planning, Coordination and Analysis: This subactivity provides for the economic analysis of agri-food markets, including the development and maintenance of analytical tools and data bases and the release of agri-food market forecasts; the coordination of analysis of policy proposals on the agri-food sector; and the development of departmental strategic directions that support government policies and initiatives.

Resource Summaries

This activity accounts for less than 1% of the Agri-Food Program expenditure and 2% of the person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 24.

Figure 24: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Farm Development Policy	**3,261**	**51**	3,235	51	3,049	51
Commodity Coordination	**1,857**	**28**	2,195	28	1,579	21
Planning, Coordination and Analysis	**5,242**	**81**	5,654	82	5,437	92
Management and Administration	**659**	9	544	9	437	9
	11,019	**169**	11,628	170	10,502	173

Of the total expenditures in this activity, operating costs account for 13% and salaries and wages for 87%.

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 4-10.

Figure 25 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 25: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Farm Development Policy	3,049	2,941	**108**
Commodity Coordination	1,579	1,415	**164**
Planning, Coordination and Analysis	5,437	5,300	**137**
Management and Administration	437	591	**(154)**
	10,502	10,247	**255**

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 4-17.

Performance Information and Resource Justification

A total of $11.0 million and 169 person-years will be required in 1988-89 to deliver the Agricultural Policy services. Resources are applied as follows:

Farm Development Policy: The continuing development of the agri-food system requires a stable, continuously developing farm base. Numerous federal policies and programs impact on farm development and thus on the overall economic performance of the sector. Development of the agricultural base is contingent upon sound analysis and integration of policies and strategies at the national level, taking regional perspectives into account. Resources are allocated to identified needs for analytical and policy advice on national strategies, policies and programs that have an immediate or potential impact on the farm base.

In 1988-89, the anticipated priority areas will be: analysis of the continuing financial difficulties and development prospects of agriculture across Canada; the interrelationships between farm structure, farm financing and taxation; the development of measures to facilitate farm structural adjustment consistent with financial viability and emerging technologies.

Commodity Coordination: A large number of federal strategies, policies and programs and numerous external factors impact on competitiveness and overall performance in the marketing of agri-food products. Ongoing consultations and negotiations with involved parties contribute to the development of the strategies, priorities and actions required to improve the competitive position of Canadian commodities in domestic and international markets. Development of commodity strategies is contingent upon sound analysis of the impact of policies, positions and the actions of trading partners, the assessment of options, and the integration of policies at the national level, taking into account regional perspectives. Resources are used to collect, analyze and disseminate relevant data and prepare reliable assessments of short- to medium-term commodity market outlooks to assist producers in matching production to anticipated market needs. Resources are also used in the development and updating of strategies for resolution of impediments to market access.

Policy, Coordination and Analysis: The effectiveness of departmental operations requires a coordinated and comprehensive approach to policy development. Resources are used to identify, evaluate and anticipate gaps, conflicts and complementary policy interests of importance to the Agricultural and Forestry Sectors, and to maintain the appropriate analytical tools and data bases to support this and other subactivities of the Department.

E. International Programs

Objective

To enhance Canada's agri-food exports; to develop and contribute to the formulation of international agricultural trade policies; to formulate, implement and promulgate linkages between agri-food trade and aid policies of the government; and to coordinate departmental international activities in a manner consistent with government policy, in order to promote the growth, stability and competitiveness of the Canadian agri-food sector.

Description

This activity is the Department's focal point for international policies, programs, and services for the enhancing of Canada's trading position in agriculture and food. This is carried out through the following subactivities:

International Market Development and International Trade Policy: This subactivity provides industry, governments and private organizations with export market development assistance information and policy advice to expand export markets for agricultural commodities, technology and services. International trade and agricultural policies and programs are analyzed and assessed to determine their impact on the Canadian agri-food sector. Based on this analysis, recommendations are made to maximize Canadian farm exports and to minimize any negative impacts on the economy resulting from the actions of other governments. Special emphasis is placed on maximizing the benefits of trade agreements, such as the Canada-U.S. Free Trade Agreement, for Canadian farmers. Similarly, policy advice and analysis is provided for the multilateral trade negotiations under the auspices of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT).

While the Grains and Oilseeds Program has prime responsibility for trade policy and international activities related to grains and oilseeds, the International Programs activity provides policy advice and coordination support as required to the Minister of State (Canadian Wheat Board). This subactivity contributes effectively to enhancing Canada's agri-food exports, Canadian foreign policy and related interests abroad.

International Affairs: This subactivity provides advice on policy, trends, applications, conflicts and their resolution regarding international agricultural trade and developments as they relate to the work of the Department in both multilateral and bilateral contexts; integrates, assesses and reviews agricultural policy in relation to grains and oilseeds to meet the needs of the Office of the Minister responsible for the Canadian Wheat Board on international markets; coordinates and advises the Minister responsible for the Canadian Wheat Board on

Agriculture Canada's international work, including trade policy developments to ensure full understanding of Canadian grains and oilseeds in multilateral trade negotiations; ensures the Department's trade, international development assistance, and international relations activities are coordinated and consistent with the government's overall international economic, trade and aid policies; integrates, assesses and reviews special issues or programs of high complexity and political significance that have a major impact on international affairs as they affect agriculture and the Canadian economy.

Resource Summaries

The International Programs activity accounts for less than 1% of the total 1988-89 Agri-Food Program expenditures and less than 1% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 26.

Figure 26: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
International Market Development and International Trade Policy	**3,118**	**30**	2,793	27	2,055	27
International Affairs	**1,414**	**19**	2,047	22	1,679	22
Management and Administration	**1,010**	**11**	782	13	1,094	15
	5,542	**60**	5,622	62	4,828	64

Of the total expenditures in this activity, transfer payments account for 1%, operating costs for 40% and salaries and wages for 59%.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-10.

Figure 27 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 27: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
International Market Development and International Trade Policy	2,055	2,247	(192)
International Affairs	1,679	1,751	(72)
Management and Administration	1,094	1,175	(81)
	4,828	5,173	(345)

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-17.

Performance Information and Resource Justification

A total of $5.5 million and 60 person-years will be required in 1988-89 to deliver the International Programs. Resources are basically applied in the following areas:

International Market Development and International Trade Policy: Consultation arrangements with the provinces will be strengthened through active participation in the Federal-Provincial Agricultural Trade Policy Committee and the revitalization of the Federal-Provincial Market Development Council.

Increased analysis of the impact of the policies of Canada's agricultural export competitors and customers related to credit, subsidies, production and marketing incentives and food and safety standards will be undertaken. Information and analysis by country and commodity will be disseminated, and market intelligence data bases maintained. These analyses will be linked to domestic production and marketing policies in order to coordinate our marketing activities by commodity and by regions.

Resources are allocated to provide analysis and recommendations on the optimum Canadian position in relation to bilateral and multilateral trade negotiations. Assessments are made of the benefits and costs to the agricultural sector of various negotiating positions. Planned expenditures in 1988-89 of $375,000 are toward Branch focus on trade policy issues, by participating actively in the Uruguay Round of multilateral trade negotiations under the auspices of the General Agreement on Tariffs and Trade (GATT) in an effort to maximize export opportunities for Canadian agriculture. The results of the Canada-U.S. Free Trade Agreement will begin to be implemented including appropriate adjustment

and market exploitation programs with planned expenditures of $527,000. While improved and more secure foreign market access are important goals, the Branch will also continue to cooperate with producer associations to protect the domestic agriculture sector from unfair import competition. Resources are required in order to maintain and update on a continuous basis the analysis necessary to enhance Canada's trading position for farm products.

Because of the ongoing trade negotiations, consultation arrangements will be strengthened with producer groups, industry associations and provincial agreements. Additional activities under the Federal-Provincial Agricultural Trade Policy Committee will also be undertaken.

Resources for export market development are used to analyze export country markets, determine priority countries and in collaboration with External Affairs, develop marketing strategies, including planning and conducting incoming and outgoing technical trade missions and seminars for both commodities and technology. Particular attention will be given to Pacific Rim countries and selected Latin American and eastern European markets. Working closely with External Affairs, the provinces and industry, resources will be utilized to ensure optimum use of export assistance programs including the Program for Export Market Development (PEMD); the Promotional, Projects Program (PPP), the Export Expansion Fund (EEF), the Canadian Commercial Corporation (CCC), and the Export Development Corporation (EDC). In conjunction with External Affairs, the provinces, industry and other branches identify market opportunities and seek the removal of technical trade barriers that have a significant impact on Canadian ability to expand agricultural and food products to foreign markets. The Export Market Information System (EMIS) provides exporters of agricultural and food products with comprehensive information on markets. Liaison with the Canadian International Development Agency (CIDA) to integrate wherever possible aid objectives with long-term market development initiatives will be increased in 1988-89. Some 30 outgoing and incoming technical market development missions are expected.

International Affairs: Resources are used for the management of the 16 Memoranda of Understanding and Joint Agricultural Agreements with foreign countries (Figure 30). These memoranda are regularly negotiated and updated. This is expected to call for the planning and coordination in 1988-89 of about 20 high-level visits and outgoing missions. At the multilateral level, active and consistent Canadian government participation in the Food and Agricultural Organization (FAO), the Agricultural Committee of the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD), the World Food Program (WFP) and at Commonwealth and Francophone meetings will draw heavily on expected departmental resources. These measures are part of a long-term program to strengthen their effectiveness as instruments for stimulating agricultural development and easing food shortages in developing countries.

An important facet of this activity is the selection and management of agriculture development assistance projects on behalf of the Canadian International Development Agency (CIDA). These projects have various timeframes of up to five years with total annual expenditures of $14 million.

Figure 28 identifies the country and type of CIDA projects in 1987-88.

Figure 28: CIDA Projects Managed by International Programs

(dollars) Country Project	Executing Branch	Total Project Cost*
Algeria - Dairy Cattle Breeding	Int'l Programs/FP&I	2,940,000
Algeria - Poultry Testing	Int'l Programs/FP&I	3,076,000
Algeria - Seed Potatoes	Int'l Programs/FP&I	3,752,600
Brazil - Agroclimatology	Research	735,828
Brazil - Dairy Cattle	Research	893,819
Brazil - Meat Inspection and Grading	FP&I	637,000
Brazil - Poultry	FP&I	500,000
Brazil - Seed Potatoes	Research	150,000
Brazil - Soil Information	Research	413,000
Brazil - Zero Tillage	Research	957,128
Burkina Faso - Crop Protection	Research and Field Applications	14,000,000
China - Tanggu Animal Quarantine	FP&I	475,000
Malaysia - Agricultural Information Systems	Research	2,400,000
Pakistan - Barani Agricultural Research and Development	Research	17,200,000
Tanzania - Wheat Research and Production	Research	53,501,000
Zambia - Institutional Support in Agricultural Planning	Policy	7,700,000
		109,331,375

* Resources are provided by CIDA.

Figure 29: Planned CIDA Projects for 1988-89

(thousands of dollars) Country	Project	Estimated Total Project Cost
Algeria	Artificial Insemination (Training)	78,000
Algeria	Cereal Production	3,000,000
Algeria	Crop Protection	750,000
Algeria	Quality Control	700,000
Brazil	Phase III (all projects)	10,000,000
China	Tanggu, Phase III	700,000
IICA	Institutional Support	4,500,000
Tunisia	Food Processing	100,000
		19,828,000

Figure 30: Existing Foreign Agreements and Memoranda of Understanding

Country	Country
Algeria	Romania
Brazil	USSR
Bulgaria	Yugoslavia
Hungary	Colombia
Israel	EEC
Czechoslovakia	New Zealand
China	Japan
Mexico	France

F. Agriculture Development

Objective

To improve the performance of the agri-food sector by planning and implementing national and regional market-oriented development strategies; and to undertake soil and water conservation and development to support economic stability and growth.

Description

The activities are directed toward enhancing the performance of the agri-food sector through the adoption of new technologies; by improved management of human, financial and natural resources; by targeting production, processing, distribution and marketing to domestic and export opportunities; by rapid adjustment to changing realities and emergency situations; by administering the Prairie Farm Rehabilitation Act in Manitoba, Saskatchewan and Alberta and delivering programs to develop and promote systems of improved farm practices, tree culture, water supply, soil and water conservation and land utilization; and by implementation of the National Farm Products Marketing Agencies Act.

Regional Development: This subactivity is directed toward assisting in the development of the agri-food sector in each province through regional development strategic planning, program formulation and implementation. Initiatives provide both technical and financial information. They assist in the introduction and adoption of new technologies and practices, improve decision making on the use of resources including financial management and natural resource conservation and they encourage the development of expanded markets and new products. Initiatives are planned and implemented in conjunction with provincial governments, other federal departments and the private sector. Initiatives may include federal-provincial agricultural development agreements and federal agri-food development agreements.

Commodity Development: This subactivity is carried out to enhance the performance of the crops, livestock and food sectors and to increase the utilization of Canadian products in domestic and export markets. This is undertaken through technology assessment, and in some cases adaptation and transfer to the sectors through provincial agencies and extension and through provision of market information, intelligence, marketing research, technical and professional advice on resources, commodities and food. Elements of the agri-food system are linked to improve efficiency of operation as a whole.

Adjustment Programs: This subactivity plans and implements programs that will facilitate the adjustment of the farm sector to current financial, and production difficulties as well as to other conditions which could threaten the viability of the industry. Farm financial adjustments are facilitated through mediation between farmers and creditors.

Assistance is provided to those who have chosen to leave the sector through the provision of diagnostic and consulting services, transition and self employment grants, training, job and related personal counselling, training and other financial assistance. Assistance is also provided to tobacco farmers who wish to leave the tobacco producing industry and are seeking alternate production opportunities. Emergency programs are instituted as required to ensure continuance of a viable and stable industry in the long-term.

National Farm Products Marketing Council: This subactivity maintains and promotes a strong, efficient and competitive production and marketing structure for regulated products, while balancing the interests of producers and consumers.

Prairie Farm Rehabilitation Administration: This subactivity supports improved agricultural productivity and economic stability and growth on the Prairies through soil and water conservation and development programs. Rural Soil and Water Conservation and Development programs provide financial and technical assistance for the development of dependable water supplies for agricultural and related farm, community and regional level uses and for the promotion of solutions to soil degradation problems. Under Water Resource Development programs, the creation of larger-scale water projects is supported and projects are implemented under federal-provincial agreements.

Resource Summaries

The Agriculture Development activity accounts for approximately 14% of the 1988-89 Agri-Food Program expenditures and 14% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 31.

Figure 31: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Regional Development	**62,717**	**168**	45,232	174	38,081	198
Commodity Development	**22,997**	**267**	24,310	293	26,709	344
Adjustment Programs	**32,097**	**-**	25,872	14	12,676	8
National Farm Products Marketing Council	**2,058**	**28**	1,961	31	1,715	27
Prairie Farm Rehabilitation Administration	**64,732**	**847**	64,046	846	152,719	846
Management and Administration*	**3,673**	**40**	3,239	45	2,239	39
	188,274	**1,350**	164,660	1,403	234,139	1,462
Revenue	**11,620**		11,533		32,282	

* This subactivity does not include the management and administration components of the National Farm Products Marketing Council or the Prairie Farm Rehabilitation Administration subactivities.

Of the total expenditures in this activity, salaries and wages account for 31%, and transfer payments account for 38%. The balance of 31% represents funding allocated to the operational support activities.

Revenue is generated from the Prairie Farm Rehabilitation Administration through pasture and grazing fees, returns on investments, proceeds from sales of land and bulls, water service charges and recoverable costs for project operations. Agriculture Development generates revenue from Record of Performance service fees and from the operation of Showcase Herds through the sale of semen, milk and animals. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 4-10.

Figure 32 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 32: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Regional Development	38,081	55,120	(17,039)
Commodity Development	26,709	27,158	(449)
Adjustment Programs	12,676	2,500	10,176
National Farm Products Marketing Council	1,715	1,903	(188)
Prairie Farm Rehabilitation Administration	152,719	91,493	61,226
Management and Administration*	2,239	1,577	662
	234,139	179,751	54,388
Revenue	32,282	38,063	5,781

* This subactivity does not include the management and administration components of the National Farm Products Marketing Council or the Prairie Farm Rehabilitation Administration subactivities.

Explanation of Change: For details of change, see Program Overview, page 4-17.

Performance Information and Resource Justification

A total of $188.3 million and 1,350 person-years will be required in 1988-89 to deliver the services in this activity. Resources for Prairie Farm Rehabilitation Administration services ($64.7 million and 847 person-years), for National Farm Products Marketing Council ($2.0 million and 28 person-years) and for Agriculture Development Branch services ($121.5 million and 475 person-years) are basically as follows:

Economic Regional Development Agreements (ERDAs): ERDA Agreements were implemented in 6 provinces during fiscal year 1986-87. In the provinces of Prince Edward Island, New Brunswick, Quebec, Manitoba, Saskatchewan and British Columbia a total of $23.3 million in federal funds were expended toward improving the performance of the various provincial agri-food sectors. In 1988-89, a total of $40.3 million will be spent in pursuit of ERDA objectives.

In Prince Edward Island through the Productivity Enhancement Program (ERDA) it has been demonstrated that sizing potatoes before storing can increase revenues and decrease storage costs; and strip grazing and season extension with kale can more than double beef

production per hectare of pasture used, compared with traditional pasture management. Also, through the Soil and Water Management and Conservation Program, the productive capability of approximately 480 hectares of agricultural land has been improved through drainage and/or erosion control. A total of $6.3 million was expended to ensure attainment of Agreement objectives in 1986-87. In 1988-89 projects in Productivity Enhancement, Technology Development, Market Development, Livestock and Crop Health, and Soil and Water Management and Conservation will contribute toward increasing net returns per unit of production of cereals, forages, potatoes, swine and beef cattle. A total of $6.4 million will be spent in 1988-89.

In New Brunswick (ERDA), practices to improve land management and development activities were performed on 5,661 hectares (662 applicants) resulting in improved productivity, product quality, and efficiency of production. Progress has also been made in the area of automated and computerized feeding systems for both forage and grain. In 1986-87, a total of $5.4 million was spent in ensuring attainment of Agreement objectives. New Brunswick projects in 1988-89 are directed toward land improvements and development activities on 10,000 hectares, resulting in increased productivity and reduced soil erosion. Project assistance will also be provided for vegetable and livestock feed storages, for improved quality and yield of forages and grains, herd health and management, improved quality and yield of potatoes and improved production systems for selected horticultural crops. A total of $6.3 million will be spent in 1988-89 to deliver this agreement.

In Quebec, an ERDA agreement was signed in February 1987 for a total funding of $35 million to be cost shared equally between both federal ($17.5 million) and provincial ($17.5 million) governments. Assistance will be available in the areas of research, technology innovation and soil and water conservation. This agreement will assist development of the Quebec economy by creating an environment in which Quebec and its regions will be able to realize its economic potential. The agreement will also assist in the increase and consolidation of employment possibilities in the agri-food sector. In pursuit of these objectives, a total of $6.3 million will be spent in 1988-89.

In Manitoba, in 1986-87, the Farm Management Institute established at the University of Manitoba implemented a number of projects, including a project to develop computerized learning tools for farm management, i.e., a financial planning package. The potato pathogen laboratory was in full operation ensuring the quality of Manitoba seed potatoes. A total of $3.5 million was expended in 1986-87. In 1988-89 a fertilizer decision project currently being tested will be commercialized. This project will enable farmers to use soil test results to determine the most economic fertilizer for the crop they wish to grow. A total of $6.7 million will be spent in 1988-89 to deliver projects under the Soil and Water Resource Management Program, Enhanced Agricultural Productivity Program, Human Resource Development Program, and Analysis, Evaluation, Implementation and Public Information Program.

In the third year (1986-87) of the Saskatchewan Agriculture Development Subsidiary ERDA, 43 projects were funded, with an actual resource expenditure of $6,008,000. The Livestock Nutrition Technology Transfer project had another active year and as a partial result, use of the Saskatchewan Feed Test Laboratory has increased by 25% for the second consecutive year. A canola oil crop marketing promotion project has allowed the successful break into the U.S. market with current sales at 400% above previous projections. The Farm Safety Workshop for Women project was exceptionally well received by farm women to the point where the Saskatchewan Safety Council has not been able to accommodate all requests. The Saskatchewan Beef Cattle Performance Association had a positive year in 1986-87 at the Saskatchewan Livestock Centre, which saw 606 bulls and 115 heifers tested and all previous years' debt retired. In 1988-89, new project activity is planned in the Human Resource Program and the Crop Market Development sub-program areas. A total of $6.0 million will be spent in 1988-89.

The Canada-Saskatchewan Agreement on Irrigation-Based Economic Development is being delivered in partnership with the province. The overall objective of the Agreement is to capture and diversify opportunities for economic development and growth in Saskatchewan's agricultural sector through irrigation and irrigation-based activities. The Agreement comprises the Irrigation Water Supply Development, Economic Development and Support and Irrigation Systems Improvements in Southwest Saskatchewan programs.

During the first year of the Agreement, 1986-87, considerable progress was made in project implementation, economic development and research activities. The highest level of activity has been on the $23.5 million Luck Lake Irrigation Project near Lake Diefenbaker. The first phase of this project, which is to irrigate 2,400 hectares near Birsay, Saskatchewan, is scheduled for completion in May 1989. In 1986-87, a total of $712,000 was spent on Saskatchewan Agreement Projects. During 1988-89, work will continue on the Luck Lake project along with other major irrigation works. A total of $3 million will be spent in 1988-89.

In British Columbia, an ERDA subsidiary agreement signed in 1985 included 52 approved projects at the end of 1986-87, which will involve a total expenditure of $5.6 million by the federal government, and stimulate private sector direct investment of $16.2 million in B.C. agriculture. Results are projected to include increases of $10.5 million in farm cash receipts and $4.0 million in net income per year to B.C. farmers by 1990. Over 160 permanent jobs are to be created. A total of $1 million was expended in 1986-87. In 1988-89 expenditures are expected to total $5.7 million as larger projects are implemented. Additional projects will be approved in applied research, demonstration of new technology and resource and commodity development.

Figure 33: Expenditures for Economic Regional Development Agreements

(thousands of dollars)	Expended to March 31/87	Forecast 1987-88	**Estimates 1988-89**	Future Years	Total
Canada-Prince Edward Island ERDA Agri-Food Development Subsidiary Agreement	12,079	6,581	**6,436**	904	26,000
Canada-New Brunswick ERDA Agri-Food Agreement	10,385	6,420	**6,312**	1,883	25,000
Canada-Quebec ERDA Agri-Food Development Subsidiary Agreement	-	2,420	**6,325**	8,755	17,500
Canada-Manitoba ERDA Subsidiary Agreement on Agri-Food Development	5,325	3,498	**6,655**	7,522	23,000
Canada-Saskatchewan Agriculture Development Agreement	11,075	6,713	**6,008**	1,204	25,000
Canada-Saskatchewan Irrigation-Based Economic Development Agreement	-	-	**2,000**	43,000	45,000
Canada-British Columbia Agri-Food Regional Development Subsidiary Agreement	1,027	1,243	**5,716**	12,014	20,000

Canada-Nova Scotia Agri-Food Development Agreement: In 1986-87, $4.5 million was spent against this Agreement. To date, it is estimated the Agreement has generated direct new investment of $40 million. In 1988-89, $0.7 million will be spent toward the agreement objectives of improved productivity in livestock commodities, increases in livestock feed and livestock feed protection and technological change designed to increase the efficiency of the agri-food industry and thus its competitive position.

Lower St. Lawrence and Gaspé: In 1986-87 major results included renovations at the experimental farm in La Pocatière as well as the approval of 14 projects under the Agricultural testing and experimental program. Expected results in 1988-89 will be to decrease the costs of production of the Quebec agri-food sector by encouraging the adoption of innovative technology, production systems and products by the food and beverage industry and the producers. To March 1987, a total of $2.0 million has been expended with a total of $568,000 to be spent on projects in 1988-89.

Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program: This program is aimed at reducing phosphorous loading in the Lake Erie basin from cropland runoff as well as improving the productivity of southwestern Ontario agriculture by reducing or arresting soil erosion on individual farms. A total of $15 million in federal funding has been approved for the program, of which $0.5 million was spent in 1986-87. Significant results in 1986-87 include completion of a feasibility study that recommended the establishment of a Conservation Information Centre and the development of a methodology to conduct farm-level economic analysis of projects. In 1988-89 projects devoted to soil conservation in southwestern Ontario will continue to be approved under the terms and conditions of the Program. A total of $3.9 million will be spent in 1988-89.

Assistance Plan for Innovation and Technological Transfer in the Quebec Agri-Food Industry: The Technological Innovation Program has allowed the Quebec agri-food sector to pursue new technology and production methods. The demand for this type of government intervention has been very strong. A total of $1.9 million was spent to March 31, 1987. Major accomplishments were the approval of 16 innovative projects directed toward increasing the overall productivity of the agri-food sector in order to enhance its competitiveness. In 1988-89, some 30 projects contributing to decreased production costs at the primary production level will be approved. A total of $878,000 in expenditures is forecasted. There will also be follow-up to ongoing projects.

Atlantic Livestock Feed Initiative: The Atlantic Livestock Feed Initiative was approved in March 1987 with agreements signed with Newfoundland and Nova Scotia in March 1987 and with New Brunswick and Prince Edward Island in April 1987. Expected results include improved on-farm storage capabilities and the strengthening of market systems, improved farm planning to utilize resources and improved producer and specialist knowledge. In 1988-89 expected results include expansion of storage capacity and the adoption of new technology designed to increase efficiency and output. A total of $10.0 million will be spent in 1988-89.

Canada-Alberta Agreement on Soil, Water and Cropping Research and Technology Transfer: This Agreement is a $4 million, six-year federal-provincial program that will expand studies to increase the knowledge of practices essential for improved soil conservation and crop management. It will also involve enhancement of soil and water conservation and management in northeastern Alberta and at other selected priority problem soil areas of the province. In conjunction with this Agreement, a further $2 million federal Research component is in place to complement Agreement activities. In 1988-89, some 20 identified research sites will be prepared, and experiments will commence on intensive crop management for major cereal and oilseed crops. Planned expenditures in 1988-89 amount to $757,000.

Tobacco Diversification Plan (TDP): The TDP consists of two initiatives: the Alternate Enterprise Initiative ($15 million), which assists research, new crop development and market development projects in the tobacco producing regions of Ontario and Quebec; and the Tobacco Transition Adjustment Initiatives (TTAI) ($18.5 million) for tobacco producing provinces. The TTAI provides the equivalent of a severance payment to producers wishing to exit the tobacco industry for a period of five to ten years. A total of $2.6 million was spent on this program in 1986-87. Expenditures for 1988-89 will be $11.5 million of which $11.0 million is in this activity and $500,000 is in Scientific Research and Development.

Figure 34: Special Regional Development Initiatives for Agriculture Development

(thousands of dollars) Initiative	Total Amount Authorized	Expended to March 31/87	Forecast 1987-88	Estimates 1988-89
Canada-Nova Scotia Agreement	23,300	20,364	2,141	653
Lower St. Lawrence and Gaspé	12,300	8,644	2,070	568
Southwestern Ontario Soil and Water Quality Enhancement Program	15,000	1,082	1,572	3,906
Assistance Plan for Innovation and Technological Transfer in the Quebec Agri-Food Industry	4,600	1,873	1,102	878
Atlantic Livestock Feed Initiative	35,000	-	4,040	10,060
Canada-Alberta Agreement	4,000	-	230	757
Tobacco Diversification Plan	33,500	2,578	9,188	10,965

Contribution to Quebec Sugar Beet Growers: This program was implemented in 1986-87 to assist in defraying financial losses incurred by Quebec beet growers as a result of the discontinuation of sugar beet refinery operations in Quebec. A total of 100 producers were eligible for this program and expenditures totalled $1.8 million.

Canadian Agricultural Market Development Initiative (CAMDI): In 1986-87 CAMDI approved total contributions amounting to approximately $1.3 million. These funds were in support of total project costs of approximately $6.5 million, for an overall government contribution of

approximately 20%. Projects were centred on the horticultural and food areas where emphasis is being shifted toward projects that encourage the adoption of new or innovative technologies and processing. During 1987-88 the fund will continue to emphasize, along with private sector investments, select market development projects with particular emphasis on the provision, adoption and demonstration of new or innovative technologies and advice. This focus on technology and information transfer will be maintained in 1988-89, as the budget of just over $1.6 million will attempt to continue to lever significant private sector contributions and to maximize benefits therefrom.

Production Development Assistance Initiative (PDAI): In 1986-87 a total of $6.2 million was expended under the PDAI program. Major efforts included the move toward the privatization of the Record of Performance Programs, support for fairs and exhibitions and the showing of livestock and support for rural development and training initiatives, particularly through groups such as 4-H. During 1987-88 the initiative will continue its emphasis in these areas. All during this year, an overall review of the various activities and levels of assistance provided under PDAI will be undertaken. In 1988-89, the focus of PDAI activities will be based upon the conclusions of this review, and associated consultations with industry.

Crop Development: In 1986-87, advice was provided on a number of production and marketing issues encountered in the development plans for the greenhouse, wine, apple, honey and potato industries. A concerted effort has been launched to examine diversification options in the crops sector. In 1988-89, the continuing declines in markets and prices in most crop commodity areas will require a focus in the areas of production efficiency, diversification, import replacement and marketing. Efforts will concentrate on the development and transfer of technology, new crop varieties and methods as well as maintenance and development of markets.

Livestock Development: The federal government encourages continued improvements in production efficiency and product quality for the cattle, sheep and swine industries. Programs are designed to increase overall production efficiency through the identification and multiplication of genetically superior breeding stock.

Negotiations on the privatization of federal milk recording activities will continue in 1988-89. Discussions with the swine industry resulted in the privatization of the Nappan, Nova Scotia, station in 1986-87 and the scheduling of privatization of the other test stations in 1987-88. Negotiations on the privatization of federal milk recording activities resulted in agreements with Alberta and British Columbia producers to take over operation of amalgamated federal and provincial milk recording services in those two provinces in 1987-88. The transfer of responsibility to milk producer managed corporations in these two provinces added to the earlier agreement with Ontario will result in

over 60% of the herds enrolled in ROP dairy during 1984-85 being recorded by producer managed corporations. The corporations receive contributions from the government of Canada and provincial governments through negotiated agreements. However, the operation of these agencies is largely financed through user fees. Discussions continue in other provinces with a view to similar amalgamations in 1988-89.

Consultation with breed associations has resulted in the complete revision of the Livestock Pedigree Act, which will provide better protection to buyers and sellers of registered animals, allow breed associations to carry on additional breed improvement programs and make provisions for the development of new breeds.

Food Development: In 1986-87 the Food Development program was realigned to better focus the Department's relationship with the food industry to increase the utilization of Canadian products in domestic and export markets. In 1986-87 new consultative mechanisms, including the Food Industry Consultative Committee, were implemented.

In response to the need of the sector to be on the leading edge of technology advancement, a Food Technology Exchange data base is being developed. Implementation of the program in 1988-89 will allow other federal departments and provincial governments to improve mechanisms for the identification and dissemination of technology transfer opportunities.

In 1986-87, a market research program was initiated to assist with market development activities of producers and processors. Representatives of the agri-food and transportation industries were brought together to highlight the distribution system for agricultural products to Asian Pacific Rim markets.

In 1988-89 more emphasis will be placed on joint industry-government projects to eliminate constraints to marketing, particularly with the horticulture, special crops and red meat sectors, utilizing CAMDI resources when appropriate. Finally in 1988-89, profiles of the retail and food service sectors will be developed to address opportunities for Canadian agricultural products.

Adjustment Programs: During 1986-87 both the Farm Debt Review Boards (FDRB) and the Canadian Rural Transition Program (CRTP) were established and fully operational. Up to March 31, 1987, a total of 2,019 farmers applied to FDRBs for advice and assistance to seek voluntary arrangements between themselves and their creditors. Under the CRTP a total of 1,062 applications for financial or training assistance were received. Activity under both programs has continued steadily during 1987-88 with over two thirds of applicants under CRTP approved. Under the FDRB activity, approximately 50% of all applicants reached an arrangement that allowed farms to continue in operation, with another 15% reaching arrangements on an orderly termination package. The Family Farm Forum

initiative involved the soliciting of responses directly from the farming community regarding major issues currently effecting the family farm. This initiative resulted in about 8,000 responses to the Minister. In 1988-89 activity under both FDRB and CRTP is expected to continue at a slightly increased rate of application. Total planned expenditures for these two programs in 1988-89 will be $18.6 million.

National Farm Products Marketing Council: A strong, efficient and competitive production and marketing structure for regulated products ensures that the average producers receive an adequate return on their investment and that Canadian consumers are protected and are paying a fair price for the regulated products.

Resource requirements to improve the production and marketing structure for regulated products in 1988-89 will be 28 person-years and $2.0 million. These requirements are determined by considering clients' needs and supervision of agencies set up to administer national and regional marketing plans. Approximately 70% of the person-years will ensure that existing and/or new national agencies comply with the Act, federal-provincial agreements, and national plans for regulated products. About 15% of the person-years will ensure that, on the average, producers receive an adequate return on their investment and that the Canadian consumer is protected and is paying a fair price for the regulated commodities. Another 5% will be used to liaise with non-regulated producers or processors to determine the validity of a national agency to control total product. The remaining 10% of resources is associated with the administration and support of the Council and its components.

In accordance with the Farm Products Marketing Agencies Act, an allocation of $200,000 is made available to the National Farm Products Marketing Council, should the formation of new agencies be approved. A grant of up to $100,000 per agency would be used to defray the costs involved in the establishment of an agency.

Prairie Farm Rehabilitation Administration: PFRA programs have as their overall objective the rehabilitation, conservation and development of the soil and water resource bases of the Prairies. Meeting this objective contributes to stabilizing the economy by encouraging proper management and long-term maintenance of the fragile land base and the development of dependable water supplies in the drought-prone Prairies. At the same time, opportunities are enhanced for economic growth and development through agricultural diversification and increased production and value-added processing. To meet these objectives PFRA will require $64.7 million and 847 person-years in 1988-89.

Rural Soil and Water Conservation and Development: Soil conservation programs, through the provision of financial incentives and technical assistance, reduce or reverse the severe rate of land degradation by promoting improved land management practices. In Manitoba and

Saskatchewan resources for soil conservation have been provided under Economic and Regional Development Agreements (ERDA) Subsidiary Agreements on Agricultural Development. Expenditures on soil conservation activities in Alberta, Saskatchewan and Manitoba have been increasing as the program delivery system is developed toward an effective level of service. In 1986-87, some $3.98 million was expended on 1,300 soil conservation projects affecting 1,400 farmers. In 1987-88, planned expenditures are $4.5 million for 1,500 soil conservation projects assisting 1,600 farmers and in 1988-89, planned expenditures are $4.7 million for 1,600 projects assisting 1,800 farmers.

The PFRA Community Pasture Program provides for conservation of 1.0 million hectares of marginal land that would be highly susceptible to soil erosion if placed under cultivation. Considering the high sensitivity to soil erosion, the land is kept out of cultivation and is productively used to provide grazing and breeding services for about 240,000 head of cattle. The availability of the pasture land allows small producers to use their own land for more profitable activities, and the breeding service provides an opportunity to increase the quality of their herds.

A tree nursery operated by PFRA supports soil and water conservation through the production and distribution of six million trees annually for field, farmstead, roadside and special conservation shelterbelts.

Through its Rural Water Development Program, PFRA provides financial and/or technical assistance for 7,000 water supply projects annually. The water supplies created by the projects are used for farm domestic stock watering and irrigation purposes and to support the agricultural objectives of groups of farmers and rural communities. The possibility of transferring responsibility for certain operations such as community pastures and irrigation projects is being examined.

Water Resource Development: Major water development projects, through provision of secure water supplies for irrigation and for value-added processing of agricultural products, assist regional economic development. Under a Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Community Water Infrastructure, $32 million will be cost-shared by Canada and Saskatchewan for improvements to community water infrastructure in 42 designated agricultural trading centres. Up to 1987-88, the fourth year of the five-year life of the agreement, work has been started in 36 of the 42 centres. The water infrastructure improvements will assist in maintaining the viability of the communities in their role as agricultural trading centres. Planned expenditures in 1988-89 total $7.5 million, with 50% of the amount to be recovered from Saskatchewan.

Under the Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Agricultural Development, $2 million is available for the development of irrigation projects involving groups of farmers. In 1987-88 a joint undertaking with Saskatchewan was initiated which, involves an expenditure of $1.3 million by Canada on supply pipelines and related work for an effluent irrigation project in the Lloydminster area of the province. For 1988-89, $0.15 million will be available for development of group irrigation projects.

The Canada-Saskatchewan ERDA Subsidiary Agreement on Irrigation-Based Economic Development, with a total planned expenditure of $100 million, has as its purpose the implementation of a comprehensive economic development program based upon irrigation and related activities. Programs include: Irrigation Water Supply Development; Economic Development and Support; and Irrigation Systems Improvement in Southwest Saskatchewan. Under the latter program, $10 million has been allocated to optimize the use of available water supplies in southwest Saskatchewan and to undertake improvements that would result in increased utilization of water and system operating efficiency and would ultimately result in Saskatchewan assuming ownership and control of the Canada-owned irrigation projects in the area.

Canada and Alberta entered into the Canada-Alberta Irrigation Rehabilitation Agreement in 1973, which provided for the transfer of Canada's interests in the Bow River and St. Mary Irrigation Projects to Alberta and provided for expenditures by Canada for the rehabilitation of related irrigation works. The last major capital works under the Agreement involves the rehabilitation of the Bassano Dam, and disposal of the old Brooks Aqueduct, which was replaced by a new structure. Expenditures in 1986-87 totalled $4.8 million. Estimated capital expenditures to complete the Bassano Dam rehabilitation are $1.8 million for 1987-88.

In addition, ongoing planning, design and construction activities serve to maintain a sound base of knowledge and understanding of water development opportunities that exist to meet the increasing water needs of the Prairies.

Short-Term Drought Assistance: Drought and grasshopper infestation in western Canada resulted in the provision of short-term assistance programs. These phenomena along with high input costs and continuing low product prices have made government programming necessary to assist in maintaining a viable agricultural sector of the economy. A livestock drought assistance program implemented in 1984-85 and a second implemented in 1985-86 provided financial contributions to livestock producers in Alberta and Saskatchewan to assist in maintaining viable herds. Both these programs were to assist the producer to weather the short-term effects of drought on livestock retention and reduced crop production. British Columbia was added to the program in 1985-86.

Under the livestock drought assistance programs, $154.6 million was provided to producers, of which $79.4 million was contributed by the provinces. As well, a Crop Drought Assistance Program was delivered to farmers in British Columbia, Alberta and Saskatchewan at a cost of $149.2 million, of which $3.6 million was recovered from British Columbia. A summary of payments to producers is shown in Figure 35.

Figure 35: Contributions to Producers Under Drought Assistance Program as at March 31, 1987

(thousands of dollars) Program	British Columbia	Alberta	Saskatchewan	Manitoba	Total
1984-85 Livestock Drought Assistance					
Federal	-	13,515	14,300	1,972	29,787
Provincial	-	13,515	14,300	1,972	29,787
Total	-	27,030	28,600	3,944	59,574
1985-86 Livestock Drought Assistance					
Federal	2,455	27,841	15,098	-	45,394
Provincial	2,455	32,075	15,098	-	49,628
Total	4,910	59,916	30,196	-	95,022
1985-86 Prairie Crop Drought Assistance					
Federal	3,609	72,315	69,647	-	145,571
Provincial	3,609	-	-	-	3,609
Total	7,218	72,315	69,647	-	149,180

Note:

1. The above Livestock Drought Assistance expenditures do not include contributions made to Alberta and Saskatchewan to share program administration costs, nor do they include expanded forage crop insurance payments made in Manitoba.

2. In Saskatchewan, the 1985-86 provincial contribution was made directly to the producers.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Agri-Food Program financial requirements by object are presented in Figure 36.

Figure 36: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Appropriation			Revolving Fund		
	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel						
Salaries and wages	**361,394**	347,087	348,494	**2,826**	2,724	2,931
Contributions to employee benefit plans	**55,984**	53,725	52,482	**434**	408	396
Other personnel costs	**2,330**	3,506	4,740	**69**	69	22
	419,708	404,318	405,716	**3,329**	3,201	3,349
Goods and services						
Transportation and communications	**27,977**	30,805	22,166	**426**	426	466
Information	**3,858**	4,312	3,157	**-**	50	19
Professional and special services	**38,333**	24,528	26,535	**9,605**	9,478	8,494
Rentals	**2,382**	3,356	3,143	**125**	100	131
Purchased repair and upkeep	**8,671**	5,489	4,855	**25**	25	24
Utilities, materials and supplies	**44,865**	42,604	42,713	**130**	130	169
All other expenditures	**521**	256	330	**50**	25	3
	126,607	111,350	102,899	**10,361**	10,234	9,306
Total operating	**546,315**	515,668	508,615	**13,690**	13,435	12,655
Capital	**79,290**	66,988	88,426	**110**	365	537
Transfer payments	**743,474**	836,994	971,347	**-**	-	-
Gross expenditures	**1,369,079**	1,419,650	1,568,388	**13,800**	13,800	13,192
Less: Receipts credited to revolving fund	**-**	-	93	**13,800**	13,800	13,285
Net budgetary expenditures	**1,369,079**	1,419,650	1,568,295	**-**	-	(93)

2. Personnel Requirements

The Agri-Food Program's personnel costs of $419,708,000 account for 77% of the total operating expenditures of the Program. Information on person-years is provided in Figures 37 and 38.

Figure 37: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Scientific Research and Development	3,484	3,467	3,517
Inspection and Regulation	4,311	4,293	4,296
Farm Financial Programs	76	95	89
Agricultural Policy	169	170	173
International Programs	60	62	64
Agriculture Development	1,350	1,403	1,462
	9,450	9,490	9,601

Figure 38: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	158	153	150	51,400-100,700	70,243
Scientific and Professional					
Agriculture	304	310	389	17,280- 70,800	46,730
Biological Sciences	254	283	268	17,485- 70,800	42,932
Chemistry	40	39	28	17,425- 70,800	46,645
Economics, Sociology and Statistics	153	152	166	15,600- 70,392	50,930
Engineering and Land Survey	118	107	112	25,715- 79,200	48,535
Home Economics	11	4	19	24,030- 53,210	36,135
Physical Sciences	20	22	28	19,957- 70,800	49,579
Scientific Research	764	733	743	30,521- 74,074	57,425
Veterinary Medicine	652	642	605	34,304- 70,800	50,846
Other	3	3	3	17,280- 70,800	49,579

Figure 38: Details of Personnel Requirements (Cont'd)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	184	198	182	15,178- 63,264	40,451
Commerce	197	168	172	16,182- 66,779	54,109
Computer Systems Administration	78	59	40	20,807- 68,111	39,987
Financial Administration	30	14	15	14,005- 59,267	44,710
Information Services	23	25	30	15,055- 59,100	43,594
Organization and Methods	-	1	1	14,874- 59,100	-
Personnel Administration	3	5	4	14,239- 60,400	46,018
Program Administration	131	134	133	15,178- 63,264	40,376
Purchasing and Supply	5	4	1	14,155- 59,268	37,582
Technical					
Drafting and Illustration	76	87	86	17,248- 44,693	33,986
Electronics	12	8	8	18,337- 57,319	42,223
Engineering and Scientific Support	1,319	1,317	1,313	15,568- 56,395	31,691
General Technical	30	27	30	14,009- 61,735	34,655
Photography	15	16	17	19,071- 34,751	31,498
Primary Products Inspection	2,073	2,030	2,045	21,387- 52,815	32,288
Social Science Support	38	45	49	14,009- 64,044	34,272
Administrative Support					
Data Processing	21	20	24	14,912- 41,166	27,863
Clerical and Regulatory	812	797	857	14,338- 35,194	23,790
Office Equipment Operation	2	2	29	14,042- 28,019	21,309
Secretarial, Stenographic and Typing	389	431	402	14,210- 35,419	24,820
Operational					
General Labour and Trades	1,406	1,464	1,569	17,281- 43,181	26,247
General Services	78	91	90	14,693- 44,350	25,708
Heating, Power and Stationary Operations	48	48	53	20,996- 40,948	31,006
Printing Operations	3	2	3	17,649- 45,890	33,436

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 39 presents the distribution of capital expenditures by type of asset to be acquired. Capital expenditures make up 6% of the total Main Estimates of the Program.

Figure 39: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Major construction	**43,530**	32,386	48,462
Minor construction	**13,060**	8,136	6,897
Equipment acquisition	**22,700**	26,466	33,067
	79,290	66,988	88,426

The following figure identifies each capital construction or acquisition project for which the estimated total cost equals or exceeds $250,000 (major capital projects) and includes previously identified major capital projects until completion.

Figure 40: Details of Major Capital Projects by Activity

(thousands of dollars)	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1988	**Estimates 1988-89**	Future Years' Requirements
Scientific Research and Development					
New Brunswick					
Dairy and Calf Facility, Fredericton	3,606	3,606	386	**50**	3,170
Quebec					
Laboratory, St. Jean	13,737	13,964	13,964	-	-
Food Research Centre, St. Hyacinthe	36,518	36,180	36,180	-	-
Office/Laboratory, L'Assomption	8,500	8,500	718	**750**	7,032
Pig Barn, Lennoxville	3,000	6,000	62	**700**	5,238
Ontario					
Office/Laboratory, London	16,130	16,619	11,259	**5,360**	-
Sewer System, Kapuskasing	-	500	-	**500**	-
Manitoba					
Office/Laboratory/Headerhouse, Morden	14,402	14,600	1,350	**7,200**	6,050
Office/Laboratory Addition, Brandon	15,000	18,377	1,027	**6,500**	10,850

Figure 40: Details of Major Capital Projects by Activity (Cont'd)

(thousands of dollars)	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Saskatchewan					
Office/Laboratory, Melfort	-	14,600	-	474	14,126
Alberta					
Laboratory, Beaverlodge	15,000	15,000	14	700	14,286
British Columbia					
Office/Laboratory, Summerland	31,129	29,398	29,398	-	-
Office/Laboratory, Agassiz	15,600	15,590	67	805	14,718
Plant Quarantine Containment Facility, Vancouver	1,200	2,000	26	200	1,774
Carpentry Shop, Vancouver	-	400	-	400	-
Inspection and Regulation					
Prince Edward Island					
Animal Pathology Laboratory, Charlottetown	11,500	16,000	206	-	15,794
Quebec					
Water Supply System Renewal, Grosse Ile	-	816	116	-	700
Quarantine Station, Lacolle	-	1,000	95	-	905
Laboratory, St. Hyacinthe	17,085	16,814	16,814	-	-
Ontario					
Expansion Building 22 - Phase I, Ottawa	2,079	5,000	230	2,000	2,770
Inspection Facility, Toronto Airport	750	4,200	49	-	4,151
Plant Health Support Centre, Ottawa	-	3,000	2	-	2,998
Building 210 - ADRI, Nepean	-	2,600	125	-	2,475
Building 169 - Renovation, Nepean	-	1,000	3	-	997
Building 158 - ADRI, Nepean	-	900	900	-	-
Chemical Storage, Nepean	-	937	600	337	-
Livestock Inspection Station, Queenston	1,200	1,200	1,009	191	-
Chemical Storage, Building 20A, Ottawa	-	250	250	-	-
Manitoba					
Inspection Station, Emerson	-	1,500	50	-	1,450
Alberta					
Animal Pathology Laboratory, Lethbridge	24,243	23,880	23,880	-	-
Office/Laboratory, Calgary	20,202	20,200	1,841	3,077	15,282

Figure 40: Details of Major Capital Projects by Activity (Cont'd)

(thousands of dollars)	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1988	Estimates 1988-89	Future Years' Requirements
Agriculture Development					
Quebec					
Research Station, La Pocatière	6,884	8,034	8,034	-	-
Saskatchewan					
South Saskatchewan River Project	1,112	1,315	865	150	300
Agricultural Community Infrastructure	32,000	32,000	21,773	7,500	2,727
Meeting Lake Pasture, Saskatchewan	1,015	994	810	184	-
Alberta					
Alberta Irrigation Rehabilitation - Bassano Dam	30,442	30,019	30,019	-	-

4. Transfer Payments

Figure 41: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Scientific Research and Development			
Agricultural research in universities and other scientific organizations in Canada	**999,000**	999,000	998,875
Grant to the Organization for Economic Co-operation and Development (OECD)	**25,000**	25,000	25,000
Agriculture Development			
Grants under the Canadian Rural Transition Plan	**500,000**	1,905,000	1,899,682
(S) Agencies established under the Farm Products Marketing Agencies Act	**200,000**	-	100,000
Grant to Julac Incorporated	-	500,000	
Grants to organizations whose activities support soil and water conservation and development	**50,000**	50,000	-
Total grants	**1,774,000**	3,479,000	3,023,557
Contributions			
Scientific Research and Development			
Contributions in support of organizations associated with agricultural research and development	**882,000**	882,000	876,974
Inspection and Regulation			
Compensation for animals slaughtered in accordance with the terms of the Animal Disease and Protection Act	**525,000**	1,325,000	878,114
Contributions to the provinces in accordance with the Regulations of the Governor in Council of amounts not exceeding two-fifths of the amounts paid by the provinces to owners of animals that have died as a result of rabies	**140,000**	140,000	175,778
Intervenor funding for participants of the Alachlor Review Board inquiry	-	-	105,390
Compensation under terms and conditions approved by the Governor in Council to owners of animals that have died as a result of anthrax	**10,000**	10,000	-
Compensation in accordance with the terms of the Pesticide Residue Compensation Act and Plant Quarantine Act	**10,000**	10,000	-
Contributions in support of the organizations promoting the objectives associated with plant and animal health	**113,000**	132,000	303,429

Figure 41: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
In accordance with an agreement entered into with the Provinces of New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island and Newfoundland, payments toward the cost of design and construction of a veterinary science teaching facility at Charlottetown, Prince Edward Island	-	1,600,000	876,003
Payment in accordance with the agreement entered into with the University of Guelph towards the construction and renovation program designed for the Ontario Veterinary College, at Guelph, Ontario in order to regain full accreditation	**243,000**	858,000	3,591,965
Farm Financial Programs			
Payments for the benefit of producers for agricultural commodities designated by the Governor in Council and for named agricultural commodities in excess of the minimum provision of the Agricultural Stabilization Act	**298,000,000**	334,500,000	286,628,424
Payments under the Farm Loans Interest Rebate Act	-	-	161,748
Contributions to the Provinces of Manitoba, Saskatchewan and Alberta under the Federal-Provincial Agreements for the payment of compensation to grain and field crop producers for crop damage by migratory waterfowl	**3,321,000**	2,821,000	5,525,000
Contributions in respect of the Commodity-Based Loans program	**20,400,000**	7,000,000	955,209
Contribution in respect of Farm Debt Review process	**17,000,000**	12,500,000	377,622
(S) Payments to producers for named agricultural commodities pursuant to the minimum provision of The Agricultural Stabilization Act	**130,000,000**	198,000,000	84,165,971
(S) Contributions to the provinces under the Crop Insurance Act	**185,000,000**	185,000,000	212,740,980
(S) Payments to producer organizations of amounts equal to:			
(i) the interest paid or payable in respect of money borrowed by the Organizations and used to make advance payments to producers for their crops; and			
(ii) defaults by producers in the repayment of advances guaranteed by the Minister of Agriculture, pursuant to the Advance Payments for Crops Act	**12,000,000**	12,000,000	9,886,567
(S) Loan guarantees under the Farm Improvement and Marketing Cooperatives Loans Act	**4,000,000**	4,000,000	5,214,057
Contribution to railway companies for a Special Assistance program to provide income support to grain producers	-	17,600,000	-

Figure 41: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Reimbursement to the Canadian Wheat Board for the 1985-86 Barley, Wheat and Oats Pool Account deficits	-	-	208,202,314
Contributions to the sugar beet growers in Alberta and Manitoba towards the cost of planting the 986 crops	-	-	9,942,875
Contributions to Quebec sugar beet growers phasing out of sugar beet production as a result of the closure of the sugar beet refinery	-	-	1,796,167
Contributions to the provinces of Prince Edward Island and New Brunswick towards the cost of the diversion of excess table potato inventories	-	-	9,130,000
Contributions to British Columbia potato producers on sale of 1985 potatoes for losses incurred as a result of the dumping of imported products	-	-	1,043,580
International Programs			
Contribution to the World Food Day Association of Canada	60,000	60,000	60,000
Agriculture Development			
Contributions related to developmental opportunities undertaken in respect of economic and socio-economic development in the agri-food sector:			
Initiatives under the authority of the general development agreements	379,000	1,516,000	2,991,429
Initiatives undertaken in special areas	425,000	500,000	546,924
Initiatives under the authority of the Economic and Regional Development Agreements and assistance plan for Innovation and Technological Transfer in Quebec	27,748,000	18,461,000	15,422,828
Contribution to Production Development Assistance Initiatives	4,808,000	7,114,000	6,179,116
Contribution to Canadian Agricultural Market Development Initiatives in accordance with terms and conditions	1,681,000	1,200,000	1,258,445
Contributions to bonafide farmers and ranchers, groups of farmers and small communities in Manitoba, Saskatchewan and Alberta for the development of dependable water supplies	7,062,000	7,062,000	9,563,906
Contributions under the Canadian Rural Transition Plan	6,700,000	4,445,000	195,215
Contribution under the Tobacco Transition Adjustment Initiatives to assist in the orderly rationalization and diversification of the tobacco producing industry	4,896,000	7,363,000	-

Figure 41: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Contributions under the Alternate Enterprise Initiatives for the development of new crops and production technologies, marketing and processing opportunities which would benefit the tobacco growing regions	5,962,000	1,761,000	-
Contribution towards dyke protection works in Mersea Township, Essex County, Ontario	-	40,000	44,965
Contributions to Hortitec Mirabel Inc. and Hydro Serre Inc.	125,000	1,125,000	-
Contribution under the Atlantic Livestock Feed Initiative	10,060,000	4,040,000	-
Contribution to Tarzanas Agri Produits Ltée.	-	300,000	281,523
Contributions to the Province of Alberta for soil conservation projects	150,000	150,000	150,000
Contributions by Canada to crop producers in Alberta, Saskatchewan and Manitoba under the Crop Drought Assistance Program	-	-	60,973,121
Contribution to crop producers in British Columbia for a cost-shared agreement under the Crop Drought Assistance Program	-	-	2,652,740
Contribution payments to the Saskatchewan Credit Union Central on behalf of the Canadian Cooperative Implements Ltd. under the 1985 refinancing agreement	-	-	328,757
Contribution to the Ontario Flue-Cured Tobacco Growers' Marketing Board	-	-	578,114
Contribution to the Southern Ontario Tomato Cooperative	-	-	2,000,000
Contribution under the surplus Potato Disposal Initiative for the Saguenay Lac St. Jean Region of Quebec	-	-	29,886
Drought Assistance for Western Canada	-	-	18,566,702
Central Ontario Farm Storm Damage Assistance			409,598
Contribution to apple growers for the purpose of compensating for frost damage and for the establishment of the production capabilities of commercial orchards	-	-	761,988
Contribution to the Canadian Cooperative Implements Limited	-	-	2,750,000
Total contributions	741,700,000	833,515,000	968,323,424
Total grants and contributions	743,474,000	836,994,000	971,346,981

5. Revenue

Figure 42 provides a listing of revenue generated by the Agri-Food Program. Except for revenue generated by the Race Track Supervision, which operates on a revolving fund, all revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 42: Revenue Analysis

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Revenue Credited to the Consolidated Revenue Fund			
Scientific Research and Development			
Rental of housing	340	333	289
Provincial shared accommodation	490	487	531
Proceeds from sales	4,921	4,973	4,294
Refund of previous year's expenditures	-	99	157
Adjustment to prior years (PAYE)	-	2	571
	5,751	5,894	5,842
Inspection and Regulation			
Rental of residences	24	23	22
Sale of cattle, sheep and swine	25	25	45
Sale of eggs, poultry	-	-	1
Sale of tags	130	130	104
Canadian Forage Seed Program	280	280	414
Seed grade/tag/seal	177	177	188
Seed field crop inspection	474	417	442
Seed lab testing	-	100	244
Seed potato certification	250	200	213
Authority of establishment - grade seed	250	200	181
Fresh fruit and vegetable compensation inspection	1,373	780	571
Fresh fruit and vegetable non-compensation inspection	682	175	55
Processed fruit and vegetables	210	20	-
Registration (warehouses)	650	650	539
Shell egg inspection	15	6	-
Dairy product grading	31	23	-
Ship inspection	400	400	391
Maximum security quarantine	85	85	150
Import/export overtime	442	430	416
Overtime meat inspection	2,815	2,760	2,525
Domestic meat inspection program	721	700	856
Livestock grading	2,800	2,400	1,766
Fertilizers (registration)	150	150	117
Feed registration	57	57	91
Pesticides registration	250	80	31

Figure 42: Revenue Analysis (Cont'd)

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Equine blood typing	-	-	68
Bovine blood typing	-	-	411
Virus blood typing	-	-	-
Rabies vaccination	-	-	18
Fumigation and sterilization	**90**	38	10
Miscellaneous	**80**	80	101
Refund of previous year's expenditures	-	145	457
Adjustment to prior years (PAYE)	-	65	67
Other non-tax revenues	-	-	56
	12,461	10,596	10,550
Farm Financial Programs			
Proceeds from sales	**2,315**	2,315	4,710
Other non-tax revenues	-	-	70
Refund of previous year's expenditures	-	225	2,300
Adjustment to prior years (PAYE)	-	75	-
	2,315	2,615	7,080
Agriculture Development			
Swine performance testing fee	-	-	281
Dairy herd inspection fee	**1,176**	1,445	1,709
Sale of animals/products from showcase herds	**230**	230	167
Cattle breeding fees	**2,000**	1,896	2,526
Surface leases	**590**	596	517
Pasture fees	**5,100**	4,836	5,524
Licences and permits	**109**	108	90
South Saskatchewan River project	**625**	625	566
House rental	**103**	102	120
Innoculation fees community pasture	**38**	36	21
Water charges	**120**	114	116
Proceeds from sales	**628**	644	532
Pasquia reclamation project	**30**	30	22
Miscellaneous	**66**	66	52
Refund of previous year's expenditures	-	-	1,105
Federal-provincial cost-shared agreements	-	-	15,584
Return on investments	**805**	805	3,265
Other	-	-	85
	11,620	11,533	32,282
Total revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	**32,147**	30,638	55,754

Figure 42: Revenue Analysis (Cont'd)

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Revenue credited to the Race Track Supervision Revolving Fund			
Inspection and Regulation	**13,800**	13,800	13,285
Total revenue for the Program	**45,947**	44,438	69,039

6. Loans, Investments and Advances

Agri-Food Program loans, investments and advances of $805,000 account for 0.06% of total Program expenditures. Information on the Program's loans, investments and advances is presented in Figure 43.

Figure 43: Loans, Investments and Advances

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Advances and investments			
Interest received as a result of loans, advances and investments to:			
• Agricultural service centres	-	-	1,303
• Exhibition associations for the construction of multi-purpose buildings	805	805	1,799
• South Saskatchewan River Project Treasury Bills	-	-	141
• Interest on sale of irrigated land	-	-	22
	805	805	3,265

7. Net Cost of Program

The Estimates of the Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 44.

Figure 44: Estimated Net Cost of the Program for 1988-89

(thousands of dollars)

	Main Estimates 1988-89 (Gross)	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less ** Revenue	Estimated Net Program Cost 1988-89	Estimated Net Program Cost 1987-88
	1,382,879	63,341	1,446,220	45,947	**1,492,167**	1,314,643

* Other costs of $63,341,000 consist of: ($000)

• accommodation received without charge from Public Works Canada and Transport Canada	34,201
• Agriculture Canada accommodation supplied without charge	16,959
• employee benefit covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	9,752
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	1,420
• cheque issuance and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada	1,009

** Revenues of $45,947,000 consist of:

• receipts credited directly to the Consolidated Revenue Fund	31,342
• receipts and revenues credited to the Race Track Supervision Revolving Fund	13,800

(See Figure 42 for additional details on revenue)

8. Revolving Fund Financial Statements

Figure 45: Projected Use of Race Track Supervision Revolving Fund Authority

(thousands of dollars)		
Authority, April 1, 1988		2,000
Drawdown:		
Projected Balance April 1, 1988	(1,163)	
Net expenditure charged to appropriation authority for 1988-89	-	(1,163)
Projected Balance March 31, 1989		3,163

Figure 46: Race Track Supervision Revolving Fund Statement of Operations Requirements

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Revenue	**13,800**	13,800	13,285
Expenses			
Personnel			
Salaries and wages	**2,895**	2,793	2,977
Employee benefits	**434**	408	396
Transportation and communications			
Travel and relocation	**285**	285	308
Postage, freight, express and cartage	**56**	56	-
Telecommunication	**85**	85	89
Information	**-**	50	-
Professional and special services			
Drug control	**5,050**	4,923	4,185
Race patrol	**3,270**	3,270	3,175
Photo finish	**876**	876	851
Drug research	**309**	309	300
Other professional and special services	**100**	100	75
Rentals			
of accommodation	**125**	100	120
of equipment	**-**	-	-
Purchased repair and maintenance	**25**	25	24
Utilities, materials and supplies	**130**	130	130
Provision for replacement of capital assets	**110**	150	120
Provision for employee termination benefits	**80**	78	75
Miscellaneous	**50**	25	42
Loss on disposal of fixed assets	**-**	-	2
Total expenses	**13,880**	13,663	12,869
(Surplus) deficit	**80**	(137)	(416)

Figure 47: Statement of Changes in Financial Position

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Working capital required (provided)			
Operations			
Net (income) or loss for the year	**80**	(137)	(416)
Add: Depreciation and other items not requiring use of funds	**(190)**	(228)	(197)
	(110)	(365)	(613)
Working capital requirements	**-**	-	(24)
Capital requirements	**110**	365	544
Net expenditure charged to appropriation authority	**-**	-	(93)

B. Other Information

1. Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations

Figure 48 provides the statement of operations of the Agricultural Stabilization Board for the year ended March 31, 1987.

Figure 48: Agricultural Stabilization Board - Statement of Operations for Year Ended March 31, 1987*

(thousands of dollars)	
Payments to the Canadian Dairy Commission for subsidies to producers of milk and cream used for industrial purposes for the benefit of producers	284,825
Deficiency payments	
Corn	28,650
Soybeans	14,434
Cattle	8,015
Hogs	7,566
Sugar beets	1,606
Barley	258
Wool	104
Peaches	52
Apples	23
Pears	21
Prunes	6
Payments to national tripartite price stabilization accounts	
Hogs	14,298
Slaughter cattle	8,780
Feeder calves	2,105
Lambs	52
Administration expenses	5,032
Total expenditure	375,827
Provided for by:	
Parliamentary appropriations	374,904
Government departments that provided services without charge	923
	375,827

* Includes both named and designated commodities.

2. Agricultural Products Board - Statement of Operations

Figure 49 provides the statement of operations of the Agricultural Products Board for the year ended March 31, 1987.

Figure 49: Agricultural Products Board - Statement of Operations for Year Ended March 31, 1987

(thousands of dollars)	
Expenditure	
Purchases	
Grapes	5,108
Administration expenses	101
Total expenditure	5,209
Revenue	
Sales	
Grapes	4,166
Raspberries	244
Canned vegetables	225
Processed fruit	75
	4,710
Interest on accounts receivable	-
	4,710
Net cost of operations	499
Provided for by:	
Parliamentary appropriation	
Agriculture Vote 5	5,190
Government departments that provided services without charge	19
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund	(4,710)
	499

3. Scientific Research and Development Establishments

Figure 50 provides a listing of the major research establishments.

Figure 50: Major Research Establishments by Region

Region	Establishment
Eastern	St. John's West, Nfld. Charlottetown, P.E.I. Kentville, N.S. Fredericton, N.B. Lennoxville, Que. Sainte-Foy, Que. Saint-Jean, Que. St-Hyacinthe, Que. Delhi, Ont. Harrow, Ont. Vineland Station, Ont. London Research Centre, London, Ont.
Western	Brandon, Man. Morden, Man. Winnipeg, Man. Melfort, Sask. Regina, Sask. Saskatoon, Sask. Swift Current, Sask. Beaverlodge, Alta. Lacombe, Alta. Lethbridge, Alta. Agassiz, B.C. Kamloops, B.C. Summerland, B.C. Vancouver, B.C.
Central, Ottawa, Ont.	Animal Research Centre Biosystematics Research Centre Food Research Centre Engineering and Statistical Research Centre Land Resource Research Centre Plant Research Centre Research Program Service

4. Inspection and Regulation Establishments

Figure 51 provides a listing of establishments by province.

Figure 51: Establishments by Province

Province	Regional Offices	Laboratories
Newfoundland	St. John's, AID	
New Brunswick	Moncton, VID Moncton, AID	Sackville, APL
Quebec	Montreal, VID Montreal, AID	Grosse-Ile Experimental Stn. St-Hyacinthe, APL
Ontario	Willowdale, VID Willowdale, AID	Nepean, ADRI; Ottawa, LSD Guelph, APL
Manitoba	Winnipeg, VID Winnipeg, AID	Winnipeg, APL
Saskatchewan	Regina, VID Regina, AID	Saskatoon, APL
Alberta	Calgary, VID Edmonton, AID	Lethbridge, ADRI; Calgary, LSD
British Columbia	Vancouver, VID New Westminster, AID	Richmond, APL

Abbreviations:
AID - Agricultural Inspection Directorate
VID - Veterinary Inspection Directorate
APL - Animal Pathology Laboratory
ADRI - Animal Disease Research Institute
LSD - Laboratory Services Division

C. Special Accounts

1. Crop Reinsurance Fund

Description of the Fund

Introduction: The Crop Reinsurance Fund has been established to provide for payments to the provinces in respect of crop reinsurance. The reinsurance provisions of the federal Crop Insurance Act provide provincial governments with protection against situations where indemnities resulting from severe losses exceed their accumulated premium reserves. Reinsurance was introduced in 1965. At present, five provinces have entered into reinsurance agreements with the federal government: Alberta, Saskatchewan, Manitoba, Nova Scotia and New Brunswick. British Columbia and Prince Edward Island have agreements whereby loans can be obtained from the federal government in cases where provincial crop insurance reserves are insufficient to pay indemnities.

The federal government has contributed to crop insurance plans operated in the provinces since 1959. These contributions represent non-recoverable cost-sharing with the provinces, and are the primary element of the overall federal crop insurance program. At present all of the provinces operate crop insurance plans to minimize the adverse effects of crop losses resulting from natural hazards. Insurable crops include cereals, oilseeds, fruit, vegetables, tobacco and legumes. The plans are tripartite in that producers and the federal and provincial governments share the associated costs, with the provincial governments being responsible for the payment of indemnities.

At the reinsurance level, contributions over time into the federal reinsurance fund are expected to match payments out of the fund. The program contains a financing mechanism through which any interim deficits in the federal fund are met by interest-free loans from the Minister of Finance. This funding aspect of the program is secondary to its primary purpose as a cost-sharing mechanism. Consistent with the treatment of deficits, no interest is earned on surpluses in the fund. It should be noted that although a single federal fund is created, the portion related to each province is separately accounted for and administered.

Contributions to the Reinsurance Fund: Under the federal reinsurance plan, 15% of provincial premiums for the year are contributed to the federal fund, with the remainder being used by the province to pay claims. This 15% contribution is reduced whenever the balance in the reinsurance fund exceeds certain levels. Supporting legislation requires that premiums be sufficient to make the fund self-sustaining over the long-term. As reinsurance contributions are based on a percentage of premium collections, adjustments to reinsurance contributions must be effected through changes to the provincial premium

rates. The provincial premium rates are established through agreements between the federal government and the provinces. They are based on projected indemnity experience over a 20 to 25 year period, with the assessment to each individual producer made on the basis of yield and past loss experience.

Payments out of Reinsurance Fund: Indemnities must first be paid from accumulated provincial insurance premium reserves. If provincial reserves are insufficient to pay all indemnities, reinsurance funds come into play to make up a portion of the shortfall. The province has a fixed responsibility for 2.5% of its total liability, after it has exhausted its premium reserves. The federal reinsurance fund is responsible for 75% of the remaining indemnities after all the provincial premium reserves are exhausted and the 2.5% liability requirement is paid.

Operation of the Fund

Transactions: The Crop Reinsurance Fund is credited with collections from the provinces, as well as with interest-free advances from the Minister of Finance in cases where the fund goes into a deficit. It is debited for moneys paid to the provinces under the terms of reinsurance agreements as well as for the repayment of any advances.

Administration: Administration of the Crop Reinsurance Fund is performed by the Crop Insurance Division of Agriculture Canada. This division's primary responsibility is for contributions to policy and program development and for financial contributions to the federal-provincial crop insurance program.

Fiscal Year: The Crop Reinsurance Fund's fiscal year coincides with that of the government, both of them ending on March 31.

Additional Information: Additional detail on the operation of the Crop Reinsurance Fund can be found in the annual report of the Minister, under the Crop Insurance Act, issued each year by Agriculture Canada.

Financial Summary

The Crop Reinsurance Fund operates on a fiscal-year basis ending March 31. Actual results for 1983-84 through 1986-87 and a projection for 1987-88 are summarized in Figure 52 using the accounting policies for the Crop Reinsurance Fund that are followed in the government's financial statements.

Figure 52: Crop Reinsurance Fund

(millions of dollars)	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85	Actual 1983-84
Opening balance*	(113)	(167)	72	150	132
Revenue	38	54	48	20	18
Expenditures	-	-	(287)	(98)	-
Closing balance*	(75)	(113)	(167)	72	150

* Amounts represent positive (or negative) balances in the fund.

The accounting policies followed in reporting crop reinsurance revenue and expenditure above are consistent with those applied elsewhere in the financial statements of the government. More specifically:

- revenue is reported in the year it is received; and
- expenditure includes accruals for amounts owing at year-end.

Highlights of Financial Changes: The main financial changes in 1987-88 are the following:

- reinsurance receipts decreased as a result of declining insurable values for grain and oilseed crops; and
- no reinsurance payments will be required to cover 1987-88 crop losses.

Revenue projections for 1987-88 are based on amounts received to date, supplemented by projections based on provincial insurance premium collections. Expenditure projections are based on 1987-88 weather conditions for the growing season, which is now complete.

Canadian Forestry Service Program

1988-89 Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 5-4
B. Use of 1986-87 Authorities 5-5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 5-6
   2. Summary of Financial Requirements 5-8
B. Recent Performance
   1. Highlights 5-11
   2. Review of Financial Performance 5-13
C. Background
   1. Introduction 5-15
   2. Mandate 5-16
   3. Program Objective 5-16
   4. Program Organization for Delivery 5-16
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 5-18
   2. Initiatives 5-19
   3. Update on Previously Reported Initiatives 5-21
E. Program Effectiveness 5-23

Section II
Analysis by Activity

A. Forest Research and Technical Services 5-25
B. Forestry Development 5-34
C. Administration 5-40

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 5-44
   2. Personnel Requirements 5-45
   3. Capital Expenditures 5-48
   4. Transfer Payments 5-49
   5. Revenue 5-50
   6. Net Cost of Program 5-51
B. Other Information
   1. Establishment by Province 5-52

Details of Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88 Main Estimates
	Canadian Forestry Service Program		
20	Operating expenditures	82,237	76,283
25	Capital expenditures	10,430	12,039
30	Grants and contributions	133,889	125,902
(S)	Contributions to employee benefit plans	8,314	7,430
	Total Program	234,870	221,654

Votes - Wording and Amount

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Canadian Forestry Service Program	
20	Canadian Forestry Service - Operating expenditures and authority to spend revenue received during the year	82,237,000
25	Canadian Forestry Service - Capital expenditures and authority to make payments to provinces or municipalities as contributions towards construction done by those bodies and authority to make recoverable advances not exceeding the amount of the shares of provincial and outside agencies of the cost of joint projects including expenditures on other than federal property	10,430,000
30	Canadian Forestry Service - The grants listed in the Estimates and contributions	133,889,000

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates						1987-88 Main Estimates
	Authorized person-years	Budgetary				Total	
		Operating	Capital	Transfer payments	Less Revenues credited to the vote		
Forest Research and Technical Services	815	52,485	5,036	7,192	--	64,713	61,141
Forestry Development	159	17,948	416	126,447	567	144,244	131,591
Administration	307	20,685	4,978	250	--	25,913	28,922
	1,281	91,118	10,430	133,889	567	234,870	221,654
1987-88 Authorized person-years	1,255						

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available For Use	Actual Use
	Canadian Forestry Service Program			
20	Operating expenditures	75,800,000	82,218,300	82,205,989
25	Capital expenditures	19,308,000	22,517,000	22,251,724
30	Grants and contributions	116,160,000	118,912,300	120,220,551
(S)	Contribution to employee benefit plans	6,814,000	7,501,000	7,501,000
	Total Program - Budgetary	218,082,000	231,148,600	232,179,264

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

In 1988-89, the highlights for the Canadian Forestry Service (CFS) will be as follows:

Forest Research and Technical Services:

- A Science and Technology Exchange Program which was initiated by CFS in 1987, to stimulate and facilitate technology transfer through personnel exchanges and cooperative ventures with research clients and collaborators, will be expanded in 1988-89 to meet the planned level of 15 P-Ys and approximately $600,000, (see page 5-28).

- The CFS will undertake an expanded and reorganized program of biotechnology research in 1988-89. A strategy to guide the level and direction of effort within this program will be completed early in 1988. It is estimated that the CFS biotechnology research program will use $1.2 million and 30 P-Ys in 1988-89, (see page 5-29).

- Recognizing the potential threats to the Canadian softwood lumber export markets in Europe, which are valued at approximately $203 million per year, the CFS Pinewood Nematode R&D program will be strengthened in 1988-89 to address major gaps in the knowledge of the identification, biology, epidemiology and control of this pest. Program funding will be at least $400,000 in 1988-89, (see page 5-30).

- A major new study in cooperation with the United States, the states of Vermont and New York, and the provinces of Ontario, Québec and New Brunswick is designed to determine the cause and mitigation measures for maple decline. A significant expected result in 1988 will be a manual for sugar bush producers on how to manage their sugar bushes in order to maintain or regain their health. Approximately $100,000 will be spent on this joint federal-provincial study in 1988-89, out of a total of $1.5 million to be devoted to maple decline research. The CFS will provide $550,000 of this total, (see page 5-29).

- A cooperative program of research involving the University of Moncton's forestry school, a sub-office of the CFS-Maritimes, the Maritime provinces and industry, will get under way in 1988. Topics that will receive particular attention include growth and yield of Maritime tree species, and remote sensing techniques to assess spruce budworm defoliation. The CFS will provide a contribution to the University of Moncton of $362,000 in 1988-89, (see page 5-28).

Forestry Development

- In 1988-89, the CFS will expend a total of approximately $139 million in cost-shared, federal-provincial forest resource development agreements. The fiscal year 1988-89 will constitute a wind-down, pay-out year for the Canada-Prince Edward Island Forest Resource Development Agreement which expires on March 31, 1988. In addition, the forest resource development agreements in New Brunswick, Nova Scotia, Ontario, Manitoba, Saskatchewan and Alberta will be entering their final year and will expire March 31, 1989, (see page 5-37).

- A new federal-provincial agreement will be finalized with the Province of Québec for forestry development in the Québec North Shore. Work will concentrate on intensive forest management of natural stands and plantations to improve forest productivity while generating much needed employment in the region, (see page 5-37).

Administration

- The development of a federal response to the recommendations of the National Forest Sector Strategy will be a priority in 1988-89. The federal government, as part of a sector wide effort under the leadership of the Canadian Council of Forest Ministers (CCFM), participated in the development of this Strategy. The Strategy which was adopted by the CCFM in July 1987, contains recommendations on all major elements of the sector such as trade and investment, the forest and its management, employment, research, development and innovation, and public awareness which will guide the development of the sector over the next 5 to 10 years, (see page 5-42).

- In 1988-89, the CFS will continue to develop CFS' capability in providing national leadership in areas of industry, trade and market development, complementary to ongoing and emerging programs of other federal departments, agencies and industry trade associations, with related expenditures of approximately $500,000, (see page 5-42).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Forest Research and Technical Services	64,713	62,099	2,614	(5-27)
Forestry Development	144,811	147,628	(2,817)	(5-35)
Administration	25,913	39,870	(13,957)	(5-41)
Total expenditures	235,437	249,597	(14,160)	
Forestry Development Less: Revenue credited to the Vote	(567)	(567)	--	
Total appropriations	234,870	249,030	(14,160)	
Person-years	1,281	1,265	16	

Explanation of Change: The financial requirements for 1988-89 are 6% or $14.2 million less than the 1987-88 forecast of expenditures. This decrease is primarily due to:

	$ million
Forest Research & Technical Services:	
• increase in salary requirements	3.3
• increase in research funds for the Maritime Forestry Complex	0.2
• termination of "Challenge '87"	(0.6)
• termination of Biotechnology funds	(0.3)
	2.6
Forestry Development:	
• revisions to the forest resource development agreements	0.5
• repayment of the Maritime Forestry Complex financing	(3.0)
• decrease due to Person Year Reduction exercise	(0.3)
	(2.8)

	$ million
Administration:	
• resource transfer from Personnel Branch	0.8
• readjustment to minor capital funding levels	0.7
• increase in salary requirements	0.5
• termination of the Contribution to the Maritime Forestry Complex	(13.8)
• decrease in major capital funding further to a loan repayment within the Department	(2.2)
	(14.0)

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is $249 million or 12% higher than the 1987-88 Main Estimates of $221.6 million (see Spending Authorities, page 5-4). The difference of $27.4 million reflects the following major items:

Forest Research & Technical Services:	
• approval of funds for "Challenge '87"	0.6
• transfers between Activities to reflect new Operational Planning Framework	0.3
	0.9
Forestry Development:	
• extension to the forest resource development agreements, specifically with the provinces of Nova Scotia and Québec (Plan de L'Est) and the reprofiling of lapsed funds from within existing agreements	20.1
• transfer between Activities to reflect new Operational Planning Framework	(3.3)
• frozen allotment in the forest resource development agreements	(1.3)
	15.5
Administration:	
• approval of financing for the construction of the Maritime Forestry Complex	8.0
• transfers between Activities to reflect new Operational Planning Framework	3.0
	11.0

Figure 2: Gross Expenditures by Activity
(Percentage Distribution) 1988-89

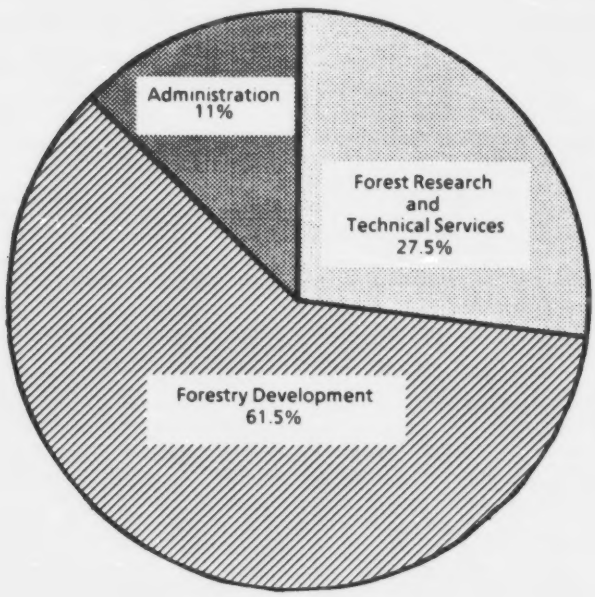
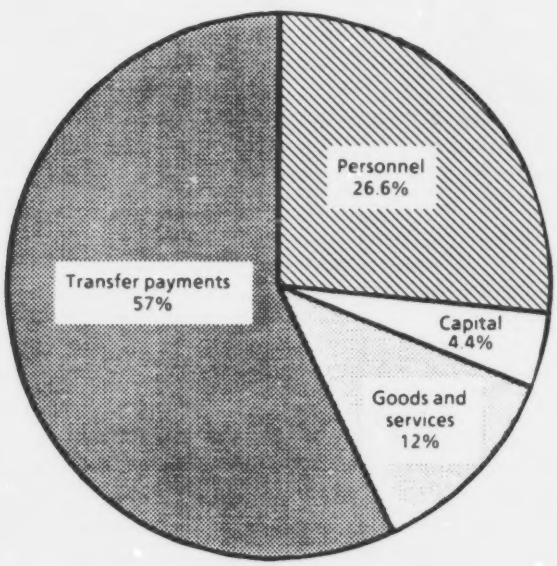


Figure 3: Gross Expenditures by Object
(Percentage Distribution) 1988-89



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the CFS' performance during 1986-87 are:

Forest Research and Technical Services:

- In 1986-87, emphasis was placed in CFS research on relating forest site classification systems to specific forested areas, through the medium of computerized Geographic Information Systems (GIS). This approach will contribute to more efficient forest management, particularly since forest management agencies in Canada are increasingly using GIS as the basis for all their geographic-related management information. Approximately $600,000 was spent on site classification research and development activities in 1986-87, (see page 5-32).

- In 1986, the governments of Québec and Canada established the Maniwaki Technology Transfer Centre which has become the main technology transfer vehicle for the CFS forest fire management systems program. These systems offer improved fire prediction, detection and control. Total federal expenditures from 1985 to 1990 will amount to approximately $1.6 million, (see page 5-29).

- CFS research on environmentally safe methods to control spruce budworm was focused upon natural factors that can be used to predict budworm outbreaks and thus anticipate the need for major control action. Particular attention was given to the role of parasites in maintaining low budworm population levels. Spruce budworm research and development on parasites and population dynamics amounted to approximately $1.7 million in 1986-87, including salaries, (see page 5-32).

Forestry Development

- Federal expenditures under the eleven agreements in 1986-87 amounted to $101.5 million. Across Canada, over 300 million seedlings were planted under the agreements resulting in the reforestation of 145,000 hectares of forest land. An additional 190,000 hectares received other silvicultural treatments. New technologies for forest management continued to be transferred to the provinces and industry through demonstrations, seminars, conferences and publications, (see page 5-38).

Administration:

- A series of 4 national consultative forums were held with related expenditures of approximately $240,000, in an effort to address issues concerning the labour market, the environment, forest management practices, and trade and investment. These forums culminated in the National Forest Congress, held in April 1986, at which time the Congress agreed to support the Canadian Council of Forest Ministers' initiatives to develop a new National Forest Sector Strategy, (see page 5-42).

- In the area of industry and market development, a major new study was initiated in 1986-87 which is designed to measure the opportunities and constraints for Canadian producers of forest products in both traditional and emerging market areas. In addition, studies describing the competitiveness of the Canadian newsprint and pulp industries were successfully completed under the auspices of the Forest Sector Advisory Council. This Council is composed of senior executives from industry, labour and academia and acts to advise the Minister of State (Forestry & Mines) and the Minister of Regional Industrial Expansion on issues pertaining to the forest sector, (see page 5-42).

- Since its creation in 1985, the Canadian Council of Forest Ministers has been a very effective body in addressing the opportunities and issues facing the forest sector. The Council has demonstrated good federal-provincial cooperation by undertaking a number of major initiatives in 1986-87 such as the launching of the National Forestry Awareness Campaign, the development of a National Forest Sector Strategy (which was finalized in July 1987), and an investigation of replacement measures to the 15% export charge of softwood lumber exported to the United States. The Canadian Forestry Service provided the support for the participation of the Minister of State (Forestry and Mines) in the Council, (see page 5-42).

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Forest Research and Technical Services	78,958	68,170	10,788
Forestry Development	114,686	113,598	1,088
Administration	39,446	36,843	2,603
	233,090	218,611	14,479
Less: Revenue credited to the Vote	(549)	(529)	(20)
	232,541	218,082	14,459
Person-years	1,286	1,274	12

Explanation of Change: Actual financial requirements were approximately $14.5 million or 7% greater than the Main Estimates. This was due to:

	$ million
Forest Research and Technical Services:	
• approval of the Human Resources Component of the Forest Sector Strategy in other operating costs and grants	6.0
• additional capital expenditures	4.6
• additional operating expenditures	2.0
• salary increase due to contract settlements for collective agreements	1.1
• approval of "Challenge 86"	0.6
• statutory adjustment for the Contribution to Employee Benefit Plans	0.5
• transfer between Activities in Grants & Contribution Vote	(4.0)
	10.8

	$ million
Forestry Development:	
• Treasury Board approved increase in the forest resource development agreements	13.7
• transfer between Activities in Grants & Contributions Vote	2.0
• overexpenditure in the forest resource development agreements	1.3
• Treasury Board approval of the Job Creation Program	0.5
• salary increase due to contract settlements for collective agreements	0.3
• CFS contribution to the government wide expenditure reduction exercise	(13.0)
• underexpenditure in the Operating Vote	(3.7)
	1.1
Administration:	
• loan repayment from Agriculture for major capital	3.2
• transfer between Activities in Grants and Contributions Vote	2.0
• additional operating expenditures	1.7
• salary increase due to contract settlements and statutory adjustments for Contributions to Employee Benefit Plans	0.4
• underexpenditure in the Capital Vote	(4.7)
	2.6

C. Background

1. Introduction

The CFS fulfills the federal government's responsibility for the protection, management, and utilization of Canada's forest resource. This is accomplished in cooperation with provincial governments, research and educational institutions, and the forest industry. Other federal departments such as Regional Industrial Expansion and Indian and Northern Affairs also carry out forestry related activities.

The long-established forestry research role of the CFS concentrates on developing cost effective protection and silvicultural methods, such as biological pest control, tree genetics and micropropagation, to improve forest growth and yield, and forest ecosystem research. Transfer of technology and cooperative programs with other governments, industry and research institutions, as for example the Forest Engineering Research Institute of Canada and Forintek Canada Corporation, are stressed in order to maximize the impact of this technology on the resource base and the forest industry.

Federal-provincial forest resource development agreements are designed to stimulate increased levels of forest management by governments and the private sector with the aim of increasing the annual allowable cut, thereby ensuring the future economic viability of the forest sector in Canada. These agreements, which are yielding positive results, continue to focus on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement with the goal of ensuring an adequate and economic wood supply to the industry, while generating economic and employment benefits across Canada.

Forestry management on federal lands, undertaken in conjunction with native peoples and federal departments, including National Defence and Indian and Northern Affairs, promotes and develops forest inventories and management plans. These efforts are aimed at increasing the level of forest management and providing a self-supporting and sustainable forest resource base on lands under federal jurisdiction. These programs create opportunities for local employment, and also contribute to local wood supplies.

The CFS is involved in the development of an employment related information base in order to define and analyze current and future socio-economic trends affecting the forest labour force. Employment initiatives are developed and labour market issues, such as retraining and early retirement programs, are addressed in concert with other federal departments including Employment and Immigration Canada.

The CFS, in concert with other federal departments and agencies as well as industry associations, is actively involved in the development of policies, programs and initiatives, which promote and enhance industry trade and market development opportunities for Canadian forest products. With regard to forest products, the CFS supports the development of domestic and international codes and standards in order to maintain as well as to develop future markets.

2. Mandate

The principal Act governing the activities of the CFS is the Forestry Development and Research Act, 1966-67. This Act provides legislative authority for conducting research relating to the protection, management, and utilization of the forest resource; entering into agreements for forest protection, management and utilization; conducting economic studies and analysis of the forest sector; the implementation of forest management programs for federal lands; and the establishment of Forest Experimental Areas.

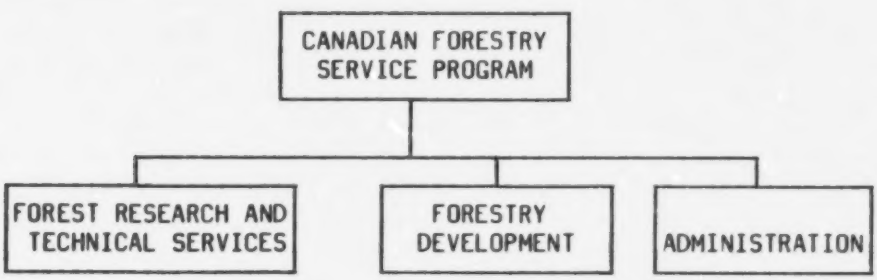
3. Program Objective

The objective of the Program is to promote and enhance the sustained economic utilization of Canada's forest resource through environmentally sound forest management, and to enhance the social and economic benefits derived from publicly and privately owned forests and from forest related activities in Canada.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Program is divided into three activities which reflect the focus of the Program and its efforts in meeting its stated objective. Each activity is further subdivided to refine the objective and operation of the Program. Figure 5 illustrates the activities of the Program.

Figure 5: Activity Structure



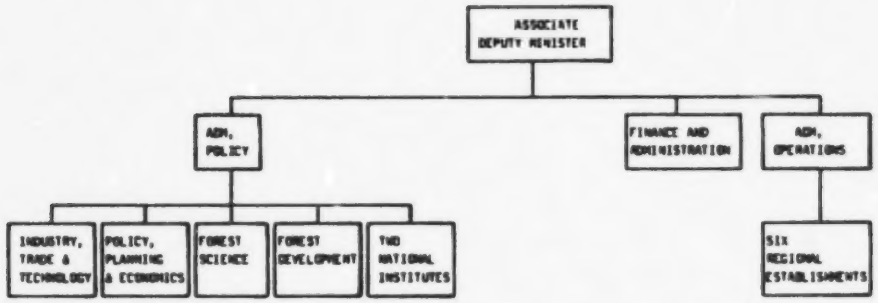
Organization Structure: The Associate Deputy Minister is responsible for the effective and efficient management of the Canadian Forestry Service Program. Resources associated with the Associate Deputy Minister in Figure 6 include the offices of the Minister of State (Forestry and Mines); the Associate Deputy Minister; the Assistant Deputy Minister, Policy; the Assistant Deputy Minister, Operations; Personnel and Communications.

The operations of the Program are administered by the Assistant Deputy Minister, Operations, through the regional establishments and regional development offices, and the Assistant Deputy Minister, Policy through the two national institutes (see page 5-52 for a list of regional establishments and national institutes).

Policy development and program coordination are administered by the Assistant Deputy Minister, Policy through the branches of: Industry, Trade and Technology; Policy, Planning and Economics; Forest Science and Forest Development; described hereafter as CFS Headquarters.

The relationship between the program organization and activity structure as well as the breakdown of 1988-89 resources are shown in Figure 6.

Figure 6: 1988-89 Resources by Organization and Activity ($000)



									Total
Forest Research and Technical Services	6,562	-	4,557	-	13,620	-	-	39,966	64,713
Forestry Development	-	-	-	872	-	-	-	143,372	144,244
Administration	1,091	2,674	250	320	2,253	4,566	3,341	11,418	25,913
Total	7,653	2,674	4,807	1,192	15,881	4,566	3,341	194,756	234,870
Person-Years	13	32	32	16	216	55	29	808	1,201

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

Forestry is one of Canada's key renewable resource sectors. If properly managed, it will continue to provide major benefits to the Canadian economy. The contribution of the forest sector to the Canadian economy in 1985 in terms of the value of shipments of goods manufactured was $34.7 billion. These shipments contributed approximately $14.4 billion in value added to the Gross Domestic Product (GDP). In addition to satisfying most domestic needs, forest products comprise Canada's leading export sector, accounting for one quarter of the total world trade in processed forest products. At present, sales to foreign markets generate an annual net trade surplus in excess of $14.3 billion. The forest industry directly employs 268,000 workers in the logging, wood, pulp, paper and allied industries. Analysis of forest based commodities has shown that each job in the woods and mills is associated with one additional job locally and a second one elsewhere in the national economy. The forest sector, thereby accounts for one in fifteen jobs in Canada, which, along with its economic impact, makes it exceptionally important to Canadian social and economic well being.

The sector, however, is faced with a number of important issues and concerns, which will influence the development of federal programs and policies.

The lack of systematic forest management in the past has resulted in a depletion of the forest resource. Canada's total area of productive forest land is about 220 million hectares. Of this amount, approximately 12% has not been adequately restocked and this is increasing by 200,000 hectares, or almost 1% per year. The reduction in available wood supply, particularly softwoods, has been caused by poor forest management techniques and damage from a variety of uncontrolled pests, diseases and fire. In recent years, close federal-provincial cooperation in the implementation of cost-shared forest resource development agreements has begun the process of redressing this problem. However, the long-term solution requires a continuing commitment by governments and industry to concrete measures. The implementation of intensive forest management practices, including advanced research and development, is therefore critical to the future economic viability of the forest sector.

In order to ensure the competitiveness of Canada's forest sector in world markets, it is increasingly important that significant investment be made in state of the art research in such areas as genetics, enhanced growth and yield, biotechnology and the impact of acid precipitation. In order that this more costly research may be conducted in the most effective possible manner, it is also important that technology transfer be enhanced and that close cooperation be facilitated with the provinces, industry and research institutions.

Canadian exports of forest products are highly concentrated in a few market areas with 74% going to the United States, 11% to the European Economic Community, and 8% to Japan. As was recently demonstrated by the softwood export controversy with the United States, this concentration makes Canada vulnerable to the imposition of protectionist measures which could jeopardize exports and the Canadian share of international markets.

Over the past 10 years, the rate of unemployment in forest industries has increased from 11.5% to 12.5%, including from 18.7% to 25.2% in forestry and logging operations, compared with the current national average of 9.6%. It is therefore important that efforts be made to help alleviate unemployment problems in the sector.

The major contribution of forestry to Canada's overall social and economic well being emphasizes the importance of keeping Canadians well informed on an ongoing basis about the sector and the challenges which it faces in order to ensure public support for the sector with respect to governments and industry initiatives.

2. Initiatives

The following are the major initiatives of the Program for 1988-89:

Forest Research and Technical Services:

- A revised program of biotechnology research will be initiated in 1988-89, based on a new strategy that will define the most appropriate level and direction of effort for the CFS, in cooperation with a variety of other agencies. The overall objective of the program will be to develop advanced techniques of tree propagation, breeding and pest control that will improve the rate of growth and resistance to pests of Canada's man made forests by at least 20%. Resources totalling approximately 30 P-Ys and $1.2 million will be devoted to this activity in 1988-89, (see page 5-29).

- The Pinewood Nematode R&D program will be increased in 1988-89, to a level of at least $400,000; new work will be undertaken under contract to obtain a more complete understanding of the threat posed by this pest to Canada's softwood export trade, (see page 5-30).

- New R&D programs will be undertaken at the recently completed facility at Edmundston, N.B. that houses the University of Moncton forestry school and a sub-office of the CFS-Maritimes. Applied R&D, in support of the needs of the Maritime provinces and industry, will emphasize growth and yield, forest inventory, and

assessment of spruce budworm defoliation. The CFS will provide annual contributions to the University of Moncton of $362,000 up to 1991-92 for support of its forest research activities, (see page 5-28).

Forestry Development:

- Forest development efforts will continue through the implementation of federal-provincial agreements and other initiatives. Concentration will continue to be on programs of forest renewal and intensive forest management on federal and provincial Crown lands and on private woodlots in order to maintain an economically accessible wood supply to the forest industry while generating employment and economic development in the regions of Canada. New techniques for forest management will continue to be developed, tested and transferred to the forest sector under the agreements. Federal contributions through the agreements and other forest resource development initiatives will total some $139 million in 1988-89, (see page 5-37).

- In concert with Employment and Immigration, the Forest Industry Internship Program will continue into its second year. This joint industry and federal government pilot project is designed to provide work experience and training for unemployed and underemployed forestry and technical school graduates. Total expenditures for the duration of this program will amount to $880,000 of which 50% will be contributed by the industry and the other 50% shared between CEIC and CFS, (see page 5-38).

Administration:

- The CFS will continue to work in conjunction with other federal departments and agencies in order to develop policies and programs in support of forest industry development. Efforts will be focussed on enhancing industry competitiveness, technological innovation, and product and market development. Emphasis will be given to ongoing trade issues, both bilateral and multilateral in scope, including non-tariff barriers, phytosanitary requirements, product codes and standards, and quotas. Bilateral agreements between Canada and the U.S. also will be a priority. In other traditional and emerging market areas, ongoing promotional work of forest products will be pursued in support of and complementary to other federal and industry trade associations' initiatives. Specific follow-up will be taken on the successful 1987 Ministerial Mission to Japan and Korea in the areas of promoting timber frame construction and changing foreign codes and standards for the acceptance of Canadian products in those markets, (see page 5-42).

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1986-87, the following results have been obtained:

Forest Research and Technical Services:

- Research on the development and application of biotechnology in the forest sector has resulted in the development of procedures for the mass propagation of several commercially important forest species, initiation of libraries of genetic material useful for the development of new and improved strains of these species, and successful implantation of genetic material into one group of species (poplars). In 1986-87, biotechnology research utilized approximately 25 P-Ys and $1 million, (see page 5-32).

- Considerable progress was made in developing applications of high technology to operational forest management. The possibility of utilizing digital remotely-sensed imagery obtained from airborne sensors to provide effective and efficient forest inventory data and to monitor changes in the forest resource was demonstrated. The development of a special sensor for forestry applications is being actively pursued, (see page 5-32).

- Ecological research carried out in 1986 and 1987 has resulted in a greater understanding of how forest canopy and soil reactions influence the impact of acid rain on aquatic systems, the impact of acidic deposition on the fertility and productivity of both hardwood (maple) and softwood (jack pine) stands, and the effect of acidity and other pollutants on tree physiology and reproduction. These results have contributed significantly to the effort to assess the impact of air pollution on Canada's forests. Approximately $1.8 million was spent in 1986-87, (see page 5-32).

- The effectiveness of technology transfer from CFS research programs to client agencies has been enhanced through several technology transfer activities carried out or supported by CFS. These include the development of the Scientific and Technical Exchange Program to foster interchange of personnel between CFS and client agencies, and support for Forintek's sawmill improvement program under which new or more efficient sawmilling technology has been transferred to a large number of small and medium-sized firms, (see page 5-28).

Forestry Development:

- Federal expenditures under the eleven agreements up to and including 1986-87 have amounted to over $200 million which has, in turn, resulted in the additional investment of over $200 million from the provinces and industry in forest management. Across Canada, over 600 million seedlings were planted under the agreements resulting in the reforestation of more than 300,000 hectares of forest land. An additional 320,000 hectares received other silvicultural treatments, such as spacing, thinning or fertilization, to improve forest growth and add significantly to Canada's industrial wood supply. The agreements continued to have important employment and economic development impacts in the rural regions of Canada including the creation and expansion of small businesses, (see page 5-38).

- The Forestry Program of the federal government's Eastern Québec Economic Development Plan continued to be implemented with total expenditures up to and including 1986-87, of over $16 million. To date, over 3,600 private woodlot owners have prepared management plans covering over 150,000 hectares of forest and have completed protection and silviculture work on about 70,000 hectares creating 340 work-years of employment in 1986-87, (see page 5-38).

- Programs to improve forest management on Indian and federal Crown lands have resulted in inventories and forest management plans being prepared on an area in excess of 100,000 hectares. These plans will lead to the better management of these forests and increased regional development and employment opportunities for native peoples, (see page 5-37).

- The CFS participated in Employment and Immigration Canada's Job Development and Section 38 programs, resulting in the approval of over 1,400 projects in the forest sector, involving over 8,000 participants with total expenditures of $38 million, (see page 5-37).

Administration:

- The Canadian Forestry Forums, sponsored by the Canadian Council of Forest Ministers (CCFM), produced 40 specific recommendations addressing issues concerning the labour market, the environment, management of the forest resource, and trade and investment, which were fowarded to the CCFM for their consideration. These forums culminated in the National Forest Congress, held in April 1986, at which time the Congress agreed to support the CCFM's initiatives to develop a new National Forest Sector Strategy, (see page 5-42).

- Activities of the recently established Industry and Trade Relations Branch centred on managing trade issues such as the U.S. countervail action on Canadian softwood lumber and the eventual imposition of a lumber export charge. Bilateral negotiations were also pursued with European and Nordic countries on the pinewood nematode issue resulting in agreements to cooperate in areas of research, (see page 5-42).

E. Program Effectiveness

The objective of the Program is to promote and enhance the sustained economic utilization of Canada's forest resource through environmentally sound forest management and to enhance the social and economic benefits derived from publicly and privately owned forests and from forest-related activities in Canada. This Program is carried out in close cooperation with a variety of jurisdictions within the federal government, other levels of government, and the forest industry. Consequently, achievements in the forest sector, as indicated by the following measures in Figure 7, must necessarily reflect not only those initiatives undertaken by the CFS, but also those attributable to the forest sector as a whole.

The CFS is continuing to develop more significant means of measuring its effectiveness with respect to program management and resource allocation. As part of finalizing the Operational Planning Framework, the CFS will refine its proposed results and linkage statements and performance indicators.

The effectiveness of the Program is also scrutinized through program evaluations. More recently, evaluations of the impacts and effects of past research activities and of the CFS's contribution program to Forintek Canada Corporation were completed. The evaluation of the impacts and effects of past research activities confirmed that the regional or national benefits of these activities far exceeded CFS's research costs. An example is the Fire Weather Index System which has been estimated to have generated over $ 750 million in national benefits over a 10 year period (1971-1981) against total research and development costs estimated at less than $ 2.5 million over the same period of time. Similarly, the Program's performance of Forintek Canada Corporation was found to be satisfactory with good results in the codes and standards program area. This contribution program provides an excellent example of how the federal government can work in a cooperative way with industry and with the provinces in advancing new technologies to keep our industry competitive in world markets.

The achievement of the Program objective may be demonstrated through the contribution of the forest sector to: the Gross Domestic Product; forest sector employment level; level of capital expenditures; volume of wood production; value of forest products exports and environmental quality.

Figure 7: Canadian Forestry Service Program Effectiveness

Measure	Performance	Year
Contribution to Gross Domestic Product	$12.3 billion (3.1%)	1984
	$11.4 billion (3.2%)	1983
	$ 9.5 billion (2.9%)	1982
Forest Sector Employment Level	267,709	1985
	269,916	1984
	262,216	1983
Level of Capital Expenditures (Capital and repair expenditures)	$ 4.7 billion	1986
	$ 4.2 billion	1985
	$ 3.4 billion	1984
	$ 2.9 billion	1983
Volume of Wood Production (Roundwood production)	167.5 million cubic metres	1984
	151.9 million cubic metres	1983
Value of Forest Products Exports	$17.9 billion	1986
	$16.2 billion	1985
	$15.8 billion	1984
	$13.2 billion	1983

Section II
Analysis by Activity

A. Forest Research and Technical Services

Objective

To enhance the forest resource base through research and transfer of information in support of increasing forest productivity and improving forest management.

Description

This activity contributes to the enhancement of the forest resource base through discovery, development, demonstration, implementation and transfer of innovations to solve problems and to increase the efficiency and effectiveness of forest management. Research is conducted in the areas of forest environment, production, utilization and forest protection from fire, insects and disease; the results of which are published. Technical advice and scientific information is provided to federal departments and agencies, the provinces, industry, academic institutions and other countries.

Through this activity the CFS administers special cooperative research programs and provides financial support for forest research to universities and other eligible organizations. In addition, specialized services are provided to federal departments and agencies, provinces and the forest industry.

This activity consists of the following three sub-activities:

Forest Research: Research is conducted in the areas of forest production, forest protection (from fire, insects and disease), forest environment and forest utilization, and the results are published. Regional research establishments carry out research on regional problems and on regional aspects of national problems and opportunities, and transfer the information to the forest sector.

Forest Environment Research is carried out to assess the impacts of forestry practices on the environment and of environmental problems on the forest resource and to further the knowledge of forest ecosystems. Of particular concern is the impact of acid rain and other pollutants on long-term productivity.

Forest Production Research is conducted to improve the genetic quality of major tree species; methods of reforestation; tree and stand growth and forest management systems. The long-term goal of this research is to increase the productivity of the forest sector. Research on the use of forest resources as an energy source is continuing in cooperation with Energy, Mines and Resources.

Forest Protection Research is directed toward the development of knowledge of forest pest biology; management of forest insects, diseases and weeds; improved methods of prediction, detection, prevention and control of forest fires; and pest control, including biological and chemical agents. Research is focused on the most urgent forest pest problems in order to develop methods that will reduce damage from insects and diseases with minimal adverse effects on the environment.

Forest Utilization Research is directed toward the utilization of forest resources and the development of new products (i.e., composite wood products such as waferboard) and codes and standards, which are required if Canada is to strengthen existing markets and penetrate new foreign markets. Cooperative agreements with the private organizations such as the Forest Engineering Research Institute of Canada (FERIC) and the Forintek Canada Corporation, support research activities in wood products and harvesting.

Operational Support provides support functions such as laboratory technicians and computer, library, chemical analysis and physical plant services to research establishments. These support functions form the necessary infrastructures for developing and delivering new knowledge, understanding, and technology.

Forestry Services: Through this sub-activity, the CFS implements and maintains a surveillance program which detects, monitors and reports on the distribution and impact of insects and diseases on the forest. It is also responsible for the compilation and maintenance of a computerized inventory of the forest resource base.

Technical advice, forest resource data, technology transfer and publication of scientific information provide forest managers, industry and the general public with information necessary for sound management. In addition, transfer payments in the form of grants and contributions are provided to universities and other eligible organizations for the conduct of forestry research.

Program Management and Support: This sub-activity includes program management, specifically policy assessment and coordination, and management support.

Resource Summaries

The Forest Research and Technical Services activity accounts for approximately 28% of total 1988-89 CFS expenditures and 64% of total person-years.

Figure 8: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Forest Research	53,524	653	51,291	645	55,552	664
Forestry Services	7,270	126	6,805	126	11,221	129
Program Management and Support	3,919	36	4,003	36	12,185	35
	64,713	815	62,099	807	78,958	828
Revenue to the CRF*	299		120		106	

Approximately 64% of the expenditures in this activity are for personnel costs. Transfer payments, in the form of grants and contributions, are set out in Figure 21 on page 5-49, and account for approximately $7.2 million or 11%. Capital expenditures account for $5 million or 8%.

* Revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. For more details on revenue see Supplementary Information, Figure 22, page 5-50.

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Summary of Financial Requirements, page 5-8.

Figure 9 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 9: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Forest Research	55,552	53,836	1,716
Forestry Services	11,221	7,864	3,357
Program Management and Support	12,185	6,470	5,715
	78,958	68,170	10,788

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Review of Financial Performance, see page 5-13.

Performance Information and Resource Justification

Forest research provides new knowledge and advancements in technology necessary to redress existing and future problems and to improve current forest management techniques. These improved management techniques allow for increased dependability of production while maintaining the integrity of the forest resource and forest land base. An important aspect of this work is technology transfer, which allows the forest industry to apply technological advances developed through research. A related important aspect is ensuring close cooperation and exchanges within the scientific community which the CFS is supporting through a Science and Technology Exchange Program (STEP). This STEP was initiated by CFS in 1987 to stimulate and facilitate technology transfer through personnel exchanges and cooperative ventures with research clients and collaborators. Experience during the first year was most encouraging and the program will be expanded in 1988-89 to meet its planned level of 15 P-Ys and approximately $600,000.

In the same spirit of cooperation and exchange, a program of research, involving the University of Moncton's forestry school, a sub-office of the CFS-Maritimes, the Maritimes provinces and industry, will get under way in 1988. Topics that will receive particular attention include growth and yield of Maritime tree species, and remote sensing techniques to enhance spruce budworm detection. The CFS contributed $2.3 million towards the construction of the facility, and will provide annual grants to the University of Moncton of $362,000 up to 1991-92 for support of their forest research activities.

Forest Research: Details of specific initiatives for 1988-89 are provided by research area below and in Figure 10 on page 5-30.

Forest Environment Research will concentrate on expanding the basic understanding of ecosystem processes and their reactions to the impacts of forestry practices, pesticides and acid deposition in order to develop techniques to minimize stress on the environment. A new four year study will be undertaken in cooperation with the United States, the states of Vermont and New York, and the provinces of Ontario, Québec and New Brunswick to determine the cause of maple decline. This is of primary concern to our maple syrup industry which is valued at $54 million and employs over 12,000 and to the maple component of the Canadian hardwood industry valued at $35 million. The expected result for 1988 will be a manual for sugar bush producers on how to manage their sugar bushes in order to maintain or regain their health. Approximately $100,000 will be spent on this joint federal-provincial study in 1988-89, out of a total of $1.5 million to be devoted to maple decline research. The CFS will provide $550,000 of this total.

Forest Production Research will continue to emphasize micropropagation and genetic engineering in an effort to produce genetically superior stock in a much shortened time-frame. Furthermore, it will promote the effective transfer of growth and yield information and the development of forest management systems technology to enhance productivity of intensively managed forests. A revised program of biotechnology research will be initiated in 1988-89 based on a new strategy that will define the most appropriate level and direction of effort for the CFS in cooperation with other agencies. The Strategy will emphasize work on micropropagation, nitrogen fixing organisms, enhanced breeding techniques, and biological control of insects, diseases and weeds. Participation in the Bioenergy Research Agreement of the International Energy Agency will continue in cooperation with Energy, Mines and Resources.

Forest Protection Research will concentrate on the development of integrated pest management strategies including biological control alternatives, and on improved fire management techniques. Recognizing the large losses caused by spruce budworm and fire, which together amount to an estimated 125 million cubic metres per year (or more than three quarters of the national annual harvest), research will continue on fire management systems and into the identification and selection of non-native parasites for use against spruce budworm and other major forest pests. For example, technology on fire management systems developed at the Petawawa National Forestry Institute (PNFI) has been used in the establishment of a highly successful fire management centre at Maniwaki, Québec; similar technology is being transferred to B.C. and Ontario. The province of British Columbia has contracted the

Maniwaki Technology Transfer Centre (MTTC) to construct and install a provincial level fire management system database that incorporates CFS developed software and technologies. Work on pinewood nematode will address major gaps in our knowledge of the identification, biology, epidemiology and control of this pest. It is essential that these questions be resolved quickly because of the potentially severe effects of the pinewood nematode on Canada's export of untreated softwood products; the Nordic countries have already placed a ban on such products and other European countries may follow suit if concerns are not resolved promptly. Program funding will be at least $400,000 in 1988-89.

Forest Utilization Research will continue to stress the Light Frame Structures Program as well as new areas related to wood preservation and pulp and paper. Based on the success of the Canada/U.S. Light Frame Structure Research Program, valued at $2 million per annum over the past five years, a second, five-year Wood Utilization Research Program, negotiated in 1987-88, is expected to examine: modification of existing codes and standards on strength properties of wood; process and protection of wood products; and pulp and paper chemistry. This will result in greater efficiencies in the use of wood; for example, houses will be built to meet strength standards using less overall wood in their construction. Areas of cooperative research in wood protection and conservation as well as in pulp and paper will be explored under the new Canada/U.S. Forest Utilization Agreement. The CFS will continue to support FERIC in the development of improved mechanical equipment for forest management and also will support R&D by Forintek Corporation into wood products including the development of codes and standards, resource development and technology transfer.

Operational Support resources will be used to fund support functions such as laboratory technicians and computer, library, chemical analysis and physical plant services. Approximately 186 person-years and $15.9 million relate to the operation of the physical plant of the research establishments.

Figure 10: Research on Forestry Resources

Research Area	$000	P-Y	Output	Specific Issues
Forest Environment Research	4,800	71	Research on the impact of forestry practices on the environment, the impact of environmental problems on the forest resource and further knowledge of forest ecosystems	- effect of acid precipitation on forest and site productivity - impacts of forest renewal practices - operation of the Acid Rain National Early Warning System (ARNEWS)

Figure 10: Research on Forestry Resources (continued)

Research Area	$000	P-Y	Output	Specific Issues
				- impact of forest management harvesting systems on the stability of sensitive environments
Forest Production Research	10,927	170	Improvement in tree stands and the genetic quality of major tree species, and improved methods of reforestation, tree and stand growth and forest management systems	- production and utilization of forest biomass - use of biotechnology in the genetic improvement and nitrogen-fixing capabilities of selected forest species - forest weeds program to develop weed suppression practices designed to accelerate the growth of young coniferous trees - development of forest management systems that integrate silvicultural and protection techniques - transfer of clonal propagation technology to provincial and industrial agencies - initiation of growth and yield cooperatives
Forest Protection Research	13,803	221	Development of knowledge of forest biology, management of forest insects, diseases and weeds; improved methods of prevention and control of forest fires and pest control including biological and chemical agents	- losses from mountain pine beetle and spruce budworm - impact of biological control and pesticides - impact of fire management systems/reduction of losses from forest fires - use of biotechnology to improve the efficacy of B.t. for budworm control - pinewood nematode biology and control
Forest Utilization Research	8,108	5	Forest harvesting and silviculture equipment development; wood products technology; and codes and standards	- mechanization of silviculture - codes and standards for light frame structures - improved product quality and new uses for forest products

Progress in research is difficult to measure on an annual cycle. Therefore, while specific achievements may occur at any time, overall progress must be examined over a period of years. Some recent achievements have the potential for significant impact on sector productivity as follows:

- The CFS has led the development of tree nursery systems that are now in use in all provinces for the annual production of over 300 million containerized seedlings. Improvements in seed quality and handling have also been highlighted, and the CFS has given the first in a series of special workshops on tree seed in conjunction with provinces and industry.

- CFS research on environmentally safe methods to control spruce budworm has focused on two areas. The first concerns natural factors that control budworm populations which may be useful for predicting budworm outbreaks and thus anticipating the need for control action. The second is Bacillus thuringensis (B.t.), a biological agent, which now accounts for over 60% of all insecticide used to control forest insect pests in Canada; B.t. was used to protect about 1 million hectares of Canada's forest in 1986.

- Considerable progress has been made in developing applications of high technology to forest management. The possibility of using remote sensing to monitor changes in the forest resource has been demonstrated, and advances are being made in relating forest site classification systems to specific forest areas through the medium of computerized Geographic Information Systems (GIS). Both developments will contribute to more efficient forest management.

- Within the acid rain research program of CFS, a complete network of field plots has now been established as an early warning system (ARNEWS) to monitor any declines in tree health and vigour that may occur in future due to air pollutants. In-depth ecological research has also resulted in a greater understanding of how acid rain affects forest soils and of the growth and reproduction of forest trees.

- Contract R&D under the CFS Energy from Forest Biomass Program has demonstrated the rate of biomass production that can be achieved from short rotation plantations of species such as willows, alders and poplars as compared to natural forests. Other work on biotechnology has led to: the development of procedures for the mass propagation of superior strains of several commercially important forest species; the discovery of microbes which may be used to prevent some root diseases; and the refinement of techniques for bioconversion of wood residues to yield products such as rayon and cellulose film.

Forestry Services: The technology developed through the Forest Research sub-activity must in turn be transferred to the forest sector. As such technology is implemented, the effficiency and effectiveness of forest management will increase, resulting in an enhanced and sound utilization of the forest resource. Expenditures on forestry services in 1988-89 are estimated at $ 7.3 million and 126 person-years. These resources will be expended to provide a program for transferring research knowledge and technology to the provinces and other clients; survey, monitor and report on a variety of insect and disease conditions throughout the country; collect and publish a variety of data on forest resources; and support forestry education and research in universities.

B. Forestry Development

Objective

To provide direct stimulation of regional development within the forest sector and to encourage and support forest renewal, forest labour market development, intensive forest management and increased forest productivity on a sustainable basis.

Description

Development Agreements: This sub-activity promotes the development of the forest sector through federal-provincial forest resource development agreements. These agreements are designed to stimulate increased levels of forest management by the provinces and industry with the aim of maintaining, then ultimately increasing, the annual allowable cut, thereby ensuring the future economic viability of the forest sector in Canada. The immediate focus is on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement in an effort to increase the quality and quantity of productive forest land while creating employment opportunities.

Forestry Programs: This sub-activity develops forest management plans for federal lands in conjunction with native peoples and federal agencies such as National Defence and Indian and Northern Affairs. These plans are designed to stimulate increased levels of forest management by federal departments and agencies with the aim of enhancing the forest resource base on lands under federal jurisdiction. The immediate focus is on the rehabilitation of non-satisfactorily restocked forest land and on timber stand improvement on National Defence and Indian lands in an effort to increase the quality of productive forest land while creating employment opportunities.

Forest Labour Market Development continues to monitor the demographics and the current and future socio-economic trends affecting the forest labour force to ensure coherence between federal government policies and programs with the realities facing the Canadian forest labour sector. This is undertaken in concert with Employment and Immigration Canada in developing initiatives aimed at strengthening employment in the forest sector as, for example, through programs of the Canadian Jobs Strategy.

Program Management and Support: This sub-activity provides management and administrative support to the Forestry Development function necessary for negotiating and implementing cost-shared, federal-provincial forest resource development agreements.

Resource Summaries

The Forestry Development activity accounts for approximately 61% of total 1988-89 CFS expenditures and 12% of total person-years.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Development Agreements	141,402	113	144,341	121	110,185	100
Forestry Programs	2,272	29	2,224	30	2,547	44
Program Management and Support	1,137	17	1,063	19	1,954	27
	144,811	159	147,628	170	114,686	171
Less: Revenue credited to the Vote	(567)		(567)		(549)	
	144,244	159	147,061	170	114,137	171
Revenue to the CRF*	--		--		100	

Approximately 5% of the expenditures in this activity are for personnel costs. Transfer payments, in the form of grants and contributions, are set out in Figure 21 on page 5-49, and account for approximately $126 million or 88%.

Revenue of $ 567,000 is generated through recoveries for services and is credited back to the Vote for use within the Program.

* Revenue is also credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. For more details on revenue see Supplementary Information, Figure 22, page 5-50.

Explanation of Change: For detail of changes, see under Program Overview, Summary of Financial Requirements, page 5-8.

Figure 12 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 12: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Development Agreements	110,185	108,156	2,029
Forestry Programs	2,547	3,106	(559)
Program Management and Support	1,954	2,336	(382)
	114,686	113,598	1,088
Less: Revenue credited to the Vote	(549)	(529)	(20)
	114,137	113,069	1,068

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Review of Financial Performance, see page 5-13.

Performance Information and Resource Justification

The Forestry Development activity is designed to achieve sustained economic utilization of the forest resource through the promotion of systematic forest management in federal-provincial forest resource development agreements and through the development of the forest labour market.

Ninety-seven percent of the resources in this activity are allocated to federal-provincial forest resource development agreements. Resource levels are determined by the number of federal-provincial forest resource development agreements negotiated over the course of the fiscal year, and the degree of CFS involvement in direct delivery aspects of each agreement. The level of funding for agreements is subject to a number of factors such as the importance of the forest sector in a province, the forest sector needs, and federal and provincial fiscal capabilities, all of which are taken into account during negotiations.

In 1988-89, the CFS will expend a total of approximately $139 million in contributions, which includes approximately $7.9 million under the Forestry Program of the Eastern Québec Economic Development Plan. This plan covers a federal direct delivery

program, which began in 1983 with a total budget of $23.9 million over five years and involves three unions representing an estimated 12,000 woodlot owners. This plan has now been extended for another year with a total revised budget of $35.2 million for the Forestry Program. In addition, a new federal-provincial agreement will be finalized with the province of Québec for forestry development in the Québec North Shore. Federal contributions over the five years cover forest management, technology transfer, technical and/or economic studies, and administration and operations.

Figure 13 provides details of the funding authorized under the federal-provincial forest resource development agreements presently in effect.

Figure 13: 1988-89 Authorized Federal Contribution to Forest Resource Development Agreements ($000)

Agreement	Period Covered	Forecast to March 31/88	Estimates 1988-89	Future Years	Total
Newfoundland	1986-90	16,100	8,750	8,750	33,600
Prince Edward Island	1983-88	13,587	101	-	13,688
New Brunswick	1984-89	32,348	9,952	-	42,300
Nova Scotia (FRDA)	1982-87	38,120	12,243	-	50,363
Nova Scotia (FRA)	1984-87	17,000	-	-	17,000
Quebec	1985-90	76,024	35,143	38,833	150,000
Gaspe Development Plan	1983-89	26,210	9,008	-	35,218
Ontario	1984-89	54,515	17,428	3,057	75,000
Manitoba	1984-89	10,788	2,792	-	13,580
Saskatchewan	1984-89	9,952	2,351	1,697	14,000
Alberta	1984-89	6,985	2,344	2,171	11,500
British Columbia	1985-90	67,286	39,307	43,407	150,000
Total		368,915	139,419	97,915	606,249

The Forestry Development activity also develops and implements intensive forest management programs for forest lands under federal jurisdiction which emphasize employment opportunities for native people. These programs are developed in conjuction with native peoples, Indian and Northern Affairs and other departments. Seed money is provided for startup, technical expertise, advice and training, and is directed to providing native peoples with a self-supporting and sustainable forest resource. These programs have resulted in inventories and forest management plans being prepared on an area in excess of 100,000 hectares. Forest management activities on federal lands are designed to maximize benefits of the forest resource to create local employment, add to the local wood supply and demonstrate intensive forest management.

In addition, the Forestry Development activity contributes to the development of policies and programs to create employment opportunities in the forest sector throughout Canada, in order to develop a skilled forestry workforce. In previous years, the CFS has participated in Employment and Immigration Canada's Job Development and Section 38

Programs assisting in implementing projects in the forest sector which last year totaled more than $38 million. In 1987-88, the CFS in cooperation with the Canadian Pulp and Paper Association and Employment and Immigration Canada, established a Forest Industry Internship Program. This two year, $880,000 program provides employment and training opportunities in the industry for recent forestry graduates. The industry provides 50% of the funding with the balance coming from CFS and CEIC.

Recent achievements of this activity are:

- In the Atlantic Provinces, over 70,000 hectares of forest land have been regenerated through the planting of more than 150 million trees. Almost 100,000 hectares have received additional silvicultural treatment to improve forest productivity. Field trials and demonstrations have introduced woodlot owners and industry to new equipment and techniques for managing their forests. Over 10,000 woodlot owners have completed forest management work under agreement programs and more than twenty new woodlot owner associations have been formed. New nurseries have been built to expand seedling production and over 200 independent contractors and other small businesses have been created.

  Approval was given for a two-year extension to the Canada-Nova Scotia Forest Resource Development Agreement, which was to have expired in March, 1987. The federal government is providing an additional $22 million while the Province of Nova Scotia is contributing $16 million over the next two years. This reflects the governments' commitment to improved forest management in Canada and will continue to ensure an adequate wood supply for the Nova Scotia forest industry.

- In Québec, over 150,000 hectares have been regenerated through the planting of over 300 million seedlings, while an additional 200,000 hectares have been treated to increase growth. Under the Forest Development Program of the Eastern Québec Plan, over 1000 person-years of work will be generated by the Program in an area of 15-40% unemployment, new private nurseries have been established to meet the requirement for seedlings and over 3,600 woodlot owners have participated in the program. A new technology centre in Maniwaki was created through the agreement that uses CFS developed high technology to manage and control forest fires in the Region; this is serving as a model for other Provinces.

- In Ontario, more than 56,000 hectares have been regenerated through the planting of more than 120 million trees, while over 160,000 hectares have received additional silvicultural treatment. The majority of this work has been undertaken in Northern Ontario. More than 60 million seedlings have been purchased from 23 private growers, again principally in the North, thereby creating local employment opportunities.

- In the Prairies, close to 12,000 hectares have been regenerated through the planting of more than 26 million trees, principally in the Northern parts of the provinces where other employment opportunities are limited. Research and development has been undertaken to expand and develop new uses for the much under-utilized hardwood resources. New technologies have been transferred to the sector, an example of which was a major conference on computer mapping and inventory systems held in Winnipeg which drew attendance from all over North America.

- In British Columbia, more than 32,000 hectares of land were regenerated during the first two years of the agreement. Efforts are concentrated on the accumulated area of cutovers that have not regenerated satisfactorily to date. An additional 80,000 hectares have received treatment to increase forest growth and expand the industrial wood supply. Forest management plans are now in place on over 50% of reserve lands as a first step to more intensive forest management; these plans are providing jobs and contributing to more economic self-sufficiency for native people.

- Through forest development initiatives, provincial governments are now contributing an additional $520 million to forest management activities, while landowners and industry are also increasing their investment on their own lands. Total investment in the forest resource by both levels of government through the eleven current agreements and the Eastern Québec Plan total almost $1.1 billion.

C. Administration

Objective

To ensure efficient and effective development and delivery of policy, programs and services in support of the Canadian Forestry Service Program.

Description

The Administration activity relates not only to the specific needs of the other two program activities, such as through the provision of personnel and financial services, but also to the broader mandate of the CFS in meeting its Program objective, for example, the provision of leadership, policy development, program coordination and the generation of sound economic information on the forest sector. In sum, this activity provides the core functions necessary to fulfill the Program objective and is made up of the following four sub-activities:

Finance and Administration: This sub-activity includes the finance, administration, personnel and communications functions. Units at CFS headquarters and in the regional establishments provide these common support services to assist all CFS management and operational components in fulfilling their responsibilities.

Policy, Planning and Economics: The Policy, Planning and Economics sub-activity develops CFS policies and programs, conducts planning and control functions in support of good management practices and provides economic information and advice.

Industry, Trade and Technology: The Industry, Trade and Technology sub-activity supports the development of programs and policies to increase the competitiveness and export capabilities of the Canadian forest industry and also to strengthen the industrial utilization of the forest resource.

Program Management and Executive Support: This sub-activity consists of the Associate Deputy Minister, two Assistant Deputy Ministers, Headquarters and Regional Directors General, Institute Directors and their immediate staff. Together, they provide leadership and are responsible for the development of strategic plans, policies, priorities, programs and resource allocation as well as program accountability.

Resource Summaries

The Administration activity accounts for approximately 11% of total 1988-89 CFS expenditures and 24% of total person-years.

Figure 14: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Finance and Administration	15,528	182	30,113	163	24,718	172
Policy, Planning, Economics	4,105	49	3,812	50	4,034	54
Industry, Trade and Technology	936	11	896	10	681	7
Program Management and Executive Support	5,344	65	5,049	65	10,013	54
	25,913	307	39,870	288	39,446	287
Revenue to the CRF*	104		107		295	

Approximately 52% of the expenditures in this activity are for personnel costs. Capital expenditures account for $5 million or 19%. $7 million or 27% of the total expenditures represent other operating costs.

* Revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program. For more details on revenue see Supplementary Information, Figure 22, page 5-50.

Explanation of Change: For details of changes, see under Program Overview, Summary of Financial Requirements, page 5-8.

Figure 15 summarizes the major changes in financial requirements that occured in 1986-87.

Figure 15: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Finance and Administration	24,718	29,529	(4,811)
Policy, Planning, Economics	4,034	2,180	1,854
Industry, Trade and Technology	681	681	--
Program Management and Executive Support	10,013	4,453	5,560
	39,446	36,843	2,603

Explanation of Change: For details of changes see under Program Overview, Review of Financial Performance, see page 5-13.

Performance Information and Resource Justification

The services provided through the Administration activity support the CFS Program objective of enhancing the sustained economic utilization of Canada's forest resource and ensuring the continued flow of social and economic benefits.

In 1988-89 the federal government's response to the recommendations of the National Forest Sector Strategy for Canada will be developed. The Canadian Council of Forest Ministers adopted the Strategy in July 1987 following an extensive consultation process which included four Canadian Forestry Forums and culminated with the decision reached at the National Forestry Congress, held in April 1986, to develop the Strategy. This Strategy contains recommendations on all major elements of the sector such as trade and investment, the forest and its management, employment, research, development and innovation and public awareness and will guide the sector's development over the next five to ten years. Total related expenditures were approximately $300,000.

The CFS will work with the federal-provincial Canadian Forestry Communications Committee on the development of a five-year communication program for the forest sector, and will actively participate in the Canadian Institute of Foresters' annual national forestry communications workshop.

The CFS will work in conjunction with other federal departments and agencies to address trade initiatives and/or concerns involving the United States and the Multilateral Trade Negotiations with the objective of enhancing market access for forest products. Promotional work in market development will also be undertaken with particular emphasis on China and the Pacific Rim Countries. Follow-up to the successful Ministerial Mission to Japan and Korea in 1987 will be pursued in areas of products promotion and changes in codes and standards for the acceptance of Canadian forest products.

The Finance and Administration Directorate will continue its review of financial management practices, in particular on the administration of the federal-provincial forest resource development agreements. Emphasis will be placed on the improvement of reporting and forecasting procedures and on the enhancement of controls placed on contribution payments made under the development agreements.

The physical upgrading of CFS forestry centres is essential to ensuring the ongoing effectiveness of CFS Canada-wide research and

development programs. The construction and renovation of the forestry centres are expected to be completed in the 1987-88 fiscal year with a total expenditures of $49.3 million over the past several years. (see Supplementary Information, Details of Major Capital Projects, page 5-48).

The CFS will work in conjunction with the Canadian Pulp and Paper Association, the forestry extension services of Ontario, Québec, New Brunswick, Nova Scotia, Prince Edward Island and Newfoundland, the Forest Engineering Research Institute of Canada, and Domtar Forest Products Limited in planning and organizing Silvilog '88. The exhibitions will be held near St-Georges-de-Beauce, Québec in September and will include seminars on woods operations along with active demonstrations of equipment and forest management techniques designed for use by small-scale operators and private woodlot owners. The 3-day program will follow the format of Silvilog '86 which was held at the Petawawa National Forestry Institute and attracted some 54 exhibitors/demonstrators and 3000 visitors.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

The CFS' expenditures by object are presented in Figure 16.

Figure 16: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	53,641	50,395	52,608
Contributions to employee benefit plans	8,314	7,470	7,501
Other personnel costs	756	730	901
	62,711	58,595	61,010
Goods and Services			
Transportation and communications	6,732	5,354	6,383
Information	1,875	1,514	2,849
Professional and special services	12,017	14,134	13,154
Rentals	710	567	497
Utilities, materials and supplies	5,880	4,799	5,436
Purchased repair and upkeep	1,165	1,010	1,238
All other expenditures	28	43	50
	28,407	27,421	29,608
Vote Netted Revenue	(567)	(567)	(549)
Total Operating	90,551	85,449	90,069
Capital			
Transportation and communications	21	18	31
Professional and special services	396	345	393
Rentals	42	36	51
Purchased repair and maintenance	63	55	39
Utilities, materials and supplies	42	36	86
Construction and acquisition of land, buildings and works	2,190	4,583	11,900
Construction and acquisition of machinery and equipment	7,676	6,686	9,751
All other expenditures	--	--	1

Figure 16: Details of Financial Requirements by Object (continued)

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Capital	10,430	11,759	22,252
Transfer payments			
Grants	144	144	2,721
Contributions	133,745	151,678	117,499
Total expenditures	234,870	249,030	232,541

2. Personnel Requirements

The CFS' personnel expenditures of $62,711,000 account for 69% of total operating expenditures and 27% of total CFS expenditures. Information on person-years is provided in Figures 17 and 18.

Figure 17: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Forest Research and Technical Services	815	807	828
Forestry Development	159	170	171
Administration	307	288	287
	1,281	1,265	1,286

Figure 18: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Executive Management	43	44	48	51,400-100,700	69,004
Scientific and Professional					
Biological Sciences	19	22	24	17,485-70,800	44,471
Chemistry	4	4	5	17,425-70,800	37,166
Economics, Sociology and Statistics	30	31	31	15,600-70,392	52,196
Engineering and Land Survey	2	3	1	25,715-79,200	53,216
Forestry	131	136	136	17,485-70,800	44,066
Library Sciences	5	5	5	22,042-52,255	34,947
Physical Sciences	7	7	7	19,957-70,800	54,342
Scientific Research	206	202	209	30,521-74,074	59,176
Other	2	2	2	17,482-70,800	61,218
Administrative and Foreign Services					
Administrative Services	37	31	30	15,178-63,264	39,841
Commerce	20	17	11	16,182-66,779	55,653
Computer Systems Administration	33	32	30	20,807-68,111	42,343
Financial Administration	23	22	22	14,005-59,267	40,176
Information Services	33	34	28	15,055-59,100	42,648
Personnel Administration	10	--	1	14,239-60,400	43,092
Program Administration	7	7	11	15,178-63,264	44,676
Purchasing and Supply	7	6	7	14,155-59,268	34,599
Other (exempt staff)	10	10	8	--	42,650

Figure 18: Details of Personnel Requirements (continued)

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Technical					
Drafting and Illustration	5	5	6	17,248-44,693	32,162
Electronics	1	1	2	18,337-57,319	--
Engineering and Scientific Support	326	324	346	15,568-56,395	33,874
General Technical	13	15	13	14,009-61,735	34,014
Photography	4	4	4	19,071-34,751	31,998
Social Science Support	14	13	17	14,009-64,044	36,064
Administrative Support					
Data Processing	5	6	6	14,912-41,166	27,174
Clerical and Regulatory	106	100	94	14,338-35,194	23,840
Office Equipment	20	4	9	14,042-28,019	23,242
Secretarial, Stenographic and Typing	61	75	68	14,210-35,419	24,138
Operational					
General Labour and Trades	65	62	64	17,281-43,181	25,572
General Services	13	17	15	14,693-44,350	25,637
Heating, Power and Stationary	19	14	14	20,996-40,948	29,305

Note: The person-year columns display the forecast distribution to the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs including allowance for collective agreements, annual increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 19 presents a summary of CFS' capital expenditures by major category. Figure 20 provides details on major capital projects which are those having expenditures of $250,000 or more.

Figure 19: Distribution of Capital Expenditures

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Major construction	- -	2,674	9,555
Minor construction	**3,829**	3,929	1,380
Equipment acquisition	**6,601**	5,156	11,317
	10,430	11,759	22,252

Figure 20: Details of Major Capital Projects

(thousands of dollars)	Previously Estimated Total Cost	Currently Estimated Total Cost	Forecast Expenditures to March 31 1988	**Estimates 1988-89**	Future Years' Requirements
Great Lakes Forestry Centre, Sault Ste. Marie, Ontario	17,304	16,806	16,806	- -	- -
Laurentian Forestry Centre, Ste. Foy, Quebec	18,828	18,452	18,452	- -	- -
Pacific Forestry Centre, Victoria, B.C.	14,035	14,036	14,036	- -	- -

4. Transfer Payments

Figure 21: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Canadian Forestry Association	50,000	50,000	50,000
Oxford Forestry Institute	10,500	10,500	10,500
Festival of Forestry	5,000	5,000	5,000
Grants to universities for specific forestry research projects	78,500	78,500	2,076,000
Canadian Scholarship Program	--	--	580,000
Total Grants	144,000	144,000	2,721,500
Contributions			
Forest Engineering Research Institute of Canada	1,600,000	1,600,000	1,600,000
Contribution to the Poplar Council of Canada	7,000	7,000	7,000
Contribution to the International Energy Agency/ Forest Energy Agreement	129,000	217,000	172,240
Contribution to FORINTEK Canada Corporation	4,850,000	4,850,000	4,600,000
Contributions to the Canadian Interagency Forest Fire Centre	55,000	55,000	46,304
Contribution to the Maritime Forestry Complex Corp.	--	13,787,000	9,100,000
Contributions under the Eartern Québec Plan and under Subsidiary Agreements made pursuant to the Economic and Regional Development Agreements for the purpose of economic and socio-economic development adjustment	126,447,000	130,324,749	95,661,563
Contribution to the University of Moncton	362,000	512,000	1,195,000
Contribution to the Council of Forest Industries of B.C.	45,000	45,000	45,000
Contribution to the Maritime Forest Ranger School	--	--	4,572,035
Contribution to the University of British Columbia	250,000	250,000	499,909
Contribution to the Youth Science Foundation	--	10,000	--
"Silvilog 88" Contribution	--	20,000	--
Total Contributions	133,745,000	151,677,749	117,499,051
Total Grants and contributions	133,889,000	151,821,749	120,220,551

5. Revenue

Figure 22 provides a listing of revenue generated by the Program. Revenues credited to the Vote are used in the Forestry Development Activity. Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund is not available for use by the Program.

Figure 22: Revenue Sources

(thousand of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Revenue credited to the Vote			
Forestry Development	**567**	567	549
	567	567	549
Revenue credited to the Consolidated Revenue Fund (CRF)			
Forest Research and Technical Services			
Refund of previous years expenditures			
Adjustments to prior year's PAYE	**200**	15	42
Other items	**16**	13	28
Timber Permits	**9**	--	--
Rental of Rooms and Houses	**74**	92	36
Forestry Development			
Refund of previous years expenditures			
Adjustments to prior year's PAYE	**--**	--	88
Other items	**--**	--	10
Rental of Rooms and Houses	**--**	--	2
Administration			
Refund of previous years expenditures			
Adjustments to prior year's PAYE	**--**	--	68
Other items	**15**	21	78
Proceeds from sales	**39**	31	78
Timber permits	**10**	20	23
Rental of Rooms and Houses	**38**	35	42
Miscellaneous	**2**	--	6
	403	227	501
	970	794	1,050

6. Net Cost of Program

The Estimates of the CFS include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues credited directly to the Consolidated Revenue Fund are also taken into account to arrive at an estimated net cost.

Figure 23: Net Cost of Program for 1988-89

(thousands of dollars)

Main Estimates 1988-89	Add Other Costs*	Total Program Cost	Less Revenue**	Estimated Net Program Cost 1988-89	Estimated Net Program Cost 1987-88
235,437	15,404	250,841	(970)	**249,871**	260,432

($000)

* Other costs of $15,404,000 consist of:

• accommodation provided without charge by Public Works Canada	4,617
• services provided without charge by Supply and Services Canada	154
• employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat	1,322
• employer's share of compensation costs paid by Labour Canada	118
• accommodation provided without charge by Agriculture Canada	9,193

** Revenues of $970,000 consist of:

• receipts and revenues credited to the Vote	567
• receipts credited directly to the Consolidated Revenue Fund	403

(see Figure 22 for additional details on revenue)

B. Other Information

1. Establishments by Province

Figure 24 provides a listing of establishments by province.

Figure 24: Establishments by Province

Province	City	Establishment	Development Sub-Office
Newfoundland	St. John's	Newfoundland Forestry Centre	
New Brunswick	Fredericton	CFS Maritimes	
Nova Scotia	Truro		Truro
Prince Edward Island	Charlottetown		Charlottetown
Quebec	Ste. Foy	Laurentian Forerstry Centre	
	Rimouski		Rimouski
	Hull	CFS Headquarters	
	Val d'Or		Val d'Or
Ontario	Sault Ste. Marie	Great Lakes Forestry Centre	
	Sault Ste. Marie	Forest Pest National Institute	
	Chalk River	Petawawa National Forestry Institute	
Manitoba	Winnipeg		Winnipeg
Saskatchewan	Prince Albert		Prince Albert
Alberta	Edmonton	Northern Forestry Centre	
British Columbia	Victoria	Pacific Forestry Centre	
	Prince George		Prince George

Grains and Oilseeds Program

1988-89
Expenditure Plan

Table of Contents

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 6-4
B. Use of 1986-87 Authorities 6-5

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89
   1. Highlights 6-6
   2. Summary of Financial Requirements 6-7
B. Recent Performance
   1. Highlights 6-9
   2. Review of Financial Performance 6-10
C. Background
   1. Introduction 6-11
   2. Mandate 6-11
   3. Program Objective 6-12
   4. Program Organization for Delivery 6-12
D. Planning Perspective
   1. External Factors Influencing the Program 6-13
   2. Initiatives 6-15
   3. Update on Previously Reported Initiatives 6-15
E. Program Effectiveness 6-16

Section II
Analysis by Activity

A. Canadian Grain Commission 6-20
B. Industry Stabilization and Support 6-26
C. International Policy and Trade 6-30
D. Management and Administration 6-32

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources
   1. Financial Requirements by Object 6-34
   2. Personnel Requirements 6-35
   3. Capital Expenditures 6-37
   4. Transfer Payments 6-37
   5. Revenue 6-38
   6. Net Cost of Program 6-39
   7. Federal Expenditures: Grains and Oilseeds Component of the Agri-Food Sector 6-40
B. Special Account
   1. Western Grain Stabilization 6-43

Spending Authorities

A. Authorities for 1988-89 - Part II of the Estimates

Financial Requirements by Authority

Vote	(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates	1987-88* Main Estimates
	Grains and Oilseeds Program		
35	Operating expenditures	**10,499**	7,406
40	Operating expenditures	**43,015**	42,037
45	Grants and Contributions	**297,476**	-
(S)	Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	**15,000**	10,000
(S)	Payments in connection with the Western Grain Stabilization Act	**125,000**	99,000
(S)	Contributions to employee benefit plans	**5,956**	5,274
	Total Program	**496,946**	163,717

Votes - Wording and Amounts

Vote	(dollars)	1988-89 Main Estimates
	Grains and Oilseeds Program	
35	Grains and Oilseeds - Operating expenditures including authority to make payment of commissions for services provided in accordance with the Western Grain Stabilization Act	**10,499,000**
40	Grains and Oilseeds - Canadian Grain Commission - Operating expenditures and contributions	**43,015,000**
45	Grains and Oilseeds - The grants listed in the Estimates and contributions	**297,476,000**

* Except where noted, resource figures throughout the Grains and Oilseeds Program Expenditure Plan do not include International Policy and Trade Activity resources for 1987-88 and earlier years, since this activity was previously reported by External Affairs Canada.

Program by Activities

(thousands of dollars)	1988-89 Main Estimates					1987-88 Main Estimates
	Authorized Person-years	Budgetary Operating	Capital	Transfer Payments	Total	
Canadian Grain Commission	885	45,103	2,888	6	**47,997**	46,992
Industry Stabilization and Support	94	131,123	-	310,321	**441,444**	114,141
International Policy and Trade	27	1,918	-	2,155	**4,073**	-*
Management and Administration	38	3,432	-	-	**3,432**	2,584
	1,044	181,576	2,888	312,482	**496,946**	163,717
1987-88 Authorized person-years	968					

* $4,631,000 reported through External Affairs Canada in their 1987-88 Main Estimates.

B. Use of 1986-87 Authorities - Volume II of the Public Accounts

Vote	(dollars)	Main Estimates	Total Available for Use	Actual Use
	Canadian Grain Commission Program			
35	Program expenditures	43,311,000	39,574,000	**37,986,088**
(S)	Contributions to employee benefit plans	4,595,000	5,093,000	**5,093,000**
	Total Program - Budgetary	47,906,000	44,667,000	**43,079,088**

Section I
Program Overview

A. Plans for 1988-89

1. Highlights

In 1988-89, the highlights for the Grains and Oilseeds Program will be as follows:

Canadian Grain Commission:

- Achieve 99.2% grain grading accuracy for original visual inspections (see page 6-22).
- Establish binning parameters for carlots in order to predetermine the blend factor and attain the guaranteed minimum protein levels at export (see page 6-23).
- Maintain segregation of all pesticide contaminated grain carlots before delivery into the terminal elevator system (see page 6-24).

Industry Stabilization and Support:

- Amendment of the Western Grain Stabilization Act to better protect grains and oilseeds producers from continuing price instability (see page 6-28).
- The Special Canadian Grains Program, which paid out $1 billion to producers on their 1986 crop, is being extended to pay out $1.1 billion on their 1987 crop (see page 6-28).

2. Summary of Financial Requirements

Figure 1: Financial Requirements by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Change	For Details See Page
Canadian Grain Commission	**47,997**	43,303	4,694	6-21
Industry Stabilization and Support	**441,444**	1,605,623	(1,164,179)	6-27
International Policy and Trade	**4,073**	-*	4,073	6-30
Management and Administration	**3,432**	3,479	(47)	6-32
	496,946	1,652,405	(1,155,459)	
Revenue**	**45,648**	44,513	1,135	6-38
Person-years	**1,044**	995	49	

* External Affairs Canada reported $4,244,000 in 1987-88.

** Applies to Canadian Grain Commission (see Figure 23, page 6-38).

Explanation of Change: The net decrease of $1,155.5 million or 232% in the 1988-89 requirements, compared with the 1987-88 forecast, are due primarily to the following major items:

	($000)
• increase in Western Grain Stabilization premiums	26,000
• increase due to the transfer of functions and responsibilities from External Affairs	4,073
• increased costs due mainly to higher grain handling volumes, less savings accruing from automation measures	4,045
• increase in capital for EDP, research and grain inspection projects	1,366
• decrease due to completion of the Special Canadian Grains Program - 1986 Crop	(683,400)
• decrease due to the portion of the Special Canadian Grains Program - 1987 Crop, paid in 1987-88	(508,046)

Explanation of 1987-88 Forecast: The 1987-88 forecast (which is based on information available to management as of November 30, 1987) is $1,488.7 million or 909% higher than the 1987-88 Main Estimates of $163.7 million (see Spending Authorities, page 6-4). The difference of $1,488.7 million reflects the following major items:

	($000)
• increase due to the Special Canadian Grains Program - 1987 Crop	804,023
• increase due to the Special Canadian Grains Program - 1986 Crop	683,400
• increase in payments under the Prairie Grain Advance Payments Act	5,000
• decrease in costs as a result of automation measures and a lower-than-anticipated grain handling volume	(3,189)
• decrease in contributions to millers for "stop-off charges" because the volume of flour being exported was less than anticipated	(546)

Figure 2: Gross Expenditures by Activity (Percentage Distribution) 1988-89

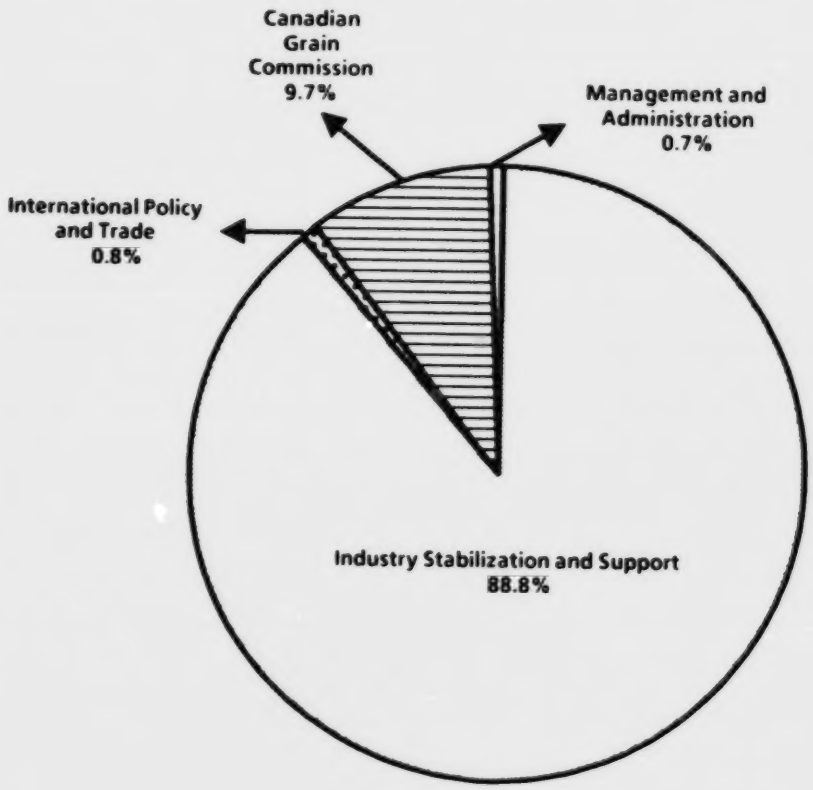
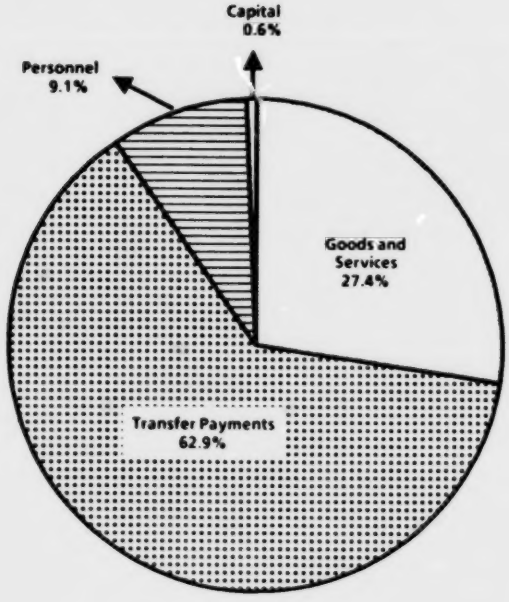


Figure 3: Gross Expenditures by Object (Percentage Distribution) 1988-89



B. Recent Performance

1. Highlights

Highlights of the Grains and Oilseeds Program's performance for 1986-87 are:

Canadian Grain Commission:

- The Inspection Division met its objective of attaining guaranteed protein levels on exports of No. 1 and 2 Canada Western Red Spring Wheat.
- The Inspection Division met its objective of 99.2% grading accuracy for visual inspections.
- The efficiency factor for grain weighed per person-hour improved 9.8%, surpassing the minimum objective of 2%.
- Ratio of inspections of weighing systems to person-hours improved 11% and surpassed the annual objective of a 2% reduction.
- 40 rail carlots were identified as contaminated by pesticide and were downgraded and removed from the system.

- A new mainframe computer system was installed at a cost of $1,037,000 and was fully operational by March 31, 1987. The expanded data storage and transmission capability allows the various Commission components to draw on each other's data for improved efficiency while also increasing service to the grain trade.

- 47 on-site licensee audits were conducted as planned.

- Limited staffing did not permit an increase in hiring the number of female inspectors beyond current levels of 14%, although the objective was 20%.

- A study of the Commission's service fee structure was completed early in 1986, with revisions implemented August 1, 1986 (for crop year 1986-87).

Industry Stabilization Support:

- As a result of low grain and oilseed prices on world markets, payments to the Western Grain Stabilization Account in 1986-87 were $76 million, $20 million less than anticipated.

2. Review of Financial Performance

Figure 4: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Canadian Grain Commission	43,079	47,372	(4,293)
Industry Stabilization and Support	397,064	110,858	286,206
Management and Administration	2,204	2,581	(377)
	442,347	160,811	281,536
Revenue	43,783	41,503	2,280
Person-years	865	968	(103)

Explanation of Change: The increase in expenditures of $281.5 million from the 1986-87 Main Estimates is due to the following major factors:

	($000)
• increase due to the Special Canadian Grains Program approved through Supplementary Estimates	298,152

	($000)
• increase in statutory payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	9,372
• decrease in statutory premiums for Western Grain Stabilization	(20,206)
• decrease in operating expenditure due to improved efficiencies and a reduced flow of grain as a result of the Thunder Bay grain handlers strike	(4,293)
• decrease in contribution to millers for "stop-off charges" because the volume of flour exported was less than anticipated	(662)
• decrease in contribution to the Protein, Oil and Starch (POS) Pilot Plant Corporation because their operating shortfall was lower than anticipated	(517)

C. Background

1. Introduction

The Grains and Oilseeds Program represents the bringing together of the principal resources within the Department devoted to this sector of the Canadian agricultural economy.

A Special Advisory Group on Grains (Grains Group), chaired by the Minister of State (Grains and Oilseeds) coordinates federal involvement in the grains and oilseeds sector and acts as liaison with the key agencies and organizations involved. The Group undertakes a continuing policy review and coordination activity, recommends federal policies and programs, and monitors subsequent performance and reaction. It also performs a support function for the Minister responsible for the Canadian Wheat Board, who is chairman of the Group. The advisers are drawn from the Departments of Agriculture and Transport Canada (Grains Transportation Agency) and they provide advice on production, marketing and transportation and handling.

Other components of Agriculture Canada that have an impact on the Grains and Oilseeds Sector are the Research Branch, Food Production and Inspection Branch, Policy Branch, Agricultural Development Branch, and the Prairie Farm Rehabilitation Administration.

2. Mandate

The legal authorities for the various elements within the Program are contained in the following legislation: Canadian Wheat Board Act, Grain Futures Act, Canada Grain Act, Western Grain Stabilization Act and the Prairie Grain Advance Payments Act.

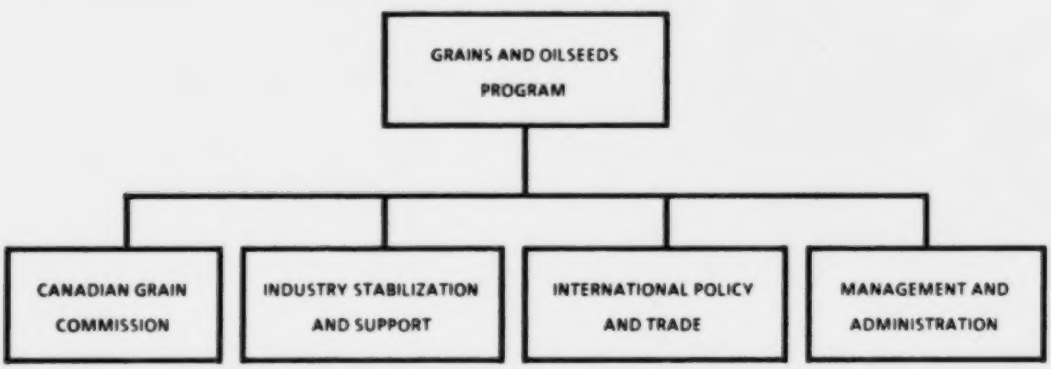
3. Program Objective

To promote the growth, stability and competitiveness of the grains and oilseeds component of the agri-food sector of the Canadian economy.

4. Program Organization for Delivery

Activity Structure: The Grains and Oilseeds Program is divided into four activities that, reflect the focus of the program and its efforts in meeting its stated objective. Each activity is further subdivided to refine the objective and operation of the program. Figure 5 illustrates the activities of the Program.

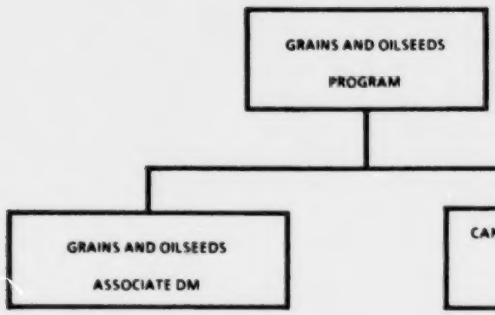
Figure 5: Activity Structure



Organization Structure: The activities of the Grains and Oilseeds Program are administered through the Grains and Oilseeds Branch, with main offices in both Ottawa and Winnipeg and the Canadian Grain Commission with headquarters in Winnipeg. Both the Associate Deputy Minister of the Grains and Oilseeds Branch and the Chief Commissioner of the Grain Commission report to the Minister of State for Grains and Oilseeds.

The relationship between the organizational structure and the four activities, together with a breakdown of 1988-89 resources, is shown in Figure 6.

Figure 6: 1988-89 Resources by Organization and Activity



			ACTIVITY TOTAL ($000)
Canadian Grain Commission	-	47,997	47,997
Industry Stabilization and Support	441,444	-	441,444
International Policy and Trade	4,073	-	4,073
Management and Administration	3,432	-	3,432
TOTAL	448,949	47,997	496,946
PERSON YEARS	159	885	1,044

D. Planning Perspective

1. External Factors Influencing the Program

World grain stocks continue to be historically high. The continuing efforts of the European Community and the United States to gain market share by heavily subsidizing exports has maintained the significant depression of world prices. This situation has severely diminished the income of Canadian producers and has triggered the largest ever stabilization payments under the Western Grain Stabilization Act (WGSA). Also, the Special Canadian Grains Program (SCGP) will place a further $1.1 billion in producers' hands in calendar year 1988.

Canadian Grain Commission: World markets for grains and oilseeds continue to be depressed by high stock levels. Competition is intense, making it more difficult than usual to predict export levels and the service requirements the Commission must provide to the industry in 1988-89.

Canada's reputation for quality will continue to play an important role in maintaining and expanding our market share. In a buyer's market, importers are in a position to demand extra quality assurance such as freedom from toxic residue. The Commission is devoting more resources to market development support programs at the request of the Canadian Wheat Board, other agencies and private merchants.

Producers are under severe financial strain and, to some extent, this is putting increased pressure on the regulatory function of the Canadian Grain Commission. Recently, there has been cases where producers and elevator managers have breached the Canada Grain Act and the Canadian Wheat Board Act when delivering or accepting grain at an elevator. A link can be made between these types of offences and the financial difficulties of producers. The courts are currently reviewing several bankruptcy cases dealing with shortfalls in the security held by the Commission for grain dealers. The outcome of these cases is expected in the next few months and could significantly affect future licensing operations of the Commission. Continued diligence will be required in monitoring licensees to ensure they adhere to our regulations by providing adequate and timely security for payments of outstanding obligations to producers.

The delivery and export of major Canadian grain and oilseeds in 1987-88 and 1988-89, are expected to be maintained at or near record levels. In order to maintain the high level of grain activity, Canada must take full advantage of its traditional marketing strengths.

As a result of pressure in the world marketplace, the Commission has responded by providing (technical) market support, which results in increased costs for the Grain Research Laboratory (GRL). The GRL continues to monitor for any non-visual factors that could threaten grain quality. These tests include grain dryer damage and sprout damage in bread wheats, and pesticides and mycotoxin residues in a number of grains. Some markets are very sensitive to these factors.

Automation, as a means of improving efficiency and effectiveness, is a major goal of the Commission. Specific initiatives have included the installation of computerized grain sample transport systems and grain weight recording systems. Computers are also being applied to research, statistics and publications. Improved efficiency has resulted in a reduction of 25 person-years in the requirement for 1988-89.

One of the Commission's objectives is to recover its costs from fees charged for services; however, this program is very sensitive to fluctuations in the volume of grain moved through the system.

During 1988-89, Parliament is expected to make amendments to the Canada Grain Act based on recommendations from the Canadian Grain Commission. The amendments will update and standardize terminology in the Act and will provide a more efficient and effective administration of the Act to meet the changing needs and practices of the grain industry.

2. Initiatives

The following is the major Grains and Oilseeds Program initiative for 1988-89:

- In response to the industry's need for non-visual distinction of grain varieties, the Grain Research Laboratory of the Canadian Grain Commission will test a computerized image analysis system and evaluate other potential methods of handling grain variety identification (see page 6-25).

3. Update on Previously Reported Initiatives

As a result of initiatives undertaken in 1986-87, the following results have been obtained:

Canadian Grain Commission: The improvement of efficiency through automation has allowed the Commission to provide services for increased grain handling without a direct increase in personnel. Sample transport systems and automated weighing systems have improved the quality and efficiency of Commission services for the industry. The use of portable walkie-talkies in the monitoring of grain weights has saved person-years and has improved communication services. Grain data handling and transmission has been computerized, providing increased data capacity and interface capability with inspection and weighing. Adaptation of various clerical operations to computer-based systems has been part of a continued effort to improve productivity and meet the continuing demand for increased information needs.

The concept of having a central office grading centre has been reviewed (for Thunder Bay and Vancouver). The concept was discussed with the industry and was rejected on the basis that it would indirectly cost the industry more and would jeopardize the quality of Canadian grain.

The Grain Research Laboratory (GRL) has been testing an image analysis process to non-visually identify grain varieties. In addition there are several other methods being considered to solve this problem.

The GRL is using computers and more sophisticated equipment to test grain for toxic fungi and mycotoxin contamination. The computer-assisted equipment has a larger data analysis capability and has increased the sophistication, sensitivity, accuracy and precise measurement of the contaminant testing.

A new computer system was installed in the Economics and Statistics Division and is fully operational. The system has expanded the data storage and transmission capabilities within the Commission. The interactive nature of the new system has permitted the Commission's various operations to draw on each other's data.

E. Program Effectiveness

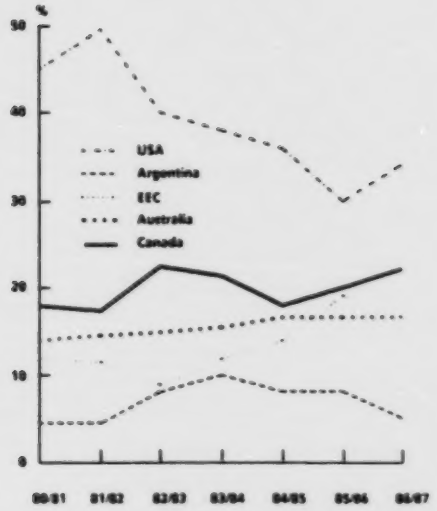
The Grains and Oilseeds Program objective is to promote the growth, stability and competitiveness of the grains and oilseeds component of the agri-food sector. The direct and indirect clients served by the program include: manufacturers of agricultural equipment and fertilizer, producers, traders, millers, transportation and storage companies, federal and provincial government agencies, and the purchasers of Canadian grains and oilseeds.

Performance of the grains and oilseeds sector is not only dependent on delivery of this Program. It is also affected by the Agri-Food Program and the work of related agencies and Crown corporations. In particular, program components must work closely with the Canadian Wheat Board and the Livestock Feed Board of Canada.

Canadian prospects for significant income gains in the near term appear weak, but prospects for maintaining market share appear good. Longer-term improvement will depend primarily upon the success of international negotiations to reduce grain market distortions. The Grains and Oilseeds Program contributes significantly to these negotiations, supports ongoing marketing efforts and attempts to cushion the decline of producer incomes through industry support programs, such as Western Grains Stabilization, Prairie Grain Advance Payments, and Special Canadian Grains Programs, without masking the longer-term market signals that are vital to the industry's future viability.

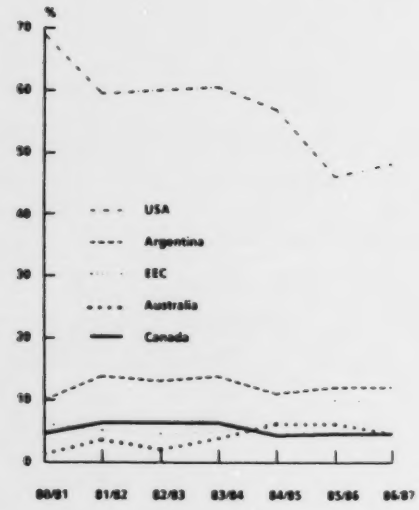
The volume of Canadian wheat, coarse grain and oilseeds sales have generally regained their 1982-83 levels on world markets as shown in Figures 7, 8 and 9. This is a good indication that the marketing and regulatory components of the Grains and Oilseeds Program are performing effectively.

Figure 7: Market Shares, World Wheat Exports: 1981-1987



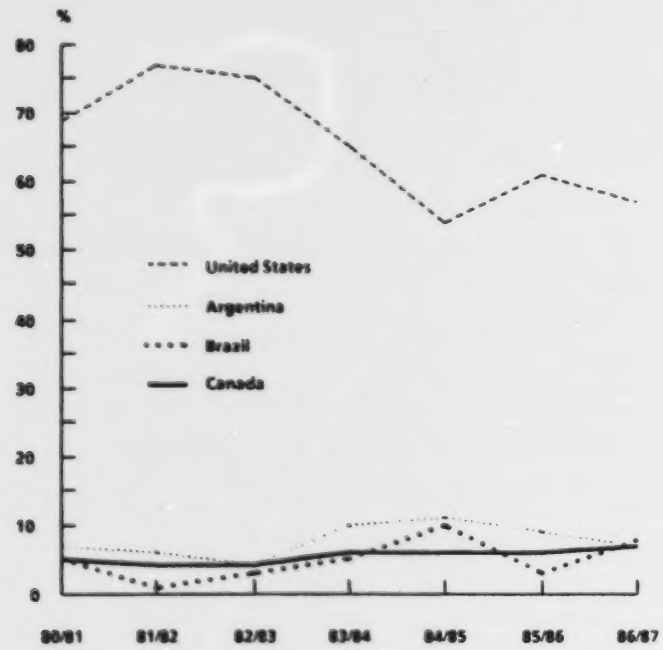
Source: International Wheat Council

Figure 8: Market Shares, World Coarse Grain Exports: 1981-1987



Source: International Wheat Council

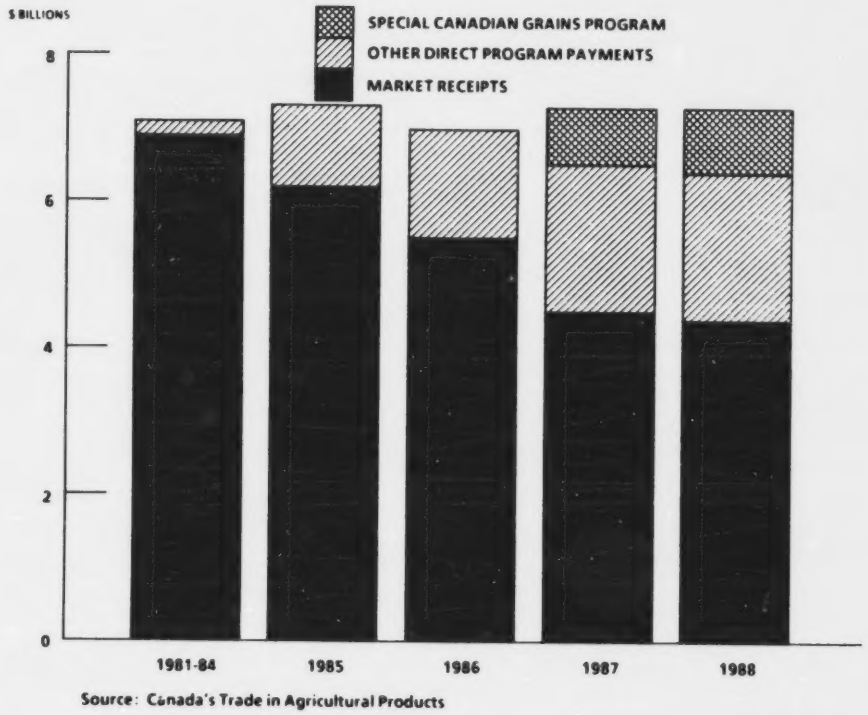
Figure 9: Market Shares, World Oilseeds Exports: 1981-1987



Source: Adapted from United States Department of Agriculture and Oilworld Statistics

The value of grains and oilseeds sales have declined since 1984; this is a function of world pricing and cannot be unilaterally addressed by the Program. Figure 10 shows how the impact of these declining prices has been cushioned by the Program through its industry support components.

Figure 10: Grain and Oilseed Receipts, 1981-84 to 1988



Source: Canada's Trade in Agricultural Products

A study of the impact of the Western Grain Stabilization and Crop Insurance Programs in ten Prairie communities was completed in April, 1986. It was found that, under the severe drought conditions of 1984 and 1985, the two programs adequately stabilized the incomes of farmers and helped sustain business activity in their communities.

Canadian Grain Commission: The Commission contributes to the Canadian economy through the services provided to the grain industry. The effectiveness of the Commission is measured by its value to the domestic and export trade and by the confidence of buyers in the quality of Canadian grain, the reliability of grade and weight certification, industry use of statistical publications and documents, international acknowledgement of the excellence of our grain research and ultimately by the increased competitiveness of Canadian grain.

The Commission has completed a review of its service fee structure with the help of a committee comprised of representatives from the Commission and the trade. The fee structure was amended in the recent (August 1987) annual revision to permit a more equitable fee for service. As previously mentioned, the objective of full cost recovery averaged over a five-year period has been established. Levels for 1986 and 1987 reached 84% and 99%, respectively.

The Commission's Grain Research Laboratory (GRL) is internationally recognized as a leading authority on cereal grain and oilseed quality. Commission research scientists publish their technical findings in international scientific journals. They visit foreign research laboratories to exchange knowledge and to become better acquainted with the needs of foreign grain users in an effort to promote Canadian grain. There continue to be numerous requests for our research personnel to attend and participate in sessions sponsored by the Canadian International Grains Institute, the Canadian Wheat Board and the private grain trade, as well as by specialized organizations such as the Canola Council of Canada and the Canadian National Millers' Association.

This year there was more demand for visits to the Grain Research Laboratory ranging from short, general tours to comprehensive scientific and technical consultations with GRL research scientists, biologists, chemists and technologists. The following interest groups were typical of those represented: producers; university, community college and high school students; representatives of the grain trade (including missions from foreign countries); and grain quality analysts from Canada and abroad. As well, participants in Canadian International Grains Institute programs took part in practical demonstration sessions in the Commission research laboratories.

Of the total number of 1,114 visitors accommodated (1986-87), some 832 were from within Canada, while 282 came from the following 30 countries: Australia, Brazil, Bulgaria, Colombia, Egypt, England, Federal Republic of Germany, France, India, Indonesia, Iraq, Israel, Japan, Korea, Malaysia, Mexico, The Netherlands, Norway, People's Republic of China, Peru, Philippines, Poland, Scotland, Singapore, Sri Lanka, Sweden, Taiwan, U.S.A., U.S.S.R. and Venezuela. In addition to the tours arranged on an appointment basis, the Grain Research Laboratory hosted, for one day in June, an "open house" for Canadian senior grain trade representatives. This was well received and it allowed those who attended to become better acquainted with the functions, aims, programs and facilities of the Grain Research Laboratory.

Section II
Analysis by Activity

A. Canadian Grain Commission

Objective

To establish and maintain standards of quality for Canadian grain, and to regulate grain handling in Canada to ensure a dependable commodity for domestic and export markets.

Description

The Canadian Grain Commission derives its authority from the Canada Grain Act, 1912 and reports to the Minister of State (Grains and Oilseeds). Pursuant to this Act, the Commission has two main activities: the regulation of grain handling in Canada; and the establishment and maintenance of quality standards for Canadian grains and oilseeds to promote marketability. The Commission is a major participant in the production, handling and marketing of Canadian grain. In addition, the Commission works closely with the grain industry to develop and implement policies to meet the objectives of the Canada Grain Act and the needs of the Canadian grain industry. Operational costs are recovered almost entirely through the collection of fees for services performed, which are credited directly to the Consolidated Revenue Fund.

The Commission provides its services through the following subactivities:

Grain Inspection: This subactivity provides services for some domestic and all export grains in the interest of producers and consumer markets. It establishes quality standards for all grains entering or leaving licensed terminals and leaving transfer elevators and on request at process elevators. It includes the regulation, control and quality certification of grain and the application of grain quality standards.

Grain Weighing: This subactivity monitors and certifies the weights of all grains entering or leaving licensed terminals, export shipments from transfer elevators and, on request, at some domestic process elevators; monitors grain railcars for damaged seals and leaks; inspects weighing systems equipment to ensure acceptable accuracy; and audits grain inventories at terminal and transfer elevators.

Economics and Statistics: This subactivity provides support to the regulatory and information function of the Commission through: regular monitoring of licensees and the issuance of licenses; registration and cancellation of negotiable terminal and transfer elevator receipts for grain received and shipped at licensed terminal and transfer elevators; documentation for terminal elevators on certified grades and weights; inward grain accounting; producer grain railway car allocation; market information and economic grain research expertise; publication of grain handling statistics; and computer services for the Commission, licensed terminal elevators and other government departments.

Grain Testing and Research: This subactivity provides developmental research, scientific support and survey information. The laboratory's work consists of the following: surveying new crop quality for Canadian grains at harvest time; continually monitoring the quality of Canadian grains moving from the farm to the domestic and export markets; conducting tests annual to evaluate the quality of plant breeders' varieties of all classes of western wheat, malting barley and canola as part of a broad Canadian program to develop new and better grains and oilseeds for Canadian agriculture; and finally, conducting basic and applied research on the quality of grains and oilseeds and their end-products.

Administration: This subactivity provides executive, corporate, and financial management from headquarters in Winnipeg. Administration includes executive direction and control and planning of policy and resources, in accordance with the Canada Grain Act and the objectives of Agriculture Canada. A supervisor oversees transactions of the Winnipeg Commodity Exchange under the authority of the Grain Futures Act. There are six assistant commissioners who provide direct contact between producers and primary elevator operators and commission's regulatory operations.

Resource Summaries

This activity accounts for approximately 10% of the Grains and Oilseeds Program expenditures and 85% of the person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 11.

Figure 11: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Grain Inspection	20,677	409	19,517	401	19,654	371
Grain Weighing	11,147	212	9,418	199	9,723	186
Economics and Statistics	4,889	98	4,512	96	4,296	91
Grain Testing and Research	8,094	115	7,184	115	6,717	106
Administration	3,190	51	2,672	49	2,689	46
	47,997	885	43,303	860	43,079	800

Approximately 81% of the resources are used for personnel and the balance is for other operating costs.

Revenue is generated from service fees for inspection, weighing and documentation and is estimated at $45.6 million for 1988-89. It is credited directly to the Consolidated Revenue Fund, and is not available for use by the Program.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 6-7.

Figure 12 summarizes the changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 12: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	**Change**
Grain Inspection	19,654	21,226	**(1,572)**
Grain Weighing	9,723	11,012	**(1,289)**
Economics and Statistics	4,296	5,290	**(994)**
Grain Testing and Research	6,717	6,922	**(205)**
Administration	2,689	2,922	**(233)**
Total	43,079	47,372	**(4,293)**
Revenue	43,783	41,503	**2,280**

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 6-10.

Performance Information and Resource Justification

Grain exports for 1988-89 are expected to remain at or near the previous record level of 30.7 million tonnes for 1988. A total of $48 million and 885 person-years will be required to deliver the Canadian Grain Commission mandate. These resources will be applied to the following areas.

Grain Inspection: The inspection operations objective is to attain 99.2% grain grading accuracy on original visual inspections. It is important that the initial inspection and certification of grain quality be accurate to avoid claims by grain handlers and buyers. A reinspection that results in a change in the original certificate has to be investigated. Reinspections therefore decrease operational efficiency and increase costs.

Many high-yielding, unregistered varieties of lower-quality wheat are visually indistinguishable from high-quality wheat. Preventing these unregistered varieties from becoming mixed with high-quality wheat in the handling system is important, since such mixing would jeopardize the quality of export cargoes. The grain testing and research activity is testing image analysis equipment to improve methods of non-visual distinction of grain varieties in the inspection process. The objective is to detect unregistered varieties early before blending occurs.

In conjunction with the grading process, the Commission certifies protein levels for No. 1 and No. 2 Canada Western Red Spring wheat. The segregation of red spring wheat by protein content at terminal elevators is carried out by the grain inspection activity using near-infrared spectroscopy methods developed in part by the grain testing and research activity. Each carlot is analyzed and the protein content is determined prior to binning. This method is inexpensive, fast and simple to use. Research into other improved analytical methods based on near-infrared spectroscopy is expanding, particularly in the areas of whole seed analysis and measurement of different quality factors such as fiber, chlorophyll in canola, hardness in wheat, etc. The Commission's Grain Research Laboratory is recognized internationally as one of the world's leading grain research institutes. The Laboratory's programs promote the confidence of buyers and potential buyers of Canadian grain.

It is expected that the number of sample analyses performed in 1988-89 for protein content and insect infestation will be similar to that of previous years.

The Grain Inspection activity is promoting the installation of automatic grain sample transport systems, which will improve work efficiency and meet the increasing demands of the grain industry. The Commission has agreed to purchase and provide sample delivery systems to those terminals requesting the installation.

Grain Weighing: For 1988-89 the inward and outward grain handling for this activity is forecast to be approximately 70.0 million tonnes. The anticipated work ratio is 172 tonnes per person-hour, 2% higher than that of 1987-88. Meeting this level of efficiency is dependent upon high volumes of grain export sales. Scale inspections are planned to increase by 2% in 1988-89 to a total of 1,148 inspections.

Economics and Statistics: The Commission has increased its number of professionally qualified accounting personnel to audit all licensees on an annual basis. Productivity gains will be reflected in the short run by the increased number of licensee audits and in the long run by the reduced instances of licensees bankruptcy which result in a payment that is less than 100% to valid document holders. For 1988-89, there are 60 planned audits of grain dealers and process elevators, the same number as was planned for 1987-88. Even though there is no increase in the number of audits, maintaining this number will reduce the instances where security held by a bankrupt licensee is insufficient to pay 100% of legitimate claims. The statistics section will continue to publish and distribute information to the grain industry and the public as well as to provide numerous restricted and confidential reports for use by the Canadian Grain Commission and government agencies whose activities are grain-related.

The computer services section will continue to convert to automated systems and to produce the weekly and monthly publications more efficiently. Direct programming support will be provided for special projects such as the electronic grain inspection system and the weigh scale interface design. Improved computer hardware capabilities have made efficiency improvements possible. The installation of micro- and mini-computers will automate the information collection and processing system.

Recent computer hardware upgrades will provide for the increasing demands for new applications, grain statistical requests and improved system efficiency for existing applications. There will be a continuing trend toward replacement of hard copy data exchange with direct electronic communication to external user clients. Coinciding with this, there will be a total review of existing data collection systems within the division for purposes of improved turnaround and effectiveness. In regional offices of the division, further emphasis will be placed on office automation where feasible and beneficial to the Commission and producers.

Grain Testing and Research: Results of the laboratory's work have a direct effect on: the validity of technical and scientific advice provided to the Commission, the Canadian Wheat Board and other marketing agencies or companies; the accuracy of predictions of the quality characteristics of new crops; the scope and usefulness of cargo monitoring and screening programs; the correct evaluation of the cargo monitoring and screening programs; the evaluation of the deleterious effects of weather and storage on grain; and the subsequent setting of acceptable (visual) grade tolerance levels for different types of seed damage. These factors are judged indirectly by such performance indicators as the frequency and seriousness of customer complaints. Quality of basic research is judged by such indirect and often intangible indicators as peer evaluation, review and subsequent acceptance or rejection of papers by scientific journals, literature citations and honours bestowed on division scientists.

As part of its program to ensure that edible grain is safe for consumption, the Commission monitors mycotoxins. In addition, railcars and export shipments of grains and oilseeds must be monitored for pesticide residues. This helps the Grain Inspection activity prevent contaminated grain from finding its way into domestic and export food and posing a threat to human health. All grain exports must comply with domestic and foreign residue tolerances. One of the current initiatives is to increase the number of herbicides and pesticides being monitored in the pesticide residue analysis section to keep up with the ever-increasing number of chemicals used for insect, disease and weed control. Effectiveness of the carlot screening program is demonstrated by the continued absence of undesirable levels of residues in domestic and export shipments.

The GRL assists the grain inspection operation in certifying grain quality. Modified near infrared reflectance equipment has made possible accurate chlorophyll determination in canola. The development of whole grain analyzers and computerized grain sample scales has improved inspection efficiencies. The introduction of image analysis equipment for wheat would provide economic benefits within the grain inspection process and might eventually measure baking quality parameters. A system will be chosen to provide the service and will be purchased in 1988-89 at an approximate cost of $265,000.

The purchase of an High-Performance Liquid Chromatograph is planned for 1988-89 to meet the market demands for analytical services and monitoring of toxic chemicals contaminants in Canadian grain and oilseeds. The Kjeldahl protein laboratory will be redesigned and refurbished, because the present facility is in an advanced state of corrosion. Other modernization to meet industry and market requirements will see the automation and upgrading of the Barley Analytical laboratory, with the installation of a Continuous Flow Analyzer and Auto-Analysis equipment.

The Grain Research Laboratory is using computers extensively to handle and realign large data files and to augment the use of sophisticated laboratory instruments. Purchase of a Microvax II computer for the Cereal Protein Research section to support quality control and marketing requirements will be made.

Administration: This activity provides direction for the Commission in meeting its objectives by developing policy, programs and finance expertise along with the necessary administrative services. It contributes directly to the effectiveness and efficiency of the Canadian Grain Commission. The cost of administration is 3% of the total planning element cost.

B. Industry Stabilization and Support

Objective

To stabilize the income of grains and oilseeds producers from short-term market instability, and to provide grains and oilseeds industrial development assistance.

Description

This activity is carried out through the following subactivities:

Income Protection: The impact of market instabilities is reduced by: contributions, levies and payments to grains and oilseeds producers under the Western Grain Stabilization Act; payments to the Canadian Wheat Board of interest on cash advances on farm-stored grain made to producers in western Canada; reimbursement to the Canadian Wheat Board when grain producers default on repayment of cash advances, under terms of the Prairie Grain Advance Payments Act; and reimbursements to the Canadian Wheat Board, where necessary, under the terms of the Canadian Wheat Board Act, for deficits incurred on the Canadian Wheat Board pool accounts.

Industrial Development and Assistance: Industry support is provided: through an annual grant to the Canola Council of Canada to promote improvement in the manufacture of Canadian rapeseed products; through contribution payments to millers in western Canada to equalize freight "stop-off" charges between eastern and western Canada on grain processed into flour for export; through an annual contribution to the Protein Oil and Starch (POS) Pilot Plant Corporation; and through the facilitation of the federal government's role and relationship with the cooperatives sector.

The responsibility for this activity is shared with the departments of Transport and Finance.

Resource Summaries

The Industry Stabilization and Support activity accounts for approximately 89% of the total 1988-89 Grains and Oilseeds Program expenditures and 9% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 13.

Figure 13: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	P-Y	$	P-Y	$	P-Y
Income Protection	438,069	94	1,602,388	99	394,546	36
Industrial Development and Assistance	3,375	-	3,235	-	2,518	-
	441,444	94	1,605,623	99	397,064	36

Of the total expenditures for this activity, statutory payments to the Western Grain Stabilization Account and the Prairie Grain Advance Payments Act represent 98%.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 6-7.

Figure 14 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 14: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Income Protection	394,546	107,162	287,384
Industrial Development and Assistance	2,518	3,696	(1,178)
	397,064	110,858	286,206

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 6-10.

Performance Information and Resource Justification

A total of $441.4 million and 94 person-years will be required in 1988-89 to provide stability and support to the grains and oilseeds industry. Resources are mainly required to meet the statutory obligations under the Western Grain Stabilization Act and the Prairie Grain Advance Payments Act.

The deficit in the Western Grain Stabilization Account will reach $1.5 billion following the final payment of $693 million for the 1986-87 crop year. The government will be writing down $750 million of this deficit in 1988, and introducing amendments to the Western Grain Stabilization Act (WGSA) to respond to concerns about the deficit. The government will be considering amendments with respect to the producer levy rate (currently set at 1% of eligible receipts), and inviting the western provinces to participate in funding. Consideration will also be given to amendments to encourage participation by producers who are not now members. Some smaller crops, such as pulses, may also be included in the program by amendment to the Act. These possible amendments are being considered along with other recommendations of the House of Commons Standing Committee on Agriculture, which tabled its review of the Act in February 1986 (see page 6-43 for an explanation of the Western Grain Stabilization Account).

Prairie Grain Advance Payments expenditures reached a record level in 1986-87 at $19.4 million, but are expected to fall to approximately $15 million in 1987-88 and to remain at that level in 1988-89. Increased payments to the Canadian Wheat Board to compensate the Board for the interest costs incurred to finance advances under this program are almost entirely as a result of the current poor farm cash flow situation. The program is expected to provide approximately $550 million in advances in the 1988-89 fiscal year. Bill C-12 amending this Act was passed in March 1987, thus streamlining administrative procedures and enabling the government to enact the emergency provisions more quickly. The amendments will allow cash advances to be based on the amount of grain stored on the farm, rather than on an acre and quota basis. Therefore, producers with higher yields will now be able to obtain larger cash advances.

Severely depressed international grains and oilseed prices have resulted in a significant drop in income for Canadian producers. The federal government has responded by announcing the Special Canadian Grains Program with respect to the 1986 crop, whereby $1 billion was dispensed to Canadian grains and oilseeds producers during the 1986-87 and 1987-88 fiscal years. Payments were calculated on the basis of a farmer's seeded hectares and crop yield data derived from crop insurance records. The Special Canadian Grains Program has been designed to avoid influencing a farmer's future planting decisions.

The Special Canadian Grains Program is being extended to the 1987 crop, with $1.1 billion to be paid out. Payments of $800 million will be made prior to March 31, 1988, with the balance to be paid out early in the 1988-89 fiscal year. The program's extension to the 1987 crop is consistent with Canada's international commitment to eliminate world grain surpluses that are depressing market prices.

Crops covered by the Special Canadian Grains Program are wheat, barley, oats, rye, mixed grains, corn (including high-moisture corn), soybeans, canola, flax, sunflower seeds, dry peas, mustard, lentils, canary seed, safflower, buckwheat, field beans, faba beans, honey, alfalfa for processing, pedigreed seed, popcorn and triticale. Grain seeded for silage or greenfeed, forage seed and hay are excluded, although farm fed grain is eligible. Funds are allocated on the basis of price declines for eligible crops, regional yields, and the seeded hectares of eligible crops.

For a typical farmer producing canola, barley and wheat on 285 hectares in the Camrose area of Alberta, the Special Canadian Grains Program means another $8,500. For a farmer in Kent County, Ontario, producing corn, soya beans, and wheat on 120 hectares, it means another $7,250. For a farmer in Swift Current, Saskatchewan, with 245 hectares of wheat and 120 hectares of summer fallow, it means another $8,100.

Grain farmers receipts in 1987 were maintained at almost the same level as in preceding years, despite a dramatic fall in market returns, due to major government support programs like the Special Canadian Grains Program (see page 6-18).

C. International Policy and Trade

Objective

To facilitate the export of Canadian grain and oilseeds products in order to promote growth, stability and competitiveness in the sector.

Description

This activity supports the grains and oilseeds sector through trade policy development, export promotion activities, and the provision of policy advice and export market analysis to responsible ministers and industry. Functions within this activity include: analyzing developments and preparing policy options on international trade and marketing issues; participating in international trade negotiations, including those related to market access; advising exporters on available programs, such as export credits, food aid and export market development; and maintaining a data base on international trade in grains and oilseeds.

Resource Summaries

The International Policy and Trade activity accounts for approximately 1% of the total 1988-89 Grains and Oilseeds Program expenditures and 3% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 15.

Figure 15: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
International Policy and Trade	**4,073**	**27**	-	-	-	-
	4,073	**27**	-	-	-	-

Of the total expenditures in this activity, contributions account for 53%, salaries and wages for 41%, and operating costs for the balance.

Explanation of Change: For details of changes, see Program Overview, page 6-7.

Performance Information and Resource Justification

The Grains and Oilseeds Program was expanded during 1987-88 by the addition of the International Policy and Trade Activity. This activity was previously delivered by the Grain Marketing Bureau of External Affairs Canada.

In 1988-89, $4.1 million and 27 person-years will be required to deliver the activity. These resources will be directed toward the development of international grains and oilseeds information and policy advice for the benefit of producers, producer associations, processors, exporters, universities, and provincial and federal government agencies. The usefulness of grains and oilseeds information and policy advice will be measured in terms of the completeness and timeliness of responses to information requests, and in terms of leadership on grains and oilseeds trade policy issues. Overall program effectiveness can be assessed in terms of the maintenance of current international grains and oilseeds markets, and the opening of new markets.

The major trade policy activity during 1988-89 will be multilateral trade negotiations to obtain agreement on short- and intermediate-term solutions to world grain trade imbalances, while protecting Canada's longer-term interests. Three bilateral negotiations will be initiated with Korea, India and the European Community to address market access problems, and a program will be implemented to introduce adjustments arising from the Free Trade Agreement with the United States.

D. Management and Administration

Objective

To provide direction and support required for the efficient and effective delivery and development of grains and oilseeds policies, programs and services.

Description

The Management and Administration activity supports the Grains and Oilseeds Program through: the provision of leadership, direction and coordination to ensure the achievement of domestic and international objectives; the provision of economic analyses and information on the grains and oilseeds industry for the development of sound domestic and international policies and programs and for assisting producer and industry groups in effective decision making related to grains and oilseeds; and the provision of trade policy and analysis for the development of effective proposals in line with world grain trade and GATT issues.

Resource Summaries

The Management and Administration activity accounts for approximately 1% of the total 1988-89 Grains and Oilseeds Program expenditures and 4% of the total person-years. The resources have been allocated to the activity structure as set out in Figure 16.

Figure 16: Activity Resource Summary

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**		Forecast 1987-88		Actual 1986-87	
	$	**P-Y**	$	P-Y	$	P-Y
Executive and General Management	**2,934**	**32**	2,989	27	1,937	23
Policy and Planning	**498**	**6**	490	9	267	6
	3,432	**38**	3,479	36	2,204	29

Approximately 50% of the resources are used for salary and wages, and 50% for other operating costs.

Figure 17 summarizes the major changes in financial requirements that occurred in 1986-87.

Figure 17: 1986-87 Financial Performance

(thousands of dollars)	1986-87		
	Actual	Main Estimates	Change
Executive and General Management	1,937	2,278	(341)
Policy and Planning	267	303	(36)
	2,204	2,581	(377)

Performance Information and Resource Justification

A total of $3.4 million and 38 person-years will be required in 1988-89 to provide Management and Administrative services. The resources will be used for planning, policy coordination and economic analysis in support of the efficient and effective development and delivery of the Grains and Oilseeds Program.

The main focus in 1988-89 will be the implementation of a strategic plan aimed at tackling a broad range of issues, which may encompass such matters as: the use of grain to make ethanol for use in the production of oxygenated fuels; the review of income stabilization programs for grain producers; the pricing of wheat for domestic human consumption; the continuation of discussions in the context of multilateral trade negotiations and bilateral trade negotiations, especially with the European Community; the use of grain in overseas development assistance; the possible implementation of regional soil conservation projects; and the establishment of a focus within the federal government for the activities directed at the cooperative sector.

Section III
Supplementary Information

A. Profile of Program Resources

1. Financial Requirements by Object

Grains and Oilseeds Program financial requirements by object are presented in Figure 18.

Figure 18: Details of Financial Requirements by Object

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Personnel			
Salaries and wages	**38,973**	34,555	30,989
Contributions to employee benefit plans	**5,956**	5,492	5,385
Other personnel costs	**305**	450	461
	45,234	40,497	36,835
Goods and services			
Transportation and communications	**3,473**	3,385	2,970
Information	**222**	714	1,354
Professional and special services	**3,228**	3,580	1,287
Rentals	**2,716**	2,723	2,342
Purchased repair and upkeep	**478**	23	19
Materials and supplies	**1,222**	1,497	1,023
All other expenditures	**125,003**	99,006	75,828
	136,342	110,928	84,823
Total operating	**181,576**	151,425	121,658
Capital - Acquisition of equipment	**2,888**	1,399	2,363
Transfer payments	**312,482**	1,499,581	318,326
Total expenditures	**496,946**	1,652,405	442,347

2. Personnel Requirements

The Grains and Oilseeds Program's personnel costs of $45,234,000 account for 25% of the total operating expenditures. Information on person-years is provided in Figures 19 and 20.

Figure 19: Person-Year Requirements by Activity

	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Canadian Grain Commission	**885**	860	800
Industry Stabilization and Support	**94**	99	36
International Policy and Trade	**27**	-	-
Management and Administration	**38**	36	29
	1,044	995	865

Figure 20: Details of Personnel Requirements

	Authorized Person-Years			Current Salary Range	1988-89 Average Salary Provision
	88-89	87-88	86-87		
Management	15	19	17	51,400-100,700	74,354
Scientific and Professional					
Auditing	3	3	1	29,520- 70,800	35,288
Biological Sciences	3	3	3	17,485- 70,800	44,103
Chemistry	14	13	12	17,425- 70,800	40,878
Economics, Sociology and Statistics	12	12	11	15,600- 70,392	48,260
Library Science	1	1	-	22,042- 52,255	-
Scientific Research	12	12	12	30,521- 74,074	65,851
Administrative and Foreign Service					
Administrative Services	41	24	22	15,178- 63,264	42,757
Commerce	22	5	2	16,182- 66,779	58,058
Computer Systems Administration	11	9	9	20,807- 68,111	37,797
Financial Administration	10	6	6	14,005- 59,267	45,162
Information Service	6	2	2	15,055- 59,100	39,708
Program Administration	14	20	12	15,178- 63,264	44,413
Personnel Administration	1	-	-	14,239- 60,400	-
Technical					
Engineering and Scientific Support	85	85	86	15,568- 56,395	29,149
Primary Product Inspection	349	369	366	21,387- 52,815	32,590
Social Science Support	7	-	-	14,009- 64,044	33,390
Technical Inspection	6	6	6	14,009- 63,692	34,995
Other	4	5	5	14,009- 61,735	28,800
Administrative Support					
Communications	1	1	2	17,034- 35,284	-
Data Processing	17	17	17	14,912- 41,166	25,810
Clerical and Regulatory	158	104	110	14,338- 35,194	23,840
Secretarial, Stenographic, Typing	43	34	33	14,210- 35,419	25,047
Operational					
General Labour and Trades	209	218	234	17,281- 43,181	31,040

Note: The person-year columns display the forecast distribution of the authorized person-years for the Program by occupational group. The current salary range column shows the salary ranges by occupational group at October 1, 1987. The average salary column reflects the estimated base salary costs, including allowance for collective agreements, increments, promotions and merit pay divided by the person-years for the occupational group. Year-to-year comparison of averages may be affected by changes in the distribution of the components underlying the calculations.

3. Capital Expenditures

Figure 21 presents an analysis of the Grains and Oilseeds Program's capital expenditures by type of asset. Capital expenditures make up less than 1% of the total 1988-89 Main Estimates of the Program.

Figure 21: Distribution of Capital Expenditures by Activity

(thousands of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Equipment acquisition	2,888	1,399	2,363
	2,888	1,399	2,363

4. Transfer Payments

Grants and contributions make up 63% of the 1988-89 Main Estimates of the Program. Figure 22 presents a summary of all grant and contribution expenditures of Grains and Oilseeds Program.

Figure 22: Details of Grants and Contributions

(dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Grants			
Industry, Stabilization and Support			
Canola Council of Canada to promote improvement in the manufacture of Canadian Rapeseed products	400,000	400,000	400,000
Grants to grain, oilseed, special crop, and honey producers under the Special Canadian Grains Program, 1987 Crop	291,946,000	800,000,000	-
Total grants	292,356,000	800,400,000	400,000
Contributions			
Canadian Grain Commission			
Membership fee in the International Association for Cereal Chemistry	6,000	5,000	4,611
Automation of weigh scale operations - Prince Rupert elevator	-	-	416,784

Figure 22: Details of Grants and Contributions (Cont'd)

(dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Industry, Stabilization and Support			
Payments to Millers in Western Canada to equalize freight "stop off" charges between Eastern and Western Canada on grain processed into flour for export	**795,000**	745,000	634,289
Contribution to the POS pilot plant Corporation	**2,000,000**	2,000,000	1,483,287
Contribution to the Canada Grains Council	**180,000**	90,000	-
Special Canadian Grains Program - 1986 Crop	-	681,340,000	296,015,000
(S) Payments in connection with the Prairie Grain Advance Payments Act	**15,000,000**	15,000,000	19,372,023
International Policy and Trade			
Canadian International Grains Institute	**1,808,000**	-	-
Fees for membership in the International Wheat Council	**347,000**	-	-
Total contributions	**20,136,000**	699,180,000	317,925,994
Total grants and contributions	**312,482,000**	1,499,580,000	318,325,994

5. Revenue

Figure 23 provides a listing of revenue generated by the Grains and Oilseeds Program. This revenue is credited directly to the Consolidated Revenue Fund and is not available for use by the Program.

Figure 23: Revenue Analysis

(thousands of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Canadian Grain Commission			
Inspection fees	**26,271**	25,810	25,116
Inspection overtime	**-**	-	685
Samples sold	**-**	-	76
Weighing fees	**15,419**	14,848	13,498
Registration and cancellation fees	**3,958**	3,855	3,543
License fees	**-**	-	144
Miscellaneous	**-**	-	721
	45,648	44,513	43,783

6. Net Cost of Program

The Estimates of the Grains and Oilseeds Program include only those expenditures to be charged to its voted and statutory authorities. Services received without charge and non-tax revenues of the Program are also taken into account to arrive at an estimated net cost of the Program. Details are outlined in Figure 24.

Figure 24: Estimated Net Cost of Program for 1988-89

(thousands of dollars)

	Main Estimates 1988-89 (Gross)	Add* Other Costs	Total Program Cost	Less ** Revenue	Estimated Net Program Cost 1988-89	Estimated Net Program Cost 1987-88
	496,946	1,570	498,516	45,648	**452,868**	121,445

* Other costs of $1,570,000 consist of: ($000)

- accommodation received without charge from Public Works Canada 339
- cheque issuance and other accounting services received without charge from Supply and Services Canada 105
- employee benefits covering the employer's share of insurance premiums and costs paid by the Treasury Board Secretariat 1,010
- employer's share of compensation costs paid by Labour Canada 116

** Revenues of $45.6 million are credited to the Consolidated Revenue Fund. See Figure 23 for additional details on revenue.

7. Federal Expenditures, Grains and Oilseeds Component of the Agri-Food Sector

Figure 25 presents a summary of all federal expenditures in support of the grains and oilseeds component of the agri-food sector. All expenditures are made through Agriculture Canada unless otherwise noted.

Figure 25: Federal Expenditures, Grains and Oilseeds

(millions of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Western Grain Stabilization			
Federal premiums (included in Main Estimates)	**125.0**	90.0	75.8
Producer premiums (revenue)	*	(30.0)	(25.0)
Interim payout (April)	*	705.0	580.0
Final payout (November)	*	693.0	279.0
Interest charged to (earned by) the WGS Fund	*	74.0	(1.6)
Sub-total: Western Grain Stabilization (Payouts net of federal premiums and adjusted for interest and producer premiums)	*	1,442.0	832.4
Other Income Assistance			
Special Canadian Grains Program: 1986 crop	-	700.0	300.0
Special Canadian Grains Program: 1987 crop	**300.0**	800.0	-
Losses on the Canadian Wheat Board pool accounts	*	114.1	208.4
Agriculture Stabilization Act: Payments on eastern grains	**100.0**	173.0	43.3
Rural Transition Program	**3.8**	3.4	1.2
Sub-total: Other Income Assistance	*	1,790.5	552.9
Production Assistance and Risk Management			
Crop Drought Assistance (1986-87 portion)	-	-	63.6
Crop Insurance (federal premiums)	**140.0**	135.0	172.0
Grains and Oilseeds research	**24.9**	19.6	20.3
Migratory Waterfowl Crop Damage Compensation	**3.3**	2.8	5.5
Pilot Oilseeds Plant	**2.0**	2.0	1.5
Fuel Tax Rebates and Refunds (Revenue Canada)	**107.0**	107.0	80.0
Sub-total: Production Assistance and Risk Management	**277.2**	266.4	342.9
Marketing and Inspection			
Prairie Grain Advance Payments	**15.0**	18.0	19.4
Canadian Grain Commission expenditures	**48.0**	44.0	44.0
Canadian Grain Commission cost-recovery	**(46.0)**	(44.0)	(43.8)
Sub-total: Marketing and Inspection (net cost)	**17.0**	18.0	19.6

* Not yet available.

Figure 25: Federal Expenditures, Grains and Oilseeds (Cont'd)

(millions of dollars)	Estimates 1988-89	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Transportation Subsidies			
Crow Benefit (Transport Canada)	**663.5**	942.1	672.1
Freight rate assistance for grain producers (Transport Canada)	**26.0**	51.6(1)	-
Prairie branch line rehabilitation (Transport Canada)	**48.5**	57.3	88.4
Acquisition and leasing of hopper cars (Transport Canada)	**16.4**	16.4	17.3
At and East of Buffalo freight subsidy (Transport Canada)	**47.0**	47.0	47.0
Miller "stop-off" charges	**0.8**	0.7	0.6
Sub-total: Transportation Subsidies	**802.2**	1,115.1	825.4
Credit Subsidies and Benefits			
Farm Debt Review Boards	**5.6**	4.9	2.0
Farm Credit Corporation: Commodity-Based Loans	**10.2**	5.3	0.5
Farm Credit Corporation: Debt Review Board Activity	**8.5**	6.3	0.2
Sub-total: Credit Subsidies and Benefits	**24.3**	16.5	2.7
Total: All subsidies and benefits for grains and oilseeds sector only	*	4,648.5	2,575.9

(1) Transport Canada is responsible for freight rate assistance to grain producers. However, Agriculture Canada covered $19,000,000 in 1987-88 as an interim measure.

Figure 25: Federal Expenditures, Grains and Oilseeds (Cont'd)

(millions of dollars)	**Estimates 1988-89**	Forecast 1987-88	Actual 1986-87
Combined Assistance (for both Grains and Livestock)			
Feed Freight Assistance	**19.8**	19.9	16.3
Atlantic Livestock Feed Initiatives	**10.1**	4.0	-
Total: Combined Assistance	**29.9**	23.9	16.3

Figure 26: Federal Liabilities, Grains and Oilseeds

(millions of dollars)	Estimated Liabilities*		
	1988-89	1987-88	1986-87
Contingent Liabilities and Debt Forgiveness			
Credit Grain Sales: accumulation of interest payments on non-performing debts (Finance)	**60.0**	60.0	68.2
Western Grain Stabilization: forgiveness of deficit in the stabilization account	**750.0**	-	-
Total: Contingent Liabilities and Debt Forgiveness	**810.0**	60.0	68.2

* Approximate liabilities, not approved in the Estimates.

B. Special Account

1. Western Grain Stabilization

Description of the Account

Introduction: The Western Grain Stabilization Account (WGSA) was established within the Consolidated Revenue Fund to record all transactions related to the Western Grain Stabilization Act program. The Act was designed to protect Prairie grain producers from unexpected large income declines through the stabilization of returns on the production and sale of certain designated grains, including wheat, oats, barley, rye, rapeseed-canola, flaxseed and mustard seed. In 1986, there were an estimated 116,000 producer participants in the plan.

The WGSA was established in 1976 as a participatory program between western grain producers and the federal government, both of whom contribute levies to the Account. The stabilization program provides for voluntary participation by eligible grain producers, including qualified farming companies, cooperatives and partnerships. Landlords and other interested parties are not eligible. All new Canadian Wheat Board permit holders are automatically enrolled as members.

All producers may voluntarily withdraw from the program at any time prior to the close (on July 31) of the third crop year of their participation, or may exercise a 10-year program anniversary withdrawal option. Following withdrawal, producers have one opportunity to rejoin the program in each 10-year period. Producers who rejoin do so as conditional participants for a three-year period and receive 90% of any payment issued in their favour during that time. However, the majority of farmers elect not to exercise their right to opt out.

The Western Grain Stabilization Act provides that levies under the Act should be adequate to ensure that the Account remains self-sufficient. Any temporary deficits in the account are financed through interest-bearing advances from the federal government, with repayment terms established by agreement between the parties. Because these advances are recoverable, they constitute a financing mechanism within the program. Government levy contributions, on the other hand, are a form of cost-sharing with producers since they are direct expenditures by the government that will not be recovered through producer levies or any other means.

Levies: As a participatory program between grain producers and the federal government, both parties make levy payments into the stabilization account. The maximum level of grain receipts of each producer eligible for levy payment was set on January 1, 1983, at $60,000. The federal government's contribution equals the levy paid by producers, plus 2% on all eligible producer proceeds.

The following table illustrates gross and eligible grain receipts that have defined participation in the program and levies in recent years:

Figure 27: Summary of Eligible and Participating Receipts 1983-84, 1984-85, 1985-86 and 1986-87 Crop Years (1)

	(millions of dollars)	1986-87	1985-86	1984-85	1983-84
1	Gross grain receipts	4,003	5,090	5,411	5,885
2	Less: Receipts of ineligible parties (2)	248	331	399	446
3	Receipts of all producers	3,755	4,759	5,012	5,439
4	Eligible receipts of all producers, to $60,000 limit	3,254	3,764	3,936	4,115
5	Eligible receipts of participating producers, to $60,000 limit	2,755	2,959	3,085	3,174

(1) Includes all sales of eligible grains to the licensed grain trade and designated purchasers (feed mills, feedlots, seed plants, etc.), in addition to Canadian Wheat Board adjustments and final payments issued during the stabilization periods shown, plus any crop insurance payments reported voluntarily by participants.

(2) Landlords, non-citizens, corporations less than 50% Canadian-owned.

Stabilization Payments: A stabilization payment is triggered when net cash flow (difference between gross receipts and gross expenses) in the year under review is less than the previous five-year average net cash flow, using "original" and "per tonne" methods of measure. The actual payout amount issued to producers is adjusted for the level of producer participation and the proportion of grain sale proceeds covered by the program. The limit for payments to any individual producer would be based on attainment of the $60,000 participation ceiling. An individual's share of any payment is related to the total amount of levy contributed by the permit holder during the three most recent stabilization years. Participating producers receive a statement showing the amount of levy registered in their account for each stabilization year.

In February 1985, the government of Canada approved a major amendment to the Western Grain Stabilization Act. It allows for an interim stabilization payment prior to spring seeding and before the expiry of a crop year for any year in which preliminary cash flow calculations indicate a substantial stabilization payment will be required.

Deficits: Any deficits of the Account are funded by interest-bearing loans from the Department of Finance. Interest on the advance is charged to the Account until the amount is fully repaid, and is computed at the rate at which money is loaned to a Crown corporation. Repayment terms have been established by agreement between Agriculture Canada and the Department of Finance in 1979, 1986 and 1987.

Operation of the Account

Transactions of the Account: The Account is credited with: levies paid by producers; levies paid by the federal government; interest on any surplus balance in the Account (calculated at 90% of the average Government of Canada 3-month Treasury bill yield, calculated on a moving monthly basis); and interest-bearing advances in years where the Account slips into a deficit position. It is debited with: stabilization payments; interest on any outstanding advances from the Minister of Finance; and repayments of any advances.

Administration: Administration costs of the Account are borne by Agriculture Canada. This includes compensation paid to licensed grain companies, dealers and designated purchasers who provide grain purchase information and who collect levies on behalf of the government.

Fiscal Year of the Account: The Account has operated on the basis of a crop year ending July 31 since 1984. For 1983 and prior years, the calendar year was used for determining stabilization payments and reporting the results of the program.

Additional Information: Additional detail on the operation of the Account can be found in the annual report on Western Grain Stabilization issued each year by Agriculture Canada. Information in this report is presented on a crop-year basis.

Financial Summary

The Account operates on a crop-year basis, ending on July 31. Results for 1983-84 through 1987-88, on an April 1 to March 31 fiscal year basis, are summarized in Figure 28.

Figure 28: Western Grain Stabilization Account, Fiscal Years

(millions of dollars)	Forecast 1987-88	Actual 1986-87	Actual 1985-86	Actual 1984-85	Actual 1983-84
Producer levy	30	25	31	50	60
Government levy	90	76	84	117	122
Interest	(74)	2	48	93	66
Revenue	46	103	163	260	248
Expenditures	(1,398)	(855)	(526)	(222)	-
Revenue less expenditures	(1,352)	(752)	(363)	38	248
Opening balance	(145)	607	970	932	684
Closing balance	(1,497)	(145)	607	970	932

The accounting policies followed in reporting revenue and expenditure are consistent with those applied elsewhere in the financial statements of the government. Specifically:

- revenue is reported in the year it is received; and
- expenditures include stabilization payments owing at year-end; no accrual is recorded at March 31, since entitlements in the crop year ending July 31 are not considered owing until the crop year has ended.

The annual report on Western Grain Stabilization contains a statement of the account on a crop year basis.

Highlights of Financial Changes: The main financial changes in 1987-88 are the following:

- revenue increased marginally as a result of increased grain deliveries in the latter part of the 1986-87 crop year and the beginning of the 1987-88 crop year. This has in turn increased the levies; and
- expenditure has increased dramatically, primarily as a result of drastic reductions in international grain prices. Although sales are higher early in the 1987-88 crop year, projected receipts for the crop year are lower than for the 1986-87 crop year.

Figure 29 illustrates the calculations for the 1985-86 and 1986-87 crop years that triggered stabilization payments in fiscal years 1986-87 and 1987-88, respectively. Both the "original" and "per tonne" cash flow methods are used to calculate payments, with the larger result becoming the stabilization payment for the year. The "original" method triggers a payment when cash flows are reduced because of low sales volumes, whereas the "per tonne" method triggers a payment when prices for grain drop significantly, as in recent years.

Figure 29: Cash Flow Calculations

Original cash flow (1)

	(millions of dollars)	1986-87	1985-86
A	Gross cash receipts	4,003	5,090
B	Expenses re: grain marketed	2,854	3,089
C	Net grain proceeds (A minus B)	1,149	2,001
D	Eligibility ratio (actual producer sales to $60,000 limit)	81.2%	74.0%
E	Eligible net cash flow (C x D)	934	1,481
F	Previous five-year average net cash flow (2)	2,110	2,435
G	Potential payout (F minus E)	1,176	954
H	Participation ratio	80.5%	78.6%
I	Actual payout (G x H)	947	750

Per tonne cash flow (1)

		1986-87	1985-86
a	Gross tonnes marketed (millions)	36.4	32.5
b	Net eligible tonnes (millions) (D x a)	29.6	24.1
c	Per tonne net cash flow ($/t) (E ÷ b)	31.54	61.54
d	Five-year average net cash flow ($/t)	90.20	106.96
e	Per tonne difference ($/t) (d minus c)	58.66	45.42
f	Potential payout ($ millions) (e x b)	1,737	1,093
g	Participation ratio	80.5%	78.6%
h	Actual payout ($ millions) (f x g)	1,398	859
	Partial payout amount ($ millions)	705	580
	Final payout amount ($ millions)	693	279

(1) Steps A to E are common to both calculations. Steps G, H, I and f, g, h are parallel calculations.

(2) Adjusted for $60,000 maximum receipts limit.

Agriculture Canada

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Plan de dépenses

Les documents budgétaires

Le Budget des dépenses du gouvernement du Canada est divisé en trois parties. Commençant par un aperçu des dépenses totales du gouvernement dans la Partie I, les documents deviennent de plus en plus détaillés. Dans la Partie II, les dépenses sont décrites selon les ministères, les organismes et les programmes. Cette partie renferme aussi le libellé proposé des conditions qui s'appliquent aux pouvoirs de dépenser qu'on demande au Parlement d'accorder. Dans les documents de la Partie III, on fournit des détails supplémentaires sur chacun des ministères ainsi que sur leurs programmes surtout axés sur les résultats attendus en contrepartie de l'argent dépensé.

Les instructions sur la façon de se procurer ces documents se trouvent sur le bon de commande qui accompagne la Partie II.

© Ministre des Approvisionnements et Services Canada 1988

En vente au Canada par l'entremise des

Librairies associées
et autres libraires

ou par la poste auprès du

Centre d'édition du gouvernement du Canada
Approvisionnements et Services Canada
Ottawa (Canada) K1A 0S9

N° de catalogue BT31-2/1989-III-1 au Canada: $20.00
ISBN 0-660-53914-4 à l'étranger: $24.00

Prix sujet à changement sans préavis

Budget des dépenses 1988-1989

Partie III

Agriculture Canada

Préface

Conçu pour servir de document de référence, le présent plan de dépenses propose à ses utilisateurs différents niveaux d'information pouvant répondre à leurs besoins propres.

Il se compose d'un aperçu du portefeuille et d'un plan de dépenses du ministère de l'Agriculture.

L'Aperçu du portefeuille présente les organismes qui rendent compte au ministre de l'Agriculture ou dont celui-ci est le porte-parole au Parlement. Le plan de dépenses du Ministère comprend un aperçu du Ministère, qui brosse un tableau du Ministère, ainsi qu'un plan de dépenses pour chacun des programmes du Ministère.

Chaque plan de dépenses de programme commence par les détails sur les autorisations de dépenser provenant de la Partie II du Budget des dépenses et du volume II des Comptes publics. Cette façon de procéder a pour objet d'assurer une certaine continuité avec les autres documents budgétaires et de permettre d'évaluer les résultats financiers du Programme au cours de l'année écoulée.

Une section présentant un aperçu du plan de dépenses de chaque programme fournit des renseignements sur les éléments clés des plans et du rendement actuels du Programme ainsi que des données de base. Cette partie est suivie de renseignements plus détaillés sur les résultats prévus et d'autres renseignements sur le rendement qui justifient les ressources demandées. Le document fournit ensuite des renseignements supplémentaires sur la composition des ressources du Programme, renseignements qui comprennent des explications et des analyses supplémentaires.

Le document est conçu de manière à permettre la consultation facile de renseignements particuliers dont le lecteur peut avoir besoin. Une table des matières générale énumère les différents chapitres; de plus, une table des matières détaillée est fournie pour chaque programme. Dans l'aperçu du Programme de chaque plan de dépenses, un sommaire des besoins financiers renvoie aux renseignements plus détaillés figurant ailleurs dans le plan. En outre, dans tout le document, des renvois permettent à l'utilisateur de trouver de plus amples renseignements sur les postes de dépenses qui l'intéressent particulièrement.

Table des matières

Aperçu du portefeuille	1-1
Aperçu du Ministère	2-1
Programme de la gestion et de l'administration	3-1
Programme agro-alimentaire	4-1
Programme du Service canadien des forêts	5-1
Programme des céréales et oléagineux	6-1

Aperçu du portefeuille

Table des matières

A. Rôles et responsabilités 1-4

B. Plan de dépenses du portefeuille 1-7

A. Rôles et responsabilités

Les responsabilités du ministre de l'Agriculture à l'égard du portefeuille de l'agriculture consistent à soutenir la croissance, la stabilité et la compétitivité des secteurs agro-alimentaire et forestier. Le Ministre est appuyé par le ministre d'État à l'Agriculture, le ministre d'État aux Forêts et aux Mines et le ministre d'État aux Céréales et Oléagineux. Ce portefeuille comprend le ministère de l'Agriculture et quatre sociétés de la Couronne, la Société du crédit agricole, l'Office des provendes du Canada, la Commission canadienne du lait et la Commission canadienne du blé.

1. Ministère de l'Agriculture

Le Ministère exécute des travaux dans les domaines de la recherche, de l'inspection et de la réglementation, de la stabilisation du revenu, de la conservation des sols et des eaux, du développement régional axé sur les marchés, du développement des exportations, de l'élaboration des politiques et d'autres services. Ces services sont fournis directement par le gouvernement ou indirectement par les universités et les collèges, les instituts de recherche et les organismes de service au profit du secteur agro-alimentaire.

Le Ministère s'acquitte de ses responsabilités au moyen de quatre grands programmes:

Programme de gestion et d'administration: Le Programme de gestion et d'administration fournit les services de gestion, d'administration et de soutien nécessaires au Ministère.

Programme agro-alimentaire: Le Programme agro-alimentaire par lequel le Ministère aide le secteur agro-alimentaire à produire des aliments de haute qualité dans des conditions compétitives. Il encourage le développement durable d'un milieu sain pour la production agro-alimentaire afin de maximiser la contribution du secteur agro-alimentaire à l'économie canadienne.

Service canadien des forêts: Le Service canadien des forêts qui joue un rôle de chef de file national dans l'élaboration, la coordination et la mise en oeuvre de politiques et de programmes fédéraux pour améliorer les avantages économiques, sociaux et environnementaux que le secteur forestier apporte aux Canadiens.

Programme des céréales et oléagineux: Le Programme des céréales et oléagineux imprime une orientation nationale au développement et au soutien du secteur des céréales et oléagineux. Il aide le secteur à résoudre ses difficultés, à tirer le meilleur parti de ses débouchés et à maximiser son apport à l'économie canadienne.

2. Sociétés de la Couronne

Société du crédit agricole: La Société du crédit agricole aide les agriculteurs canadiens à établir et à mettre en valeur des entreprises agricoles viables, en leur fournissant des crédits à long terme et d'autres services financiers. En vertu de la Loi sur le crédit agricole, la société accorde des prêts aux agriculteurs pour l'achat de terres agricoles, de bétail et de machinerie agricole, pour l'amélioration permanente de leurs fermes et pour le refinancement de leurs dettes. En vertu de la Loi sur le crédit aux syndicats agricoles, la Société peut accorder des prêts à des groupes d'agriculteurs pour l'acquisition conjointe d'installations et d'équipements agricoles.

L'Office des provendes du Canada: L'Office des provendes du Canada assure la disponibilité de quantités suffisantes de céréales de provende pour répondre aux besoins des éleveurs de bétail et la disponibilité de lieux adéquats d'entreposage des céréales de provende dans l'Est du Canada; assure une stabilité raisonnable des prix des céréales de provende dans l'Est du Canada, en Colombie-Britannique, au Yukon et dans les Territoires du Nord-Ouest et assure une péréquation équitable des prix des céréales de provende dans ces régions. L'Office s'acquitte de ses responsabilités en versant des subsides pour une partie du coût du transport des céréales de provende, en évaluant les besoins en céréales de provende et en entrepôts, en recueillant et en diffusant l'information appropriée à ce sujet et, enfin, en négociant et en coordonnant les activités relatives à l'entreposage, à la manutention, au transport et au coût des céréales de provende. Ces programmes sont financés au moyen de paiements budgétaires effectués par le Canada.

Commission canadienne du lait: La Commission canadienne du lait donne aux producteurs efficaces de lait et de crème la possibilité d'obtenir une juste rétribution de leur travail et de leur investissement et assure aux consommateurs de produits laitiers un approvisionnement continu et suffisant en produits laitiers de bonne qualité. La Commission administre les éléments suivants du programme laitier fédéral: établissement d'un prix d'objectif pour la crème et le lait de transformation; soutien du marché pour le prix d'objectif au moyen d'un programme d'offre nationale d'achat pour le beurre et le lait écrémé en poudre; versement d'un subside pour les expéditions admissibles de lait et de crème; mise en marché au niveau international de certains produits laitiers excédentaires par rapport aux besoins nationaux; réception des retenues que les provinces perçoivent des producteurs pour financer les pertes à l'exportation des produits excédentaires et coordination du système national de gestion des approvisionnements de la production de lait de transformation.

Commission canadienne du blé: Le Commission canadienne du blé en vertu de son mandat, vend le blé, l'avoine et l'orge produits dans l'Ouest canadien, au mieux des intérêts des producteurs de cette région. Elle administre la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies. La Commission a été instituée par une loi du Parlement en 1935 et est aujourd'hui chargée de toutes les exportations de blé, d'avoine et d'orge cultivés dans une région désignée qui englobe les provinces des Prairies et certains secteurs de la Colombie-Britannique. Elle veille aussi à la vente de la part de ces céréales destinée à la consommation humaine au Canada. Il arrive qu'elle se charge de la vente de grains de provende au pays, bien que ces ventes soient en général effectuées directement par les producteurs ou par des commerçants. La Commission ne détient ni n'exploite aucune installation servant à la manutention de céréales, laquelle est assurée par des coopératives ou des entreprises privées à titre d'agents. Au moment où elle prend livraison des grains, la Commission verse au producteur un acompte garanti par le gouvernement; les recettes sont mises en commun, à la suite de quoi un ajustement de fin de campagne, déduction faite des frais de mise en marché, est payé aux producteurs après calcul du rendement pour l'année, selon la catégorie et le type de céréale. Dans le cas des rares déficits, la loi prévoit leur imputation au Trésor. La Commission négocie directement avec les clients ou encore par l'intermédiaire des exportateurs accrédités. La plupart des ventes se font au comptant, mais la Commission en effectue certaines à crédit, aux taux du commerce et pour des termes n'excédant pas trois ans, dans la mesure où le gouvernement fédéral garantit le financement.

B. Plan de dépenses du portefeuille

Le budget du portefeuille de l'agriculture comporte des crédits nets totaux de 3 194 000 000 $ pour 1988-1989. Le tableau 1 montre les resssources totales du portefeuille sur une période de cinq ans (de 1984-1985 à 1988-1989). Ces fonds sont à la disposition du Ministère et des organismes pour l'exécution de leurs programmes. Le reste de la Partie III ne vise que les ressources du Ministère.

Au tableau 1, "non-budgétaire" désigne le montant total que les sociétés sont autorisées par les lois à emprunter du Trésor. Les fonds figurant dans ce tableau représentent un solde net à la fin de chaque exercice, une fois que les sociétés ont effectué des remboursements et des prélèvements dans le cadre de leur niveau autorisé.

Tableau 1: Crédits accordés par le gouvernement au portefeuille

(en millions de dollars)	Budget principal 1988-1989	Crédits déjà accordés 1987-1988	1986-1987	1985-1986	1984-1985
Budgétaire					
Ministère de l'Agriculture	**2 177**	2 578	2 351	1 830	1 883
Société du crédit agricole	**-**	15	5	-	-
Office des provendes du Canada	**20**	20	20	20	19
Commission canadienne du lait	**5**	5	5	4	7
Total du budgétaire	**2 202**	2 618	2 381	1 854	1 909
Non budgétaire					
Ministère de l'Agriculture	**-**	-	-	-	*
Société du crédit agricole	**664**	595	4	645	747
Office des provendes du Canada	**60**	60	60	60	60
Commission canadienne du lait	**268**	258	234	183	220
Total du non-budgétaire	**992**	913	298	888	1 027
Total	**3 194**	3 531	2 679	2 742	2 936

* Montant inférieur à 1 million de dollars.

Le tableau 2 illustre le total des dépenses du portefeuille pour une période de quatre ans (de 1984-1985 à 1987-1988) et les dépenses prévues pour 1988-1989. Les montants non budgétaires prennent la forme d'un crédit (représenté entre parenthèses) lorsque les remboursements au Trésor excèdent les emprunts. Il y a débit dans la situation inverse.

Tableau 2: Total des ressources dépensées par le portefeuille

(en millions de dollars)	Prévu 1988-1989		Prévu	Réel	Réel	Réel
	Employés		1987-1988	1986-1987	1985-1986	1984-1985
Budgétaire						
Ministère de l'Agriculture	12 752	2 177	3 397	2 303	1 756	1 753
Société du crédit agricole	-	-	15	5	-	-
Office des provendes du Canada	25	20	20	17	17	19
Commission canadienne du lait	73	5	5	5	3	6
Total du portefeuille - Budgétaire	12 850	2 202	3 437	2 330	1 776	1 778
Non budgétaire						
Ministère de l'Agriculture	-	-	-	-	-	*
Société du crédit agricole	-	4	(69)	(591)	(214)	(171)
Office des provendes du Canada	-	-	-	-	-	-
Commission canadienne du lait	-	18	(19)	(15)	(51)	37
Total du portefeuille - Non budgétaire	-	22	(88)	(606)	(265)	(134)
Total	12 850	2 224	3 349	1 724	1 511	1 644

* Montant inférieur à 1 million de dollars.

Le tableau 3 est une comparaison, sur la même période de cinq ans, de toutes les recettes produites par le portefeuille. On remarquera qu'il faut distinguer deux principales catégories de recettes: les recettes versées au Trésor et celles que le portefeuille conserve pour financer l'exécution de ses programmes. Les recettes versées au Trésor ne sont pas à la disposition du portefeuille, mais servent plutôt à financer l'activité du gouvernement dans son ensemble. Les montants non budgétaires représentent les remboursements d'une partie des prêts consentis au Trésor par la société.

Tableau 3: Recettes produites par le portefeuille

(en millions de dollars)	Envisagé 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984-1985
Recettes versées au Trésor:					
Ministère de l'Agriculture**	381	408	478	536	577
Société du crédit agricole					
Office des provendes du Canada	*	*	*	*	*
Commission canadienne du lait	-	-	-	-	-
Recettes versées au Trésor	381	408	478	536	577
Recettes à valoir sur le crédit/Fonds renouvelable:					
Ministère de l'Agriculture	14	14	14	13	13
Recettes produites par les sociétés de la Couronne: (non budgétaire)					
Commission canadienne du lait	210	338	591	450	442
Société du crédit agricole	-	19	15	51	-
Recettes conservées au portefeuille	224	371	620	514	455
Total	605	779	1 098	1 050	1 032

* Montant inférieur à 1 million de dollars.

** Comprend les intérêts sur les prêts et les avances consentis par la Société du crédit agricole et la Commission canadienne du lait (voir le détail à la page 3-31). Les détails recettes du Ministère figurent aux pages 4-102 et 6-42.

Nota: Les montants envisagés et prévus valent au 31 octobre 1987, tandis que les chiffres réels que contient ce tableau sont extraits des documents des Comptes publics relatifs aux années correspondantes.

Aperçu du Ministère

Table des matières

A.	Rôles et responsabilités	2-4
B.	Organisation et programmes du Ministère	2-7
C.	Priorités du Ministère	2-8
D.	Plan de dépenses du Ministère	2-10

A. Rôles et responsabilités

Le mandat d'Agriculture Canada consiste à promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité des secteurs agro-alimentaire et forestier par des politiques, des programmes et des services que l'administration fédérale est le mieux placée pour dispenser, afin d'aider ces secteurs à maximiser leur contribution réelle à l'économie canadienne. Le Ministère est chargé d'élaborer et de mettre en oeuvre des politiques et des programmes propices à la mise en valeur de créneaux commerciaux dans le secteur agro-alimentaire, de manière à assurer aux consommateurs un approvisionnement fiable en aliments sains et nutritifs à prix raisonnables et aux producteurs et transformateurs des revenus équitables. Les services du Ministère ont pour objets principaux l'établissement et l'application de programmes nationaux à l'intention du secteur agro-alimentaire ainsi que le développement régional et international. En outre, le Ministère s'efforce de soutenir les programmes conformes aux politiques, priorités et engagements du gouvernement fédéral dans les domaines du développement socio-économique, des mesures d'urgence et des relations internationales.

À cet égard, le Ministère a des responsabilités envers trois groupes principaux de clients:

- les producteurs;
- les transformateurs, les distributeurs, les grossistes et les détaillants;
- les consommateurs.

L'objectif global du Ministère consiste à assurer aux producteurs agricoles canadiens un climat économique stable propice à de bonnes décisions commerciales. L'innocuité, la qualité et la valeur commerciale des produits agro-alimentaires sont des priorités importantes pour le Ministère. Celui-ci insiste également sur les programmes de stabilisation des revenus et sur des mesures visant à aider les exploitations agricoles à subvenir à leurs besoins en matière de financement et de crédit.

Pour remplir son rôle dans le secteur forestier, le Ministère collabore directement avec les provinces et avec l'industrie forestière pour promouvoir et améliorer l'utilisation des ressources forestières du Canada grâce à des techniques d'aménagement qui respectent l'environnement.

Faisant partie de l'enveloppe du développement économique et régional, le Ministère et ses organismes servent le secteur agro-alimentaire par le moyen des programmes suivants, qui s'intègrent à la nouvelle structure des activités:

1. Le Programme de gestion et d'administration

Ce programme donne au Ministère son orientation générale et lui fournit une gamme complète de services et de systèmes de soutien de la gestion.

2. Le Programme agro-alimentaire

Il comporte des services conçus expressément pour stimuler le développement de ce secteur. Parmi ses principaux éléments, notons le développement national et régional en fonction des marchés; l'aide financière, notamment la stabilisation du revenu et l'assurance-récolte; l'aide au développement régional; les programmes de conservation des ressources en sol et en eau; l'élaboration des politiques pour le secteur agro-alimentaire; le développement et le maintien des exportations; ainsi que la recherche sur l'agriculture et l'alimentation, qui vient en aide au secteur. Le Programme prévoit la prestation de services de réglementation et d'inspection dans les domaines de la lutte contre les maladies et de leur éradication, du contrôle de la qualité des aliments et des facteurs de production agricole, de la salubrité des viandes et de la surveillance des hippodromes. Ces services sont conçus pour protéger le secteur agro-alimentaire. Il comprend aussi le fonctionnement du Conseil consultatif sur la lutte antiparasitaire. Le rôle de ce dernier consiste à évaluer les questions touchant la lutte antiparisitaire de concert avec les particuliers, les associations et les organismes intéressés.

Par le fonctionnement des trois offices décrits ci-après, le Programme aide le secteur agricole à obtenir une juste rémunération de son travail et de ses investissements.

L'Office de stabilisation des prix agricoles: L'Office assure l'administration de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, qui prévoit le soutien des prix des produits agricoles grâce au versement de paiements d'appoint ou de paiements directs à taux fixe aux producteurs; il négocie des ententes tripartites (entre le gouvernement fédéral, les gouvernements provinciaux et les provinces) à frais partagés pour le soutien des prix. L'Office a fourni à la Commission canadienne du lait 285 millions de dollars pour soutenir l'industrie laitière au cours de l'année terminée le 31 mars 1987.

L'Office des produits agricoles: Celui-ci est habilité, en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles, à acheter, vendre ou importer des produits agricoles, à administrer les contrats ayant trait aux aliments et à effectuer d'autres opérations. L'Office contribue ainsi à apporter un revenu stable aux agriculteurs et à assurer un approvisionnement constant en produits alimentaires.

Le Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Il conseille le Ministre sur tout ce qui concerne l'établissement d'offices de commercialisation. Il surveille en outre le fonctionnement des offices nationaux de commercialisation des oeufs et des produits avicoles créés en vertu de la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme.

3. Le Programme du Service canadien des forêts

Ce programme assure une direction nationale dans l'élaboration, la coordination et la mise en oeuvre des politiques et programmes fédéraux visant à accroître les retombées économiques, sociales et environnementales du secteur forestier pour les Canadiens. On effectue directement des recherches dans les domaines de la production, de la protection, de l'utilisation et de l'aménagement des forêts. Par la conclusion et l'application d'ententes fédérales-provinciales de mise en valeur des ressources forestières, on encourage l'amélioration des méthodes d'aménagement forestier et l'application de nouvelles technologies tendant à accroître la productivité du secteur. Ce programme appuie également la mise au point de programmes et de politiques visant à développer l'utilisation des ressources forestières au pays même et à accroître la compétitivité et les capacités d'exportation du secteur canadien des forêts.

4. Le Programme des céréales et oléagineux

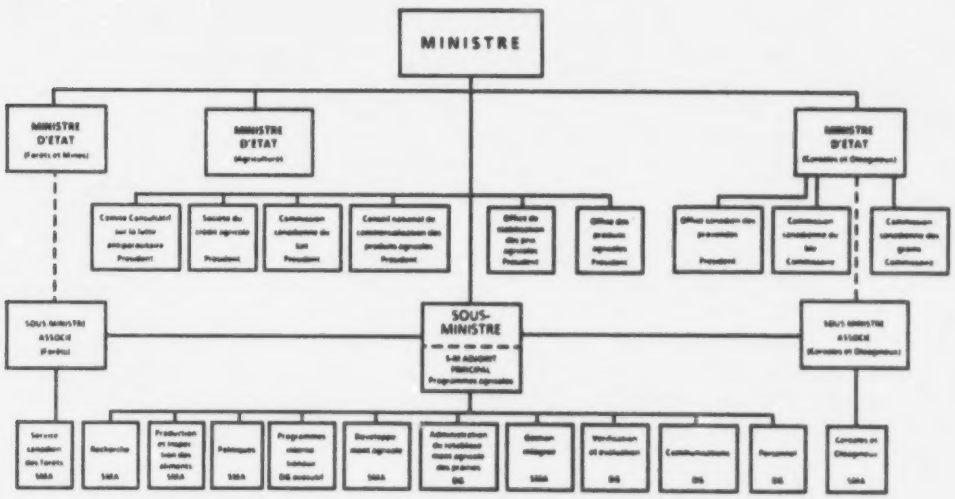
Ce programme imprime une orientation nationale au soutien que le gouvernement fédéral apporte au secteur des céréales et oléagineux. Il a été renforcé en septembre 1987 par le transfert de ressources qui relevaient auparavant du ministère des Affaires extérieures et qui doivent servir à faciliter les exportations de produits céréaliers et oléagineux. Le Programme comprend également la Commission canadienne des grains, qui administre l'application de la Loi sur les grains du Canada, fixant et faisant respecter à l'égard du grain canadien des normes de qualité qui garantissent la fiabilité des produits sur le marché intérieur et à l'exportation. Conformément aux dispositions de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies, le Programme aide les producteurs de l'Ouest à stabiliser leur marge brute d'autofinancement. En outre, il met au point et évalue des stratégies de développement axées sur les marchés pour la filière des céréales et oléagineux du secteur agro-alimentaire, stratégies qui visent à résoudre les problèmes et à exploiter au maximum les créneaux en ce qui concerne la production et la transformation des céréales et oléagineux et leur commercialisation sur les marchés intérieurs et étrangers.

B. Organisation et programmes du Ministère

Agriculture Canada est dirigé par le Ministre, qui est comptable au Parlement du portefeuille de l'Agriculture, avec l'aide d'un ministre d'État à l'Agriculture. Relèvent également du ministre de l'Agriculture, le ministre d'État aux Forêts et aux Mines et le ministre d'État aux Céréales et Oléagineaux, pour leur partie respective du portefeuille, ainsi que les organismes affiliés au Ministère.

Le tableau 1 fait ressortir le lien entre l'organisation d'Agriculture Canada et la structure du Programme. Il donne également un aperçu des entités organisationnelles qui composent le portefeuille global de l'Agriculture (voir les détails sur le portefeuille aux pages 1-1 et 1-9). La Partie III du Budget des dépenses d'Agriculture Canada se limite à l'analyse des activités décrites dans les quatre programmes du Ministère. Les autres organismes, soit la Société du crédit agricole, l'Office des provendes du Canada, la Commission canadienne du lait et la Commission canadienne du blé sont des sociétés de la Couronne et, à ce titre, décrivent leurs activités dans leurs rapports annuels, qui sont présentés au Parlement par le Ministre.

Tableau 1: Rapport entre l'organisation et la structure du Programme



C. Priorités du Ministère

L'objectif de base d'Agriculture Canada consiste à promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité des secteurs agro-alimentaire et forestier par la mise en oeuvre des politiques, des programmes et des services que l'administration fédérale est le mieux placée pour offrir, afin d'aider ces secteurs à optimiser leur contribution réelle à l'économie canadienne. Les orientations qui continueront de guider le Ministère comprennent les éléments suivants: besoin permanent de protection des secteurs contre les risques de la production et des marchés; activités au diapason des affaires et des marchés; coordination et intégration des programmes et des services fédéraux à l'appui du secteur privé; réorientation de ces derniers dans un sens prospectif et rentable, avec resserrement des liens fédéraux-provinciaux, de façon à réduire au minimum les distorsions au chapitre de la production et des investissements, et à lever les obstacles à l'amélioration de la productivité. En outre, le ministre d'État aux Forêts et aux Mines, conformément à l'importance croissante et de plus en plus reconnue du secteur forestier, continuera à jouer un rôle de chef de file, notamment en exécutant des ententes fédérales-provinciales de mise en valeur des ressources forestières, en s'efforçant d'assurer au secteur l'accès aux marchés étrangers et en encourageant l'intensification des recherches dans des domaines de pointe comme la génétique et la biologie, afin d'améliorer la productivité et la compétitivité futures de notre secteur forestier.

Afin d'atteindre ces objectifs, on respectera les priorités suivantes:

- atténuer l'effet sur les producteurs des baisses de prix et des augmentations de coûts consécutives à l'instabilité du marché national et international;

- coordonner le programme de conservation des sols et des eaux, de concert avec les provinces et le secteur privé et avec leur coopération;

- mettre en oeuvre des politiques de développement et de transfert de la technologie propres à améliorer la compétitivité à long terme du secteur agro-alimentaire canadien;

- mettre en oeuvre les mécanismes de financement appropriés pour réagir aux problèmes financiers des exploitations agricoles, pour améliorer les compétences en gestion des exploitations et pour expliquer les changements structurels que subit actuellement le secteur;

- renforcer les normes élevées du système de classement et d'inspection afin d'assurer l'innocuité, la qualité et la valeur nutritive des produits agro-alimentaires et par conséquent leur valeur commerciale;

- appliquer un programme complet de commercialisation des produits agro-alimentaires au pays et à l'étranger en coopération avec le secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail;

- prendre des mesures pour aider les producteurs à continuer à exploiter leur entreprise agricole dans des conditions financièrement viables ou à s'adapter à des activités non agricoles;

- améliorer l'efficacité de la gestion et de l'exécution des programmes du Ministère;

- améliorer la coordination des politiques et des programmes de coopération avec les provinces et améliorer les mécanismes de consultation du secteur privé et de coopération avec celui-ci;

- mettre en oeuvre des stratégies de développement par secteur de production axées sur les marchés pour que les programmes répondent mieux aux besoins;

- mettre au point la position canadienne concernant le secteur agro-alimentaire et évaluer les répercussions des négociations commerciales;

- mettre au point la réponse du gouvernement fédéral à la Stratégie forestière nationale pour le Canada qui a été adoptée par le Conseil canadien des ministres des forêts en juillet 1987;

- entamer la révision du programme de recherche en biotechnologie forestière visant à mettre au point des techniques avancées de propagation et de sélection des arbres, et de lutte contre les ravageurs;

- intensifier la recherche sur le Nématode du pin, ravageur qui menace les exportations canadiennes de sciage résineux en Europe;

- stimuler l'aménagement des forêts et encourager l'application de nouvelles technologies par la voie d'ententes fédérales-provinciales sur la mise en valeur des ressources forestières;

- entreprendre, en coopération avec les États-Unis, les États du Vermont et de New York et les provinces d'Ontario, de Québec et du Nouveau-Brunswick, une nouvelle étude visant à déterminer les causes du déclin des érables et les mesures à prendre pour y remédier.

- assurer la viabilité de la filière des céréales et oléagineux du secteur agro-alimentaire et atténuer les effets de la guerre des échanges internationaux.

D. Plan de dépenses du Ministère

Les dépenses totales du Ministère pour l'exercice 1988-1989 sont évaluées à 2 177 505 000 $. Cette somme représente une réduction de 1 219 781 000 $, soit environ 35,9 %, par rapport aux dépenses prévues en 1987-1988. Un résumé du plan de dépenses du Ministère par programme figure au tableau 2.

Tableau 2: Plan de dépenses du Ministère par programme

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence $	Différence %	Détails à la page
Budgétaire					
Gestion et administration	62 243	61 834	409	0,7	3-10
Agro-alimentaire	1 382 879	1 433 450	(50 571)	(3,5)	4-10
Service canadien des forêts	235 437	249 597	(14 160)	(5,7)	5-8
Céréales et oléagineux	496 946	1 652 405	(1 155 459)	(69,9)	6-7
	2 177 505	3 397 286	(1 219 781)	(35,9)	
Moins recettes à valoir sur le crédit	14 367*	14 367	-	-	
Total	2 163 138	3 382 919	(1 219 781)	(36,0)	

* En outre, les montants ci-dessous seront perçus grâce à des mesures de recouvrement des coûts (détails aux pages 3-31, 4-102 et 6-42) et aux produits de placements (détails aux pages 3-31 et 4-105) et seront versés au Trésor:

1987-1988 73 735 000 $
1988-1989 76 990 000 $

Programme de gestion et d'administration

1988-1989
Plan de dépenses

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 3-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 3-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 3-6
   2. Sommaire des besoins financiers 3-7
B. Rendement récent
   1. Points saillants 3-9
   2. Examen des résultats financiers 3-10
C. Données de base
   1. Introduction 3-10
   2. Mandat 3-11
   3. Objectif du Programme 3-11
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 3-11
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 3-12
   2. État des initiatives annoncées antérieurement 3-13
E. Efficacité du Programme 3-13

Section II
Analyse par activité

A. Direction 3-15
B. Services de gestion 3-21

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 3-27
   2. Besoins en personnel 3-28
   3. Dépenses en capital 3-30
   4. Paiements de transfert 3-30
   5. Recettes 3-31
   6. Prêts, placements et avances 3-31
   7. Coût net du Programme 3-32

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme de gestion et d'administration		
1	Dépenses du Programme	**56 435**	55 437
(S)	Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile	**46**	40
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**5 762**	5 614
	Total du Programme	**62 242**	61 091

Crédits - libellé et montants

Crédit (dollars)		Budget principal 1988-1989
	Programme de gestion et d'administration	
1	Gestion et administration - Dépenses du Programme et contributions	**56 435 200**

Programme par activité

(milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989					Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire			Total	
		Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert		
Direction	114	7 855	25	-	**7 880**	6 993
Services de gestion	863	53 098	1 258	7	**54 363**	54 098
	977	60 953	1 283	7	**62 243**	61 091
Années personnes autorisées en 1987-1988	1 022					

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total des crédits	Emploi réel
	Programme de gestion et d'administration			
1	Dépenses du Programme	59 763 000	60 145 438	**59 834 539**
(S)	Ministre de l'Agriculture - Traitement et allocation pour automobile	40 000	41 098	**41 098**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	5 597 000	6 204 000	**6 204 000**
	Total du Programme - Dépenses budgétaires	65 400 000	66 390 536	**66 079 637**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

En 1988-1989, les éléments clés du Programme de gestion et d'administration seront les suivants:

Services de gestion:

- Élaborer et mettre en oeuvre des stratégies de gestion des substances dangereuses, et mettre en oeuvre une politique de sécurité respectant l'esprit des lois fédérales (voir page 3-24).

- Il est prévu de mettre en place un système d'information sur les ressources humaines afin de répondre aux besoins en ressources humaines du Ministère; cela occasionne des dépenses évaluées à 355 000 $ (voir la page 3-24).

- Un nouveau Système d'information sur la gestion financière sera mis en place au Ministère afin de remplacer l'actuel Système de contrôle des affectations financières; le coût estimatif de ce projet s'établit à 3,6 millions de dollars, dont 625 000 $ seront dépensés en 1988-1989 (voir la page 3-25).

- Un programme d'entretien des bâtiments visant notamment les immeubles transférés par Travaux publics Canada sera mis en oeuvre (voir la page 3-25).

- Mettre en oeuvre un programme de surveillance de l'environnement afin d'évaluer comment le grand public perçoit et comprend les politiques, programmes et services agricoles et quels sont ses attentes et besoins à cet égard, et de déterminer les autres facteurs pertinents à l'appui d'une formulation et exécution efficaces des programmes de communication (voir la page 3-26).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité*

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la page
Direction	**7 880**	7 007	873	3 - 16
Services de gestion	**54 363**	54 827	(464)	3 - 22
	62 243	61 834	409	
Années-personnes	**977**	1 030	(53)	

* Ne tient pas compte des recettes du Programme (voir le détail de ces dernières à la page 3-31).

Explication de la différence: Les besoins financiers en 1988-1989 sont de 12 % (0,4 million de dollars) plus élevés que ce qui avait été prévu en 1987-1988. Causes principales:

	(en milliers de dollars)
• augmentation pour les rajustements de rémunération	1 900
• augmentation pour le surcroît de travail découlant de la publication de règlements dans la Gazette du Canada et d'autres facteurs	500
• augmentation imputable à la nomination d'un ministre d'État (Agriculture)	200
• transfert au Programme agro-alimentaire de la fonction "soutien administratif et soutien du personnel"	(1 600)
• diminution par suite de la compression de l'effectif	(600)

Explication des prévisions de 1987-1988: Les prévisions de 1987-1988 (lesquelles s'appuient sur les données disponibles au 30 novembre 1987) sont de 61,8 millions de dollars, contre 61,1 millions de dollars indiqués dans le Budget des dépenses principal de 1987-1988 (Autorisations de dépenser pour 1988-1989, page 3-4). Les postes suivants ont fait l'objet de réamenagements internes:

	(en milliers de dollars)
• augmentation imputable à la nomination d'un ministre d'État (Agriculture)	700

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentage), 1988-1989

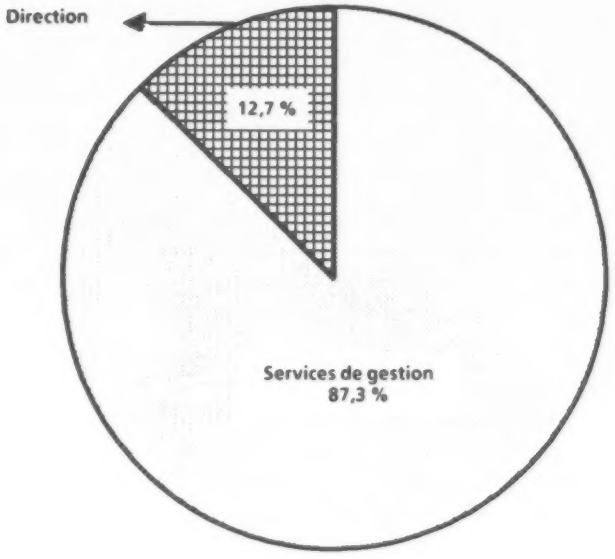
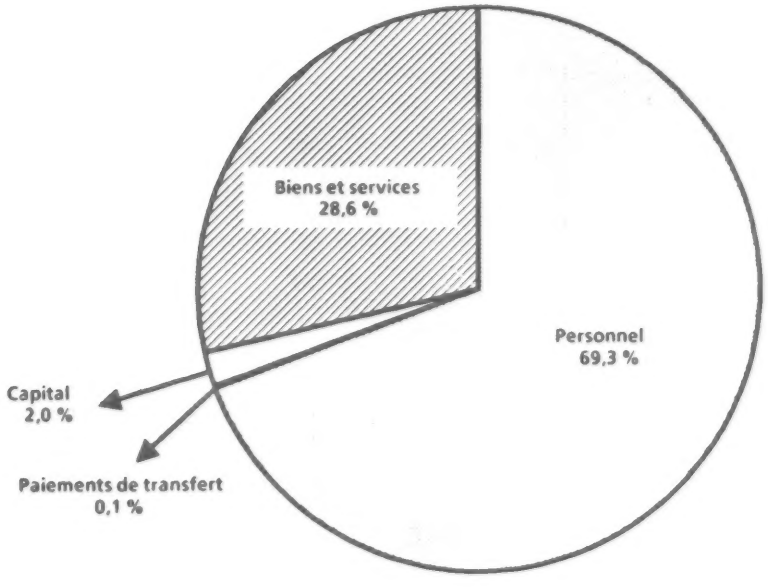


Tableau 3: Dépenses brutes par article (répartition en pourcentage), 1988-1989



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme de gestion et d'administration en 1986-1987:

- On a élaboré et mis en oeuvre des politiques et des protocoles en matière de recouvrement des coûts, d'octroi de crédit, de recours aux agences privées de recouvrement et d'utilisation des cartes de crédit au Ministère (voir la page 3-25).

- On a terminé une vaste étude sur l'entretien des biens immobiliers du Ministère, et ses résultats ont été mis en oeuvre dans la région de la capitale nationale (voir la page 3-25).

- On a adopté une démarche plus globale et plus intégrée dans la planification des systèmes d'information, pour faire en sorte que les plans élaborés cadrent avec les priorités du Ministère (voir la page 3-25).

- Les projets relatifs à l'amélioration de la gestion et de la productivité ont été parachevés, et des cours de simplification de la tâche ont été donnés (voir à la page 3-25).

Mise à jour des points saillants de 1987-1988

- Le Ministère met la dernière main à l'élaboration d'un plan d'immobilisations à long terme visant à répondre aux préoccupations touchant la santé et la sécurité au travail. Celui-ci permettra d'apporter des modifications à ses installations, de mieux réagir aux projets de collaboration avec les autres administrations publiques, les universités et d'autres organismes, et de regrouper ses programmes.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Résultats financiers de 1986-1987*

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Direction	6 229	6 490	**(261)**
Services de gestion	53 761	52 623	**1 138**
	59 990	59 113	**877**
Années-personnes	1 037	1 054	**(17)**

* Ne tient pas compte des recettes du Programme (voir le détail de ces dernières à la page 3-31).

Explication de la différence: La hausse de 877 000 $ des dépenses en regard du Budget des dépenses principal de 1986-1987 est principalement attribuable aux facteurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• augmentation des traitements et ajustements en vertu d'accords salariaux intervenus à la fin de 1985-1986 et entrant en vigueur en 1986-1987	1 937
• augmentation de la provision pour la contribution au régime d'avantages sociaux des employés	606
• réductions de programmes et restrictions générales conformes à la politique gouvernementale	(1 581)

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme de gestion et d'administration fournit des services de gestion, d'administration et de soutien appropriés au Ministère. Les politiques, les programmes et les services que le Programme soutient permettent au secteur agro-alimentaire et au secteur forestier d'apporter leur contribution optimale à l'économie nationale. Par ailleurs, la poursuite d'un dialogue constructif entre le Ministère et ses publics est essentielle si l'on veut susciter et entretenir chez les Canadiens la compréhension, la connaissance et l'acceptation des programmes et des politiques du Ministère.

2. Mandat

Le mandat du Programme de gestion et d'administration s'appuie sur l'autorisation législative accordée au Ministre en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture et de la Loi sur l'administration financière.

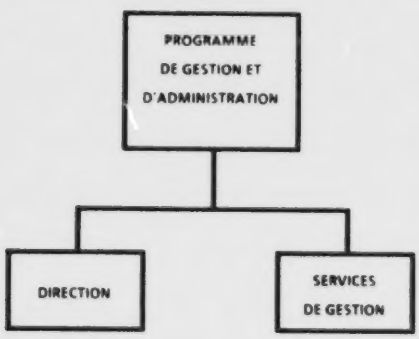
3. Objectif du Programme

Assurer la direction et le soutien nécessaires pour une exécution efficiente et efficace de la politique, des programmes et des services du Ministère.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme de gestion et d'administration, représenté au tableau 5, comprend deux sphères d'activité: le volet "Direction", qui assure l'élaboration de politiques et de programmes appropriés et qui voit à une gestion efficace des ressources humaines, financières et matérielles dont dispose le Ministère; et le volet "Services de gestion" qui veille à la prestation des services administratifs et des services de soutien au Ministère.

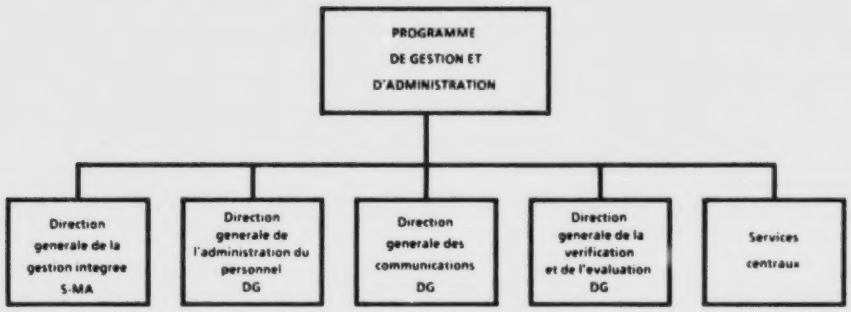
Tableau 5: Structure des activités



Organisation: Les activités représentées au tableau 5 ci-dessus sont menées à bien à l'intérieur d'une structure qui se compose de quatre directions générales, à savoir Gestion intégrée, Communications, Administration du personnel et Vérification et Évaluation, et d'une division, soit Planification d'urgence. Les cabinets du ministre de l'Agriculture, du ministre d'État (Céréales et Oléagineux), du ministre d'État (Forêts) et du ministre d'État (Agriculture), de même que les bureaux du Sous-ministre et du Sous-ministre adjoint principal font également partie du Programme.

Le tableau 6 ci-dessous montre l'organisation et donne les ressources par activité pour chaque direction générale. Les services sont décentralisés et les bureaux régionaux ou ceux de district de l'Administration du personnel et des Services de gestion intégrée sont situés à Ottawa, Moncton, Montréal, Toronto, Regina et Vancouver. De plus, la Direction générale de l'administration du personnel a des bureaux régionaux à Winnipeg et Calgary. Outre la bibliothèque de l'administration centrale à Ottawa, il y en a 30 autres disséminées dans le pays.

Tableau 6: Ressources par organisme et par activité en 1988-1989



	Direction generale de la gestion integree S-MA	Direction generale de l'administration du personnel DG	Direction generale des communications DG	Direction generale de la verification et de l'evaluation DG	Services centraux	TOTAL DE L'ACTIVITE (milliers de dollars)
DIRECTION	-	-	-	3 124	4 756	7 880
SERVICES DE GESTION	36 093	12 411	5 859	-	-	54 363
TOTAL	36 093	12 411	5 859	3 124	4 756	62 243
ANNEES-PERSONNES	530	248	85	34	80	977

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La gestion d'un ministère aussi important et aussi complexe que celui de l'Agriculture nécessite la mise en place de systèmes efficaces de planification, d'évaluation, de contrôle et de soutien. De nouvelles avenues sont constamment explorées et de nouvelles stratégies élaborées dans le cadre du Programme agro-alimentaire, du Programme des céréales et oléagineux et du Service canadien des forêts, pour répondre à l'évolution des besoins de ces secteurs, améliorer l'efficacité des programmes du Ministère et assurer une utilisation optimale des ressources disponibles.

2. État des initiatives annoncées antérieurement

À la suite d'une initiative prise en 1986-1987, les résultats suivants ont été obtenus:

Direction:

- Préparation d'avant-projets de stratégies sectorielles grâce à des consultations externes avec les groupes clients, c'est-à-dire le secteur, les provinces et les consommateurs.

- Mise en place d'une équipe complète de coordination sectorielle, ayant à sa tête un directeur général.

- Réaménagement de la structure et du fonctionnement du Ministère afin de répondre plus efficacement aux questions de l'heure du secteur agricole (redressement du revenu agricole, élaboration de politiques, secteur des céréales et des oléagineux).

- Tenue de consultations avec les organismes centraux afin de résoudre, au cours de l'exercice 1987-1988, les grandes questions touchant les politiques et la gestion des dépenses, telles que les compressions budgétaires, le recouvrement des coûts et les immobilisations à long terme.

- Mise en place de nouvelles méthodes de planification des ressources humaines et remise sur pied du Comité des langues officielles et de l'action positive à titre de Comité de gestion des ressources humaines du Ministère.

E. Efficacité du Programme

Le Programme de gestion et d'administration offre au Ministère l'encadrement voulu en concevant les politiques, les programmes et les services appropriés et en dispensant les services administratifs nécessaires, contribuant ainsi directement à l'efficacité du Programme agro-alimentaire, du Programme du Service canadien des forêts et du Programme des céréales et oléagineux.

Il est possible de mesurer le rendement du Programme en fonction des dépenses engagées par les programmes de fonctionnement qu'il sert. Voir les tableaux 7 et 8 ci-dessous.

Tableau 7: Comparaison entre les dépenses de fonctionnement du Programme de gestion et d'administration et celles du Ministère

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Dépenses totales du Ministère	878 895	811 082	777 440
Dépenses du Programme de gestion et d'administration	60 953	60 501	57 057
Pourcentage	6,9	7,5	7,3

Tableau 8: Comparaison entre le Programme de gestion et d'administration et le Ministère au chapitre des ressources humaines (années-personnes)

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Ressources totales du Ministère	12 752	12 780	12 783
Ressources du Programme de gestion et d'administration	977	1 030	1 037
Pourcentage	7,7	8,1	8,1

Section II
Analyse par activité

A. Direction

Objectif

Offrir l'encadrement et l'orientation nécessaires pour garantir l'élaboration de politiques et de programmes appropriés.

Description

L'activité "Direction" englobe les cabinets du ministre de l'Agriculture, du ministre d'État (Céréales et Oléagineux), du ministre d'État (Forêts) et du ministre d'État (Agriculture), ainsi que les bureaux du Sous-ministre et du Secrétariat du Ministère, y compris le personnel immédiat rattaché à ces bureaux. Comme son nom l'indique, elle assure la direction du Ministère; en outre, elle évalue, recommande et prend des décisions pouvant influer sur ses politiques, ses programmes, ses priorités et ses ressources; elle veille enfin à ce qu'il soit prêt à répondre aux situations d'urgence nationales (en temps de guerre et de paix), conformément aux responsabilités qui lui sont confiées en vertu du Décret sur la planification d'urgence.

Cette activité est menée par l'entremise des sous-activités suivantes:

Direction: Cette sous-activité englobe les activités des bureaux des cadres supérieurs et de leur effectif immédiat. Le Secrétariat du Ministère a pour responsabilité de s'occuper de la correspondance, du breffage et de l'emploi du temps du Ministre, du Ministre d'État (Agriculture), du Sous-ministre et du Sous-ministre adjoint principal; il lui incombe également de se tenir au fait des grandes questions d'intérêt pour le Ministère et d'en rendre compte, d'assurer la liaison entre le Ministère et les secrétariats des comités du Cabinet, et de fournir des services de secrétariat au Comité exécutif du Ministère. La sous-activité comprend également la Planification d'urgence, fonction qui consiste à élaborer les politiques, les plans et les modes de fonctionnement de la Régie nationale d'urgence pour l'alimentation, de concert avec les organismes fédéraux et provinciaux et le secteur privé.

Évaluation et Vérification des programmes: Cette sous-activité fournit à la haute direction de l'information et des conseils précis, objectifs et opportuns sur l'efficacité et la pertinence des programmes. Les principales activités sont les suivantes: élaboration de politiques d'ensemble pour les fonctions de vérification et d'évaluation, établissement de plans et d'échéanciers annuels et à long terme pour les activités de vérification et d'évaluation, et exécution cyclique de vérifications internes et d'évaluations des programmes et des activités du Ministère.

Sommaire des ressources

L'activité "Direction" représente environ 13 % de l'ensemble des dépenses et 12 % du total d'années-personnes du Programme de gestion et d'administration. L'affectation des ressources figure au tableau 2, à la page 3-8.

Tableau 9: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Direction	**4 756**	**80**	4 147	65	3 221	55
Évaluation et Vérification des programmes	**3 124**	**34**	2 860	35	3 008	36
	7 880	**114**	7 007	100	6 229	91

Les frais de personnel représentent 69 % du total des ressources de cette activité. Le reste des fonds servira surtout à financer des marchés de services professionnels.

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 3-7.

Le tableau 10 résume les changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 10: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Direction	3 221	3 300	**(79)**
Évaluation et Vérification des programmes	3 008	3 190	**(182)**
	6 229	6 490	**(261)**

Explication de la différence: Pour plus de détails, voir l'Aperçu du Programme, page 3-10.

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 7,9 millions de dollars et 114 années-personnes seront requis en 1988-1989 pour assurer la prestation des services de Direction. Les ressources seront essentiellement affectées aux domaines suivants:

Direction: L'efficacité des politiques, des programmes et des activités du Ministère et la réalisation de ses objectifs supposent une direction, une coordination et un examen des politiques et des programmes ministériels, ainsi que la prestation de services de soutien complets au Ministre, au Ministre d'État (Agriculture), au Sous-ministre et au Sous-ministre adjoint principal, aux fins des rapports qu'ils entretiennent avec le public, d'autres ministres et ministères, le Cabinet et ses comités.

En 1988-1989, le Ministère élaborera et mettra en oeuvre les politiques de gestion nécessaires pour définir la façon dont il mènera ses activités et pour déléguer d'autres pouvoirs de gestion aux chefs de direction générale, conformément aux exigences de la nouvelle politique qui attribue des pouvoirs et des responsabilités accrus aux ministres et aux ministères.

Voici les principaux défis que devra relever la sous-activité "Direction" en 1988-1989:

- Promouvoir les objectifs du Canada sur la scène internationale (GATT), en particulier dans le domaine des subventions à l'égard des produits agricoles.

- Continuer de conseiller le gouvernement sur les questions relatives au revenu agricole et l'orientation des programmes publics fédéraux.

- De concert avec les provinces, entreprendre un examen plus vaste des démarches à long terme possibles dans le domaine de la stabilisation des prix, l'accent étant mis en particulier sur le principe d'une incidence neutre sur la production et sur la rationalisation des mécanismes fédéraux et provinciaux de stabilisation.

- Collaborer avec le Bureau de diversification économique des provinces de l'Ouest et l'Agence des perspectives d'Atlantique Canada pour faire en sorte que les programmes du Ministère cadrent avec les objectifs régionaux, y compris en ce qui touche l'élaboration des politiques, la liaison dans le cadre de l'aide au développement régional (EDER) et les consultations permanentes touchant les questions sectorielles.

- Continuer à affiner et à renforcer les stratégies sectorielles, en particulier à la lumière de l'Accord de libre-échange et en prévision des résultats de l'actuelle série de négociations du GATT.

- Collaborer étroitement avec les cadres supérieurs des ministères des sciences et de l'alimentation afin de continuer à jouer un rôle clé dans l'élaboration et la mise à jour des règlements et politiques fédéraux dans ces domaines.

Évaluation et vérification des programmes: La fonction de gestion intégrée et de contrôle est tributaire de la prestation, par l'équipe de l'Évaluation des programmes et de la Vérification interne, de données et de statistiques objectives sur l'efficacité des programmes et sur la pertinence des politiques, des méthodes et des contrôles de gestion. Ces deux éléments disposent de plans spécifiques en vue de l'examen cyclique des éléments de programme, et d'unités de vérification qui sont revues et mises à jour chaque année en fonction de la situation et des priorités courantes. Les ressources actuelles permettront un cycle de vérification interne de 6 à 12 ans, selon la priorité accordée aux différentes catégories d'unités de vérification, et un cycle d'évaluation des programmes d'environ six ans, ce qui donnera chaque année l'examen d'environ 18 unités de vérification et de 3,5 éléments d'évaluation de programmes.

En 1986-1987, 28 projets de vérification ont été lancés (si l'on inclut les reports de 1985-1986). Cela comprenait à la fois des vérifications régulières et plusieurs projets spéciaux demandés par la haute direction. Ces vérifications ont porté sur une vaste gamme d'opérations du Ministère, dont les suivantes: recherche, inspection et réglementation, développement agricole, programmes d'aide aux victimes de la sécheresse dans l'Ouest, Service canadien des forêts, gestion du personnel et affaires financières et administratives.

Au chapitre de l'évaluation, on a terminé l'examen global des programmes de réglementation dans le domaine de la protection des végétaux et de l'assurance des facteurs de production. Les évaluations "finales" du Plan d'aide aux agriculteurs victimes de la tornade de l'Ontario, du Plan de compensation et de rétablissement de l'industrie pomicole de l'est du Canada et du Fonds pour l'implantation des nouvelles cultures ont été ajoutées au calendrier de 1986-1987 et dOment effectuées. D'autre part, on a élaboré les cadres d'évaluation du Programme canadien de réorientation des agriculteurs et du Programme spécial canadien pour les grains. Des études spéciales ont été menées sur les répercussions des indemnités d'assurance-récolte et des paiements de la LSGO de 1984 et de 1985 pour les céréaliculteurs des Prairies; sur les avantages nets du Programme d'hygiène des viandes; sur les troupeaux d'exposition, et sur la Conférence des perspectives. On a effectué une évaluation de la contribution fédérale (Service canadien des forêts) à la société FORINTEK Canada, afin de déterminer si ces fonds sont bien dépensés et contribuent à réaliser l'objectif fédéral de renforcement de la recherche et du développement sur les produits de bois. En outre, on s'est penché sur les répercussions de sept techniques de recherche représentatives du Service canadien des forêts, afin d'évaluer les avantages nets du programme de recherches de ce dernier.

En 1988-1989, les principales préoccupations intéressant la sous-activité "Évaluation et Vérification des programmes" entrent dans les catégories suivantes:

- conserver la pertinence de la fonction de vérification et d'évaluation et promouvoir son utilisation comme source d'information et de conseils sur l'orientation des programmes du Ministère; et faire en sorte que les opérations de ce dernier cadrent avec l'engagement permanent du gouvernement à réduire ses dépenses globales et à rendre sa gestion plus efficiente et efficace;

- répondre au besoin d'information et de conseils objectifs, utiles et opportuns sur l'efficacité et l'efficience des programmes et opérations du Ministère, dans le contexte d'une évolution rapide du milieu commercial bilatéral et multilatéral;

- lier les vérifications aux priorités du Ministère en 1988-1989, tout en maintenant un équilibre entre les programmes opérationnels et les importantes fonctions de soutien du Ministère. Les programmes financiers agricoles et les programmes d'ajustement sont perçus comme des domaines prioritaires, de même que l'examen permanent des priorités à l'intérieur des services informatiques. L'activité de vérification comprendra un suivi pertinent des questions signalées par le Vérificateur général. Il est également reconnu que les plans de vérification de 1988-1989 devront tenir compte des préoccupations et priorités des organismes centraux, qui envisagent la possibilité d'examiner certaines politiques à l'échelle de l'administration fédérale;

- procéder en priorité à l'évaluation des programmes suivants en 1988-1989: Loi sur le paiement anticipé des récoltes et Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies, Ententes sur le développement agricole et forestier; et évaluation des retombées des mesures de recouvrement des coûts du Ministère depuis 1985-1986.

B. Services de gestion

Objectif

Fournir des services d'administration et de soutien au Ministère.

Description

Cette activité consiste à coordonner et à diriger la prestation des services visant à répondre aux besoins en ressources humaines du Ministère par la dotation, la classification, les relations de travail, la formation, le perfectionnement et les langues officielles; à fournir des services du personnel à tous les bureaux du Ministère; à assurer la pertinence et l'exhaustivité de tous les aspects du processus de gestion ministériel en offrant des services de planification et d'information financières et opérationnelles, en améliorant la productivité et la capacité des ressources du Ministère, en favorisant l'élaboration et la mise en oeuvre de stratégies efficaces de gestion des biens, et en assurant l'entretien des installations ministérielles; à offrir des services de bibliothèque; et à fournir des services d'information et de relations publiques pour soutenir les activités du Ministère.

Dans la mesure du possible, ces services sont décentralisés afin de soutenir les activités du Ministère qui sont éparpillées sur le plan géographique.

L'activité fournit les services précités au Ministère par le truchement des sous-activités suivantes:

Services du personnel: Cette sous-activité fournit des orientations, des services et des conseils dans les domaines de la dotation en personnel, de la classification, des relations professionnelles, de la formation et du perfectionnement, des langues officielles, de la planification des ressources humaines, de la santé et de la sécurité, de l'action positive et de la rémunération. Les orientations dans ce domaine sont fournies par six divisions spécialisées, tandis que les services opérationnels le sont par six sous-sections régionales et quatre sous-sections de direction générale, qui forment ensemble la Division des opérations.

Services de gestion intégrée: Par l'intermédiaire de ses services centraux et régionaux, cette sous-activité aide l'ensemble des éléments administratifs et opérationnels du Ministère à assumer leurs responsabilités en matière de prestation de programmes. Elle aide les directions générales opérationnelles à assurer efficacement et économiquement l'exécution des programmes du Ministère par la prestation de services administratifs et financiers, de services liés aux systèmes et de services de consultation et de bibliothèque. Elle

offre également des services de soutien, d'interprétation et d'orientation aux directions générales opérationnelles pour assurer le respect des exigences des organismes centraux et du Parlement.

Services d'information: Cette sous-activité voit à la vulgarisation et à la promotion des activités du Ministère auprès de différents publics. La Direction générale des communications fournit des services d'information et de relations avec le public qui appuient les activités du Ministère. Elle dispense un service de consultation professionnelle au Ministre, au Ministre d'État (Agriculture), au Ministre d'État (Céréales et oléagineux), à la haute direction et à d'autres cadres pour assurer une bonne intégration des communications au processus d'élaboration des politiques et de conception des programmes. Le maintien de relations suivies avec le public est essentiel pour assurer un dialogue efficace et constructif entre le Ministère et ses interlocuteurs et pour tenir ces derniers constamment informés des politiques et des programmes. Le Service de publication fournit aux auditoires spécialisés et au public en général, tant sous forme de publications que sous forme audio-visuelle, de l'information scientifique, technique et générale à jour et opportune sur les services, les politiques, les programmes et les activités du Ministère.

Sommaire des ressources

L'activité "Services de gestion" représente environ 87 % de l'ensemble des dépenses de 1988-1989 et 88 % du nombre total d'années-personnes affectées au Programme de gestion et d'administration.

Tableau 11: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Services du personnel	12 411	248	12 633	273	12 313	272
Services de gestion intégrée	36 093	530	36 614	571	35 969	589
Services d'information	5 859	85	5 580	86	5 479	85
	54 363	863	54 827	930	53 761	946

Les frais en personnel représentent environ 69 % des ressources totales de cette activité. Le reste servira à absorber les coûts de fonctionnement de l'activité. Parmi les principaux postes de dépense dont les fonds servent à appuyer l'ensemble des activités du Ministère, mentionnons l'affranchissement postal, les services d'informatique et les abonnements des bibliothèques.

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 3-7.

Le tableau 12 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 12: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Services du personnel	12 313	12 423	**(110)**
Services de gestion intégrée	35 969	34 868	**1 101**
Services d'information	5 479	5 332	**147**
	53 761	52 623	**1 138**

Explication de la différence: Pour plus de précisions, consulter l'Aperçu du Programme, page 3-10.

Données sur le rendement et justification des ressources:

Au total, 54,4 millions de dollars et 863 années-personnes seront requis en 1988-1989 pour assurer la prestation des Services de gestion. Ces ressources seront essentiellement affectées aux domaines suivants:

Services du personnel: Le Ministère continue de réaliser des progrès généraux vers la réalisation de ses objectifs en matière de possibilités d'emploi et de représentation équitable pour les femmes, les minorités visibles, les handicapés et les autochtones. Les projets d'action positive lancés en 1987-1988 se poursuivront en 1988-1989. Ils comprennent notamment un programme de perfectionnement de l'Action positive prévoyant des affectations de perfectionnement pour des membres des groupes cibles; la publication et la distribution à tous les gestionnaires d'un examen annuel du programme susmentionné; la tenue de séances de sensibilisation, telles que l'atelier de trois jours sur la sensibilisation aux problèmes des handicapés, tenu de concert avec le Centre de réhabilitation de l'hôpital Royal d'Ottawa. Le Ministère sera également en mesure d'améliorer les stratégies de son Programme d'action positive en 1988-1989, à la lumière des résultats d'une enquête tenue à la grandeur du Ministère. À l'aide de ces données, le Ministère élaborera des projets spécifiquement conçus pour étendre les possibilités d'emploi et la mobilité des membres des groupes cibles qui se seront identifiés comme tels.

Le Ministère prévoit atteindre ses objectifs en matière de langues officielles selon le calendrier prévu. Toutefois, un Comité de gestion des ressources humaines composé de cadres supérieurs du Ministère est habilité à examiner les engagements du Ministère dans ce domaine. Toutes les décisions relatives à des mesures ou à des correctifs seront confirmées par le Comité et transmises au Comité de direction du Ministère, à titre documentaire. Il est prévu d'autre part d'améliorer le système de contrôle des langues officielles, ainsi que de planifier et de mettre en oeuvre des correctifs appropriés.

En 1988-1989, afin d'assurer une gestion judicieuse des matières dangereuses à Agriculture Canada, on affectera des ressources à la surveillance du respect de la politique nationale visant le transport, la manutention, l'entreposage et l'élimination des matières dangereuses. À ce chapitre, il est prévu d'élaborer et de mettre en oeuvre des programmes de formation pertinents; de mettre en place et de tenir à jour un système en direct d'inventaire des matières dangereuses et un système d'information sur les matières dangereuses. Par ces activités, le Ministère donnera suite aux recommandations du Vérificateur général.

En outre, afin d'assurer le respect et de coordonner la mise en oeuvre de la politique de sécurité à Agriculture Canada, il est prévu d'élaborer une politique et des méthodes relatives à la sécurité des données du personnel, de l'information physique, du traitement électronique des données et des communications. Les services du personnel continueront de fournir des services de sécurité aux gestionnaires du Ministère, ainsi qu'à élaborer et à mettre en oeuvre des programmes de formation et de vérification dans ce domaine.

La mise sur pied du Système d'information sur les ressources humaines nécessitera 205 000 $ en frais de fonctionnement, et 150 000 $ pour l'élaboration des systèmes. Les modules des postes et de l'effectif seront prêts en juin 1988, et la mise en oeuvre du système sera terminée d'ici au mois d'août 1988. Les modules de formation et de perfectionnement, de planification des ressources humaines et de dotation en personnel seront élaborés d'ici à avril 1989. Dans la mise en oeuvre et le perfectionnement futur du système, on verra à ce que les besoins en information du Ministère soient satisfaits. Des liens sont prévus entre ce système et d'autres systèmes du Ministère (Système d'information sur la gestion financière) et ceux des organismes centraux (congés et formation), de façon à éviter tout chevauchement dans l'introduction des données.

Services de gestion intégrée: La raison d'être des services de gestion intégrée est de fournir en temps opportun aux gestionnaires de l'information de gestion pertinente, des politiques et des méthodes, des conseils, des orientations et de la formation en matière de gestion financière, d'administration et de système. La prestation de ces services nécessitera 530 années-personnes et 36,1 millions de dollars en 1988-1989.

On a élaboré et mis en oeuvre des politiques et méthodes en matière de recouvrement des coûts, d'octroi de crédit, de recours aux agences privées de recouvrement et d'utilisation des cartes de crédit au Ministère. Le travail a commencé sur les documents d'orientation visant l'analyse des coûts et les pertes monétaires. Une importante étude sur l'entretien des biens immobiliers du Ministère a été terminée, et ses résultats ont été mis en oeuvre dans la région de la capitale nationale. On a également amorcé la mise en oeuvre de la Stratégie d'élaboration des systèmes, dans le cadre de l'Étude sur la gestion de l'information administrative, et des activités sont en cours pour les éléments suivants: inventaire des biens immobiliers, inventaire des locaux, liste des fournisseurs, et rappel-repérage-établissement de registres pour la Direction des biens immobiliers et de l'administration intégrée. On a utilisé une démarche plus globale intégrant les communications orales et la transmission de données dans les systèmes d'information. Un nouveau Système d'information sur la gestion financière a été approuvé; son élaboration a commencé et l'analyse fonctionnelle du système a pris fin en 1987-1988. Ce nouveau système est conçu pour s'adapter à l'évolution et à la croissance des besoins en information des gestionnaires du Ministère, et il sera mis en oeuvre en 1988-1989. Le coût total du projet est établi à 3,6 millions de dollars, dont 625 000 $ seront dépensés en 1988-1989. Afin d'améliorer les pratiques de gestion, on a lancé des projets d'amélioration de la gestion et de la productivité, et rationalisé l'établissement des rapports en regard des plans opérationnels.

Travaux publics Canada a reçu l'approbation de céder au Ministère 176 immeubles à vocation spéciale dans la région de Montréal, ainsi que 12 millions de dollars au titre du fonctionnement et de l'entretien de ces bâtiments. Il s'ensuit que le Ministère sera mieux en mesure de définir et d'appliquer ses priorités en matière d'amélioration foncière dans cette région. Le nouveau programme d'entretien qui a été conçu pour la RCN sera étendu à toutes les autres régions.

Services d'information: L'objet des services d'information s'inscrit dans l'objectif de l'élément de planification qui consiste à favoriser une mise en oeuvre efficiente et efficace des programmes du Ministère en assumant la direction de son programme global d'information et en fournissant aux autres éléments de planification des services complets d'experts-conseils, de relations publiques et d'information. Une communication efficace dans les deux sens entre le Ministère et le public canadien est essentielle pour faire connaître, comprendre et accepter les programmes et politiques agricoles.

Afin d'atteindre les résultats attendus des services d'information, 1,581 million de dollars et 85 personnes seront nécessaires en 1988-1989.

En 1988-1989, le principal défi des services d'information sera de procéder aux ajustements nécessaires pour étendre le rôle des communications dans la planification et la formulation des stratégies et dans la mise en oeuvre des programmes du Ministère.

Le programme de prospection de l'opinion publique fournira au Ministère une compréhension bien étayée du milieu dans lequel il évolue, ainsi qu'une évaluation de l'efficacité de ses activités de communication, ce qui est essentiel pour bien orienter les programmes, affecter les ressources en fonction des résultats voulus, et supprimer le risque de dépenses inutiles.

Les services d'experts-conseils, de relations publiques et d'information seront axés sur le réaménagement et l'affectation des ressources pour faire en sorte que le secteur agro-alimentaire et le grand public soient bien sensibilisés à l'importance et à l'incidence de l'Accord de libre-échange Canada-États-Unis pour le secteur agro-aliimentaire, ainsi qu'aux progrès réalisés dans les négociations commerciales multilatérales. Dans ce contexte, on prévoit distribuer sur une grande échelle du matériel expliquant et clarifiant les questions susceptibles d'intéresser chaque segment du secteur agro-alimentaire, et mettre l'accent sur ces questions dans les relations avec les médias.

Le rendement et les résultats en 1986-1987 ont été dans l'ensemble à la hauteur des prévisions, et les ont même dépassées dans beaucoup de cas. Des progrès sensibles ont été obtenus dans les domaines suivants: intégration des communications au processus de formulation des politiques et d'élaboration des programmes; formation des employés du Ministère pour leur permettre de travailler efficacement avec les médias; mise en oeuvre d'une stratégie de communication visant à mieux faire comprendre le rôle clé que joue Agriculture Canada dans la promotion de la croissance, de la stabilité et de la compétitivité du secteur agro-alimentaire; planification, coordination et mise en oeuvre d'un programme de communication dans la foulée de l'annonce du Programme spécial canadien pour les grains; et conception d'un programme global de communication interne visant à assurer des communications plus étroites entre les décisionnaires et le personnel du Ministère en poste à l'administration centrale et dans les régions.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Le tableau 13 donne la ventilation des dépenses du Programme de gestion et d'administration par article.

Tableau 13: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	**37 219**	37 875	37 253
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**5 762**	5 614	5 517
Autres frais touchant le personnel	**226**	231	759
	43 207	43 720	43 529
Biens et services			
Transports et communications	**5 736**	5 299	4 726
Information	**1 032**	957	1 092
Services professionnels et spéciaux	**6 789**	6 689	4 068
Location	**358**	290	287
Achat de services de réparation et d'entretien	**1 460**	1 417	1 320
Services publics, fournitures et approvisionnements	**2 213**	2 084	2 013
Toutes autres dépenses	**158**	45	22
	17 746	16 781	13 528
Total des dépenses de fonctionnement	**60 953**	60 501	57 057
Capital	**1 283**	1 326	2 928
Paiements de transfert	**7**	7	5
Dépenses budgétaires totales	**62 243**	61 834	59 990

2. Besoins en personnel

Les coûts relatifs au personnel de 43 207 000 $ représentent 69 % des dépenses totales de fonctionnement du Programme de gestion et d'administration. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 14 et 15.

Tableau 14: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Direction	**114**	100	91
Services de gestion	**863**	930	946
	977*	1 030	1 037

* Explication de la baisse du Budget des dépenses de 1988-1989 par rapport aux prévisions de 1987-1988.

	Années-personnes
• Transfert de fonctions administratives aux programmes opérationnels	(45)
• Croissance consécutive à la création de la fonction de ministre d'État à l'Agriculture	10
• Réductions d'années-personnes pour 1988-1989, prévues selon le plan	(18)
Baisse totale pour le Programme	(53)

Tableau 15: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		1988-1989
Catégorie de la gestion	**27**	24	25	51 400-100 700	**72,058**
Scientifique et professionnelle					
Économie, sociologie et statistiques	**1**	1	2	15 600- 70 392	**58 842**
Génie et arpentage	**13**	14	14	25 715- 79 200	**52 049**
Architecture et urbanisme	**1**	1	1	20 112- 79 200	**50 362**
Bibliothéconomie	**39**	40	41	22 042- 52 255	**37 475**
Education	**1**	1	-	15 334- 70 800	**36 645**
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**157**	136	137	15 178- 63 264	**42 408**
Gestion des systèmes d'ordinateurs	**70**	82	82	20 807- 68 111	**46 863**
Gestion des finances	**82**	95	97	14 005- 59 267	**45 821**
Services d'information	**41**	42	41	15 055- 59 100	**47 419**
Organisation et méthodes	**4**	11	11	14 874- 59 100	**46 772**
Gestion du personnel	**79**	90	96	14 239- 60 400	**46 288**
Administration des programmes	**4**	7	7	15 178- 63 264	**52 137**
Achats et approvisionnement	**19**	20	22	14 155- 59 268	**39 274**
Commerce	**-**	-	1	16 182- 66 779	**-**
Technique					
Dessin et illustrations	**4**	5	5	17 248- 44 693	**35 222**
Techniciens divers	**13**	9	9	14 009- 61 735	**37 991**
Soutien des sciences sociales	**6**	6	4	14 009- 64 044	**36 384**
Autres	**4**	4	4	15 568- 56 395	**37 431**
Soutien administratif					
Communications	**2**	2	2	17 034- 35 284	**23 142**
Traitement mécanique des données	**15**	23	30	14 912- 41 166	**28 984**
Commis aux écritures et aux règlements	**317**	330	352	14 338- 35 194	**24 742**
Équipement de bureau	**16**	8	8	14 042- 28 019	**21 309**
Secrétariat, sténographie et dactylographie	**58**	66	65	14 210- 35 419	**25 699**
Fonctionnement					
Services divers	**-**	-	1	14 693- 44 350	**-**
Manoeuvres et hommes de métier	**4**	5	5	17 281- 43 181	**22 537**

Note: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 16 présente une analyse des dépenses en capital du Programme de gestion et d'administration par type d'actif. Les dépenses en capital représentent 2 % du Budget des dépenses principal du Programme.

Tableau 16: Répartition des dépenses en capital par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Construction de moindre importance	**135**	130	127
Acquisition de matériel	**1 148**	1 196	2 801
	1 283	1 326	2 928

4. Paiements de transfert

Tableau 17: Détails des contributions

(en dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions			
Contributions aux organismes afin d'appuyer les objectifs d'amélioration de la gestion et d'approvisionnement en produits pour les marchés nationaux et internationaux	**7 000**	7 000	5 150

5. Recettes

Le tableau 18 énumère les recettes incluses dans le Programme de gestion et d'administration.

Tableau 18: Analyse des recettes

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Direction			
Produits de placements			
Prêts, placements et avances	**306 500**	333 862	378 293
Remboursements de dépenses de l'année précédente			
Ajustement aux CAPAFE	**-**	-	23
Autres	**-**	-	21
Services et droits de services			
Divers	**-**	-	4
Autres recettes non fiscales			
Divers	**-**	-	5
Total du Programme	**306 500**	333 862	378 346

6. Prêts, placements et avances

On trouvera au tableau 19 des renseignements sur les prêts, placements et avances inclus dans le Programme de gestion et d'administration.

Tableau 19: Prêts, placements et avances

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Prêts, placements et avances			
Société du crédit agricole	**302 000**	330 000	371 674
Commission canadienne du lait	**4 500**	3 862	6 619
	306 500	333 862	378 293

7. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses de 1988-1989 du Programme englobe seulement les dépenses que l'on prévoit imputer aux crédits votés ou législatifs du Ministère. On tient également compte des services reçus gratuitement et des recettes non fiscales pour déterminer le coût net estimatif du Programme. Les détails sont présentés au tableau 20.

Tableau 20: Coût net estimatif du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)

	Budget principal des dépenses 1988-1989 (Coût brut)	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins recettes	Coût net estimatif du Programme 1988-1989	1987-1988
	62 243	4 701	66 944	-	**66 944**	65 674

* Les autres coûts s'établissent à 4 701 000 $ et comprennent ce qui suit:

	(en milliers de dollars)
• Le coût des locaux fournis gratuitement par Travaux publics	3 522
• L'émission de chèques et les autres services de comptabilité fournis gratuitement par le MAS	1 008
• Les avantages sociaux des employés, applicables à la fraction des primes d'assurance payée par l'employeur et aux coûts supportés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	104
• La part de l'employeur au titre des indemnités versées par le ministère du Travail du Canada	67

Programme agro-alimentaire

1988-1989
Plan de dépenses

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989
B. Emploi des autorisations en 1986-1987

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 4-7
   2. Sommaire des besoins financiers 4-10
B. Rendement récent
   1. Points saillants 4-15
   2. Examen des résultats financiers 4-18
C. Données de base
   1. Introduction 4-21
   2. Mandat 4-22
   3. Objectif du Programme 4-22
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 4-23
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 4-24
   2. Initiatives 4-26
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 4-27
E. Efficacité du Programme 4-30

Section II
Analyse par activité

A. Recherche et développement scientifiques 4-37
B. Inspection et réglementation 4-44
C. Programmes des finances agricoles 4-56
D. Politique agricole 4-63
E. Programmes internationaux 4-66
F. Développement agricole 4-73

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 4-91
   2. Besoins en personnel 4-92
   3. Dépenses en capital 4-94
   4. Paiements de transfert 4-97
   5. Recettes 4-102
   6. Prêts, dotations en capital et avances 4-106
   7. Coût net du programme 4-107
   8. Etats financiers du Fonds renouvelable 4-108
B. Autres renseignements
   1. Office de stabilisation des prix agricoles - Résultats d'exploitation 4-110
   2. Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation 4-111
   3. Etablissements de recherche et de développement scientifiques 4-111
   4. Etablissements d'inspection et de réglementation 4-112
C. Compte spécial
   1. Caisse de réassurance-récolte 4-113

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédit (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme agro-alimentaire		
5	Dépenses de fonctionnement	**490 331**	468 228
10	Dépenses en capital	**79 290**	68 443
15	Subventions et contributions	**412 274**	410 745
(S)	Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	**130 000**	65 000
(S)	Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	**185 000**	215 000
(S)	Prêts garantis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative	**4 000**	4 000
(S)	Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	**12 000**	12 000
(S)	Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	**200**	200
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**55 984**	51 963
	Total du Programme	**1 369 079**	1 295 579

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédit (dollars)		Budget principal 1988-1989
	Programme agro-alimentaire	
5	Secteur agro-alimentaire - Dépenses de fonctionnement	**490 331 000**
10	Secteur agro-alimentaire - Dépenses en capital	**79 290 000**
15	Secteur agro-alimentaire - Subventions inscrites au Budget et contributions	**412 274 000**

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989							Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire					**Total**	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Total partiel	Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes		
Recherche et développement scientifiques	3 484	198 269	44 897	1 906	245 072	-	**245 072**	221 520
Inspection et réglementation	4 311	236 003	13 282	1 041	250 326*	13 800	**236 526**	224 432
Programmes des finances agricoles	76	12 596	329	669 721	682 646	-	**682 646**	639 561
Politique agricole	169	10 935	84	-	11 019	-	**11 019**	9 979
Programmes internationaux	60	5 438	44	60	5 542	-	**5 542**	5 621
Développement agricole	1 350	96 764	20 764	70 746	188 274	-	**188 274**	194 466
	9 450	560 005	79 400	743 474	1 382 879	13 800	**1 369 079**	1 295 579
Années-personnes autorisées en 1987-1988	9 441							

* L'activité "Inspection et Réglementation" comprend le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes, qui s'élève à 13,8 millions de dollars. Le prélèvement autorisé sur les paris (recette) est égal au coût de fonctionnement. Pour de plus amples renseignements sur l'activité "Surveillance des hippodromes", voir le tableau 16 à la page 4-49.

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics*

Crédit (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme agro-alimentaire			
5	Dépenses de fonctionnement	446 792 000	467 302 211	**455 919 960**
10	Dépenses en capital	112 766 000	89 140 498	**88 612 177**
15	Subventions et contributions	380 602 000	988 536 095	**957 681 982**
(S)	Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux dispositions touchant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	60 000 000	84 165 971	**84 165 971**
(S)	Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte	205 000 000	212 740 980	**212 740 980**
(S)	Paiements en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles	4 700 000	5 214 057	**5 214 057**
(S)	Paiements d'intérêts et garanties en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12 000 000	9 886 567	**9 886 567**
(S)	Subventions aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	200 000	700 000	**100 000**
(S)	Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	10 000 000	19 372 023	**19 372 023**
(S)	Paiements relatifs à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	96 000 000	75 793 674	**75 793 674**
(S)	Remboursements de montants comptabilisés en recettes au cours des années antérieures	-	3 890	**3 890**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	47 306 000	52 436 983	**52 436 983**
(S)	Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	-	3 069 803	**(92 719)**
	Total du Programme - Budgétaire	1 375 366 000	2 008 362 752	**1 961 835 545**

* Cet extrait est présenté selon la structure des programmes et des activités qui était en vigueur avant le réaménagement, opéré en 1986-1987, des activités du Ministère. Les éléments du Programme agro-alimentaire relatifs aux céréales et oléagineux ont alors été réunis avec le Programme de la Commission canadienne des grains pour former le nouveau Programme des céréales et oléagineux. Dans la suite du présent document, les renseignements sur les ressources de 1986-1987 ont été reformulés d'après la nouvelle structure des programmes et des activités.

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

En 1988-1989, les points saillants du Programme agro-alimentaire seront les suivants:

Recherche et développement scientifiques:

- La recherche interdisciplinaire sur la lutte intégrée contre les ravageurs et sur la lutte biologique contre les insectes sera renforcée grâce à l'achèvement d'un bureau-laboratoire moderne au Centre de recherches de London (Ontario). On évalue le coût total de ces installations à 16,6 millions de dollars; une somme de 5,4 millions de dollars est prévue au budget de 1988-1989 (voir page 4-41).

Inspection et réglementation:

- L'activité "Inspection et Réglementation" sera révisée et simplifiée conformément à sa réorientation, l'objectif principal "assurance de la qualité" étant remplacé par "santé et sécurité" (voir page 4-44).

- Pour remédier aux lacunes actuelles concernant l'entreposage et la manipulation des déchets toxiques et des substances dangereuses, on entend achever en 1988-1989 de nouvelles installations à l'Institut de recherches vétérinaires à Nepean (Ontario) et à la Ferme expérimentale d'Ottawa, ce qui coûtera environ 1,4 million de dollars (voir page 4-55).

- Le Ministère, qui continue à rechercher en priorité l'accroissement de l'autonomie du secteur en ce qui concerne le contrôle de la qualité des aliments, va continuer à mettre en oeuvre des programmes de recouvrement des coûts en 1988-1989 (voir page 4-55).

Programmes internationaux:

- Pour participer à l'Uruguay Round des négociations commerciales multilatérales dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce afin d'appuyer et de promouvoir les objectifs internationaux du Canada dans le secteur agro-alimentaire. Les dépenses prévues à ce titre pour 1988-1989 sont de 5 années-personnes et de 375 000 $ (voir page 4-69).

- Pour participer à la mise en oeuvre des programmes appropriés d'adaptation et d'exploitation des marchés consécutifs au projet d'Accord de libre-échange entre le Canada et les Etats-Unis. Les dépenses prévues à ce titre pour 1988-1989 sont de 7 années-personnes et de 527 000 $ (voir page 4-69).

Développement agricole:

- Pour améliorer la performance économique du secteur agro-alimentaire de chaque province, le gouvernement va exécuter des Accords de développement économique régional (EDER) conjointement avec l'Île-du-Prince-Édouard, le Nouveau-Brunswick, le Québec, le Manitoba, la Saskatchewan et la Colombie-Britannique. Au total, 40,3 millions de dollars seront dépensés en 1988-1989 (voir page 4-76).

- Le Programme d'amélioration du milieu pédologique et aquatique (PAMPA) dans le Sud-Ouest ontarien, qui vise à réduire la concentration de produits chimiques dans le sol et dans l'eau, va demeurer en vigueur. Au total, 3,9 millions seront dépensés à ce titre en 1988-1989 (voir page 4-81).

- L'exécution du Projet de développement des productions fourragères dans les provinces de l'Atlantique (PDPFRA), qui vise à aider les provinces maritimes à produire elles-mêmes une plus grande part de leurs aliments du bétail, se poursuit. Une somme totale de 10,1 millions de dollars y sera consacrée en 1988-1989 (voir page 4-81).

- En 1988-1989, en vertu d'un programme de 6 ans et de 4 millions de dollars au titre de l'Entente Canada-Alberta sur la recherche et le transfert de technologie concernant les sols, l'eau et les techniques culturales, les sites de recherche vont être préparés et les expériences vont débuter dans le domaine de la culture intensive des principales céréales et des principaux oléagineux. Les dépenses de 1988-1989 s'élèveront à 757 000 $ (voir page 4-82).

- Le Plan de recyclage des producteurs de tabac va apporter des solutions aux problèmes économiques qui se posent en Ontario à la suite du déclin du marché du tabac, par le soutien de l'infrastructure, la rationalisation de l'industrie tabacole et l'aide à la reconversion à d'autres cultures. Les dépenses de 1988-1989 s'élèveront à 11,5 millions de dollars, dont 11 millions au titre de cette activité et 500 000 $ à l'égard de l'activité "Recherche et développement scientifiques" (voir page 4-82).

- Conformément à sa politique de déréglementation, le gouvernement va poursuivre les pourparlers sur la privatisation des programmes de contrôle génétique avec les représentants du secteur et des gouvernements provinciaux (voir page 4-84).

- Environ 4 500 agriculteurs aux prises avec des difficultés financières ou des problèmes de production vont profiter de plusieurs nouveaux programmes, notamment les Bureaux d'examen de l'endettement agricole (BEEA) et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs (PCRA). Une somme totale de 36 millions de dollars sera dépensée en 1988-1989 pour aider les agriculteurs à résoudre leurs difficultés financières et économiques (voir page 4-86).

- On prévoit accorder une aide supplémentaire pour encourager le progrès du statut des agricultrices.

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- Dans le domaine de la protection des sols, on va continuer en 1988-1989 à dépister les problèmes de dégradation, à faire la démonstration des méthodes de conservation et à promouvoir la bonne gestion des sols au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta. Les dépenses prévues pour 1988-1989 s'élèvent à 4,7 millions de dollars (voir page 4-87).

- En mars 1988, on aura terminé les travaux d'aménagement dans 20 des 42 localités de commerce agricole définies dans l'Entente auxiliaire EDER Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités rurales. On prévoit d'avoir achevé intégralement les travaux d'aménagement de l'infrastructure hydraulique dans 34 localités en mars 1989. Les dépenses prévues s'élèveront à 7,5 millions de dollars en 1988-1989, dont 50 % seront recouvrés du gouvernement provincial de la Saskatchewan (voir page 4-87).

- Un projet fédéral-provincial d'irrigation dans la région de Lloydminster en Saskatchewan entraînera, selon les prévisions, des dépenses de 0,15 million de dollars en 1988-1989 (voir page 4-88).

- En vertu de l'Entente auxiliaire EDER Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation, le Canada et la Saskatchewan vont partager le coût (100 millions de dollars) du développement des réseaux d'irrigation dans la province. La contribution du Canada comprend une somme de 10 millions de dollars qui sera consacrée à l'optimisation de l'usage des sources d'eau existantes dans le sud-ouest de la Saskatchewan et à l'amélioration d'ouvrages d'irrigation appartenant au Canada dans la région. En 1988-1989, 1,5 million de dollars seront dépensés pour des investigations et des études techniques et d'autres frais reliés à l'amélioration des ouvrages d'irrigation (voir page 4-88).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la page
Recherche et développement scientifiques	**245 072**	225 763	19 309	4-39
Inspection et réglementation*	**250 326**	239 798	10 528	4-47
Programmes des finances agricoles	**682 646**	785 979	(103 333)	4-57
Politique agricole	**11 019**	11 628	(609)	4-64
Programmes internationaux	**5 542**	5 622	(80)	4-67
Développement agricole	**188 274**	164 660	23 614	4-75
	1 382 879	1 433 450	(50 571)	
Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	**13 800**	13 800	-	
	1 369 079	1 419 650	(50 571)	
Années-personnes	**9 450**	9 490	(40)	

* Y compris les besoins financiers de la surveillance des hippodromes, qui sont assumés au moyen d'un fonds renouvelable. Les besoins de crédit pour 1988-1989 sont nuls (détails à la page 4-49).

Explication de la différence: Les besoins financiers en 1988-1989 sont de 3,7 % ou 50 571 000 $ de moins que ce qui avait été prévu en 1987-1988. Cette baisse est due principalement aux changements suivants:

	(en milliers de dollars)
• augmentation de la provision pour ajustements de traitements et salaires	17 424

	(en milliers de dollars)
• augmentation consécutive au transfert de la garde des biens immobiliers à destination particulière du ministère des Travaux publics au ministère de l'Agriculture et frais au taux du marché, conformément à la directive sur l'amélioration de la gestion des biens immobiliers fédéraux	15 485
• augmentation des crédits du Programme de prêts basés sur le cours des produits agricoles	13 400
• augmentation consécutive au report des fonds pour les projets de développement régional, les zones spéciales et les sols et les cultures de l'Alberta	11 247
• augmentation de l'encaisse pour les grands projets de construction (bureaux et laboratoires à Morden, ajout de bureaux et de laboratoires à Brandon)	10 030
• augmentation consécutive au report de fonds à l'égard du Projet de développement des productions fourragères dans les provinces de l'Atlantique	6 020
• augmentation consécutive au report de fonds à l'égard du Programme canadien de réorientation des agriculteurs et à l'égard des bureaux et comités d'examen de l'endettement agricole	4 542
• augmentation des crédits du Programme d'aide à l'examen de l'endettement agricole	4 500
• augmentation consécutive au report de fonds à l'égard de l'Entente sur l'amélioration du milieu pédologique et	2 334
• aquatique dans le Sud-Ouest ontarien augmentation consécutive au report de fonds à l'égard du Progrmme de recyclage des producteurs de tabac	1 777
• diminution des paiements à l'égard des produits dénommés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (dépenses législatives)	(67 000)
• diminution des paiements à l'égard des produits désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	(37 500)

	(en milliers de dollars)
• diminution de la contribution aux sociétés de chemin de fer au titre d'un programme d'aide spéciale au profit des céréaliculteurs de l'Ouest canadien	(17 600)
• diminution des dépenses en biens d'équipement	(3 672)
• cessation de la contribution au coût de construction du Collège vétérinaire de l'Atlantique	(1 600)
• diminution de la contribution à l'indemnisation des propriétaires d'animaux abattus, par rapport aux besoins additionnels suscités en 1987-1988 par l'épidémie de cysticercose bovine	(800)

Explication des prévisions de 1987-1988: Les prévisions de 1987-1988 (fondées sur l'information dont disposaient les gestionnaires le 30 novembre 1987) s'établissaient à 1 419,7 million de dollars, soit 9,5 % de plus que les 1 295,6 million de dollars figurant au Budget des dépenses principal de 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, page 4-4). L'écart de 124,1 millions de dollars est attribuable aux principaux postes suivants:

	(en milliers de dollars)
• augmentation des dépenses à l'égard des produits dénommés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles (dépenses législatives)	133 000
• augmentation des paiements à l'égard des produits désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	37 500
• augmentation attribuable au versement de contributions aux sociétés de chemin de fer pour un programme d'aide spéciale au profit des céréaliculteurs de l'Ouest canadien	17 600
• augmentation correspondant au report de fonds pour le Programme de reconversion de l'industrie du tabac	9 188
• augmentation des dépenses attribuable aux travaux de construction effectués à London (Ontario) et à Morden (Manitoba)	2 427

	(en milliers de dollars)
• ressources additionnelles approuvées pour le Programme d'inspection des viandes. Crédits fournis au moyen de budgets supplémentaires	1 317
• augmentation consécutive à l'approbation, par le Conseil du Trésor, d'un report de fonds de l'année dernière pour l'Entente de développement agro-alimentaire de la Nouvelle-Écosse	1 082
• diminution des dépenses d'assurance-récolte (dépenses législatives)	(30 000)
• diminution consécutive au report de fonds du Plan canadien de réorientation des agriculteurs	(20 180)
• diminution des prêts basés sur les cours des produits agricoles administrés par la Société du crédit agricole	(10 000)
• diminution consécutive au report de fonds pour les Ententes de développement économique régional	(8 182)
• diminution consécutive au report de fonds pour la mise sur pied des bureaux et comités d'examen de l'endettement agricole	(5 230)
• diminution consécutive au report de fonds pour le Projet de développement des productions fourragères dans les provinces de l'Atlantique	(3 960)
• diminution résultant du report de fonds relatif au projet d'immobilisation pour l'infrastructure hydraulique des collectivités albertaines	(1 347)
• diminution résultant du report de fonds pour l'Entente sur l'amélioration du milieu pédologique et aquatique dans le Sud-Ouest ontarien	(1 258)

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (répartition en pourcentage) 1988-1989

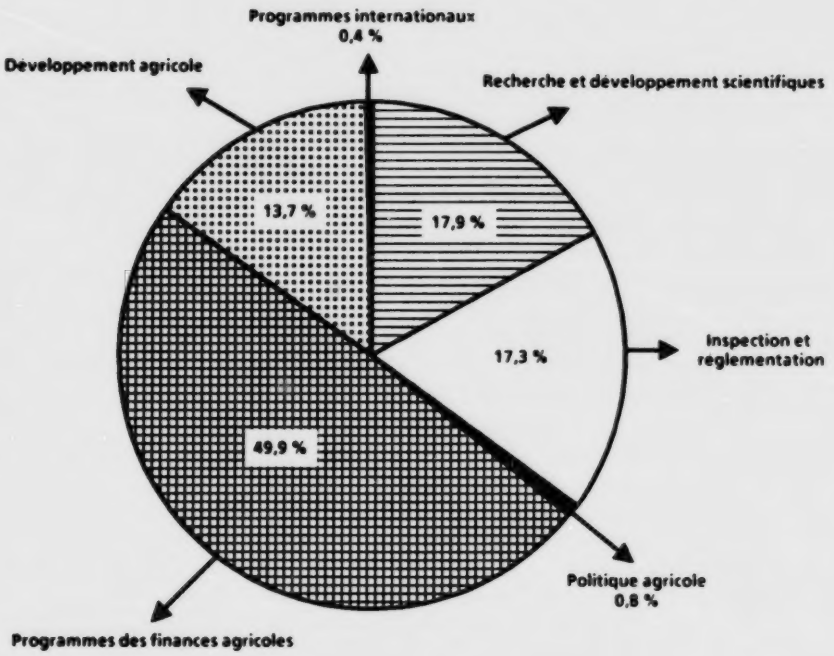
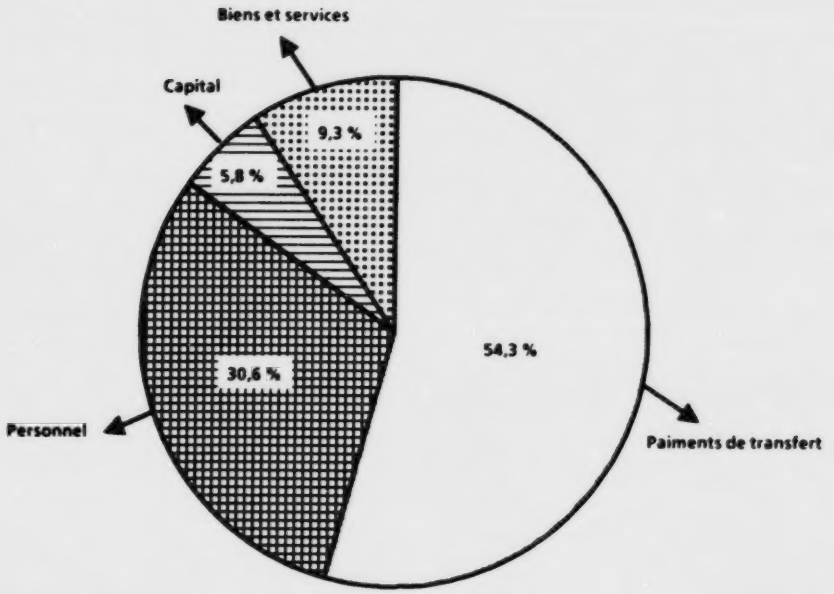


Tableau 3: Dépenses brutes par article (répartition en pourcentage) 1988-1989



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du Programme en 1986-1987:

Recherche et développement scientifiques:

- Les recettes additionnelles de 1 million de dollars n'ont pu être réalisées grâce au recouvrement des coûts en 1986-1987, le temps ayant manqué pour préparer le texte de loi approprié et faire approuver les programmes. Les recettes de toute provenance ont été de 6,1 millions de dollars.

Inspection et réglementation:

- D'après le Budget des dépenses principal, une somme de 16,4 millions de dollars devait être obtenue par recouvrement des coûts en 1986-1987. Cette prévision a par la suite été rajustée à 10,4 millions de dollars dans la mise à jour du Plan opérationnel pluriannuel. Une nouvelle procédure réglementaire, qui a retardé l'adoption des règlements, et des négociations prolongées avec le secteur ont nécessité cette prévision plus réaliste. Les recettes produites en 1986-1987 ont été d'environ 10,5 millions de dollars.

- Afin d'offrir un meilleur service aux clients du Programme des pesticides, on a réorganisé et renforcé en 1986 le Service d'homologation des pesticides, qui est devenu la Direction des pesticides. Il en est résulté une amélioration de l'exécution des programmes, une plus grande visibilité et une consultation plus libre des groupements d'action sociale.

- Au Collège vétérinaire de l'Atlantique, les premiers cours ont été donnés en septembre 1987. La construction de cet établissement de Charlottetown a commencé en 1983 et 19,2 millions de dollars, sur un engagement total du Ministère de 21,3 millions, avaient été dépensés à la fin de 1986-1987. Le Ministère va faire l'appoint pour 1987-1988 en remboursant une somme additionnelle de 1,6 million de dollars sur les coûts de construction, ce qui portera sa contribution totale à 20,8 millions de dollars.

Programmes des finances agricoles:

- Le total versé aux producteurs en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles en 1986-1987 s'est élevé à 373,5 millions de dollars, soit 14,5 millions de plus que les prévisions. Cette augmentation est surtout attribuable à la part du gouvernement fédéral concernant les primes consécutives aux accords de stabilisation tripartite signés depuis peu.

- Des paiements législatifs de 212,8 millions de dollars ont été effectués en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte en 1986-1987 à titre de contributions du gouvernement fédéral aux primes et aux frais administratifs du programme. Cette somme est supérieure de 7,8 millions de dollars aux crédits prévus au Budget des dépenses, en raison d'une participation plus forte des producteurs et d'une indemnisation plus élevée que ce qui avait été prévu.

Développement agricole:

- Les Ententes de développement économique et régional (EDER) exécutées conjointement avec les provinces ont entraîné en 1986-1987 des dépenses de 23,269 millions de dollars, soit 66 % des dépenses initialement prévues de 35,2 millions de dollars. Cette baisse est due en partie aux effets des conditions atmosphériques, aux perspectives des prix des produits agricoles, aux taux d'intérêt, à la capacité financière des provinces et à d'autres facteurs, y compris des considérations politiques et administratives (voir page 4-77).

- Des programmes fédéraux de développement agro-alimentaire ont été mis en oeuvre en 1986-1987 à l'intention des producteurs, des transformateurs et d'organismes non gouvernementaux en Nouvelle-Écosse et dans le Bas Saint-Laurent et en Gaspésie afin d'améliorer l'efficacité du secteur agro-alimentaire par de nouvelles méthodes de production. Un certain nombre de participants ayant présenté leur demande d'indemnité trop tard pour que ces frais soient imputés aux crédits de 1986-1987, et en raison des conditions économiques qui ont influé sur la participation du secteur privé, seulement 5,3 millions de dollars sur la somme prévue de 9,1 millions ont été dépensés en 1986-1987 (voir page 4-80).

Administration du rétablissement agricole des Prairies:

- La mise en oeuvre de projets de conservation des sols prévus aux Ententes auxiliaires de développement agricole Canada-Saskatchewan et Canada-Manitoba s'est déroulée de façon satisfaisante, 34 projets de conservation des sols ayant été établis à la fin de 1986-1987 en Saskatchewan et 17 au Manitoba. En vertu de l'Entente conclue avec la Saskatchewan, qui comportait des dispositions concernant le développement de l'irrigation, on a terminé les documents d'étude et les pièces contractuelles d'un projet d'irrigation et on a effectué des études de faisabilité et de coût relativement à cinq autres projets. En Alberta, on a contribué au diagnostic de salinité des sols dans 40 quarts de section de terrain. Les sommes consacrées aux activités

de conservation des sols en 1986-1987 se sont élevées à 3,8 millions de dollars, dont 1 million provenant des ressources de base de l'ARAP.

- En vertu de l'Entente auxiliaire EDER Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités agricoles, 42 collectivités ont été reconnues comme centres de commerce admissibles à l'aide à l'amélioration de l'infrastructure d'approvisionnement en eau et d'égout. Sur la somme de 32 millions de dollars qui sera dépensée en vertu de l'entente de partage des frais, 13,8 millions de dollars avaient été dépensés à la fin de 1986-1987, dont 10,1 millions de dollars au cours de l'année. À la fin de 1986-1987, les travaux étaient achevés dans 4 localités, et ils étaient en cours dans 30 autres centres (voir page 4-88).

- En vertu de l'Entente Canada-Alberta de 1973 sur la réfection des réseaux d'irrigation, les travaux de réfection du barrage de Bassano, qui auront coûté au total 14,09 millions de dollars, se sont poursuivis en 1986-1987 et étaient terminés à 90 % à la fin de l'année. À la suite de difficultés imprévues, il a fallu reporter certains travaux à 1987-1988, et 4,8 millions de dollars seulement sur les 7,9 millions prévus ont été dépensés en 1986-1987 (voir page 4-89).

- En 1986-1987, on a dépensé environ 18,6 millions de dollars (y compris une somme de 10,6 millions de dollars provenant des provinces) pour la mise en oeuvre du Programme d'aide à court terme pour les pertes de bétail dues à la sécheresse en Colombie-Britannique, en Alberta et en Saskatchewan. En raison de la liquidation des troupeaux en hiver, les paiements de contribution ont été inférieurs de 3,4 millions de dollars aux prévisions (voir page 4-89).

- Un Programme d'aide pour les pertes de récolte dues à la sécheresse a été mis en oeuvre pour aider financièrement les producteurs de plantes vivrières de l'Ouest canadien, où des sécheresses successives ont réduit le rendement des cultures. Les dépenses effectuées en vertu du Programme se sont élevées à 85,6 millions de dollars en 1985-1986 et à 63,6 millions de dollars en 1986-1987. Sur un total de 149,2 millions de dollars dépensés, 3,6 millions de dollars ont été recouvrés de la province de Colombie-Britannique (voir page 4-89).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Examen des résultats financiers de 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche et développement scientifiques	229 180	240 081	(10 901)
Inspection et réglementation	254 729	247 043	7 686
Programmes des finances agricoles	848 202	599 563	248 639
Politique agricole	10 502	10 247	255
Programmes internationaux	4 828	5 173	(345)
Développement agricole	234 139	179 751	54 388
	1 581 580	1 281 858	299 722
Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	13 285	13 492	(207)
Total	1 568 295	1 268 366	299 929
Recettes versées au Trésor	55 754	67 125	(11 371)
Années-personnes	9 601		

Explication de la différence: Les dépenses de 1986-1987 se sont élevées à 299,9 millions de dollars, soit 22,6 % de plus que le Budget des dépenses principal. Cette différence s'explique principalement par les facteurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• augmentation correspondant à la contribution à la Commission canadienne du blé pour les déficits de 1985-1986 des comptes de mise en commun de l'orge, du blé et de l'avoine	208 202
• accroissement des dépenses résultant des programmes d'aide aux victimes de la sécheresse (productions végétales et animales)	60 192

	(en milliers de dollars)
• augmentation des dépenses pour les produits dénommés en vertu de la Loi sur la stabilisation des produits agricoles (dépenses législatives)	24 166
• accroissement correspondant aux ajustements de traitements et salaires à opérer à la suite des conventions conclues à la fin de l'année financière 1985-1986, mais entraînant des paiements en 1986-1987	20 181
• augmentation correspondant à une nouvelle contribution aux producteurs de betteraves sucrières de l'Alberta, du Manitoba et du Québec	11 739
• augmentation correspondant à la nouvelle contribution à l'Ile-du-Prince-Édouard et au Nouveau-Brunswick pour le déstockage des excédents de pommes de terre	9 130
• accroissement des dépenses au titre de l'assurance-récolte (dépenses législatives)	7 741
• augmentation attribuable à la création des bureaux et comités d'examen de l'endettement agricole	4 098
• augmentation correspondant à la contribution à la Canadian Cooperative Implements Limited	2 750
• augmentation correspondant à la nouvelle contribution à la Coopérative des producteurs de tomates du sud de l'Ontario et à l'Office de commercialisation du tabac jaune de l'Ontario pour l'aide financière aux producteurs de tabac qui désirent convertir leur production à d'autres cultures	2 578
• augmentation des contributions au développement des infrastructures hydrauliques des collectivités rurales résultant du gel des dépenses décrété en 1985-1986 et	2 452
• de l'augmentation de la demande en Alberta augmentation attribuable à la mise en oeuvre du Plan canadien de réorientation des agriculteurs	2 445
• accroissement des dépenses à la suite des dégâts causés par la sauvagine	2 404

	(en milliers de dollars)
• accroissement de la contribution au Collège vétérinaire de l'Ontario de l'Université de Guelph, les travaux de construction et de rénovation ayant avancé plus rapidement que prévu	2 196
• diminution des dépenses par suite des réductions de programme et des compressions générales conformes à la politique gouvernementale	(25 548)
• diminution résultant du report de fonds à l'égard des projets de développement régional et des zones spéciales	(13 176)
• diminution des paiements pour les produits désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des produits agricoles	(12 372)
• diminution des dépenses en capital par suite de l'accélération des travaux de construction à Summerland	(6 657)
• diminution des paiements aux associations de producteurs en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	(2 113)
• diminution attribuable à l'absence de besoins pour le Plan d'aide aux agriculteurs du centre de l'Ontario victimes de la tornade	(2 090)
• diminution résultant du report de fonds dans le cadre de l'Entente sur l'amélioration du milieu pédologique et aquatique dans le Sud-Ouest ontarien	(2 025)

Explication des recettes:

• augmentation attribuable à la revente de produits agricoles en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles	1 515
• diminution attribuable à la réduction des services demandés par le secteur en matière d'homologation de produits aux entrepôts et à la restructuration ou à l'annulation de barèmes de droits, ou à des retards dans l'application de ces barèmes	(5 841)
• réduction de la part provinciale des frais partagés en vertu des ententes fédérales-provinciales d'aide aux éleveurs victimes de la sécheresse, les paiements ayant été inférieurs aux prévisions	(3 166)

	(en milliers de dollars)
• diminution attribuable à la privatisation du Programme de contrôle génétique des bovins laitiers et au rendement plus faible que prévu des investissements dans la construction d'expositions polyvalentes	(2 698)
• diminution attribuable à la réduction de la demande et au retard des pourparlers avec le secteur et les organismes concernés sur les projets de recouvrement des coûts des essais de pesticides de recherche et des services de consultation	(1 000)

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme agro-alimentaire permet au Ministère d'aider le secteur à assurer un approvisionnement sûr et soutenu d'aliments de qualité produits à des prix concurrentiels.

À cette fin, le Programme s'adresse à plusieurs groupes clients, dont les producteurs, les transformateurs, les distributeurs, les grossistes, les détaillants et les consommateurs. Le Ministère partage ses compétences à l'égard du secteur agro-alimentaire et du secteur forestier avec les autorités provinciales et d'autres ministères fédéraux, tels que ceux de l'Environnement, de la Santé et du Bien-être, et des Affaires extérieures. En outre, il coopère étroitement avec les universités et les organismes nationaux et internationaux qui s'occupent d'agriculture.

Les principales activités du Programme sont les suivantes: Recherche et Développement scientifiques, Inspection et Réglementation, Programmes des finances agricoles, Politique agricole, Programmes internationaux et Développement agricole. Les activités de l'Office de stabilisation des prix agricoles, de l'Office des produits agricoles et du Conseil national de commercialisation des produits agricoles font également partie de ce Programme.

2. Mandat

Le mandat du Ministère de superviser et de régir l'agriculture lui est accordé en vertu de la Loi sur le ministère de l'Agriculture. Les autres grandes lois régissant les activités du Programme agro-alimentaire sont la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, la Loi sur l'Office des produits agricoles, la Loi sur l'assurance-récolte, la Loi sur les stations agronomiques, la Loi sur le paiement anticipé des récoltes, la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles, la Loi sur l'organisation du marché des produits agricoles, la Loi sur l'inspection des viandes, la Loi relative aux aliments du bétail, la Loi relative aux semences, la Loi sur les engrais chimiques, la Loi sur les maladies et la protection des animaux, la Loi sur les produits antiparasitaires, la Loi sur la quarantaine des plantes, la Loi sur les normes des produits agricoles du Canada, l'article 188 du Code criminel et la Loi sur le rétablissement agricole des Prairies.

3. Objectif du Programme

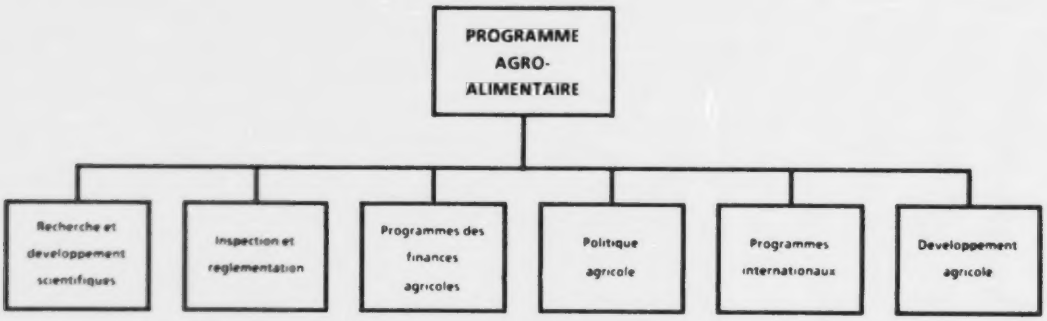
L'objectif du Programme agro-alimentaire est de "favoriser la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire en créant les politiques, les programmes et les services que l'État fédéral est le plus apte à offrir, de façon à ce que le secteur puisse contribuer pleinement à l'économie nationale".

Le Programme atteint cet objectif en favorisant le maintien d'un environnement sain et durable pour la production agro-alimentaire et en améliorant l'efficacité et la qualité des productions végétales et animales par la recherche. Les programmes de stabilisation maintiennent à un niveau équitable et stabilisent les recettes des producteurs en les protégeant contre les fluctuations des prix du marché et les risques associés à la production. La prestation de programmes de conservation des sols et la création de terres agricoles résistantes à la sécheresse ont pour effet d'accroître la viabilité à long terme de l'agriculture des Prairies. On favorise également le développement régional et veille à ce que le Canada remplisse ses engagements d'aide internationale. Dans le secteur de la transformation, de la distribution et de la vente au détail, le Programme tend à améliorer l'efficacité et à favoriser le progrès technique et l'acceptation de nouveaux produits. Le Programme fait en outre la promotion des produits agricoles canadiens grâce à des services d'information et de consultation offerts aux consommateurs et aux services de restauration collective, par l'augmentation des exportations agro-alimentaires et par la stimulation du commerce international. Le Programme fixe et applique les normes appropriées pour sauvegarder l'éventail de ressources, facilite le commerce national et international ainsi que le développement des marchés et protège la santé humaine par des activités de lutte contre les maladies et de contrôle de la salubrité des aliments. Enfin, le Ministère déploie tous les efforts nécessaires pour assurer la sécurité à long terme des approvisionnements canadiens en aliments et autres produits agricoles.

4. Plan d'exécution du Programme

Structure des activités: Le Programme agro-alimentaire comprend six activités conformes à son objectif. Chaque activité est subdivisée pour encore mieux définir les objectifs et les rouages du Programme. La structure des activités est illustrée au tableau 5.

Tableau 5: Structure des activités

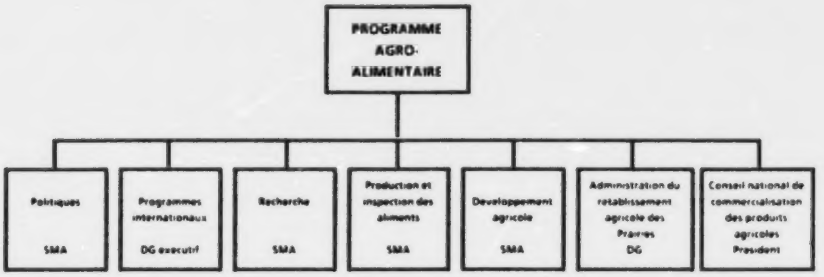


Organisation: L'exécution des activités du Programme agro-alimentaire relève de cinq directions générales (la Direction générale de la recherche, la Direction générale des politiques, la Direction générale des programmes internationaux, la Direction générale du développement agricole et la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments), de l'Administration du rétablissement agricole des Prairies et du Conseil national de commercialisation des produits agricoles.

Le Programme est appliqué par l'administration centrale d'Ottawa, les bureaux régionaux, les stations de recherches et les autres établissements de recherches au Canada (voir aux pages 4-112 et 4-113 l'emplacement des bureaux régionaux, établissements de recherche et laboratoires).

La correspondance de l'organigramme du Ministère et de la structure des activités ainsi que la ventilation des ressources pour 1988-1989 sont exposées au tableau 6.

Tableau 6: Ressources par organisation et par activité en 1988-1989



	Politiques SMA	Programmes internationaux DG exécutif	Recherche SMA	Production et inspection des aliments SMA	Développement agricole SMA	Administration du rétablissement agricole des Prairies DG	Conseil national de commercialisation des produits agricoles Président	TOTAL DE L'ACTIVITÉ (milliers de dollars)
RECHERCHE ET DÉVELOPPEMENT SCIENTIFIQUES	-	-	245 072	-	-	-	-	245 072
INSPECTION ET RÉGLEMENTATION	-	-	-	236 526	-	-	-	236 526
PROGRAMMES DES FINANCES AGRICOLES	682 646	-	-	-	-	-	-	682 646
POLITIQUE AGRICOLE	11 019	-	-	-	-	-	-	11 019
PROGRAMMES INTERNATIONAUX	-	5 542	-	-	-	-	-	5 542
DÉVELOPPEMENT AGRICOLE	-	-	-	-	121 484	64 732	2 058	188 274
TOTAL	693 665	5 542	245 072	236 526	121 484	64 732	2 058	1 369 079
ANNÉES PERSONNES	245	60	3 484	4 311	475	847	28	9 450

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes influant sur le Programme

L'apport de l'agriculture à l'économie canadienne demeure considérable, malgré la baisse des prix de certains produits importants, les céréales en particulier. En 1986, le secteur agro-alimentaire employait environ 15,2 % de la main-d'oeuvre canadienne (environ 1,8 million de personnes). Il est aussi une importante source de devises étrangères: en 1986, nos exportations agricoles ont atteint une valeur de 9,8 milliards de dollars, contribuant à notre balance commerciale de 3,2 milliards de dollars, ce qui est plus que le chiffre de 1985 (2,9 milliards) mais inférieur à celui de 1984 (4,2 milliards). Les recettes agricoles ont augmenté quelque peu en 1986 (20,2 milliards de dollars, contre 19,7 milliards en 1985). Toutefois, cette performance se répartit très inégalement entre les régions et les produits.

Le protectionnisme demeure un grave problème qui entrave les échanges de produits agricoles. Les résultats obtenus depuis un an à des tribunes internationales comme le Groupe de Cairns, l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE) et la nouvelle série (Uruguay Round) des négociations de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT) montrent que l'on s'entend généralement pour reconnaître les problèmes auxquels font face les échanges de produits agricoles, bien que les mesures précises nécessaires pour réduire les obstacles au commerce se fassent attendre. Le Canada joue un rôle de promoteur sur la scène internationale en veillant à ce que les problèmes de commerce agricole soient étudiés et résolus en priorité et continue à aborder la question à toutes les conférences internationales de haut niveau.

L'intensification de la concurrence, les difficultés d'endettement de ses clients éventuels et les surplus chroniques causent aussi des difficultés croissantes à l'agriculture canadienne, qui dépend fortement des marchés internationaux.

Le secteur fait face à des difficultés à long terme sur les plans économique, structurel, sanitaire et environnemental. Le secteur agro-alimentaire est particulièrement touché par le marasme de l'économie mondiale, en raison des progrès de la technologie, de l'augmentation de la production de nos principaux produits, et des difficultés d'endettement de nos clients traditionnels et éventuels.

Le secteur a subi quelques grandes adaptations structurelles depuis quelques années. Vingt pour cent des exploitations assurent 80 % de la production agricole canadienne, et leur taille continue à augmenter. L'accroissement de l'activité agricole à temps partiel annonce un nouvel équilibre de la relation entre les villes et la campagne. La dichotomie entre les exploitations constituées en sociétés commerciales (qui sont encore en majorité des entreprises familiales) et les petites exploitations moins productives et moins rentables montre la séparation croissante de l'agriculture considérée comme une entreprise (économique) et considérée comme un mode de vie (social). On estime que 12,5 % de tous les agriculteurs éprouvent à un certain degré des difficultés financières. Les programmes visant à résoudre leurs problèmes, comme les Bureaux d'examen de l'endettement agricole et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs (PCRA), ont été établis en consultation et en coopération avec les provinces et le secteur privé.

Le consommateur ultime des produits agricoles, qu'il soit canadien ou étranger, continue à se montrer soucieux de la valeur nutritive et de la qualité des produits et de l'innocuité des pratiques agricoles. Le cadre de réglementation et d'inspection va devoir de plus en plus répondre aux nouvelles demandes des consommateurs afin de faciliter la

mise en marché des produits. La recherche va aussi jouer un rôle tout aussi important pour aider à la commercialisation des produits en intensifiant ses efforts dans des domaines comme la qualité et l'innocuité, outre ses travaux relatifs aux nouvelles technologies, y compris la biotechnologie.

La qualité de l'environnement et ses liens avec l'agriculture demeurent une priorité importante. Ce n'est que par la concertation et la coopération que l'on pourra atténuer les problèmes d'érosion et de salinisation. Reconnaissant ce problème, les ministres fédéral et provinciaux de l'Agriculture ont convenu, dans la Stratégie agricole nationale, d'un cadre d'étude des questions de conservation des sols et de l'eau.

2. Initiatives

Voici les principales initiatives qui seront prises dans le cadre du Programme agro-alimentaire en 1988-1989:

Recherche et développement scientifiques:

- De nouvelles installations en voie de construction à Morden (Manitoba) vont regrouper toutes les opérations de recherche à l'appui des programmes d'horticulture et de cultures spéciales au Manitoba. On évalue le coût total de ces installations à 14,6 millions de dollars, dont 6,7 millions figurent au budget de 1988-1989. Les travaux de construtions devraient être achevés en 1989-1990 (voir page 4-42).

Inspection et réglementation:

- Afin de combler de graves lacunes relatives à la santé et à la sécurité, et afin d'obtenir des installations appropriées pour effectuer des essais complexes en laboratoire dans un milieu contrôlé et sûr, on va rénover les laboratoires d'analyse à Ottawa. D'ici 1989-1990, ces travaux coûteront environ 5 millions de dollars, dont 2,6 millions seront dépensés en 1988-1989. En outre, la construction d'un nouvel ensemble de laboratoires débutera au printemps 1988 à Calgary; sur les 20,2 millions de dollars que, selon les prévisions, devrait coûter cette entreprise d'ici 1990-1991, 10 millions seront dépensés en 1988-1989 (voir page 4-55).

Développement agricole:

- L'Entente Canada-Alberta sur la recherche et le transfert de technologie concernant le sol, l'eau et les pratiques culturales est un programme fédéral-provincial de six ans et de 4 millions de dollars qui élargira les études sur les

pratiques essentielles à l'amélioration de la conservation des sols et de la conduite des cultures. Les dépenses prévues à ce titre en 1988-1989 sont de 757 000 $ (voir page 4-82).

- Le Plan de recyclage des producteurs de tabac, qui coûtera 33,5 millions de dollars sur six ans, va apporter des solutions aux problèmes économiques qui se posent en Ontario à la suite du déclin du marché du tabac en aidant à la réduction ordonnée de l'infrastructure tabacole, à la rationalisation de l'industrie de production du tabac et à la reconversion à d'autres cultures. En 1988-1989, on compte dépenser 11,5 millions de dollars à cet égard, dont 11 millions au titre de cette activité et 500 000 $ à l'égard de l'activité "Recherche et développement scientifiques" (voir page 4-82).

3. Mise à jour des initiatives annoncées antérieurement

Les initiatives prises en 1986-1987 ont donné les résultats suivants:

Recherche et développement scientifiques:

- Un nouvel ensemble de bureaux et de laboratoires va être achevé conformément aux prévisions à Summerland (Colombie-Britannique) en 1987-1988. Il aura coûté au total 29,5 millions de dollars, soit 2,7 millions de moins que les prévisions du Budget principal des dépenses de 1986-1987. En 1986-1987, on a dépensé 6,3 millions de dollars, soit 6,9 millions de moins que les prévisions. Il n'était pas possible, au début de 1986, de prévoir la baisse des coûts entraînée par une dépression dans l'industrie du bâtiment de la Colombie-Britannique. Les nouvelles installations vont améliorer les possibilités de recherche sur les questions d'horticulture et de transformation des aliments qui sont importantes pour les producteurs et les transformateurs de l'intérieur de la Colombie-Britannique.

- La recherche en conservation des sols a porté surtout sur de nouvelles techniques de réduction des pertes de sol dues à l'érosion, notamment l'extension de la rotation des céréales et l'usage de bonnes techniques agronomiques, propres à améliorer la matière organique des sols, et sur l'aménagement des eaux de surface, qui contribue à réduire la salinisation des terres arides. Il s'agit encore de redonner aux terres agricoles leur potentiel maximum et de contribuer ainsi à la stabilité du secteur agro-alimentaire.

- On a recensé un certain nombre de solutions de rechange biologiques non toxiques et non polluantes pour la lutte contre les ravageurs; ces techniques promettent de réduire l'usage des pesticides et les prix de revient des produits, tout en améliorant la qualité de l'environnement. Par exemple, grâce aux efforts consacrés au programme de sélection des cultures, les cultivars de blé des Prairies possèdent maintenant une résistance innée à la rouille. Durant les épidémies de rouille de 1986, les pires qu'on ait connues depuis 35 ans, des récoltes d'une valeur de plus de 700 millions de dollars ont ainsi été épargnées.

Programme des finances agricoles:

- Des régimes tripartites (le gouvernement fédéral, le gouvernement provincial et les producteurs en partagent les frais) de stabilisation du revenu des producteurs de viandes rouges fonctionnaient dans cinq provinces en 1986-1987. Les paiements aux producteurs se sont élevés à 4,2 millions de dollars et le fonds accusait à la fin de l'année un solde de 72,3 millions. Les négociations se poursuivent en vue de l'adoption d'autres programmes tripartites de stabilisation.

- De concert avec les autorités provinciales, on continue à étudier des formules équitables de partage des coûts du programme d'assurance-récolte entre le gouvernement fédéral et les provinces. En outre, on a entrepris une démarche plus large en vue de parvenir à un consensus avec les provinces en ce qui concerne l'évolution future du programme.

Développement agricole:

- Toutes les ententes de développement économique et régional comportent des programmes de conservation du sol et de l'eau visant à atténuer les problèmes urgents de dégradation des sols et de pénurie d'eau. On assure ainsi la stabilité de l'infrastructure du secteur agro-alimentaire, et on redonne aux terres agricoles tout leur potentiel. Au total, 4,1 millions de dollars ont été dépensés en 1986-1987.

- Les ententes de développement économique et régional sont des programmes pluriannuels qui prendront fin en 1990-1991. Elles sont en vigueur au Nouveau-Brunswick, dans l'île-du-Prince-Édouard, au Québec, au Manitoba, en Saskatchewan et en Colombie-Britannique. Leurs résultats seront observés et les programmes seront ajustés pour la durée des ententes afin que les mesures prises atteignent les objectifs des programmes. En 1986-1987, 19,2 millions de dollars ont été dépensés au total à ce titre.

- La privatisation du Programme de contrôle génétique s'est poursuivie en 1986-1987, avec la privatisation de la Station d'épreuve des porcs de Nappan (Nouvelle-Écosse).

Administration du rétablissement agricoles des Prairies:

- Dans les Prairies, la mise en oeuvre des projets de conservation des sols se poursuit et 51 projets sont maintenant en voie d'exécution. Ces projets consistent à apporter une aide technique et financière à l'évaluation de la dégradation des sols et à encourager l'application de correctifs. Au Manitoba et en Saskatchewan, 12 millions de dollars ont été affectés à la conservation des sols en vertu d'ententes auxiliaires sur le développement agricole (EDER). Les dépenses effectuées en vertu des ententes se sont élevées à 5,2 millions de dollars à la fin de 1986-1987, à quoi il faut ajouter 2,4 millions de dollars provenant des ressources de base de l'ARAP et consacrés à la conservation des sols depuis 1984-1985. En 1986-1987, 2,8 millions de dollars provenant du budget des ententes et 1 million provenant des ressources de base de l'ARAP ont été dépensés.

- En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement agricole (EDER), 7 millions de dollars de fonds fédéraux ont été prévus initialement pour le développement des réseaux d'irrigation. Le financement des travaux d'irrigation prévu à cette entente a été par la suite réduit à 2 millions de dollars, 5 millions de dollars ayant été transférés à l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation (EDER). En 1986-1987, les études et les pièces contractuelles ont été terminées pour un projet et les études de faisabilité et de coût étaient en cours à propos de cinq autres. Des dépenses de 1,3 million de dollars pour ces projets sont prévues pour 1987-1988.

- En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités agricoles (EDER), 42 localités désignées centres de commerce agricole sont admissibles à l'aide au développement des ouvrages d'adduction d'eau et d'égout et des infrastructures hydrauliques. Les travaux de construction se poursuivent: ils sont déjà terminés dans 4 localités et encore en cours dans 30 autres. Les frais de ces programmnes sont partagés avec la Saskatchewan, de sorte que 16 millions de dollars, sur 32 millions, seront recouvrés de la province. Les dépenses prévues en 1986-1987 de 8,5 millions de dollars ont été dépassées de 1,6 million en raison de l'automne chaud, qui a permis l'achèvement de plusieurs contrats de construction avant l'échéance prévue.

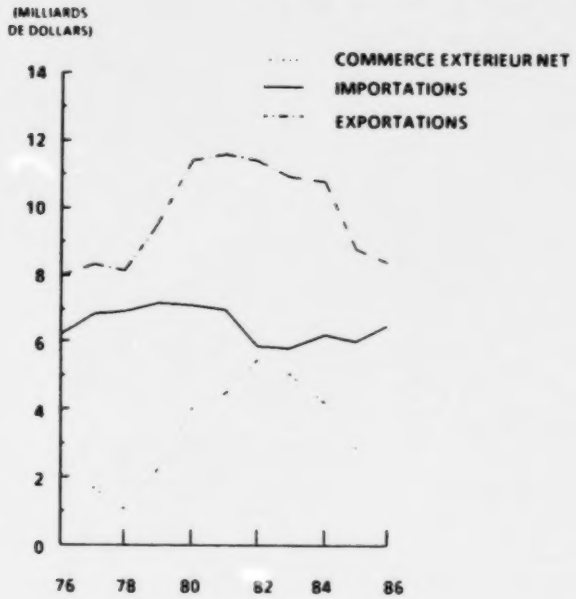
- En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation (EDER) du 17 octobre 1986, le gouvernement fédéral et le gouvernement de la Saskatchewan vont partager les frais de 100 millions de dollars d'un programme de développement des réseaux d'irrigation dans la province. Quelque dix millions de dollars ont été prévus pour des investigations, des études, la direction des travaux et les travaux de construction reliés à la réfection et à l'amélioration d'ouvrages d'irrigation appartenant au Canada dans le sud-ouest de la Saskatchewan et l'achèvement des premières études du potentiel hydraulique de la région. Il est prévu que la Saskatchewan prendra en charge les ouvrages d'irrigation qui appartiennent actuellement au Canada dans la région. En 1986-1987, on a établi une procédure et un calendrier pour l'évaluation des ouvrages appartenant actuellement au Canada. Rien n'a été dépensé au titre de cette entente en 1986-1987.

E. Efficacité du Programme

La mise en oeuvre du Programme agro-alimentaire suppose une étroite coopération avec un certain nombre d'autres ministères fédéraux, les autres paliers de gouvernement, les universités et le secteur agro-alimentaire. Ses réalisations sont par conséquent la résultante d'une foule de contributions diverses. Le Programme n'en demeure pas moins un facteur important de la croissance, de la compétitivité et de la stabilité du secteur agro-alimentaire.

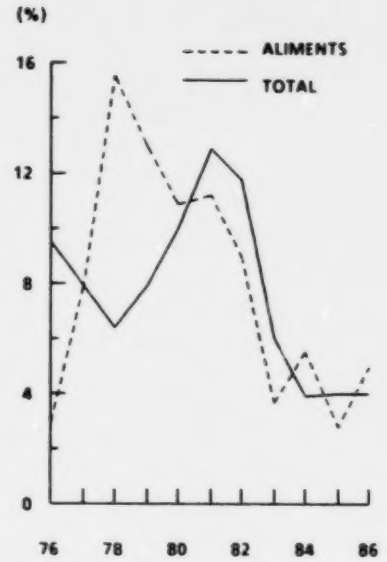
Le Programme a largement favorisé la croissance et la diversification du secteur agro-alimentaire, et accru sa capacité de s'adapter à un milieu en évolution rapide. Le succès d'ensemble du Programme agro-alimentaire se mesure également à sa contribution à l'économie canadienne. Le secteur agro-alimentaire emploie 1,8 million de personnes (15,2 % de la main-d'oeuvre active canadienne). Les exportations agricoles nettes ont totalisé 3,2 milliards de dollars et grandement contribué au maintien de l'excédent de la balance commerciale du Canada, malgré un ralentissement des échanges mondiaux de produits agricoles qui s'est répercuté sur les revenus agricoles et les prix des produits agro-alimentaires. Les prix des aliments ont peu augmenté, ce qui a contribué à modérer le taux d'inflation. Le Canada vient à l'avant-dernier rang des pays du monde pour la proportion du revenu personnel moyen consacrée aux aliments. On trouvera aux tableaux 7 et 8 des données sur le commerce agricole et les prix des aliments; elles témoignent du succès global du secteur agro-alimentaire canadien.

Tableau 7: Commerce des produits agricoles - 1976-1986



Source: Statistique Canada

Tableau 8: Dépenses pour le prix des aliments - 1976-1986



Source: Statistique Canada

L'examen du programme se fait dans le cadre du processus d'évaluation des programmes du Ministère, où l'on se penche sur la pertinence et l'utilité présentes et futures des programmes et de leurs éléments, sur la mesure dans laquelle leurs objectifs et sous-objectifs sont atteints, sur leurs retombées, et sur l'existence de solutions de rechange économiques.

Des évaluations sont en cours en ce qui concerne les ressources et le soutien de la recherche, l'Administration du rétablissement agricole des Prairies, la Loi sur le paiement anticipé pour le grain des Prairies et la Loi sur le paiement anticipé des récoltes, l'hygiène vétérinaire, les Bureaux d'examen de l'endettement agricole et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs. Voici quelques résultats des évaluations qui ont été menées à terme:

- Programme de recherche sur les aliments (PRA): L'évaluation a conclu que le programme apporte un soutien essentiel au secteur canadien de la transformation des aliments, mais que ses ressources sont trop dispersées. On recommande notamment que le programme soit concentré sur la recherche stratégique à long terme, la participation du secteur à l'établissement des priorités et la conclusion d'ententes d'association pour la recherche appliquée et la recherche de développement.

- Programme de recherche sur la productivité de l'élevage (PRPE): L'évaluation a révélé que le PRPE a contribué notablement à l'efficacité de l'élevage des volailles et du porc, mais qu'il a influé dans une moindre mesure sur la productivité des élevages de bovins de boucherie et de bovins laitiers, auxquels sont consacrées le gros des ressources. Les activités passées du PRPE ont rapporté des avantages considérables et le PRPE ne fait à peu près pas double emploi avec les autres programmes de recherche. On recommande notamment la participation du secteur à une formule d'association pour la recherche appliquée à la solution des problèmes et la recherche de développement, et une orientation accrue vers les marchés des activités du programme.

- Conférence des perspectives: L'évaluation a conclu que la conférence est généralement bien vue des participants, qui y voient l'occasion de recueillir des informations et de constituer des réseaux. Le fait d'utiliser la conférence comme moyen de communication pour obtenir l'avis des clients ou du secteur sur les affaires du Ministère est considéré comme un avantage majeur. On recommande notamment l'amélioration des installations techniques et matérielles et l'imposition d'un droit modeste de participation à la conférence.

- Troupeaux d'exposition: L'évaluation, tout en reconnaissant leur importance pour la promotion des exportations de bétail, a révélé que les troupeaux apportent des avantages notables en jouant un rôle éducatif, en attirant les touristes et en facilitant les relations publiques. Le rapport a recommandé la réorientation du programme en fonction des relations publiques et d'un rôle éducatif.

- Fonds pour l'implantation de nouvelles cultures (FINC): L'évaluation a conclu que le FINC contribue à la diversification et au développement de l'agriculture et répond à un besoin de "préfinancement" entre la recherche et ses applications commerciales par les activités de transfert de technologie. On a recensé un certain nombre de résultats directs des projets de financement du FINC pour certains produits. On recommande notamment la prolongation du FINC pour trois ans encore, tout en notant que certains changements s'imposent dans la conception et les modalités du programme pour en améliorer l'à-propos et l'efficacité.

- Programme de compensation et de rétablissement de l'industrie pomicole de l'est du Canada: L'évaluation a constaté que les producteurs de pommes de l'Est canadien auraient pu reconstituer leurs vergers sans mettre en danger leur situation financière, bien que le Plan leur ait permis de le faire plus rapidement.

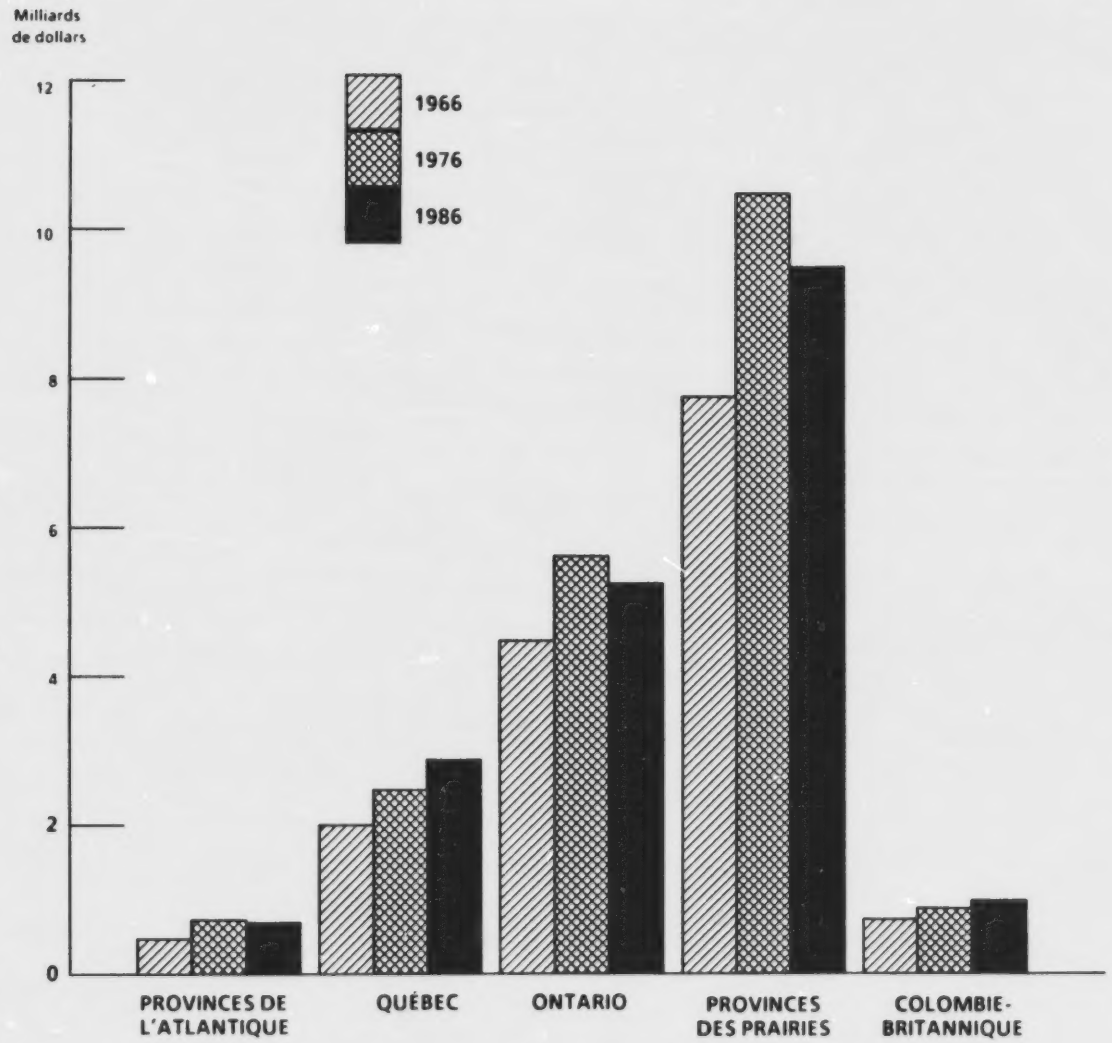
- Plan d'aide aux agriculteurs du centre de l'Ontario victimes de la tornade: L'évaluation a constaté que tous les participants qui avaient reçu des paiements de rétablissement avaient reconstitué la capacité productrice de leur exploitation au niveau d'avant la tornade. Le Plan a facilité le financement nécessaire, mais n'a pas vraiment incité à la reconstruction. La plupart des producteurs étaient passablement sous-assurés en ce qui concerne leurs biens d'équipement. On a recommandé que le Ministère prenne l'initiative d'aborder la vaste question de l'accessibilité à une assurance suffisante de tous les aspects des exploitations et des entreprises agricoles contre les risques naturels.

- Programmes de protection des végétaux et d'assurance des facteurs de production: L'évaluation a révélé que ces programmes sont généralement efficaces et que leur utilité est généralement reconnue. Ils rapportent des avantages substantiels, dont certains sont d'intérêt public. Les recommendations portent sur la rationalisation des activités par des programmes conjoints relatifs aux Pesticides et à la Protection des végétaux; l'augmentation des échanges de services et du recouvrement des coûts et une orientation de l'inspection en fonction du risque; l'instauration de l'homologation spécifique par produit pour les pesticides; et enfin, un plans stratégique concernant les services de laboratoire.

Mesures du succès: Le succès global du Programme agro-alimentaire se mesure non seulement à la confiance que la qualité et l'innocuité des produits agro-alimentaires canadiens inspirent aux consommateurs et aux importateurs, mais aussi à la croissance, à la stabilité et à la compétitivité du secteur.

Croissance: L'accroissement de l'apport du secteur agro-alimentaire à l'économie se reflète dans les ventes agricoles brutes, représentées dans le graphique du tableau 9.

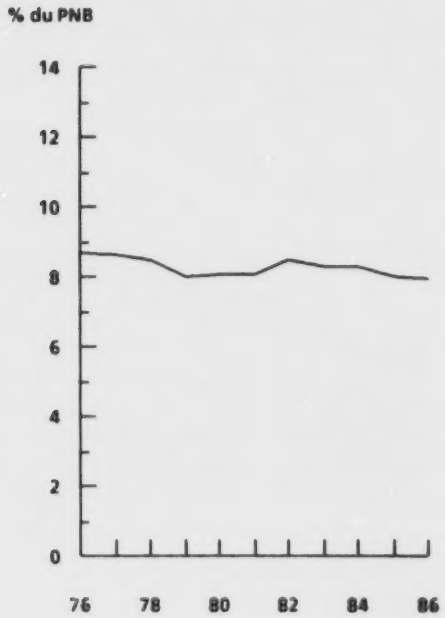
Tableau 9: Ventes agricoles brutes par région, 1966, 1976 et 1986



Source : Les Échanges agricoles du Canada

Stabilité: La faculté d'adaptation au changement du secteur se mesure au maintien d'une production élevée (voir le tableau 10). On constate que la capacité des agriculteurs de s'accommoder aux hauts et aux bas de l'économie agricole diminue, en raison surtout de la guerre commerciale entre la CEE et les États-Unis.

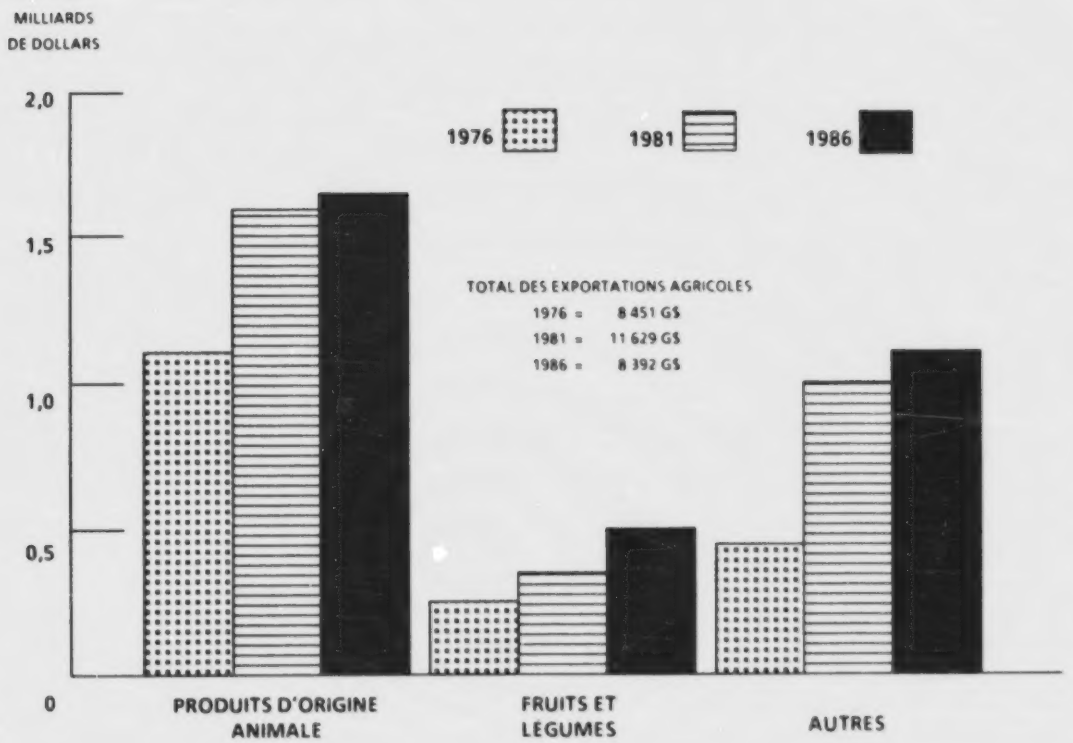
Tableau 10: Apport de l'agriculture au produit national brut - 1976-1986 (en pourcentage du PNB total)



Source: Statistique Canada, 61-213

Compétitivité: Le secteur agro-alimentaire canadien continue à faire bonne figure sur les marchés étrangers, la valeur des exportations des principaux produits ayant augmenté (en dollars de 1986), comme le montre le tableau 11.

Tableau 11: Exportations agricoles du Canada par principaux groupes de produits



Source: Les Echanges agricoles du Canada

Section II
Analyse par activité

A. Recherche et développement scientifiques

Objectif

Maintenir et améliorer la productivité du secteur agro-alimentaire en acquérant et en transférant des connaissances et des techniques nouvelles.

Description

L'acquisition de nouvelles connaissances et de nouvelles techniques et leur diffusion aux producteurs et aux transformateurs sont nécessaires pour améliorer l'efficacité et la qualité de la production agro-alimentaire. Ces fonctions sont remplies par le moyen des sous-activités suivantes:

Recherche sur les ressources: Cette sous-activité produit des informations scientifiques et techniques et met au point des techniques qui aideront le secteur agro-alimentaire à gérer et à conserver les ressources naturelles nécessaires à la production agricole, tout en améliorant la quantité et l'efficacité de cette même production. La recherche sur le sol, l'eau et le climat vise surtout à améliorer la qualité et la productivité par la réduction des risques et des frais supportés par les producteurs, l'arrêt de la dégradation des sols et l'élimination de ses effets néfastes sur l'environnement. Les régions propices à diverses cultures et à l'application de nouvelles techniques sont définies au moyen d'études de sol. En outre, les coûts des facteurs de production sont encore réduits grâce aux techniques d'économie d'énergie et à la technologie. Les recherches visent également à fournir des renseignements de base sur les ressources biologiques, la protection des cultures et des animaux et sur l'application de la biotechnologie aux plantes et aux animaux.

Recherche sur les animaux: Cette sous-activité fournit des informations scientifiques et techniques et met au point de nouvelles méthodes qui aideront les producteurs à améliorer la qualité et l'efficacité des productions animales. Ces recherches ont notamment pour résultats de rationaliser la reproduction des animaux, de réduire les coûts de production et, par conséquent, les prix de détail de la viande, du lait et des oeufs, de créer des produits animaux mieux adaptés au marché et de produire de nouvelles informations sur la physiologie et le métabolisme des animaux. Par ailleurs, on élabore des systèmes pour tirer meilleur parti des fourrages, des grains et de leurs sous-produits.

Recherche sur les végétaux: Cette sous-activité fournit de l'information scientifique et technique et met au point de nouvelles méthodes qui aideront les producteurs à améliorer la qualité et l'efficacité des productions végétales. Ces recherches visent à créer des variétés culturales supérieures aux points de vue du rendement, de la qualité, de l'adaptation et de la résistance aux parasites. Elles permettent également d'améliorer les méthodes de nutrition, de production et de récolte des végétaux et de mettre au point des systèmes technologiques et agronomiques qui assurent la croissance des cultures dans des régions marginales du Canada.

Recherche sur les aliments: Cette sous-activité produit des informations scientifiques et techniques et met au point de nouvelles méthodes qui aideront le secteur de la transformation agro-alimentaire à améliorer l'efficience et l'efficacité de la transformation des produits végétaux et animaux, tout en garantissant l'innocuité, la qualité et la valeur nutritive des aliments. Parmi les résultats de la recherche sur les aliments, mentionnons les informations et les techniques concernant l'extraction et l'utilisation de certains éléments constituants des céréales, des oléagineux et d'autres cultures, sur la transformation efficiente des produits agricoles primaires, sur le contrôle de la qualité, de la valeur nutritive et de l'innocuité des produits, et sur la façon sûre et efficace d'entreposer les produits agricoles à long terme.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente 18 % du budget du Programme agro-alimentaire pour 1988-1989 et 37 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la structure des activités exposée au tableau 12.

Tableau 12: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Recherche sur les ressources	**105 146**	**1 493**	96 532	1 339	87 765	1 314
Recherche sur les animaux	**37 001**	**447**	24 888	449	27 472	497
Recherche sur les végétaux	**57 617**	**892**	54 884	969	65 074	1 054
Recherche sur les aliments	**14 767**	**199**	15 570	200	16 257	158
Gestion et administration	**30 541**	**453**	33 889	510	32 612	494
	245 072	**3 484**	225 763	3 467	229 180	3 517
Recettes	**5 751**		5 894		5 842	

Les frais de fonctionnement constituent 17 % des dépenses totales consacrées à cette activité et les traitements et salaires, 63 %.

Les recettes proviennent de la vente des animaux, des produits animaux, des végétaux et des produits végétaux qui sont issus des activités de recherche. Elles proviennent également de la perception des droits pour les services. Elles sont versées directement au Trésor et ne peuvent pas être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir les détails donnés dans l'Aperçu du Programme, page 4-10.

Le tableau 13 présente une récapitulation des principaux changements survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 13: Rendement financier de 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche sur les ressources	87 765	89 139	(1 374)
Recherche sur les animaux	27 472	31 170	(3 698)
Recherche sur les végétaux	65 074	73 248	(8 174)
Recherche sur les aliments	16 257	15 609	648
Gestion et administration	32 612	30 915	1 697
	229 180	240 081	(10 901)
Recettes	5 842	7 106	(1 264)

Explication de la différence: Voir les détails dans l'Aperçu du Programme, à la page 4-18.

Données sur le rendement et justification des ressources

Des rencontres et des consultations tenues en 1987-1988 avec les provinces et le secteur ont ouvert la voie à la définition d'un plan stratégique concernant la recherche agricole et le transfert de technologie au Canada. Ce plan fournira le cadre nécessaire à la définition des priorités, des rôles et des responsabilités afin que les ressources soient utilisées avec efficacité et efficience dans les domaines prioritaires. On s'attend à ce que la participation financière et contractuelle du secteur privé à ces recherches augmente suite à la mise au point et à l'application d'un programme de collaboration.

On entend aussi mettre en oeuvre un programme de recouvrement des coûts pour réduire le déficit, encourager les secteurs de production qui font l'objet d'une gestion de l'offre à financer directement la recherche, et réinvestir les redevances sur les nouvelles variétés culturales dans de nouvelles recherches en sélection des végétaux. Ce projet de recouvrement des coûts devrait rapporter en tout 3,28 millions de dollars, selon les prévisions, d'ici 1991-1992.

A cause de la nature interdisciplinaire et de l'incidence possible des projets menés en vertu de cette activité, la réaffectation des ressouces consacrées à la recherche et au développement ne peut se faire rapidement. On a affaire à des professionnels, à des techniciens et à du matériel hautement spécialisés, qui sont affectés à des projets de recherche à long terme bien précis, d'où la mobilité très réduite du personnel et des ressources à long terme. En conséquence, l'engagement des ressources doit être échelonné sur une période beaucoup plus longue que dans le cas des autres programmes et doit tenir compte de la

complexité grandissante et de la multiplication des problèmes et des débouchés. En outre, les progrès de la recherche sont difficiles à évaluer sur une base annuelle, et leur évaluation doit porter sur une plus longue période.

L'activité "Recherche et Développement scientifiques" va employer 3 484 années-personnes et coûter 245 millions de dollars en 1988-1989. Quelque 900 chercheurs scientifiques et autres professionnels sont rattachés à 33 grands établissements situés dans toutes les régions du Canada. (Voir Section III, à la page 4-111). Les résultats de ces recherches vont contribuer fortement à améliorer la compétitivité du secteur agro-alimentaire et, à long terme, la qualité marchande des produits agricoles canadiens.

Recherche sur les ressources: Cette sous-activité va coûter 105,1 millions de dollars et employer 1 493 années-personnes en 1988-1989. Ces ressources vont servir à soutenir la mise au point des techniques et l'acquisition des connaissances nécessaires pour gérer et conserver les ressources naturelles et biologiques propres à soutenir la productivité du secteur agricole. La priorité va être accordée à l'amélioration des techniques énergétiques et de la technologie, aux nouvelles méthodes de lutte antiparasitaire et de protection de l'environnement, et à la connaissance fondamentale de la biotechnologie en vue de son application à la recherche agricole.

Un bureau-laboratoire moderne qui sera construit à London (Ontario) va regrouper la recherche sur le remplacement des produits chimiques par d'autres moyens de lutte antiparasitaire, sur les systèmes de lutte intégrée et sur la toxicologie environnementale. Il est nécessaire en effet d'assurer un environnement sain aux Canadiens, tout en mettant à la disposition des producteurs des mesures efficaces et sans danger de lutte contre les maladies pour la protection des cultures et des animaux.

Quatorze établissements ont fait de la recherche en gestion des sols en 1986-1987, et ont progressé sur un certain nombre de fronts. Le Centre de recherches sur les terres d'Ottawa a concentré davantage ses recherches sur les facteurs physiques, chimiques, minéralogiques et biologiques qui régissent la qualité des sols. Dans les Prairies, des études sur la rotation à long terme des céréales ont démontré qu'il est possible d'augmenter la matière organique du sol et d'améliorer sensiblement la qualité des terres par des méthodes agronomiques saines. Dans l'Île-du-Prince-Édouard, les recherches ont démontré que le drainage souterrain peut augmenter considérablement le rendement, et on a évalué dans quelle mesure les sols locaux se prêtaient au travail réduit.

Recherche sur les animaux: Cette sous-activité va coûter 37 millions de dollars et employer 447 années-personnes en 1988-1989. Ces ressources vont servir à soutenir l'acquisition des techniques et des informations nécessaires pour comprendre et diriger les mécanismes physiologiques qui influent sur la digestion, la reproduction et la croissance chez les animaux.

On accordera moins d'importance à la recherche sur la sélection visant principalement l'accroissement de la production. On renforcera plutôt la recherche dans des domaines comme la biologie moléculaire, le génie génétique, et la manipulation des embryons et des mécanismes physiologiques afin d'améliorer la rentabilité de l'élevage et l'innocuité des produits animaux. Il sera tenu compte des préoccupations du public relativement à la protection des animaux dans la mise au point des systèmes d'élevage.

Le perfectionnement des méthodes de conduite de l'élevage et l'amélioration du recours aux fourrages et aux aliments non traditionnels ont été des sujets de recherche importants en 1986-1987. Par exemple, on a constaté que les pois de qualité inférieure et les criblures de canola, lorsqu'ils sont servis comme aliments de croissance avec le foin de fléole, donnent d'aussi bons résultats que le tourteau de soja.

Recherche sur les végétaux: Cette sous-activité va coûter 57,6 millions de dollars et employer 892 années-personnes en 1988-1989. Les recherches vont porter sur les mécanismes grâce auxquels les plantes vivrières peuvent survivre dans des conditions défavorables, ce qui permettra de mettre au point des variétés culturales plus résistantes. De nouvelles techniques d'identification et de manipulation des gènes des plantes seront mises au point et utilisées pour produire de nouvelles variétés culturales à partir de cellules et de tissus. Parmi les résultats attendus, mentionnons également la mise au point de nouvelles techniques pour réduire les coûts de production et améliorer la qualité marchande des céréales et oléagineux, l'augmentation de la valeur des cultures fourragères en élevage, l'aide à la diversification des cultures par la recherche de nouvelles cultures adaptables aux régions productrices canadiennes, et l'amélioration de l'efficience de la production horticole, qui renforcera le secteur, réduira les besoins en produits d'importation et développera les marchés de nos produits à l'étranger.

Un nouveau bâtiment actuellement en construction à Morden (Manitoba) va fournir des bureaux et des laboratoires modernes pour la recherche sur l'horticulture et les cultures spéciales. On s'attend à ce que les études sur des cultures comme le lin, le tournesol, le maïs de grande culture et le sarrasin offrent aux agriculteurs des Prairies de nouvelles possibilités de diversification de leurs cultures.

Récemment, la recherche sur les végétaux a donné notamment les résultats suivants:

- le blé dur roux de printemps "Laura", homologué en 1986, rapportera, croit-on, 100 millions de dollars par année aux agriculteurs des Prairies en revenus supplémentaires. Son rendement est supérieur de 8 % à celui de "Neepawa", la variété standard actuelle qu'il est appelé à remplacer; sa teneur en protéines est égale et sa teneur en gluten, légèrement supérieure;

- on a mis au point et expérimenté chez des producteurs une nouvelle technique de production nationale de plants de tomates en plateaux à alvéoles pour remplacer les plants à racines nues importés. Les semis de production locale ont donné de meilleurs résultats dans les champs que les importations. Cette découverte pourrait rapporter 6 millions de dollars par année aux producteurs canadiens;

- un nouveau cultivar de moutarde brune, "Scimitar", résistant à la rouille blanche, devrait aider sensiblement le Canada à mettre sur le marché mondial une moutarde condimentaire de qualité supérieure à prix compétitif. Comme elle renferme de 18 à 23 % de plus de la substance à saveur piquante qui est recherchée dans la graine de moutarde, la "Scimitar" devrait être en demande sur le marché de la moutarde brune, notamment en Europe.

Recherche sur les aliments: Cette sous-activité va coûter 14,8 millions de dollars et employer 199 années-personnes en 1988-1989 pour l'exécution de recherches à long terme sur l'innocuité, la valeur nutritive et la qualité des aliments. Cette recherche, qui vise à conférer aux produits canadiens un avantage concurrentiel, va porter principalement sur la mise au point de nouvelles utilisations des produits agricoles et de façons d'améliorer les usages existants. On accordera une attention spéciale à la recherche sur les méthodes d'entreposage des aliments, sur la prolongation de la durée de conservation, et sur les procédés permettant d'augmenter la qualité marchande des produits existants.

Les nouveaux procédés apportent souvent des avantages économiques importants au secteur agro-alimentaire. Par exemple, on a mis au point une méthode qui réduit de 180 $ à 10 $ la tonne le coût de l'enrichissement de la poudre de lait en vitamine A; cette découverte promet un taux de rendement de l'investissement de 40 pour 1. On a aussi consacré un effort de recherche considérable au coûteux problème de la viande de porc exsudative, et on a fait à ce sujet une découverte importante: 24 % du cheptel porcin national est porteur d'un gène de vulnérabilité au stress, et donne une viande de qualité globale inférieure à celle des porcs normaux.

B. Inspection et réglementation

Objectif

Protéger la santé des plantes et des animaux du Canada; maintenir et améliorer la qualité marchande des produits agricoles et forestiers; protéger les parieurs aux hippodromes et contribuer à maintenir la rentabilité du secteur des courses.

Description

L'activité "Inspection et réglementation" fait actuellement l'objet d'une révision visant à la simplifier, conformément aux changements qui se sont produits depuis 1984 dans l'orientation et la conception des programmes. On a en effet accordé plus d'importance à l'aspect "santé et sécurité" des produits agricoles, alimentaires et forestiers, et on a, dans la plupart des cas, transféré au secteur privé l'assurance-qualité, Agriculture Canada se contentant d'exercer une surveillance.

L'objet du Programme d'inspection et de réglementation est maintenant de protéger les qualités marchandes des produits agricoles, alimentaires et forestiers. Il est reconnu que le secteur assume la responsabilité finale à l'égard de la salubrité, de l'innocuité et de la qualité des produits (contrôle de la qualité). Le rôle de l'administration fédérale consiste à établir et à faire respecter des normes visant à protéger la santé des personnes, des animaux et des plantes, et à faciliter le commerce national et international (surveillance et contrôle).

On distingue trois sous-activités simplifiées. Les voici:

Ancienne structure	Nouvelle structure
Santé des animaux	Santé des animaux
Protection des végétaux	Protection des végétaux
Assurance des facteurs de production	Innocuité et inspection des aliments
Assurance de la qualité et innocuité des aliments	
Surveillance des hippodromes	

On a réparti les volets "Assurance des facteurs de production" et "Assurance de la qualité et innocuité des aliments" le plus judicieusement possible entre les sous-activités "Protection des végétaux" et "Innocuité et inspection des aliments", de façon à mieux traduire l'objet de ces programmes.

La sous-activité "Surveillance des hippodromes" a été intégrée à la sous-activité "Santé des animaux", de façon à réunir des activités analogues dans une structure plus simple et plus axée sur les résultats. On songe ici spécifiquement aux services de contrôle des drogues et aux recherches portant sur la détection et l'effet des drogues chez les chevaux de course, ainsi qu'aux analyses visant à prévenir ou à réduire les activités frauduleuses.

L'activité "Inspection et réglementation" comprend les sous-activités suivantes:

Santé des animaux: Cette sous-activité consiste: a) à prévenir l'introduction au Canada de maladies animales et de ravageurs étrangers représentant une menace importante pour l'économie ou la santé publique; b) dépister, enrayer ou éradiquer les maladies animales au Canada; c) certifier les animaux, ainsi que les produits et sous-produits animaux destinés à l'exportation; d) assurer le transport sans cruauté des animaux; et e) protéger les parieurs contre les pratiques frauduleuses aux hippodromes.

Cela suppose un système complet: a) de prévention des maladies (importations); b) d'analyse et de certification à l'exportation; c) de surveillance de maladies; d) de programmes de lutte et d'éradication; e) de services de diagnostic en laboratoire et de recherche sur les maladies animales, y compris la mise au point des techniques connexes; f) de réglementation du pari mutuel; g) de surveillance et d'analyse des drogues; et h) de services de recherche sur la détection et l'effet des drogues chez les chevaux de course.

Protection des végétaux: Cette sous-activité consiste à: a) prévenir l'introduction au Canada, depuis l'étranger, de ravageurs et de maladies des cultures agricoles et des peuplements forestiers représentant une menace importante pour l'économie ou la santé publique; b) déceler et enrayer ou éradiquer les ravageurs et maladies représentant une menace importante pour l'économie ou la santé publique au Canada; c) certifier les plantes et les produits végétaux destinés aux marchés intérieurs et d'exportation; et d) faire en sorte que les pesticides, les semences et les engrais soient d'une qualité uniforme, et sans danger pour l'usage prévu.

Cela suppose un programme complet renfermant les éléments suivants: a) inspection et contrôle à l'importation, et certification phytosanitaire des plantes et produits végétaux destinés à l'exportation; b) homologation et surveillance des produits antiparasitaires offerts en vente ou utilisés au Canada; c) recherche sur l'identification et la quantification des résidus, sur les préparations commerciales et sur les méthodes; d) prestation d'information sur les pesticides à l'intention du public; e) inspection et certification des

cultures de semence et des pommes de terre de semence; f) surveillance, classement, étiquetage, plombage et essai des semences et des pommes de terre de semence; et g) inspection, essai et évaluation des engrais avant leur homologation.

Innocuité et inspection des aliments: Cette sous-activité vise à faire en sorte que les aliments et les produits agricoles soient sains, salubres, convenablement classés (d'après des facteurs d'intérêt économique), emballés et étiquetés, de façon à éviter les fraudes, améliorer les qualités marchandes des produits et supprimer les risques pour la santé publique. Afin de compléter les efforts axés sur l'innocuité des aliments, cette sous-activité comprend en outre l'inspection des aliments du bétail, de façon à garantir qu'ils soient sans danger et efficaces, et à réduire ainsi au minimum la possibilité que des résidus et des contaminants n'entrent dans la chaîne alimentaire.

Cette sous-activité comporte les éléments suivants: a) un programme complet d'inspection des viandes, comprenant l'examen ante mortem et post mortem du bétail et de la volaille abattus; b) l'inspection, la surveillance et l'agrément des installations où des produits alimentaires sont produits, entreposés et transportés; c) le classement des carcasses de bétail sous l'angle de la qualité, afin de favoriser une régularisation du marché et de fournir une assise à une rétribution équitable des producteurs; d) la surveillance de l'innocuité, de la salubrité, du respect de la catégorie, de l'emballage et de l'étiquetage des produits alimentaires et agricoles importés, exportés et transportés d'une province à l'autre; et e) l'évaluation avant la vente, l'enregistrement et la surveillance après la vente des aliments du bétail.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 17 % des dépenses du Programme agro-alimentaire, et 46 % de ses années-personnes.

Tableau 14: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Santé des animaux*	**73 848**	**975**	69 095	971	81 904	986
Protection des végétaux	**35 190**	**650**	33 889	638	33 259	635
Innocuité et inspection des aliments	**117 589**	**2 372**	111 531	2,375	112 040	2 349
Gestion et administration	**23 699**	**314**	25 283	309	27 526	326
	250 326	**4 311**	239 798	4,293	254 729	4 296
Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	**13 800**		13 800		13 285	
Total	**236 526**	**4 311**	225 998	4 293	241 444	4 296
Recettes**	**12 461**		10 596		10 550	

* La Division des hippodromes fonctionne selon le principe d'un fonds renouvelable et est censée s'autosuffire. Elle tire ses recettes d'un prélèvement qui représente de 0,5 à 1 % du total des sommes pariées. Pour l'exercice financier 1988-1989, ce prélèvement est fixé au taux de 0,8 %. Voir le tableau 16, à la page 4-49.

** A l'exclusion des recettes liées aux hippodromes.

Environ 94 % des ressources servent à acquitter les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement de l'activité, et le reste va en contributions et en dépenses en capital.

Les recettes proviennent des droits perçus pour divers services, tels que l'inspection et l'enregistrement des produits et divers services d'hygiène vétérinaire et de protection des végétaux; elles sont estimées à 12,5 millions de dollars pour 1988-1989. Elles sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Pour le détail de ces changements, voir l'Aperçu du Programme à la page 4-10.

Le tableau 15 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 15: Rendement financier de 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Santé des animaux*	81 904	84 239	(2 335)
Protection des végétaux	33 259	31 279	1 980
Innocuité et inspection des aliments	112 040	106 590	5 450
Gestion et administration	27 526	24 935	2 591
	254 729	247 043	7 686
Moins: Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	13 285	13 492	(207)
Total	241 444	233 551	7 893
Recettes**	10 550	16 391	(5 841)

* Comprend le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes.

** À l'exclusion des recettes au poste des hippodromes.

Explication de la différence: Pour le détail de ces changements, voir l'Aperçu du Programme à la page 4-18.

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 236,5 millions de dollars et de 4,311 années-personnes seront nécessaires en 1988-1989 pour offrir les services d'inspection et de réglementation. Cette activité vise à protéger les qualités marchandes des produits agricoles, alimentaires et forestiers afin d'optimiser leur contribution réelle à l'économie nationale. L'engagement de ces ressources vise à obtenir des résultats dans les domaines suivants:

Santé des animaux: Cette sous-activité nécessitera 60,0 millions de dollars et 975 années-personnes en 1988-1989. Les ressources présentées comprennent les recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes. Un résumé des dépenses à ce poste figure au tableau 16.

Tableau 16: Dépenses au titre de la surveillance des hippodromes

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989		Prévisions 1987-1988		Réel* 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Surveillance des hippodromes	13 800	78	13 800	78	13 192	84
Recettes à valoir sur le Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	13 800		13 800		13 285	
*(Profit) ou perte	-		-		(93)	

Le Canada s'est mérité une réputation de pays exempt d'épizooties graves sur la scène internationale. Il est prévu d'affecter des ressources suffisantes pour maintenir un programme de qualité et conserver l'excellente crédibilité dont jouit le Canada.

En 1988-1989, l'accent sera mis sur les moyens à prendre pour faire face à la croissance de la demande de services dans des secteurs critiques tels que les contrôles à l'importation et à l'exportation, et la surveillance des maladies. La concurrence internationale sur les marchés d'exportation des animaux et des produits animaux s'est grandement intensifiée ces dernières années, ce qui s'est traduit par des exigences plus strictes en matière de certification à l'exportation, y compris la nécessité d'effectuer un plus grand nombre d'épreuves à l'égard des maladies. La demande internationale de plus en plus forte pour le sperme d'animaux de grande valeur génétique et la fréquence croissante de maladies animales graves dans les pays industrialisés (p. ex. la rage) ont également contribué à l'intensification de la demande de services.

On utilisera également une partie des ressources pour surveiller les troupeaux de bétail canadiens afin de maintenir le Canada exempt de brucellose et de réaliser des progrès dans les efforts en vue de le rendre exempt de tuberculose d'ici à 1990. Il est prévu de renforcer le programme national de surveillance des maladies, afin d'assurer un service de dépistage et d'épauler les programmes d'enraiement et d'éradication des maladies animales représentant une menace importante pour l'économie ou la santé publique. Les recommandations découlant des examens de gestion effectués en 1987-1988 seront mises en oeuvre, de façon à prévenir la propagation des parasites de l'animal à l'homme.

Le programme de surveillance des hippodromes continuera en 1988-1989 à fournir divers services, tels que la réglementation et la surveillance du pari mutuel, l'analyse des drogues, ainsi que les recherches sur la détection des drogues dans les échantillons d'urine et de sang, et sur leur taux d'élimination chez les chevaux de course.

Voici quelques-unes des grandes réalisations de 1986-1987:

- la première simulation d'urgence d'envergure nationale d'une infestation de maladie étrangère a été tenue au Canada;
- on a réussi à privatiser les services de typage sanguin des bovins et des chevaux, qui sont maintenant assumés par le Conseil de la recherche de la Saskatchewan, dans le premier cas, et par Mann Laboratories (Ontario), dans le second, ce qui représente une économie de 12 années-personnes à l'appui du programme de compression du gouvernement;
- le Canada a été déclaré pays exempt de brucellose, ce qui a permis des économies de ressources en 1986-1987, sous la forme d'une réduction et d'un réaménagement au profit des analyses à l'exportation;
- on a atteint une précision de 99,98 % dans les calculs des mises du pari mutuel;
- un total de 85 671 échantillons de sang et d'urine de chevaux de course ont été analysés à l'égard des nombreuses drogues figurant dans l'annexe du Règlement sur la surveillance des hippodromes, et seulement 0,2 % d'entre eux ont donné des résultats positifs.

Protection des végétaux: Cette sous-activité nécessitera 35,2 millions de dollars et 650 années-personnes en 1988-1989.

Ces ressources permettront de continuer à mettre en oeuvre les programmes suivants: a) protection des végétaux; b) pesticides; c) semences; et d) engrais. Les services offerts par ces programmes sont essentiels au maintien de l'innocuité et de la qualité des produits agricoles et forestiers écoulés au pays et à l'étranger.

En 1988-1989 et au cours des exercices suivants, une grande priorité du programme sera de se doter d'une capacité de diagnostic en laboratoire des ravageurs et des maladies des plantes qui soit suffisante pour permettre des évaluations scientifiques solides des menaces qu'ils représentent. Le programme continuera également d'assurer l'accès des pommes de terre de semence canadiennes aux marchés de la CEE. On procède à la rédaction d'une nouvelle Loi sur les ennemis et la protection des végétaux afin de faciliter les ventes à l'exportation, ainsi que la surveillance des importations et du transport intérieur des produits primaires.

Il est prévu de mettre en place un régime de notation de la performance pour tous les produits phytosanitaires, les semences et les engrais vendus au Canada, afin de mesurer le degré de conformité des établissements et des produits. L'échelle sera la suivante: AAA = excellent, AA = bon, A = passable, B = critique, C = surveillance intensive nécessaire, et F = échec. Un tel régime permet de concentrer les efforts sur les cas problèmes.

En 1988-1989, le programme des pesticides sera orienté vers les objectifs suivants: a) continuer de répondre aux préoccupations suscitées par les pesticides sur les plans de la sécurité et de la protection de la santé publique et de l'environnement; b) terminer la mise en place d'une nouvelle structure organisationnelle; c) poursuivre les efforts en vue d'évaluer la faisabilité de recourir à la Loi sur les brevets pour l'homologation des produits; d) améliorer le service à la clientèle; et e) intensifier la mise en oeuvre du programme de surveillance de la conformité sur le terrain.

Le programme des semences continuera de faire en sorte que les semences canadiennes et étrangères écoulées au Canada en vertu de la Loi et du Règlement sur les semences soient non seulement sans danger, pures, viables et efficaces, mais aussi fidèlement représentées, de façon à garantir leur identité et à éviter les fraudes, et enfin certifiées en fonction des exigences des pays importateurs. On incitera le secteur à assumer de plus grandes responsabilités dans le domaine de l'assurance-qualité. Si le projet de loi sur la protection des obtentions végétables est adopté, ou mettra sur pied un bureau dont le rôle consistera à examiner les demandes d'homologation et à certifier les droits des obtenteurs des nouvelles variétés végétales.

Le programme des engrais continuera de miser sur l'homologation, l'inspection et l'analyse pour faire en sorte que les produits soient purs et sans danger (exempts de substances nuisibles aux cultures, aux animaux et à l'homme), actifs (renfermant les éléments nutritifs nécessaires), efficaces et étiquetés de façon à éviter les fraudes. Les préoccupations touchant la santé et la sécurité demeureront une priorité de ce programme.

Voici quelques-unes des grandes réalisations du programme en 1986-1987:

- faciliter l'exportation de produits agricoles et forestiers évalués à 21 milliards de dollars, dont 15 milliards tributaires d'une inspection et d'une certification phytosanitaires précises, et 6 milliards imputables à la confiance des acheteurs dans la qualité de notre Programme de protection des végétaux;

- offrir un meilleur service à la clientèle, grâce à la réorganisation de la Division des pesticides, qui est devenue la Direction des pesticides, et établir un Secrétariat d'information sur les pesticides, afin de mieux informer le public;

- mettre en oeuvre les recommandations du Groupe de travail ministériel sur l'examen des programmes (groupe Nielsen);

- faciliter l'exportation de semences évaluées à 51 millions de dollars, grâce à la prestation d'un service d'inspection et de certification de la qualité et de la pureté garantissant le respect des normes internationales;

- réaménager certaines activités du programme des engrais afin de mieux tenir compte des préoccupations touchant la santé et la sécurité dans l'emploi des engrais et des mélanges engrais-pesticides, et de façon à simplifier le système.

Innocuité et inspection des aliments: Cette sous-activité nécessitera 117,6 millions de dollars et 2 372 années-personnes en 1988-1989. Les ressources seront affectées aux programmes suivants: a) hygiène des viandes; b) fruits et légumes frais et transformés; c) classement du bétail; d) volaille; e) produits laitiers; et f) aliments pour animaux. Grâce aux services essentiels offerts par ces programmes, le consommateur canadien continuera de pouvoir compter sur des produits sans danger, salubres et bien classés, et les produits alimentaires canadiens continueront d'être bien acceptés sur les marchés internationaux.

En 1988-1989, on prévoit poursuivre le réaménagement des activités des programmes afin de mettre davantage l'accent sur les questions touchant la santé et la sécurité. Les modifications apportées à la conception et à l'exécution des programmes visent, d'une part, à répondre aux attentes croissantes des consommateurs dans le domaine de la santé et de la sécurité, et, d'autre part, à respecter les exigences de plus en plus sévères des pays importateurs en matière de protection de la santé et d'inspection.

L'analyse à l'égard des résidus demeurera une grande priorité en 1988-1989 pour des denrées telles que la viande, les produits laitiers, les fruits et légumes, ainsi que pour les aliments du bétail. Les attentes du public ont fait augmenter l'intensité et la complexité de ces programmes. Nos partenaires commerciaux et les consommateurs exigent de plus en plus de mesures de surveillance et de contrôle, ce qui rend nécessaire un plus grand nombre d'analyses.

Dans le domaine de l'inspection des viandes, le volume d'analyses est passé de 744 échantillons en 1973-1974 à 12 306 en 1985-1986, dont 4 379 (36 %) traités par des laboratoires privés agréés travaillant à contrat pour Agriculture Canada.

Pour ce qui est des aliments pour animaux, le nombre d'échantillons soumis aux analyses à l'égard des résidus de produits chimiques ou biologiques et de médicaments demeurera de 2 368 en 1988-1989, mais le plan d'échantillonnage aura désormais une assise statistique. La plupart des aliments du bétail seront exemptés de l'enregistrement préalable, pourvu qu'ils respectent les normes prescrites. Seuls les produits suscitant des inquiétudes en matière de santé et de sécurité devront encore être enregistrés.

On continuera de mettre l'accent en 1988-1989 sur le rôle accru que doit jouer le secteur privé dans le domaine de l'assurance-qualité, les programmes se réservant plutôt une fonction de surveillance. Comme dans le cas de la sous-activité "Protection des végétaux", la sous-activité "Innocuité et inspection des aliments" s'est dotée d'un régime de notation du rendement des établissements et des produits, selon une échelle de "AAA" à "F".

Le programme d'hygiène des viandes fait actuellement l'objet d'un examen axé sur la question du financement des services d'inspection des viandes et sur les moyens de faire face à la charge de travail accrue découlant du taux de croissance annuel de 2,1 % du volume d'abattage.

Tableau 17: Volume d'inspection des viandes (tonnes métriques)

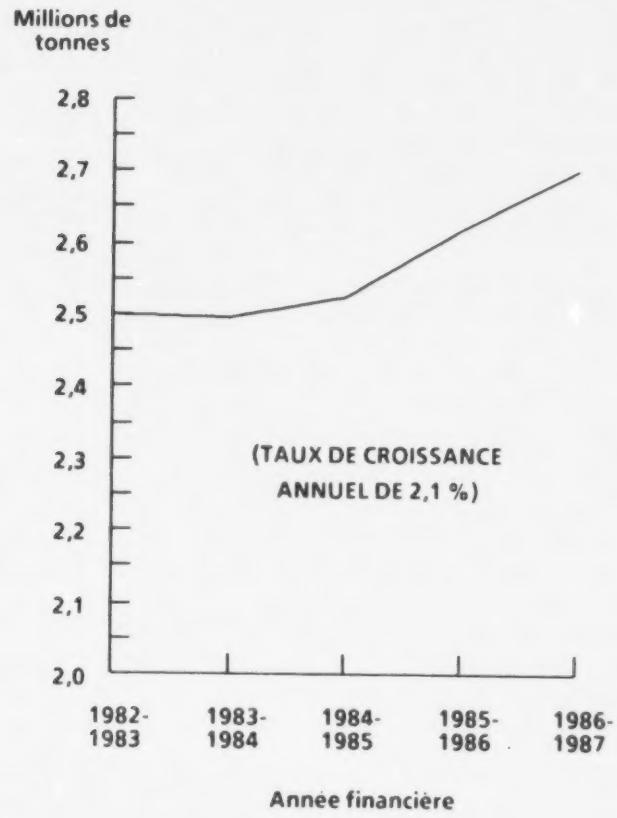


Tableau 18: Nombre d'établissements (équipes de travail) inspectés

Année	Nombre d'établissements (équipes) d'abattage et de transformation	Programme des échanges intérieurs	Entrepôts	Nombre total d'établissements (équipes)
1984	521 (636)	54 (54)	314	575 (690)
1986	569 (748)	55 (55)	300	624 (803)
Pourcentage de variation	+9,2 (+17,6)	+1,8	-4,5	+8,5 (+16,4)

Parmi les principales réalisations de 1986-1987, mentionnons les suivantes:

- élaboration d'une stratégie de recouvrement des coûts formulant les grandes orientations du Programme d'inspection et de réglementation jusqu'en 1990-1991. Le principal objectif de cette stratégie est d'assujettir tous les projets actuels à un recouvrement complet ou partiel des coûts;

- création d'un groupe consultatif d'Agriculture Canada sur l'innocuité des aliments, comprenant des spécialistes de l'alimentation des deux paliers de gouvernement et du secteur privé. Son mandat consistera à examiner l'ensemble des programmes d'inspection des aliments d'Agriculture Canada afin de formuler des conseils sur les normes et les méthodes;

- mise sur pied d'une équipe chargée de définir les mesures nécessaires pour prendre la relève de Consommation et Corporations Canada, par suite des recommandations du Groupe de travail ministériel sur l'examen des programmes et de la décision subséquente du Cabinet. Certaines responsabilités ont été assumées en 1987, et les autres le seront en 1988;

- adoption du classement électronique des porcs par 29 établissements représentant plus de 90 % de la capacité d'abattage des porcs au Canada, ce qui donne au Canada un système de classement à la fine pointe de la technologie;

- lancement de projets visant à favoriser une plus grande uniformité des lois et règlements; et

- établissement d'un système uniforme de calcul de la charge de travail et des besoins en années-personnes imprévus pour tous les programmes d'inspection des aliments. En 1987, on a élargi ce régime de façon à inclure toutes les activités d'inspection et de réglementation, et on l'a rebaptisé "Système des ressources opérationnelles".

Laboratoires: Un nouveau complexe de laboratoires sera construit à Calgary, à compter de 1988-1989, et, parallèlement, on rénovera sensiblement la Division des services de laboratoire, à Ottawa, afin d'éliminer les conditions de travail pouvant présenter un danger pour le personnel. Ces projets corrigeront les lacunes décelées par Travail Canada, Environnement Canada, le Commissaire fédéral aux incendies et des experts-conseils du secteur privé.

La construction de nouvelles installations d'entreposage dès produits chimiques à l'Institut de recherches vétérinaires, à Nepean, et à la Ferme expérimentale centrale, à Ottawa, prendra fin en 1988-1989. On prévoit ainsi corriger les lacunes qui existent à l'heure actuelle dans l'entreposage et la manutention des déchets toxiques et des substances dangereuses. Cette mesure répond directement aux recommandations contenues dans le rapport de fin d'exercice du Vérificateur général (mars 1986).

Recouvrement des coûts: On a élaboré en 1987 une stratégie de recouvrement des coûts qui esquisse les grandes orientations dans ce domaine jusqu'en 1990-1991. La stratégie intègre les orientations et les objectifs récemment formulés par le Cabinet, les organismes centraux, le Ministère et le secteur privé. Elle s'articule autour des trois objectifs généraux suivants: (1) assurer le recouvrement complet ou partiel des coûts de tous les projets qui s'y prêtent d'ici à 1990; (2) adopter une démarche uniforme d'un programme à l'autre dans l'élaboration des projets de recouvrement des coûts; et (3) d'ici à 1989-1990, faire en sorte que les nouveaux projets fassent l'objet de consultations complètes avec le secteur privé. Les estimations de recettes à ce poste s'établissent actuellement comme suit:
10,4 millions de dollars en 1987-1988; 12,5 millions de dollars en 1988-1989; 13,5 millions en 1989-1990, et 14,4 millions en 1990-1991.

C. Programmes des finances agricoles

Objectif

Stabiliser le revenu des producteurs agricoles face aux instabilités à court terme des marchés et aux risques de sinistres, afin de protéger les ressources agricoles de base du Canada.

Description

Cette activité prévoit, dans un contexte de partage du risque, la mise en oeuvre de mesures visant à permettre aux agriculteurs de surmonter leurs difficultés à court terme et au secteur de procéder aux ajustements à long terme nécessaires. Elle contribue en outre à atténuer l'incidence de la montée des emprunts, des pertes de production et des fortes fluctuations de prix sur les marchés. Elle comporte les trois sous-activités suivantes:

Protection contre les risques de la production: Les répercussions des risques de la production sont atténuées par l'assurance-récolte tous risques (de concert avec les provinces) et une indemnisation pour les dégâts causés par la sauvagine. C'est également dans le cadre de cette sous-activité que l'administration fédérale évalue les besoins d'aide financière des producteurs aux prises avec des pertes de récolte importantes et généralisées, afin d'accorder au besoin une aide supplémentaire soit directement soit de concert avec les provinces.

Protection contre les risques du marché: L'incidence des fluctuations du marché sur le revenu des producteurs est réduite par les paiements d'appoint, les garanties de prix de gros moyen pour les régimes de commercialisation coopérative, l'enlèvement de la production excédentaire sur les marchés et la prestation de garanties de prêt aux associations de producteurs pour leur permettre de verser des avances en espèces remboursables sans intérêt.

Aide financière agricole: L'accès au crédit agricole est facilité par la garantie des prêts consentis aux producteurs et aux coopératives en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative; le remboursement des intérêts sur les prêts agricoles admissibles; la prestation d'une aide financière et d'autres concessions; et l'indexation des remboursements aux prix des produits dans le cadre du programme de prêts fondés sur les prix des produits.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente environ 49 % du Programme agro-alimentaire et moins de 1 % de ses années-personnes. Les ressources ont été affectées en fonction de la structure d'activités décrite au tableau 19.

Tableau 19: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Protection contre les risques de la production	189 423	14	188 885	14	219 207	13
Protection contre les risques du marché	450 552	50	572 797	69	621 662	63
Aide financière agricole	41 841	5	23 914	5	6 870	5
Gestion et administration	830	7	383	7	463	8
	682 646	76	785 979	95	848 202	89
Recettes	2 315		2 615		7 080	

Les contributions au titre des programmes de stabilisation des prix, d'assurance-récolte, d'indemnisation pour les dégâts causés aux récoltes et d'aide d'urgence représentent environ 98 % des dépenses de cette activité. Le reste sert à acquitter les coûts en personnel et les autres coûts de fonctionnement, y compris ceux liés à l'achat, à l'entreposage, au transport et à la transformation des produits agricoles.

Des recettes évaluées à 2,6 millions de dollars ont été obtenues en 1988-1989 de la revente de produits en vertu de la Loi sur l'Office des produits agricoles. Elles sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme à la page 4-10.

Le tableau 20 résume les changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 20: Rendement financier de 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Protection contre les risques de la production	219 207	209 162	**10 045**
Protection contre les risques du marché	621 662	384 169	**237 493**
Aide financière agricole	6 870	5 584	**1 286**
Gestion et administration	463	648	**(185)**
	848 202	599 563	**248 639**
Recettes	7 080	5 565	**1 515**

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme à la page 4-18.

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 682,6 millions de dollars et de 76 années-personnes seront nécessaires en 1988-1989 pour mettre en oeuvre les programmes des finances agricoles. Le Ministère utilise ces ressources principalement pour s'acquitter de ses obligations législatives en vertu de la Loi sur l'assurance-récolte, de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles, de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative, de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles, de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes et de la Loi sur l'Office des produits agricoles. La mise en oeuvre de ces lois repose sur des ententes fédérales-provinciales, des dispositions contractuelles ou les deux. Les dépenses engagées sont fonction de facteurs tels que le degré de participation des producteurs, l'ampleur des pertes de récoltes, le recul des prix par rapport aux moyennes des années précédentes, les taux d'intérêt commerciaux en vigueur sur les prêts garantis, ainsi que la nécessité de rembourser aux prêteurs les défauts de paiement des producteurs et d'indemniser la Société du crédit agricole pour les concessions financières qu'elle consent aux emprunteurs.

Dans la Stratégie agricole nationale, il a été convenu qu'une certaine protection contre les risques du marché et de la production était essentielle. La Stratégie réaffirmait l'adhésion aux programmes nationaux dans les domaines de l'assurance-récolte, de la stabilisation des prix et des revenus, et des secours aux sinistrés.

Protection contre les risques de la production: Cette sous-activité nécessitera 189,4 millions de dollars et 14 années-personnes en 1988-1989. Ces ressources serviront à financer les programmes d'assurance-récolte et d'indemnisation pour les dégâts causés aux récoltes, ainsi que les fonctions connexes.

L'assurance-récolte offre aux producteurs une protection contre les pertes économiques causées par les calamités naturelles. L'administration fédérale participe à l'élaboration des politiques et des programmes, et contribue financièrement à acquitter les primes et les frais d'administration du programme dans le cadre d'ententes fédérales-provinciales de partage des coûts. Les paiements sont versés aux provinces trimestriellement.

Environ 89 % des cultures canadiennes sont assurables et quelque 65 % des agriculteurs admissibles à l'assurance-récolte y souscrivent. Le tableau 21 montre les chiffres des trois dernières années concernant la participation au programme et les frais de celui-ci.

Le Programme d'assurance-récolte a connu sa 28e année de fonctionnement en 1987-1988. Le rapport sinistres-primes cumulatif (total cumulatif des indemnités par rapport au total cumulatif des recettes) est passé cette année-là de 1,06 à 1,03. Ce rapport constitue un indice de l'autonomie et de l'équilibre technique à long terme du Programme. Avant les pertes considérables causées par la sécheresse de 1984-1985 dans les Prairies, il était de 0,86. Dans l'hypothèse d'un dossier des sinistres normal en 1988-1989, il pourrait atteindre 1,0, ce qui est le seuil de rentabilité. Le rapport sinistres-primes cumulatif n'a dépassé 1,0 que durant 5 des 28 années d'existence du Programme.

Des dispositions de réassurance ont été adoptées dans le cadre de la Loi fédérale sur l'assurance-récolte afin d'offrir aux gouvernements provinciaux une protection dans les situations où des pertes importantes feraient que les indemnités dépassent les réserves constituées pour les primes (pour une description plus détaillée de la caisse de réassurance-récolte, voir à la Section III, "Renseignements supplémentaires", page 4-113).

Tableau 21: Participation des producteurs et contribution fédérale aux programmes d'assurance-récolte, 1985-1986 à 1987-1988

	1987-1988 (Prévu)	1986-1987	1985-1986
Nombre de plans ou de cultures visés	237/323	230/316	220/304
Nombre d'agriculteurs participants	134 000	136 708	125 378
Surface assurée (ha)	17 002 391	18 109 215	16 975 557
Protection d'assurance	3 236 094 000 $	4 236 566 398 $	3 908 974 986 $
Primes totales	351 241 525 $	447 271 138 $	405 602 738 $
Indemnités versées	254 430 000 $	397 734 250 $	731 077 087 $
Contribution fédérale	176 803 000 $	212 740 980 $	198 185 985 $

L'administration fédérale est tenue, en vertu d'un traité international, de protéger les populations de sauvagine, et elle indemnise les céréaliculteurs des Prairies des pertes causées à leurs cultures par ces dernières. Les contributions nécessaires se fondent sur le nombre d'agriculteurs et d'hectares touchés, l'ampleur et la valeur des pertes de récoltes, et les modalités des ententes fédérales-provinciales. L'ampleur des dégâts peut varier considérablement d'une année à l'autre, selon le moment et la durée de la récolte. Le tableau 22 illustre le rendement du programme sur une période de trois ans.

Tableau 22: Rendement récent - Indemnisation pour les dégâts aux récoltes

	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Nombre d'ententes fédérales-provinciales	3	3	3
Dépenses totales	5 600 000 $	11 050 000 $	11 153 000 $
Contribution fédérale	2 800 000 $	5 525 000 $	5 576 500 $

Protection contre les risques du marché: Cette sous-activité nécessitera 450,6 millions de dollars et 50 années-personnes en 1988-1989. Ces ressources serviront à verser des paiements d'appoint aux producteurs de produits nommés ou désignés en vertu de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles; à mettre en place des programmes d'achat et de revente dans le cadre de la Loi sur l'Office des produits agricoles, afin de protéger les recettes des producteurs, des transformateurs ou des deux groupes; et à favoriser une régularisation du marché en offrant des garanties de prix initial et de prêts en vertu de la Loi sur le paiement anticipé des récoltes et de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles.

L'administration fédérale assume la première responsabilité en ce qui concerne la gestion de l'offre du lait utilisé à des fins industrielles, par l'application de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles et par l'entremise de la Commission canadienne du lait (CCL). Celle-ci est l'organisme fédéral chargé de mettre en oeuvre la politique laitière fédérale. Le Programme de soutien des prix des produits laitiers se fonde sur un taux de subvention de 6,03 $ les 100 litres pour l'ensemble de la consommation canadienne prévue, plus un contingent d'exportation. Au cours des années à venir, en vertu de la politique laitière à long terme (cinq ans), l'administration fédérale poursuivra sa politique visant à stabiliser la production de lait de transformation.

En 1987-1988, outre les obligations de nature surtout législative décrites plus haut, il est prévu, conformément à l'engagement découlant de la Strategie agricole nationale, de revoir les objectifs et la mise en oeuvre des programmes de protection contre les risques du marché, afin d'élaborer une reponse federale à la situation du revenu agricole au Canada. On poursuivra en outre la mise en oeuvre des programmes nationaux tripartites de stabilisation des prix.

Sept provinces ont maintenant signé divers régimes dans le cadre des programmes nationaux tripartites de stabilisation visant les porcs, les bovins, les agneaux, les pommes, la betterave sucrière et les haricots, et des ententes sont en voie de negociation relativement au canola, au maïs grain et aux oignons.

On trouvera au tableau 23 des renseignements sur les programmes de stabilisation au cours d'une periode de trois ans (de 1985-1986 à 1987-1988).

Tableau 23: Rendement antérieur - Stabilisation des prix agricoles

	1987-1988	1986-1987	1985-1986
Nombre de programmes de paiement d'appoint	19	10	11
Nombre de producteurs vises	162 000	41 780	8 148
Contribution federale	247 679 000 $	85 970 000 $	30 905 000 $
Paiements verses aux producteurs de lait et de crème de transformation par la Commission canadienne du lait, au nom de l'Office de stabilisation des prix agricoles	287 000 000 $	284 825 000 $	301 000 000 $

On trouvera aux pages 4-109 et 4-110, des états renfermant le détail des dépenses de l'Office de stabilisation des prix agricoles et de l'Office des produits agricoles au cours de l'exercice se terminant le 31 mars 1987.

Les frais d'intérêt sur les paiements anticipés pour les récoltes se sont établis à 12 millions de dollars en 1986-1987, et les garanties de prix au titre de la Loi sur la vente coopérative des produits agricoles ont totalisé 22,7 millions de dollars.

Aide financière agricole: Cette sous-activité nécessitera 41,8 millions de dollars et 5 années-personnes en 1988-1989; elle consiste à offrir du crédit aux producteurs au cours des périodes de fléchissement des prix des produits, de rentrées incertaines et d'effritement de l'avoir propre.

Au cours de l'exercice 1986-1987, 9 900 prêts totalisant 178,0 millions de dollars ont été garantis en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles, ce qui a entraîné des dépenses fédérales totales de 4,3 millions de dollars.

En 1987-1988, les dépenses fédérales au titre de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles s'élèveront à 3,8 millions de dollars pour des prêts totalisant 115,0 millions de dollars à 8 100 producteurs. Deux nouveaux programmes d'aide au crédit agricole ont été mis en place en 1986-1987. Le Trésor fédéral remboursera la Société du crédit agricole de toute hausse de coût résultant de la prolongation de la durée des prêts et de la prestation d'autres formes d'aide financière en vertu du processus d'examen de l'endettement agricole. On prévoit qu'un total de 30 millions de dollars sera dépensé à ce titre au cours de la période 1988-1989. La Société du crédit agricole offre des prêts basés sur les prix des produits à ceux de ses clients qui éprouvent de la difficulté à rembourser leur prêt hypothécaire normal (les entreprises en cause doivent établir leur potentiel de rentabilité). Le Trésor fédéral pourra affecter 70,0 millions de dollars à ce poste au cours de la période allant de 1986-1987 à 1990-1991.

La Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles a été élargie, et le Parlement a adopté la nouvelle Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative le 30 juin 1987; celle-ci entrera en vigueur dès que les règlements pertinents seront en place. En outre, on prévoit une activité accrue dans le cadre du Fonds d'examen de l'endettement agricole et du Programme de prêts basés sur les prix des produits, ainsi que des modifications de ces régimes.

D. Politique agricole

Objectif

Élaborer des politiques, stratégies et programmes rentables à l'intention du secteur agro-alimentaire, afin d'améliorer sa performance globale; fournir en temps opportun aux producteurs, aux intervenants sur les marchés et aux gouvernements des renseignements économiques et commerciaux dignes de confiance; et coordonner les activités de planification stratégique au sein du Ministère.

Description

Diverses activités visent à intégrer les efforts fédéraux dans le domaine du développement agricole et des politiques de financement agricole, à élaborer des stratégies et des perspectives de marché par secteur de production, et à coordonner la planification stratégique au Ministère à l'aide des sous-activités suivantes:

Politique de développement agricole: Cette sous-activité comprend des analyses économiques, ainsi que des services de renseignements et des services consultatifs sur les politiques, programmes et stratégies qui intéressent le développement agricole au Canada. Cela permet au Ministère de bien comprendre l'incidence de ses politiques et programmes sur le développement agricole, d'intégrer les efforts fédéraux dans ce domaine, et de participer pleinement à l'évaluation des politiques et programmes qui ne relèvent pas de lui mais ont une influence à l'échelle de la ferme (on songe par exemple aux retombées possibles des négociations commerciales sur le revenu agricole).

Coordination sectorielle: Cette sous-activité prévoit l'élaboration de stratégies sectorielles axées sur les marchés, permettant de définir quelles priorités et quelles mesures Agriculture Canada, les autres ministères fédéraux et provinciaux et le secteur lui-même doivent adopter pour optimiser les recettes provenant du marché.

Planification, coordination et analyse: Cette sous-activité comprend l'analyse économique des marchés agro-alimentaires, y compris la mise au point et le maintien d'outils d'analyse et de bases de données, ainsi que la publication de prévisions sur les marchés agro-alimentaires; la coordination de l'analyse des projets de politique pour le secteur agro-alimentaire; et la formulation de plans stratégiques allant dans le sens des grands projets et politiques du gouvernement.

État récapitulatif des ressources

Cette activité représente moins de 1 % des dépenses du Programme agro-alimentaire et 2 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la nouvelle structure des activités, comme l'indique le tableau 24, page 4-64.

Tableau 24: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Politique de développement agricole	3 261	51	3 235	51	3 049	51
Coordination sectorielle	1 857	28	2 195	28	1 579	21
Planification, coordination et analyse	5 242	81	5 654	82	5 437	92
Gestion et administration	659	9	544	9	437	9
	11 019	169	11 628	170	10 502	173

Les frais de fonctionnement représentent 13 % des dépenses totales relatives à cette activité et les traitements et salaires, 87 %.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme, page 4-10.

Le tableau 25 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 25: Rendement financier de 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Politique de développement agricole	3 049	2 941	108
Coordination sectorielle	1 579	1 415	164
Planification, coordination et analyse	5 437	5 300	137
Gestion et administration	437	591	(154)
	10 502	10 247	255

Explication de la différence: Voir la page 4-18, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 11,0 millions de dollars et de 169 années-personnes seront nécessaires en 1988-1989 pour offrir les services compris dans cette activité. Ces ressources seront, pour l'essentiel, utilisées dans les domaines suivants:

Politique de développement agricole: L'essor soutenu du système agro-alimentaire nécessite une assise agricole stable et dynamique. De nombreux programmes et politiques fédéraux influent sur le développement agricole et, partant, sur la performance économique du secteur. Le développement agricole est tributaire de l'analyse judicieuse et de l'intégration des politiques et stratégies à l'échelle nationale, compte tenu des perspectives régionales. Les ressources sont attribuées en fonction des besoins prévus, de façon à offrir des services d'analyse et de consultation sur les stratégies, politiques et programmes nationaux qui ont une incidence immédiate ou potentielle sur l'agriculture.

En 1988-1989, on prévoit que les domaines prioritaires seront les suivants: analyse des difficultés financières persistantes et établissement des perspectives de l'agriculture à travers le Canada; étude des interdépendances entre la structure agricole, le financement agricole et le régime fiscal; adoption de mesures visant à faciliter l'adaptation structurelle de l'agriculture en fonction des impératifs de rentabilité et de l'évolution des techniques.

Coordination sectorielle: Une foule de stratégies, politiques et programmes fédéraux et de nombreux facteurs externes influent sur la compétitivité et la performance globale de la mise en marché des produits agro-alimentaires. Les consultations et négociations permanentes avec les parties intéressées contribuent à l'élaboration des stratégies, priorités et mesures nécessaires pour améliorer la position concurrentielle des produits canadiens sur les marchés intérieurs et internationaux. L'élaboration de stratégies sectorielles est tributaire d'une analyse judicieuse des répercussions des politiques, positions et décisions de nos partenaires commerciaux, de l'évaluation des choix possibles, et de l'intégration des politiques à l'échelle nationale, compte tenu des perspectives régionales. Les ressources de l'activité servent à recueillir, analyser et diffuser des données pertinentes et à établir des évaluations dignes de confiance des perspectives de marché à court et à moyen terme pour les produits primaires, afin d'aider les producteurs à faire correspondre leur production aux besoins prévus des marchés. On affecte également des ressources à l'élaboration et à la mise à jour de stratégies visant à supprimer les entraves aux marchés.

Coordination et analyse des politiques: L'efficacité des activités du Ministère suppose une démarche globale et coordonnée dans l'élaboration des politiques. Les ressources servent à déceler, à évaluer et à prévoir les lacunes, les conflits et les complémentarités des politiques qui intéressent au premier chef les secteurs agricole et forestier, ainsi qu'à maintenir les outils d'analyse et les bases de données nécessaires à l'appui de cette sous-activité et d'autres sous-activités du Ministère.

E. Programmes internationaux

Objectif

Accroître les exportations de produits agro-alimentaires du Canada, élaborer des politiques relatives au commerce international des produits agricoles et contribuer à leur formulation, définir, mettre en oeuvre et établir des liens entre le commerce extérieur des produits agro-alimentaires et les politiques d'aide du gouvernement, et coordonner les activités internationales du Ministère d'une manière qui soit compatible avec la politique gouvernementale, de façon à favoriser la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur agro-alimentaire canadien.

Description

Cette activité centralise les politiques, programmes et services internationaux du Ministère visant à améliorer le commerce canadien des produits agricoles et alimentaires. Cet objectif est atteint au moyen des sous-activités suivantes:

Développement des marchés internationaux et politique de commerce international: Cette sous-activité consiste à offrir au secteur, aux gouvernements et aux organismes privés une aide, de l'information et des conseils en matière de développement des marchés d'exportation, afin d'étendre les débouchés des produits, des techniques et des services agricoles canadiens. On analyse les politiques et les pratiques commerciales et agricoles des pays étrangers afin de déterminer leur incidence sur le secteur agro-alimentaire canadien. On formule ensuite des recommandations visant à optimiser les exportations agricoles canadiennes et à réduire au minimum les effets négatifs sur l'économie canadienne des mesures prises par les autres pays. On s'efforce tout particulièrement de faire en sorte que les agriculteurs canadiens tirent le maximum d'avantages d'accords commerciaux tels que l'Accord de libre-échange conclu entre le Canada et les États-Unis. De même, on fournit des conseils et des analyses à l'appui des négociations commerciales multilatérales menées dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT).

Bien que la politique du commerce extérieur et les activités internationales relatives aux céréales et oléagineux relèvent avant tout du Programme des céréales et oléagineux, les Programmes internationaux fournissent des conseils politiques et la coordination nécessaire, le cas échéant, avec le ministre d'État (Commission canadienne du blé). Cette sous-activité contribue efficacement à promouvoir les exportations canadiennes de produits agro-alimentaires, la politique étrangère du Canada, ainsi que nos intérêts à l'étranger.

Affaires internationales: Cette sous-activité comprend les éléments suivants: prodiguer des conseils sur les tendances et répercussions des politiques, les conflits et leur résolution dans le domaine du commerce international, ainsi que sur les faits nouveaux susceptibles d'intéresser le travail du Ministère dans une perspective à la fois multilatérale et bilatérale; intégrer, évaluer et examiner la politique agricole du point de vue du secteur des céréales et oléagineux, afin de répondre aux besoins du Cabinet du Ministre chargé de la Commission canadienne du blé sur les marchés internationaux; conseiller ce dernier sur le rôle international d'Agriculture Canada, y compris en ce qui touche l'évolution des politiques commerciales, assurer une coordination à cet égard, et faire en sorte que la position du secteur canadien des céréales et des oléagineux soit bien comprise dans les négociations commerciales multilatérales; veiller à ce que les activités du Ministère dans les domaines du commerce extérieur, de l'aide au développement international et des relations internationales soient bien coordonnées et cadrent avec les politiques internationales globales du gouvernement; intégrer, évaluer et examiner des questions ou des programmes spéciaux fort complexes et d'une grande portée politique, susceptibles d'exercer une grande influence sur les affaires internationales et de se répercuter sur l'agriculture et l'économie canadienne.

Sommaire des ressources

Cette activité représente moins de 1 % des dépenses du Programme agro-alimentaire de 1988-1989, et moins de 1 % de ses années-personnes. Les ressources ont été réparties selon la structure des programmes et activités exposée au tableau 26.

Tableau 26: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Développement des marchés internationaux et politique de commerce international	3 118	30	2 793	27	2 055	27
Affaires internationales	1 414	19	2 047	22	1 679	22
Gestion et administration	1 010	11	782	13	1 094	15
	5 542	60	5 622	62	4 828	64

Les paiements de transfert représentent 1 % des dépenses totales de cette activité, les frais de fonctionnement, 40 %, et les salaires et traitements, 59 %.

Explication de la différence: Voir la page 4-10, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Le tableau 27 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 27: Rendement financier de 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Développement des marchés internationaux et politique de commerce international	2 055	2 247	**(192)**
Affaires internationales	1 679	1 751	**(72)**
Gestion et administration	1 094	1 175	**(81)**
	4 828	5 173	**(345)**

Explication de la différence: Voir la page 4-18, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, la mise en oeuvre des programmes internationaux nécessitera 5,5 millions de dollars et 60 années-personnes en 1988-1989. Les ressources seront essentiellement réparties entre les domaines suivants.

Développement des marchés internationaux et politique de commerce international: Les consultations avec les provinces seront renforcées par la participation active de ces dernières au Comité fédéral-provincial des politiques de commerce agricole extérieur et par la relance du Conseil consultatif fédéral-provincial de développement des marchés.

On prévoit d'analyser de plus près l'incidence des politiques des concurrents et clients du Canada sur les marchés internationaux dans les domaines du crédit, des subventions, des stimulants à la production et à la mise en marché, ainsi que des normes de santé et de sécurité. De l'information et des analyses par pays et produit seront diffusées, et des bases de données sur les marchés seront tenues à jour. On fera le lien entre ces analyses et les politiques intérieures de production et de mise en marché de façon à coordonner nos activités de mise en marché par produit et par région.

Les ressources serviront à établir des analyses et des recommandations sur la position optimale du Canada dans le cadre des négociations commerciales bilatérales et multilatérales. On effectue des évaluations des avantages et des coûts de diverses positions de négociation pour le secteur agricole. En 1988-1989, la Direction générale prévoit de dépenser 375 000 $ pour mettre l'accent sur les questions de politique de commerce international en participant activement à la prochaine série de négociations commerciales multilatérales, tenues en Uruguay dans le cadre de l'Accord général sur les tarifs douaniers et le commerce (GATT), afin d'optimiser les possibilités d'exportation de l'agriculture canadienne. Les résultats de l'Accord de libre-échange Canada-États-Unis commenceront à être mis en oeuvre, y compris les programmes pertinents d'ajustement agricole et d'exploitation des marchés; des dépenses de 527 000 $ sont prévues à ce titre. Garantir et améliorer notre accès aux marchés étrangers représentent des objectifs importants, mais la Direction générale continuera également à coopérer avec les associations de producteurs afin de protéger le secteur agricole intérieur d'une concurrence indue des importations. On aura besoin de ressources pour maintenir et mettre à jour en permanence les analyses nécessaires pour améliorer le commerce canadien des produits agricoles.

En raison des négociations commerciales en cours, il est prévu de renforcer les mécanismes de consultation des groupes de producteurs, des associations de la profession et des gouvernements provinciaux. Des activités supplémentaires seront également menées dans le cadre du Comité fédéral-provincial des politiques de commerce agricole extérieur.

Les ressources affectées au développement des marchés d'exportation servent à analyser les marchés des pays clients, à dresser la liste des pays prioritaires et, de concert avec le ministère des Affaires extérieures, à élaborer des stratégies de mise en marché, ce qui comprend la planification et l'accueil au pays ou l'envoi à l'étranger de missions commerciales et techniques, ainsi que la tenue de séminaires portant à la fois sur les produits et sur les techniques. Une attention particulière sera accordée aux pays du littoral du Pacifique et à certains marchés d'Amérique latine et d'Europe de l'Est. On s'efforcera, en coopération étroite avec le ministère des Affaires extérieures, les provinces et le secteur, d'assurer une utilisation optimale des programmes d'aide à l'exportation, dont le Programme de développement des marchés d'exportation (PDME), le Programme des projets de promotion (PPP), le Fonds d'expansion des exportations (FEE), la Corporation commerciale canadienne (CCC) et la Société pour l'expansion des exportations (SEE). De concert avec les ministères des Affaires extérieures, les provinces, le secteur et les autres directions générales, on cherchera à découvrir des possibilités de marché et à lever les barrières techniques qui limitent considérablement la capacité du Canada d'intensifier sa présence sur les marchés

étrangers des produits agricoles et alimentaires. Le Système d'information sur les marchés d'exportation (SIME), qui relève de cette sous-activité, fournit aux exportateurs de produits agricoles et alimentaires une information complète sur les marchés. Il est prévu de resserrer les liens avec l'Agence canadienne de développement international (ACDI) en 1988-1989, de façon à intégrer chaque fois que cela est possible les objectifs d'aide et les projets à long terme de développement des marchés. On prévoit accueillir ou envoyer quelque 30 missions techniques de développement des marchés.

Affaires internationales: Des ressources sont utilisées pour la gestion des 16 protocoles d'entente et ententes agricoles conclus avec des pays étrangers (tableau 30). Ces protocoles sont régulièrement négociés et mis à jour. Cette sous-activité devrait comprendre en 1987-1988 la planification et la coordination de quelque 20 visites au pays de dignitaires étrangers ou missions à l'étranger. Au chapitre des relations multilatérales, la participation active et stable du Canada aux activités de l'Organisation pour l'alimentation et l'agriculture (FAO), du Comité agricole de l'Organisation pour la coopération et le développement économiques (OCDE), du Programme alimentaire mondial (PAM) et aux réunions du Commonwealth et de la francophonie mobiliseront une partie importante des ressources de cette activité. Ces mesures s'inscrivent dans un programme à long terme visant à accroître l'efficacité de ces organismes comme outils pour stimuler le développement agricole et atténuer les pénuries d'aliments dans les pays en développement.

Une dimension importante de cette activité est le choix et la gestion des projets d'aide au développement agricole au nom de l'Agence canadienne de développement international (ACDI). Ceux-ci s'échelonnent sur des périodes allant jusqu'à cinq ans et commandent des dépenses annuelles de 14 millions de dollars.

On trouvera au tableau 28 une liste des projets de l'ACDI par pays et par type d'activité en 1987-1988.

Tableau 28: Projets de l'ACDI gérés par les Programmes internationaux

(en dollars) Pays — Projet	Direction générale responsable	Coût total du projet*
Algérie - Reproduction des bovins laitiers	Programmes internationaux/ PIA	2 940 000
Algérie - Epreuves de la volaille	Programmes internationaux/ PIA	3 076 000
Algérie - Pommes de terre de semence	Programmes internationaux/ PIA	3 752 600
Brésil - Agroclimatologie	Recherche	735 828
Brésil - Bovins laitiers	Recherche	893 819
Brésil - Inspection et classement des viandes	PIA	637 000
Brésil - Aviculture	PIA	500 000
Brésil - Pommes de terre de semence	Recherche	150 000
Brésil - Information sur les sols	Recherche	413 000
Brésil - Culture sans labour	Recherche	957 128
Burkina Faso - Protection des végétaux	Recherche et applications sur le terrain	14 000 000
Chine - Quarantaine animale de Tanggu	PIA	475 000
Malaysia - Systèmes d'information agricole	Recherche	2 400 000
Pakistan - Centre de recherches et de développement agricoles de Barani	Recherche	17 200 000
Tanzanie - Recherche sur le blé et production de cette céréale	Recherche	53 501 000
Zambie - Appui institutionnel à la planification agricole	Politique	7 700 000
		109 331 375

* Les ressources sont fournies par l'ACDI.

Tableau 29: Projets prévus par l'ACDI pour 1988-1989

(en milliers de dollars) Pays	Projet	Coût estimatif total du projet
Algérie	Insémination artificielle (formation)	78 000
Algérie	Production céréalière	3 000 000
Algérie	Protection des végétaux	750 000
Algérie	Contrôle de la qualité	700 000
Brésil	Phase III (tous les projets)	10 000 000
Chines	Tanggu, phase III	700 000
IICA	Appui institutionnel	4 500 000
Tunisie	Transformation des aliments	100 000
		19 828 000

Tableau 30: Ententes et protocoles d'entente en vigueur avec des pays étrangers

Pays	Pays
Algérie	Roumanie
Brésil	URSS
Bulgarie	Yougoslavie
Hongrie	Colombie
Israël	CEE
Tchécoslovaquie	Nouvelle-Zélande
Chine	Japon
Mexique	France

F. Développement agricole

Objectif

Contribuer à améliorer la performance du secteur agro-alimentaire par la planification et la mise en oeuvre de stratégies et de programmes de développement nationaux et régionaux axés sur les marchés, et travailler à la conservation et à la mise en valeur du sol et de l'eau afin de favoriser la stabilité et la croissance économiques.

Description

Les activités sont axées sur les objectifs suivants: améliorer la performance du secteur agro-alimentaire par l'adoption de nouvelles techniques; améliorer la gestion des ressources humaines, financières et naturelles; orienter la production, la transformation, la distribution et la commercialisation en fonction des possibilités des marchés intérieurs et d'exportation; assurer une adaptation rapide aux nouvelles réalités et aux situations d'urgence; mettre en oeuvre la Loi sur le rétablissement agricole des Prairies au Manitoba, en Saskatchewan et en Alberta, ainsi que des programmes visant à élaborer et à faire adopter de meilleures méthodes d'exploitation agricole, de sylviculture, d'adduction d'eau, de conservation du sol et de l'eau et d'utilisation des terres; et mettre en oeuvre la Loi sur les offices nationaux de commercialisation des produits de ferme.

Développement régional: Cette sous-activité vise à contribuer à l'essor du secteur agro-alimentaire de chacune des provinces au moyen de la planification stratégique du développement régional, ainsi que de la formulation et de la mise en oeuvre de programmes. Divers projets fournissent de l'information à la fois technique et financière. Ils contribuent à la mise au point et à l'adoption de nouvelles techniques et pratiques, à l'amélioration du processus de décision en matière d'utilisation des ressources, y compris la gestion financière et la conservation des ressources naturelles, et ils favorisent la création de nouveaux produits et la découverte de nouveaux débouchés. Les gouvernements provinciaux, les autres ministères fédéraux et le secteur privé participent à la planification et la mise en oeuvre des projets. Cette sous-activité peut comprendre des accords fédéraux-provinciaux sur le développement agricole et des accords fédéraux sur le développement agro-alimentaire.

Développement sectoriel: L'objet de cette sous-activité est d'améliorer le rendement des productions végétales, de l'élevage du bétail et de l'industrie alimentaire, et d'accroître l'utilisation des produits canadiens sur les marchés intérieurs et d'exportation. On procédera à cette fin à l'évaluation des techniques et, en certains cas, on adaptera ces dernières et on en fera le transfert aux secteurs susmentionnés par l'entremise des organismes et services de vulgarisation provinciaux, et aussi par la prestation de renseignements

sur les marchés, de résultats de recherche, et de conseils techniques et professionnels sur les ressources, les produits primaires et les aliments. On relie entre eux les divers éléments du système agro-alimentaire afin d'améliorer son fonctionnement global.

Programmes d'adaptation: Cette sous-activité consiste à planifier et à mettre en oeuvre des programmes qui faciliteront l'adaptation du secteur agricole aux difficultés financières et problèmes de production actuels, ainsi qu'aux autres conditions susceptibles de menacer sa viabilité. Les adaptations financières se trouvent facilitées par une médiation entre les agriculteurs et leurs créanciers. Quant à ceux qui choisissent de quitter le secteur, on leur vient en aide en leur offrant des services de diagnostic et d'expert-conseil, des subventions pour réorientation et emploi autonome, de la formation, des services d'orientation professionnelle et connexe, et d'autres formes d'aide financière. Une aide est également offerte aux producteurs de tabac qui désirent se lancer dans d'autres productions. Au besoin, on met sur pied des programmes d'urgence conçus pour assurer le maintien d'un secteur stable et viable à long terme.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: Cette sous-activité vise à maintenir et à promouvoir une structure de commercialisation et de production qui soit solide, efficiente et concurrentielle pour les produits réglementés, tout en tenant compte des intérêts des producteurs et des consommateurs.

Administration du rétablissement agricole des Prairies: Cette sous-activité mise sur des programmes de conservation et de mise en valeur des sols et de l'eau pour améliorer la productivité agricole ainsi que la stabilité et la croissance économiques dans les Prairies. Ces programmes offrent une aide financière et technique qui permet l'aménagement de ressources en eau sûres pour l'agriculture et d'autres utilisations à l'échelle de la ferme, de la localité et de la région, et la découverte de solutions aux problèmes de dégradation des sols. En vertu des programmes de mise en valeur des ressources en eau, le financement de projets d'aménagement à grande échelle est assuré, et divers projets sont exécutés dans le cadre des ententes fédérales-provinciales.

Sommaires des ressources

Cette activité représente environ 14 % des dépenses du Programme agro-alimentaire de 1988-1989, et 14 % de ses années-personnes. Les ressources ont été attribuées en fonction de la nouvelle structure des programmes et activités, comme l'indique le tableau 31.

Tableau 31: Sommaire des ressources de l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Développement régional	**62 717**	**168**	45 232	174	38 081	198
Développement sectoriel	**22 997**	**267**	24 310	293	26 709	344
Programmes d'adaptation	**32 097**	**-**	25 872	14	12 676	8
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	**2 058**	**28**	1 961	31	1 715	27
Administration du rétablissement agricole des Prairies	**64 732**	**847**	64 046	846	152 719	846
Gestion et administration*	**3 673**	**40**	3 239	45	2 239	39
	188 274	**1 350**	164 660	1 403	234 139	1 462
Recettes	**11 620**		11 533		32 282	

* Cette sous-activité ne comprend pas les éléments "gestion et administration" du CNCPA ni les sous-activités de l'ARAP.

Les salaires et les traitements représentent 31 % des dépenses totales de cette activité, et les paiements de transfert, 38 %. Les 31 % qui restent correspondent aux fonds affectés aux activités de soutien des opérations.

L'Administration du rétablissement agricole des Prairies produit des recettes sous diverses formes: droits d'utilisation des pâturages et de paissance, rendement de ses investissements, produits de la vente de terres et de taureaux, frais de service pour utilisation de l'eau, et coûts recouvrables au titre de l'exécution des projets. En outre, le Programme de contrôle d'aptitudes tire des recettes des droits de service et de l'exploitation de troupeaux d'exposition, grâce à la vente de sperme, de lait et de sujets. Ces recettes sont directement versées au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme, à la page 4-10.

Le tableau 32 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 32: Rendement financier de 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Développement régional	38 081	55 120	(17 039)
Développement sectoriel	26 709	27 158	(449)
Programmes d'adaptation	12 676	2 500	10 176
Conseil national de commercialisation des produits agricoles	1 715	1 903	(188)
Administration du rétablissement agricole des Prairies	152 719	91 493	61 226
Gestion et administration*	2 239	1 577	662
	234 139	179 751	54 388
Recettes	32 282	38 063	5 781

* Cette sous-activité ne comprend pas les éléments "gestion et administration" du CNCPA ni les sous-activités de l'ARAP.

Explication de la différence: Voir l'Aperçu du Programme, à la page 4-18.

Données sur le rendement et justification des ressources

Un total de 188,3 millions de dollars et de 1 350 années-personnes seront nécessaires en 1988-1989 pour offrir les services compris dans cette activité. Les ressources affectées à l'Administration du rétablissement agricole des Prairies (64,7 millions de dollars et 847 années-personnes), au Conseil national de commercialisation des produits agricoles (2 millions de dollars et 28 années-personnes) et à la Direction générale du développement régional (121,5 millions de dollars et 475 années-personnes) seront, pour l'essentiel, utilisées dans les grands domaines suivants:

Ententes de développement économique et régional (EDER): On a mis en oeuvre des EDER dans six provinces au cours de l'exercice 1986-1987. Dans les provinces de l'Île-du-Prince-Édouard, du Nouveau-Brunswick, du Québec, du Manitoba, de la Saskatchewan et de la Colombie-Britannique, le Trésor fédéral a dépensé 23,3 millions de dollars afin d'améliorer le rendement des secteurs agro-alimentaires provinciaux. En 1988-1989, on prévoit que les dépenses à ce poste totaliseront 40,3 millions de dollars.

Dans l'Île-du-Prince-Édouard, dans le cadre du Programme d'amélioration de la productivité (EDER), on a démontré, d'une part, que le calibrage des pommes de terre avant leur mise en entrepôt pouvait accroître les recettes et réduire les frais d'entreposage, et, d'autre part, que la paissance contrôlée et la prolongation de la saison par l'utilisation du chou frisé permettaient d'accroître de plus du double la production de boeuf par hectare de pâturage, en regard des méthodes classiques. En outre, le Programme d'aménagement et de conservation du sol et de l'eau a permis d'améliorer la capacité productive d'environ 480 hectares de terres agricoles, grâce au drainage et à la lutte contre l'érosion. On a dépensé un total de 6,3 millions de dollars pour atteindre les objectifs de l'entente en 1986-1987. Les projets de 1988-1989 au chapitre de l'amélioration de la productivité, de la mise au point des techniques, du développement des marchés, de la santé des animaux et de la protection des végétaux, ainsi que de l'aménagement et de la conservation du sol et de l'eau contribueront à améliorer les recettes nettes unitaires de la production des céréales, des fourrages, de la pomme de terre, du porc et des bovins de boucherie. Les dépenses à ce poste totaliseront 6,4 millions de dollars en 1988-1989.

Au Nouveau-Brunswick (EDER), on a amélioré les pratiques de gestion des sols et mené des activités de développement sur 5 661 hectares (662 demandes), ce qui s'est traduit par une amélioration de la productivité des entreprises, de la qualité des produits et de l'efficience de la production. Des progrès ont également été réalisés dans le domaine des systèmes automatisés et informatisés d'alimentation, tant pour les fourrages que les grains. En 1986-1987, on a dépensé 5,4 millions de dollars pour atteindre les objectifs de l'entente. Les projets de 1988-1989 seront axés sur des activités d'amélioration et d'aménagement visant 10 000 hectares de terres, ce qui se traduira par une amélioration de la productivité et une diminution de l'érosion. Une aide sera également accordée pour divers projets dans les domaines suivants: construction d'entrepôts pour légumes et aliments du bétail, amélioration de la qualité et du rendement des cultures fourragères et céréalières; santé et conduite des troupeaux; amélioration de la qualité et des rendements des pommes de terre, et amélioration des systèmes de production de diverses cultures horticoles. Les dépenses à ce poste totaliseront 6,3 millions de dollars en 1988-1989.

Au Québec, l'EDER signée en février 1987 prévoit un budget total de 35 millions de dollars partagé également entre le Trésor fédéral et la province (17,5 millions de dollars chacun). Une aide sera offerte dans les domaines de la recherche, de l'innovation technique, ainsi que de la conservation du sol et de l'eau. Cette entente contribuera à intensifier le développement de l'économie québécoise en créant un milieu propice à la réalisation des possibilités économiques du Québec et de ses régions. Elle aidera également à accroître et à consolider

les possibilités d'emploi dans le secteur agro-alimentaire. Il est prévu de dépenser un total de 6,3 millions de dollars en 1988-1989 pour atteindre ces objectifs.

Au Manitoba, l'Institut de gestion des exploitations agricoles rattaché à l'Université du Manitoba a mis en oeuvre un certain nombre de projets en 1986-1987, dont l'un visait à mettre au point un ensemble d'outils d'apprentissage informatisés pour la gestion de l'entreprise agricole, c'est-à-dire un programme de planification financière. Le laboratoire de dépistage des pathogènes a fonctionné à plein régime et contribué à assurer la qualité des tubercules de semence de la province. Les dépenses à ces postes ont totalisé 3,5 millions de dollars en 1986-1987. En 1988-1989, il est prévu de commercialiser un projet de dosage des engrais actuellement à l'essai. Celui-ci permettra aux agriculteurs d'utiliser les résultats d'analyse du sol pour déterminer l'engrais le plus économique pour la culture qu'ils désirent produire. Un montant total de 6,7 millions de dollars sera dépensé en 1988-1989 pour mener divers projets dans le cadre du Programme d'aménagement des ressources en sol et en eau, du Programme d'amélioration de la productivité agricole, du Programme de perfectionnement des ressources humaines, et du Programme d'analyse, d'évaluation, de mise en oeuvre et d'information publique.

Au cours de la troisième année (1986-1987) de mise en oeuvre de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement agricole (EDER), 43 projets ont été financés, ce qui a occasionné des dépenses de 6 008 000 $. Le projet de transfert de technologie en nutrition du bétail a connu une autre année active, et donné entre autres un résultat appréciable, le recours au Laboratoire d'analyse des aliments du bétail de la Saskatchewan ayant progressé de 25 % pour une deuxième année consécutive. Un projet de promotion des ventes d'huile de canola a rendu possible une percée décisive sur le marché américain, les ventes dépassant à l'heure actuelle de 400 % les prévisions antérieures. L'atelier sur la sécurité à la ferme mis sur pied à l'intention des agricultrices a été exceptionnellement bien reçu par ces dernières, à tel point que le Conseil de sécurité de la Saskatchewan n'a pu satisfaire à toutes les demandes. L'Association pour l'amélioration de la performance des bovins de boucherie de la Saskatchewan a connu une année fructueuse au Centre d'élevage du bétail de la Saskatchewan, lequel a mis à l'essai 606 taureaux et 115 génisses, et épongé toute sa dette de l'année précédente. En 1988-1989, de nouveaux projets sont prévus dans le cadre du Programme de perfectionnement des ressources humaines et du Sous-programme de développement des marchés des produits végétaux. Les dépenses totales à ce poste s'établiront à 6,0 millions de dollars en 1988-1989.

L'Entente Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation est mise en oeuvre conjointement avec la province. Son objectif est de saisir et de diversifier les possibilités de développement et de croissance économiques dans le secteur agricole de la Saskatchewan, grâce à l'irrigation et à des activités connexes.

L'entente comprend les programmes suivants: approvisionnement en eau d'irrigation, développement et soutien économiques, et amélioration des systèmes d'irrigation dans le sud-ouest de la Saskatchewan.

Au cours de la première année de l'entente, soit 1986-1987, des progrès considérables ont été réalisés au chapitre de la mise en oeuvre des projets, du développement économique et des activités de recherche. L'activité a été particulièrement intense dans le cadre du Projet d'irrigation de Luck Lake, près du lac Diefenbaker, qui a occasionné des dépenses de 23,5 millions de dollars. La première phase de ce projet, qui consiste à irriguer 2 400 acres de terres près de Birsay (Saskatchewan), devrait prendre fin en mai 1989. En 1986-1987, pas moins de 712 000 $ ont été consacrés aux projets de l'entente Canada-Saskatchewan. En 1988-1989, les travaux vont se poursuivre au chantier de Luck Lake, de même qu'à d'autres grands ouvrages d'irrigation. A cet égard, les dépenses de l'exercice atteindront 3 millions de dollars.

En Colombie-Britannique, l'entente auxiliaire EDER signée en 1985 comptait 52 projets approuvés à la fin de 1986-1987. Une fois terminés, ceux-ci auront occasionné des dépenses fédérales de plus de 5,6 millions de dollars, et suscité des investissements directs de 16,2 millions de dollars du secteur privé dans l'agriculture de la province. Les résultats prévus devraient entraîner, d'ici à 1990, des hausses annuelles de 10,5 millions de dollars des recettes agricoles et de 4,0 millions de dollars du revenu net dans la province. Plus de 160 emplois permanents devraient être créés. Les dépenses à ce chapitre ont totalisé 1 million de dollars en 1986-1987. Elles devraient atteindre 5,7 millions au cours de l'exercice 1988-1989, car des projets de plus grande envergure seront lancés. On prévoit en outre l'approbation d'autres projets dans les domaines de la recherche appliquée, de la démonstration des nouvelles techniques et du développement des ressources et des secteurs de production.

Tableau 33: Dépenses relatives aux Ententes de développement économique et régional

(en milliers de dollars)	Réel au 31 mars 1987	Prévu 1987-1988	**Budget des dépenses 1988-1989**	Années futures	Total
EDER Canada-Île-du-Prince-Édouard - Entente auxiliaire sur le développement agro-alimentaire	12 079	6 581	**6 436**	904	26 000
EDER Canada-Nouveau-Brunswick - Entente sur le développement agro-alimentaire	10 385	6 420	**6 312**	1 883	25 000
EDER Canada-Québec - Entente auxiliaire sur le développement agro-alimentaire	-	2 420	**6 325**	8 755	17 500
EDER Canada-Manitoba - Entente auxiliaire sur le développement agro-alimentaire	5 325	3 498	**6 655**	7 522	23 000
Entente Canada-Saskatchewan sur le développement agricole	11 075	6 713	**6 008**	1 204	25 000
Entente Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation	-	-	**2 000**	43 000	45 000
Entente auxiliaire Canada-Colombie-Britannique sur le développement agro-alimentaire régional	1 027	1 243	**5 716**	12 014	20 000

Entente Canada-Nouvelle-Écosse sur le développement agro-alimentaire: En 1986-1987, 4,5 millions de dollars ont été dépensés en vertu de cette entente. À ce jour, on estime qu'elle a entraîné de nouveaux investissements directs de 40 millions de dollars. En 1988-1989, 0,7 million de dollars seront dépensés en conformité avec les objectifs de l'entente: amélioration de la productivité de l'élevage, augmentation des aliments du bétail et de la protection à l'égard de ceux-ci, et virage technologique visant à rationaliser le secteur agro-alimentaire et à renforcer ainsi sa compétitivité.

Bas-Saint-Laurent et Gaspésie: Parmi les principales réalisations de 1986-1987, mentionnons la modernisation de la Ferme expérimentale de La Pocatière et l'approbation de 14 projets dans le cadre du programme d'essai et d'expérimentation en agriculture. L'objectif visé en 1988-1989 est de réduire les coûts de production du secteur agro-alimentaire québécois en incitant ses intervenants, y compris les producteurs, à adopter des techniques, des systèmes de production et des produits innovateurs. Un montant total de 2,0 millions de dollars avait été dépensé en mars 1987, et il est prévu d'affecter 568 000 $ à ces projets en 1988-1989.

Programme d'amélioration du milieu pédologique et aquatique dans le sud-ouest de l'Ontario: Ce programme vise à réduire la pollution du bassin du lac Érié par le phosphore utilisé en agriculture, et à améliorer la productivité du secteur agricole du sud-ouest de l'Ontario en freinant ou en stoppant l'érosion des terres dans les fermes. Le Trésor fédéral a approuvé un total de 15 millions de dollars pour l'ensemble du programme, dont 0,5 million ont été dépensés en 1986-1987. Parmi les résultats importants obtenus en 1986-1987, mentionnons le parachèvement d'une étude de faisabilité recommandant la création d'un centre d'information sur la conservation et l'élaboration d'une méthode d'analyse économique des projets à l'échelle de la ferme. En 1988-1989, on continuera à approuver des projets de conservation dans le cadre du programme, et on prévoit dépenser une somme totale de 3,9 millions de dollars à ce poste.

Plan d'aide à l'innovation et au transfert de technologie dans le secteur agro-alimentaire du Québec: Le Programme d'innovation technique a permis au secteur agro-alimentaire québécois d'explorer de nouvelles techniques et méthodes de production. La demande pour ce type d'intervention gouvernementale a été très forte. Un montant total de 1,9 million de dollars avait été dépensé au 31 mars 1987. Les principales réalisations sont l'approbation de 16 projets innovateurs axés sur l'amélioration de la productivité globale et de la compétitivité du secteur agro-alimentaire. En 1988-1989, on prévoit approuver 30 projets conçus pour réduire les coûts de production au palier de la production primaire. Des dépenses totales de 878 000 $ sont prévues à ce poste. Le suivi des projets en cours sera également assuré.

Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique: Ce projet a été approuvé en mars 1987, et des ententes ont été signées le même mois avec Terre-Neuve et la Nouvelle-Écosse, et le mois suivant avec le Nouveau-Brunswick et l'Île-du-Prince-Édouard. Parmi les résultats escomptés, mentionnons l'amélioration des installations d'entreposage dans les fermes et le renforcement des systèmes de mise en marché, une planification plus judicieuse de l'utilisation des ressources, et une amélioration des connaissances des producteurs et des spécialistes. On prévoit en outre étendre la

capacité d'entreposage et favoriser l'adoption de nouvelles techniques conçues pour accroître l'efficience et la production. Un montant total de 10,0 millions de dollars sera dépensé en 1988-1989.

Entente Canada-Alberta sur la recherche et le transfert de technologie dans les domaines des sols, de l'eau et des cultures: Ce programme fédéral-provincial doté d'un budget de 4 millions de dollars s'étalera sur six ans; il vise à élargir nos connaissances des pratiques essentielles pour améliorer la conservation des sols et la conduite des cultures. Il comprendra en outre des activités de conservation et d'aménagement des sols et de l'eau dans le nord-est de l'Alberta et dans d'autres régions de la province aux prises avec des problèmes pédologiques. Soulignons qu'un autre programme fédéral de recherches de 2 millions de dollars est en place pour compléter les activités de l'entente. En 1988-1989, on prévoit préparer une vingtaine d'emplacements de recherche et entreprendre des expériences sur la culture intensive des principales cultures céréalières et oléagineuses. Les dépenses prévues en 1988-1989 s'élèvent à 757 000 $.

Programme de recyclage des producteurs de tabac: Ce programme comprend deux volets, soit le Programme de reconversion des terres à tabac (15 millions de dollars), qui appuie des projets de recherche, d'implantation de nouvelles cultures et de développement des marchés dans les régions productrices de tabac de l'Ontario et du Québec, et le Programme d'aide à la réorientation des producteurs de tabac (18,5 millions de dollars), mis en oeuvre dans les provinces productrices de tabac. Ce dernier programme offrira pendant une période de 5 à 10 ans l'équivalent d'une indemnité de départ aux producteurs qui désirent quitter le secteur du tabac. Il a occasionné des dépenses totales de 2,6 millions de dollars en 1986-1987. Une somme de 11,5 millions de dollars sera dépensée à ce titre en 1988-1989, dont 11 millions au titre de cette activité et 500 000 $ à l'égard de l'activité "Recherche et développement scientifiques".

Tableau 34: Projets spéciaux de développement régional dans le secteur agricole

(en milliers de dollars) Projet	Montant total autorisé	Dépenses jusqu'au 31 mars 1987	Prévu 1987-1988	Budget des dépenses 1988-1989
Entente Canada-Nouvelle-Ecosse	23 300	20 364	2 141	653
Bas-Saint-Laurent et Gaspésie	12 300	8 644	2 070	568
Programme d'amélioration du milieu pédologique et aquatique dans le sud-ouest de l'Ontario	15 000	1 082	1 572	3 906
Plan d'aide à l'innovation et au transfert de technologie dans le secteur agro-alimentaire québécois	4 600	1 873	1 102	878
Projet de développement des productions fourragères de la région de l'Atlantique	35 000	-	4 040	10 060
Entente Canada-Alberta	4 000	-	230	757
Plan de recyclage des producteurs de tabac	33 500	2 578	9 188	10 965

Contribution aux producteurs de betteraves sucrières du Québec: On a lancé ce programme en 1986-1987 afin d'aider à compenser les pertes financières subies par les producteurs de betteraves sucrières du Québec par suite de la fermeture d'une raffinerie dans la province. Le nombre de producteurs admissibles s'est élevé à 100, et les dépenses ont totalisé 1,8 million de dollars.

Projet de développement des marchés des produits agricoles canadiens: En 1986-1987, le Projet a approuvé des contributions totales de l'ordre de 1,3 million de dollars. Ces fonds ont servi à financer des projets dont les coûts totaux se sont établis à environ 6,5 millions de dollars, de sorte que la contribution fédérale totale a été de quelque 20 %. Les projets ont porté sur les domaines de l'horticulture et de l'alimentation, et l'accent s'est déplacé vers les projets favorisant l'adoption de techniques et de procédés de transformation nouveaux ou

innovateurs. En 1987-1988, on continuera, à l'instar des investissements du secteur privé, de mettre l'accent sur divers projets de développement des marchés et, en particulier, sur les services consultatifs, ainsi que sur la mise au point, l'adoption et la démonstration de nouvelles techniques innovatrices. En 1988-1989, la recherche technique et le transfert de technologie demeureront en tête de liste des priorités, et le budget d'un peu plus de 1,6 million de dollars servira encore à susciter des contributions importantes du secteur privé et à optimiser les retombées favorables de ces dernières.

Projet d'aide au développement de la production: En 1986-1987, un montant total de 6,2 millions de dollars a été dépensé dans le cadre de ce programme. Le gros des efforts a été orienté vers la privatisation des programmes d'évaluation génétique, l'aide aux foires et expositions, y compris les expositions de bétail, et le financement d'activités de formation et de perfectionnement en milieu rural, en particulier par l'entremise de groupes tels que les cercles 4-H. Aucun changement de cap n'est prévu pour 1987-1988, mais on envisage d'effectuer un examen global des diverses activités menées dans le cadre de ce programme, ainsi que des niveaux d'aide correspondants. En 1988-1989, l'orientation du programme s'inspirera des conclusions de cet examen et des résultats des consultations tenues auprès du secteur.

Développement des productions végétales: En 1986-1987, on a prodigué des conseils sur un certain nombre de questions de production et de commercialisation dans le cadre des plans de développement des secteurs de la production en serre, du vin, de la pomme, du miel et de la pomme de terre. On a déployé un effort concerté afin d'examiner les possibilités de diversification dans le secteur des productions végétales. En 1988-1989, compte tenu du fléchissement continu des marchés et des prix de la plupart des produits primaires, il faudra mettre l'accent sur l'efficience de la production, la diversification, le remplacement des importations, et la mise en marché. Les efforts porteront principalement sur la mise au point et le transfert de techniques, de nouvelles variétés végétales et de nouvelles méthodes, ainsi que sur la conservation et le développement des marchés.

Développement des productions animales: L'État fédéral favorise l'amélioration continuelle de l'efficience de la production et de la qualité des produits dans les secteurs de l'élevage des bovins, des moutons et des porcs. Les programmes sont conçus pour améliorer l'efficience globale de la production par la découverte et la multiplication de sujets de reproduction génétiquement supérieurs.

Les négociations sur la privatisation des activités fédérales de contrôle laitier se poursuivront en 1988-1989. Les discussions tenues avec le secteur du porc ont débouché sur la privatisation de la Station de Nappan (Nouvelle-Écosse) en 1986-1987 et l'établissement d'un calendrier de privatisation des autres stations d'épreuve en 1987-1988. Les pourparlers sur la privatisation des activités

fédérales de contrôle laitier ont abouti à la signature d'ententes avec les producteurs de l'Alberta et de la Colombie-Britannique, qui ont pris la relève des services fédéraux et provinciaux de contrôle laitier dans ces deux provinces en 1987-1988. L'Ontario avait déjà conclu une entente analogue, si bien que plus de 60 % des troupeaux qui étaient inscrits au Programme fédéral de contrôle laitier en 1984-1985 ont maintenant été transférés à des sociétés gérées par les producteurs. Ces dernières reçoivent des contributions du Trésor fédéral et des provinces en vertu des ententes qui ont été négociées. Toutefois, le fonctionnement de ces organismes est largement financé par les droits d'utilisation. Les discussions se poursuivent avec les autres provinces en vue d'en arriver à des fusions analogues en 1988-1989.

Les consultations tenues avec les associations de race ont débouché sur une refonte complète de la Loi sur la généalogie des animaux; celle-ci assure désormais une meilleure protection des acheteurs et des vendeurs d'animaux enregistrés, permet aux associations de race de lancer de nouveaux programmes d'amélioration génétique, et renferme des dispositions pour la création de nouvelles races.

Mise au point d'aliments: En 1986-1987, on a réorienté ce programme afin de mieux mettre en lumière les liens qu'entretient le Ministère avec l'industrie alimentaire et d'accroître l'utilisation des produits canadiens sur les marchés intérieurs et étrangers. De nouveaux mécanismes de consultation ont été mis en place, dont le Comité consultatif de l'industrie alimentaire.

Le secteur se doit d'être le fer de lance du progrès technique, et c'est pour cette raison que la base de données "Échange de technologie alimentaire" a été élaborée. La mise en oeuvre du programme en 1988-1989 permettra aux autres ministères fédéraux et aux gouvernements provinciaux d'améliorer les mécanismes de reconnaissance et de diffusion des possibilités de transfert de technologie.

En 1986-1987, on a lancé un programme de recherches visant à appuyer les activités de développement des marchés des producteurs et des transformateurs. On a réuni les représentants du secteur agro-alimentaire et de l'industrie du transport afin de mettre en lumière le réseau de distribution des produits agricoles sur les marchés des pays asiatiques du Pacifique.

En 1988-1989, il est prévu de mettre l'accent sur les projets mixtes État-profession visant à lever les obstacles à la mise en marché, en particulier dans les secteurs des produits horticoles, des cultures spéciales et des viandes rouges, et, à cette fin, de faire appel au besoin aux ressources du PDMPAC. Enfin, on esquissera en 1988-1989 les profils des secteurs de la vente au détail et de la restauration afin de découvrir des possibilités de marché pour les produits agricoles canadiens.

Programmes d'adaptation: Au cours de 1986-1987, les Bureaux d'examen de l'endettement agricole (BEEA) et le Programme canadien de réorientation des agriculteurs (PCRA) ont été mis en place et ont commencé leurs activités. Au 31 mars 1987, pas moins de 2 019 agriculteurs avaient demandé les conseils et l'aide d'un BEEA afin de conclure une entente mutuellement acceptable avec leurs créanciers. D'autre part, quelque 1 062 demandes d'aide financière et de formation ont été reçues dans le cadre du PCRA. Les activités se sont poursuivies de façon soutenue dans le cadre des deux programmes tout au long de 1987-1988, et plus des deux tiers des demandes soumises en vertu du PCRA ont été approuvées. Quant aux BEEA, environ 50 % de tous les demandeurs ont pu conclure une entente permettant de sauver l'exploitation agricole, et une autre tranche de 15 % d'entre eux se sont entendus avec leurs créanciers sur une liquidation ordonnée de l'entreprise. L'objet du Forum sur la ferme familiale était de consulter directement la collectivité agricole sur les grandes questions qui intéressent la ferme familiale. Un questionnaire a été expédié, et le Ministre a reçu quelque 8 000 réponses. En 1988-1989, on prévoit une légère augmentation du nombre de demandes dans le cadre des BEEA et du PCRA. Les dépenses totales prévues pour ces deux programmes en 1988-1989 s'élèvent à 18,6 millions de dollars.

Conseil national de commercialisation des produits agricoles: L'existence d'une structure de production et de commercialisation solide, efficiente et concurrentielle pour les produits réglementés permet au producteur moyen d'obtenir un rendement suffisant de son investissement, et au consommateur canadien de pouvoir compter sur des approvisionnements sûrs et à des prix équitables.

Les ressources nécessaires pour améliorer la structure de production et de commercialisation des produits réglementés en 1988-1989 s'établiront à 28 années-personnes et à 2,0 millions de dollars. Ces besoins sont déterminés à la lumière des services à fournir aux clients et de la nécessité de surveiller les organismes mis sur pied pour gérer les plans nationaux et régionaux de commercialisation. Environ 70 % des années-personnes serviront à faire en sorte que les organismes nationaux existants ou nouveaux respectent la Loi, les ententes fédérales-provinciales et les plans nationaux visant les produits réglementés. Une tranche de 15 % des années-personnes servira à garantir qu'en moyenne, les producteurs obtiennent un rendement raisonnable de leur investissement et que les consommateurs canadiens sont protégés et paient un prix équitable pour les produits réglementés. Une autre tranche de 5 % sera utilisée pour assurer la liaison avec les producteurs ou les transformateurs de produits non réglementés afin de déterminer l'à-propos de créer un office national chargé de réglementer l'ensemble de la production. Enfin, 10 % seront affectés à l'administration et au soutien du Conseil et de ses éléments.

Conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme, une affectation de 200 000 $ est offerte au Conseil national de commercialisation des produits agricoles, au cas où la création de nouveaux organismes serait approuvée. Une subvention, qui ne doit pas dépasser 100 000 $ par organisme, sert à acquitter les coûts occasionnés par la création d'un office.

Administration du rétablissement agricole des Prairies: Les programmes de l'ARAP ont pour objectif global de rétablir, conserver et mettre en valeur les ressources en sol et en eau des Prairies. Ils contribuent à stabiliser l'économie de cette région en favorisant un aménagement judicieux et la conservation à long terme de ses fragiles ressources en terre, et en assurant des approvisionnements en eau sûrs pour pallier les sécheresses. En même temps, les possibilités de croissance et de développement économiques se trouvent améliorées par la diversification de l'agriculture et l'accroissement de la production et de la transformation à forte valeur ajoutée. Pour atteindre ces objectifs, l'ARAP aura besoin de 64,7 millions de dollars et 847 années-personnes en 1988-1989.

Conservation et mise en valeur du sol et de l'eau: Les programmes de conservation des sols prévoient des stimulants financiers et une aide technique pour améliorer les pratiques agricoles et freiner ou renverser la tendance à la dégradation des sols. Au Manitoba et en Saskatchewan, les Ententes de développement économique et régional (EDER) et les ententes auxiliaires sur le développement agricole ont fourni des ressources pour la conservation des sols. Les dépenses à ce poste en Alberta, en Saskatchewan et au Manitoba ont augmenté à mesure que les programmes ont été mis en place pour assurer un niveau de service efficace. En 1986-1987, quelque 3,98 millions de dollars ont été affectés à 1 300 projets de conservation des sols touchant 1 400 agriculteurs. En 1987-1988, on prévoit dépenser 4,5 millions de dollars pour 1 500 projets touchant 1 600 agriculteurs, et, en 1988-1989, le budget à ce poste est de 4,7 millions pour 1 600 projets à l'intention de 1 800 agriculteurs.

Le Programme de pâturages collectifs de l'ARAP assure la conservation de quelque 1,0 million d'hectares de terres marginales qui seraient très sensibles à l'érosion si on les mettait en culture. Dans un tel contexte, on évite de retourner ces terres, mais on les utilise néanmoins de façon productive pour la reproduction et la paissance de quelque 240 000 bovins. Les petits éleveurs peuvent ainsi utiliser leurs propres terres à des fins plus profitables, et le service de reproduction leur permet de relever la qualité de leurs troupeaux.

Une pépinière sylvicole exploitée par l'ARAP permet la production et la distribution de plus de 6 millions d'arbres chaque année pour l'aménagement de brise-vent dans les fermes, entre les champs et le long des routes, pratique qui favorise la conservation du sol et de l'eau.

Par ses programmes d'aménagement de l'eau dans les fermes, l'ARAP fournit chaque année de l'aide financière ou technique à quelque 7 000 projets. Les approvisionnements en eau ainsi créés servent à des usages domestiques, à l'abreuvement du bétail et à l'irrigation, ainsi qu'à appuyer les entreprises agricoles des groupements de producteurs et de collectivités rurales. On examine la possibilité de transférer au secteur privé la responsabilité à l'égard de certaines activités, telles que les pâturages collectifs et les projets d'irrigation.

Aménagement des ressources en eau: Les grands projets d'aménagement hydraulique fournissent des approvisionnements en eau stables permettant d'étendre l'irrigation, de faciliter l'implantation d'usines de transformation des produits agricoles à forte valeur ajoutée, et de stimuler le développement économique régional. En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur l'infrastructure hydraulique des collectivités agricoles (EDER), les deux paliers de gouvernement dépenseront 32 millions de dollars pour l'amélioration des infrastructures hydrauliques de 42 centres de commerce agricole désignés. À la fin de 1987-1988, quatrième année de l'entente quinquennale, des travaux avaient été entrepris dans 36 de ces 42 centres. L'objectif visé est d'aider à maintenir la viabilité de ces collectivités et de renforcer leur rôle comme centres de commerce agricole. Les dépenses prévues pour 1988-1989 totalisent 7,5 millions de dollars, dont la moitié sera recouvrée de la Saskatchewan.

En vertu de l'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement agricole (EDER), 2 millions de dollars sont mis à la disposition de groupes d'agriculteurs pour le lancement de projets d'irrigation. En 1987-1988, l'administration fédérale et la province ont entrepris conjointement, dans la région de Lloydminister, un projet d'utilisation des effluents en irrigation; le Trésor fédéral a versé 1,3 million de dollars pour l'achat des canalisations et les ouvrages connexes. En 1988-1989, 0,15 million de dollars seront disponibles pour le lancement d'autres projets collectifs d'irrigation.

L'Entente auxiliaire Canada-Saskatchewan sur le développement économique par l'irrigation (EDER), dont le budget total prévu est de 100 millions de dollars, vise à mettre en oeuvre un programme global de développement économique fondé sur l'irrigation et les activités connexes. Parmi les programmes prévus, mentionnons la mise en place de systèmes d'adduction d'eau d'irrigation, le développement et le soutien économiques, et l'amélioration des réseaux d'irrigation dans le sud-ouest de la province. En vertu de ce dernier programme, 10 millions de dollars ont été affectés à l'optimisation de l'aménagement des ressources en eau disponibles dans le sud-ouest de la province et à la mise en oeuvre des critères de fonctionnement suivants: utilisation accrue de l'eau et accroissement de l'efficience du réseau. Subséquemment, la Saskatchewan assumerait la propriété et la surveillance des ouvrages fédéraux d'irrigation dans la région.

Le Canada et l'Alberta ont signé en 1973 l'Entente Canada-Alberta sur la réfection des réseaux d'irrigation, qui prévoyait le transfert à la province des intérêts du Canada dans les projets d'irrigation de Bow River et de St. Mary, ainsi que des dépenses fédérales pour la réfection des ouvrages d'irrigation connexes. Les derniers grands travaux prévus dans le cadre de cette entente sont la réfection du barrage de Bassano et le démantèlement de l'ancien aqueduc de Brooks, qui a été remplacé par de nouvelles installations. Les dépenses ont totalisé 4,8 millions de dollars en 1986-1987. On évalue à 1,8 million de dollars les immobilisations nécessaires pour parachever la réfection du barrage de Bassano en 1987-1988.

En outre, des activités permanentes de planification, de conception et de construction permettent de maintenir une connaissance et une compréhension approfondies des possibilités d'aménagement susceptibles de répondre aux besoins en eau croissants des Prairies.

Aide à court terme aux victimes de la sécheresse: La sécheresse et les infestations de sauterelles ont nécessité de nouveaux programmes d'aide à court terme dans l'Ouest canadien. Ces fléaux, conjugués aux coûts élevés des facteurs de production et aux faibles prix des produits, ont forcé les administrations publiques à élaborer des programmes pour maintenir la viabilité du secteur agricole. Un programme d'aide aux éleveurs victimes de la sécheresse avait été mis en place en 1984-1985, et un deuxième programme du genre a été lancé en 1985-1986 afin d'aider financièrement les éleveurs de bétail de l'Alberta et de la Saskatchewan à conserver des troupeaux rentables. Ces deux programmes visaient à aider les producteurs à supporter les effets à court terme de la sécheresse sur la rentabilité de l'élevage et la productivité des cultures. La Colombie-Britannique est devenue admissible au programme en 1985-1986. En vertu des programmes d'aide aux éleveurs victimes de la sécheresse, 154,6 millions de dollars ont été distribués aux producteurs, dont 79,4 millions ont été fournis par les provinces. De même, un programme d'aide pour les pertes de récolte dues à la sécheresse a été offert aux agriculteurs en Colombie-Britannique, en Alberta et en Saskatchewan, au coût de 149,2 millions de dollars, dont 3,6 millions ont été recouvrés de la Colombie-Britannique. On trouvera au tableau 35 un sommaire des paiements versés aux producteurs.

Tableau 35: Contributions versées aux producteurs en vertu des programmes d'aide aux victimes de la sécheresse en date du 31 mars 1987)

(en milliers de dollars) Programme	Colombie-Britannique	Alberta	Saskatchewan	Manitoba	Total
Aide aux éleveurs, 1984-1985					
Fédéral	-	13 515	14 300	1 972	29 787
Province	-	13 515	14 300	1 972	29 787
Total	-	27 030	28 600	3 944	59 574
Aide aux éleveurs, 1985-1986					
Fédéral	2 455	27 841	15 098	-	45 394
Province	2 455	32 075	15 098	-	49 628
Total	4 910	59 916	30 196	-	95 022
Pertes de récoltes, 1985-1986					
Fédéral	3 609	72 315	69 647	-	145 571
Province	3 609	-	-	-	3 609
Total	7 218	72 315	69 647	-	149 180

Nota:

1. Les dépenses susmentionnées consenties pour venir en aide aux éleveurs victimes de la sécheresse ne comprennent pas les contributions faites à l'Alberta et la Saskatchewan au titre des frais d'administration des programmes, ni les paiements accrus d'assurance-récolte pour les fourrages au Manitoba.

2. En Saskatchewan, la contribution provinciale a été versée directement aux producteurs en 1985-1986.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les besoins financiers par article du Programme agro-alimentaire sont exposés au tableau 36.

Tableau 36: Besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Crédit			Fonds renouvelable		
	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel						
Traitements et salaires	**361 394**	347 087	348 494	**2 826**	2 724	2 931
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**55 984**	53 725	52 482	**434**	408	396
Autres	**2 330**	3 506	4 740	**69**	69	22
	419 708	404 318	405 716	**3 329**	3 201	3 349
Biens et services						
Transports et communications	**27 977**	30 805	22 166	**426**	426	466
Information	**3 858**	4 312	3 157	**-**	50	19
Services professionnels et spéciaux	**38 333**	24 528	26 535	**9 605**	9 478	8 494
Locations	**2 382**	3 356	3 143	**125**	100	131
Achat de services de réparation et d'entretien	**8 671**	5 489	4 855	**25**	25	24
Services publics, matériaux et fournitures	**44 865**	42 604	42 713	**130**	130	169
Toutes autres dépenses	**521**	256	330	**50**	25	3
	126 607	111 350	102 899	**10 361**	10 234	9 306
Total des coûts de fonctionnement	**546 315**	515 668	508 615	**13 690**	13 435	12 655
Dépenses en capital	**79 290**	66 988	88 426	**110**	365	537
Paiements de transfert	**743 474**	836 994	971 347	**-**	-	-
Dépenses brutes	**1 369 079**	1 419 650	1 568 388	**13 800**	13 800	13 192
Moins recettes à valoir sur le fonds renouvelable	**-**	-	93	**13 800**	13 800	13 285
Dépenses budgétaires nettes	**1 369 079**	1 419 650	1 568 295	**-**	-	(93)

2. Besoins en personnel

Les frais de 419 708 000 $ touchant le personnel du Programme agro-alimentaire représentent 77 % des dépenses totales de fonctionnement. Les données concernant les années-personnes figurent aux tableaux 37 et 38.

Tableau 37: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recherche et développement scientifiques	**3 484**	3 467	3 517
Inspection et réglementation	**4 311**	4 293	4 296
Programmes des finances agricoles	**76**	95	89
Politique agricole	**169**	170	173
Programmes internationaux	**60**	62	64
Développement agricole	**1 350**	1 403	1 462
	9 450	9 490	9 601

Tableau 38: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle	Provision pour les salaires moyens 1988-1989
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		
Direction	**158**	153	150	51 400-100 700	**70 243**
Scientifique et professionnelle					
Agriculture	**304**	310	389	17 280- 70 800	**46 730**
Sciences biologiques	**254**	283	268	17 485- 70 800	**42 932**
Chimie	**40**	39	28	17 425- 70 800	**46 645**
Economique, sociologie et statistique	**153**	152	166	15 600- 70 392	**50 930**
Génie et arpentage	**118**	107	112	25 715- 79 200	**48 535**
Sciences domestiques	**11**	4	19	24 030- 53 210	**36 135**
Sciences physiques	**20**	22	28	19 957- 70 800	**49 579**
Recherche scientifique	**764**	733	743	30 521- 74 074	**57 425**
Médecine vétérinaire	**652**	642	605	34 304- 70 800	**50 846**
Autres	**3**	3	3	17 280- 70 800	**49 579**

Tableau 38: Détail des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Echelle des traitements actuelle	Provision pour les salaires moyens 1988-1989
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		
Administration et service extérieur					
Services administratifs	**184**	198	182	15 178- 63 264	**40 451**
Commerce	**197**	168	172	16 182- 66 779	**54 109**
Gestion des systèmes d'ordinateurs	**78**	59	40	20 807- 68 111	**39 987**
Gestion des finances	**30**	14	15	14 005- 59 267	**44 710**
Services d'information	**23**	25	30	15 055- 59 100	**43 594**
Organisation et méthodes	**-**	1	1	14 874- 59 100	**-**
Gestion du personnel	**3**	5	4	14 239- 60 400	**46 018**
Administration des programmes	**131**	134	133	15 178- 63 264	**40 376**
Achat et approvisionnement	**5**	4	1	14 155- 59 268	**37 582**
Technique					
Dessin et illustrations	**76**	87	86	17 248- 44 693	**33 986**
Electronique	**12**	8	8	18 337- 57 319	**42 223**
Soutien technologique et scientifique	**1 319**	1 317	1 313	15 568- 56 395	**31 691**
Techniciens divers	**30**	27	30	14 009- 61 735	**34 655**
Photographie	**15**	16	17	19 071- 34 751	**31 498**
Inspection des produits primaires	**2 073**	2 030	2 045	21 387- 52 815	**32 288**
Soutien des sciences sociales	**38**	45	49	14 009- 64 044	**34 272**
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	**21**	20	24	14 912- 41 166	**27 863**
Commis aux écritures et aux règlements	**812**	797	857	14 338- 35 194	**23 790**
Mécanographie	**2**	2	29	14 042- 28 019	**21 309**
Secrétariat, sténographie et dactylographie	**389**	431	402	14 210- 35 419	**24 820**
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	**1 406**	1,464	1 569	17 281- 43 181	**26 247**
Services divers	**78**	91	90	14 693- 44 350	**25 708**
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	**48**	48	53	20 996- 40 948	**31 006**
Services d'imprimerie	**3**	2	3	17 649- 45 890	**33 436**

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1 octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

On trouvera au tableau 39 une ventilation des dépenses en capital par type de biens à acquérir. Les dépenses en capital représentent 6 % de l'ensemble du Budget des dépenses principal pour le Programme.

Tableau 39: Ventilation des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Grands travaux de construction	43 530	32 386	48 462
Petits travaux de construction	13 060	8 136	6 897
Acquisition d'équipement	22 700	26 466	33 067
	79 290	66 988	88 426

Le tableau suivant dresse la liste de tous les grands projets d'immobilisation (construction et acquisition) dont le coût estimatif total s'établit à au moins 250 000 $, y compris les grands projets d'immobilisation déjà annoncés, mais non parachevés.

Tableau 40: Détail des grands projets d'immobilisations par activité

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	Prévisions 1988-1989	Besoins des années futures
Recherche et développement scientifique					
Nouveau-Brunswick					
Installations pour bovins de boucherie et veaux, Fredericton	3 606	3 606	386	50	3 170
Québec					
Laboratoire, Saint-Jean	13 737	13 964	13 964	-	-
Centre de recherches alimentaires, Saint-Hyacinthe	36 518	36 180	36 180	-	-
Bureau-laboratoire, L'Assomption	8 500	8 500	718	750	7 032
Porcherie, Lennoxville	3 000	6 000	62	700	5 238
Ontario					
Bureau-laboratoire, London	16 130	16 619	11 259	5 360	-
Système d'égouts, Kapuskasing	-	500	-	500	-

Tableau 40: Détail des grands projets d'immobilisations par activité (suite)

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	Prévisions 1988-1989	Besoins des années futures
Manitoba					
Laboratoire - pavillon de serre Morden	14 402	14 600	1 350	7 200	6 050
Ajout bureau-laboratoire, Brandon	15 000	18 377	1 027	6 500	10 850
Saskatchewan					
Bureau-laboratoire, Melfort	-	14 600	-	474	14 126
Alberta					
Laboratoire, Beaverlodge	15 000	15 000	14	700	14 286
Colombie-Britannique					
Bureau-laboratoire, Summerland	31 129	29 398	29 398	-	-
Bureau-laboratoire, Agassiz	15 600	15 590	67	805	14 718
Installations de quarantaine des plantes, Vancouver	1 200	2 000	26	200	1 774
Atelier de menuiserie, Vancouver	-	400	-	400	-
Inspection et réglementation					
Ile-du-Prince-Édouard					
Laboratoire de pathologie vétérinaire, Charlottetown	11 500	16 000	206	-	15 794
Québec					
Réfection du réseau de distribution d'eau, Grosse-Île	-	816	116	-	700
Station de quarantaine, Lacolle	-	1 000	95	-	905
Laboratoire, Saint-Hyacinthe	17 085	16 814	16 814	-	-
Ontario					
Station d'inspection du bétail, Queenston	2 079	5 000	230	2 000	2 770
Installations d'inspection, Aéroport de Toronto	750	4 200	49	-	4 151
Agrandissement du bâtiment 22 - Phase I, Ottawa	-	3 000	2	-	2 998
	-	2 600	125	-	2 475
	-	1 000	3	-	997
	-	900	900	-	-
	-	937	600	337	-
	1 200	1 200	1 009	191	-
	-	250	250	-	-

Tableau 40: Détail des grands projets d'immobilisations par activité (suite)

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	**Prévisions 1988-1989**	Besoins des années futures
Manitoba					
	-	1 500	50	-	1 450
Alberta					
Laboratoire de pathologie vétérinaire, Lethbridge	24 243	23 880	23 880	-	-
Bureau-laboratoire, Calgary	20 202	20 200	1 841	**3 077**	15 282
Développement régional					
Québec					
Station de recherches, Lapocatière	6 884	8 034	8 034	-	-
Saskatchewan					
Projet de la rivière Saskatchewan sud	1 112	1 315	865	**150**	300
Infrastructures des collectivités agricoles	32 000	32 000	21 773	**7 500**	2 727
Pâturage du lac Meeting	1 015	994	810	**184**	-
Alberta					
Réfection des réseaux d'irrigation de l'Alberta - barrage de Bassano	30 442	30 019	30 019	-	-

4. Paiements de transfert

Tableau 41: Détails des subventions et contributions

(en dollars)	Budgets des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions			
Recherche et développement scientifiques			
Subvention aux fins de recherches agricoles dans les universités et dans d'autres organisations scientifiques au Canada	**999 000**	999 000	998 875
Subvention à l'Organisation de coopération et de développement économiques (OCDE)	**25 000**	25 000	25 000
Développement agricole			
Subventions dans le cadre du Programme canadien de réorientation des agriculteurs	**500 000**	1 905 000	1 899 682
(S) Subvention aux offices établis conformément à la Loi sur les offices de commercialisation des produits de ferme	**200 000**	-	100 000
Subventions à Julac Inc.	-	500 000	-
Subventions destinées aux organismes dont les activités favorisent la conservation et l'aménagement des soles et des eaux	**50 000**	50 000	-
Total des subventions	**1 774 000**	3 479 000	3 023 557
Contributions			
Recherche et développement scientifiques			
Contributions à l'appui des organisations participant à la recherche et au développement agricoles	**882 000**	882 000	876 974
Inspection et réglementation			
Indemnités pour animaux abattus aux termes de la Loi sur les maladies et la protection des animaux	**525 000**	1 325 000	878 114
Contributions aux provinces, conformément aux règlements édictés par le gouverneur en conseil, de montants ne dépassant pas les deux cinquièmes des montants versés par les provinces aux propriétaires d'animaux morts des suites de la rage	**140 000**	140 000	175 778
Financement de la participation des intervenants pour les personnes impliquées dans l'enquête du Comité d'examen de l'Alachlore	-	-	105,390

Tableau 41: Détails des subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budgets des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Indemnités, selon les conditions approuvées par le gouverneur en conseil, aux propriétaires d'animaux morts des suites du charbon bactéridien	10 000	10 000	-
Indemnisation en conformité avec la Loi sur l'indemnisation pour dommages causés par les pesticides et la Loi sur la quarantaine des plantes	10 000	10 000	-
Contributions pour venir en aide aux organismes qui s'occupent de promouvoir les objectifs reliés à la santé des végétaux et des animaux	113 000	132 000	303 429
Conformément à l'entente conclue avec les provinces du Nouveau-Brunswick, de la Nouvelle-Écosse, de l'Île-du-Prince-Édouard et de Terre-Neuve, ces paiements sont versés à la province de l'Île-du-Prince-Édouard pour l'acquittement des coûts de conception et de construction d'une école de médecine vétérinaire à Charlottetown (Île-du-Prince-Édouard)	-	1 600 000	876 003
Paiement aux termes de l'accord avec l'Université de Guelph pour couvrir les frais d'un programme de construction et de rénovation conçu pour le Collège vétérinaire à Guelph (Ontario), afin que le Collège puisse récupérer son accréditation complète	243 000	858 000	3 591 965
Programmes des finances agricoles			
Paiements pour le bénéfice des producteurs pour les produits agricoles désignés par le gouverneur en conseil, et pour les produits agricoles dénommés dépassant le pourcentage minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	298 000 000	334 500 000	286 628 424
Paiements en vertu de la Loi sur les prêts agricoles bonifiés	-	-	161 748
Contributions aux provinces du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta, selon des ententes fédérales-provinciales, afin d'indemniser les producteurs de céréales et de grandes cultures des dommages causés par les oiseaux aquatiques migrateurs	3 321 000	2 821 000	5 525 000
Contributions à l'égard du programme de prêts basés sur le prix des produits agricoles	20 400 000	7 000 000	955 209
Contribution à l'égard du processus d'examen de l'endettement agricole	17 000 000	12 500 000	377 622

Tableau 41: Détails des subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budgets des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
(S) Paiements aux producteurs pour les produits agricoles dénommés, conformément aux prévisions minimum de la Loi sur la stabilisation des prix agricoles	130 000 000	198 000 000	84 165 971
(S) Contributions aux provinces en vertu de la Loi sur l'assurance récolte	185 000 000	185 000 000	212 740 980
(S) Paiements à des organisations de producteurs de montants équivalant:			
(i) à l'intérêt payé ou à payer à l'égard des sommes empruntées par les organisations et utilisées en vue d'effectuer des paiements anticipés aux producteurs pour les récoltes; et			
(ii) aux montants que les producteurs ont omis de rembourser relativement aux avances garanties par le ministre de l'Agriculture, conformément à la Loi sur le paiement anticipé des récoltes	12 000 000	12 000 000	9 886 567
(S) Prêts garantie en vertu de la Loi sur les prêts destinés aux améliorations agricoles et à la commercialisation selon la formule coopérative	4 000 000	4 000 000	5 214 057
Contributions aux compagnies ferroviaires à l'égard du programme d'aide spécial destiné à assurer un soutien du revenu aux producteurs de grains	-	17 600 000	-
Remboursement à la Commission canadienne du blé pour les déficits des comptes de mise en commun pour l'orge, le blé et l'avoine	-	-	208 202 314
Contributions aux producteurs de betteraves sucrières des provinces de l'Alberta et du Manitoba pour les coûts de la plantation de la récolte de 1986	-	-	9 942 875
Contributions aux producteurs de betteraves sucrières de la province de Québec pour choisir une production autre que la betterave sucrière par suite de la fermeture de la raffinerie de ce produit	-	-	1 796 167
Contributions aux provinces de l'Île-du-Prince-Édouard et du Nouveau-Brunswick à l'égard des coûts des programmes de reconversion des stocks excédentaires de pommes de terre de table	-	-	9 130 000
Contributions aux producteurs de pommes de terre de la Colombie-Britannique sur les ventes de pommes de terre de 1985, pour les pertes encourues suite au dumping de produits importés	-	-	1 043 580

Tableau 41: Détails des subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budgets des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Programmes internationaux			
Contribution à l'association canadienne de la journée mondiale de l'alimentation	60 000	60 000	60 000
Développement agricole			
Contributions en vue de réaliser les possibilités de développement convenues afin de promouvoir le développement économique et socio-économique dans le secteur agro-alimentaire de chaque province:			
Initiatives en vertu des ententes-cadres de développement	379 000	1,516,000	2 991 429
Initiatives en vertu des programmes dans les zones spéciales	425 000	500,000	546 924
Initiatives en vertu des ententes sur le développement économique et régional, du plan d'aide pour la province de Québec en matière d'innovation et de transfert technologique	27 748 000	18 461 000	15 422 828
Contributions pour les projets d'aide au développement de la production	4 808 000	7 114 000	6 179 116
Contributions pour des projets de développement de la commercialisation des produits agricoles canadiens	1 681 000	1 200 000	1 258 445
Contributions aux agriculteurs et éleveurs véritables, aux groupements d'agriculteurs et aux petites collectivités du Manitoba, de la Saskatchewan et de l'Alberta pour la mise en place de sources d'approvisionnement fiables en eau	7 062 000	7 062 000	9 563 906
Contribution en vertu du Programme de réorientation des agriculteurs	6 700 000	4 445 000	195 215
Contribution à l'égard des projets d'aide à la réorientation des producteurs de tabac pour faciliter la rationalisation et la diversification des entreprises tabacoles	4 896 000	7 363 000	-
Contributions à l'égard des projets de remplacement des entreprises axées principalement sur l'implantation de nouvelles cultures de même que sur les techniques de production et les possibilités de commercialisation et de transformation dont les régions tabacoles pourraient bénéficier	5 962 000	1 761 000	-
Contribution aux travaux de protection de digue dans la municipalité de Mersea comté d'Essex (Ontario)	-	40 000	44 965

Tableau 41: Détails des subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	Budgets des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Contributions aux Hortitec Mirabel Inc. et Hydro Serre Inc.	125 000	1 125 000	-
Contribution en vertu du projet de développement des productions fourragères dans la région de l'Atlantique	10 060 000	4 040 000	-
Contribution à Tarzanas Agri Produits Ltée.	-	300 000	281 523
Contributions à la province de l'Alberta pour des projets de conservation des sols	150 000	150 000	150 000
Contributions fédérales aux producteurs en culture fourragère des provinces de l'Alberta, de la Saskatchewan et du Manitoba en vertu du programme d'aide pour les pertes de récolte	-	-	60 973 121
Contributions aux producteurs en culture fourragère en vertu d'une entente sur le partage des coûts avec la Colombie-Britannique en vertu du programme d'aide pour les pertes de récolte	-	-	2 652 740
Paiements de contribution à la Saskatchewan Credit Union Central, au nom de la Canadian Co-operative Implements Ltd., en vertu de l'Entente de refinancement de 1985	-	-	328 757
Contribution à l'Office de commercialisation du tabac jaune de l'Ontario	-	-	578 114
Contribution à la "Southern Ontario Co-operative, Inc."	-	-	2 000 000
Contribution à un projet tendant à éliminer les excédent de pommes de terre dans la région du Saguenay - Lac-Saint-Jean, au Québec	-	-	29 886
Contributions aux victimes de la sécheresse dans les provinces de l'ouest du Canada	-	-	18 566 702
Aide aux exploitations agricoles victimes de la tempête qui a endommagé le centre de l'Ontario	-	-	409 598
Contribution aux producteurs de pommes en compensation des pertes causées par le gel et pour la mise en place d'installations pour l'exploitation de vergers commerciaux	-	-	761 988
Contribution au Canadian Co-operative Implements Ltd.	-	-	2 750 000
Total des contributions	741 700 000	833 515 000	968 323 424
Total des subventions et contributions	743 474 000	836 994 000	971 346 981

5. Recettes

On trouvera au tableau 42 une liste des recettes produites par le Programme agro-alimentaire. Sauf dans le cas de la Surveillance des hippodromes, qui utilise un fonds renouvelable, toutes ces recettes sont portées directement au crédit du Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 42: Analyse des recettes

(en milliers de dollars)	Budgets des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recettes versées au Trésor			
Recherche et développement scientifiques			
Location de résidences	**340**	333	289
Partage de résidences avec les provinces	**490**	487	531
Produit des ventes	**4 921**	4 973	4 294
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	**-**	99	157
Rajustement des CAPAFE des années antérieures	**-**	2	571
	5 751	5 894	5 842
Inspection et réglementation			
Location de résidences	**24**	23	22
Ventes de bovins, de moutons et de porcs	**25**	25	45
Ventes d'oeufs et de volailles	**-**	-	1
Ventes d'étiquettes	**130**	130	104
Programme canadien de multiplication des semences de plantes fourragères	**280**	280	414
Classement, étiquetage et plombage des semences	**177**	177	188
Inspection des cultures de semence	**474**	417	442
Analyse des semences en laboratoire	**-**	100	244
Certification des pommes de terre de semence	**250**	200	213
Autorisation d'établissements de classement des semences	**250**	200	181
Inspection des fruits et légumes (indemnisation)	**1 373**	780	571
Inspection des fruits et légumes (sans indemnisation)	**682**	175	55
Fruits et légumes transformés	**210**	20	-

Tableau 42: Analyse des recettes (suite)

(en milliers de dollars)	**Budgets des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Inspection et réglementation (suite)			
Enregistrement (entrepôts)	**650**	650	539
Inspection des oeufs en coque	**15**	6	-
Classement des produits laitiers	**31**	23	-
Inspection des navires	**400**	400	391
Quarantaine à sécurité maximale	**85**	85	150
Recouvrement du surtemps (importations-exportations)	**442**	430	416
Recouvrement du surtemps (inspection des viandes)	**2 815**	2 760	2 525
Programme d'inspection des viandes (marchés intérieurs)	**721**	700	856
Classement du bétail	**2 800**	2 400	1 766
Engrais (enregistrement)	**150**	150	117
Enregistrement des aliments du bétail	**57**	57	91
Homologation des pesticides	**250**	80	31
Service de typage sanguin (chevaux)	-	-	68
Service de typage sanguin (bovins)	-	-	411
Typage sanguin (dépistage des virus)	-	-	-
Vaccination contre la rage	-	-	18
Fumigation et stérilisation	**90**	38	10
Divers	**80**	80	101
Remboursement de dépenses de l'exercice précédent	-	145	457
Rajustements aux CAPAFE des exercices précédents	-	65	67
Autres recettes non fiscales	-	-	56
	12 461	10 596	10 550
Programmes des finances agricoles			
Produit des ventes	**2 315**	2 315	4 710
Autres recettes non fiscales	-	-	70
Remboursement des dépenses de l'exercice précédent	-	225	2 300
Rajustements aux CAPAFE des exercices précédents	-	75	-
	2 315	2 615	7 080

Tableau 42: Analyse des recettes (suite)

(en milliers de dollars)	**Budgets des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Développement agricole			
Droits du service d'épreuve de la performance des porcs	**-**	-	281
Droits du service d'inspection des troupeaux laitiers	**1 176**	1 445	1 709
Vente de sujets ou de produits provenant des troupeaux d'exposition	**230**	230	167
Droits des services de reproduction des bovins	**2 000**	1 896	2 526
Location de terres	**590**	596	517
Droits de pâturage	**5 100**	4 836	5 524
Licences et permis	**109**	108	90
Projet de la rivière Saskatchewan-sud	**625**	625	566
Location de maisons	**103**	102	120
Droits des services d'inoculation (pâturages collectifs)	**38**	36	21
Frais d'adduction d'eau	**120**	114	116
Produit des ventes	**628**	644	532
Projets de remise en état de Pasquia	**30**	30	22
Divers	**66**	66	52
Remboursement de dépenses de l'année précédente	**-**	-	1 105
Entente fédérale-provinciale à frais partagés	**-**	-	15 584
Rendement de placements	**805**	805	3 265
Autres	**-**	-	85
	11 620	11 533	32 282
Total des recettes versées au Trésor	**32 147**	30 638	55 754
Recettes portées au crédit du Fonds renouvelable de la Surveillance des hippodromes			
Inspection et réglementation	**13 800**	13 800	13 285
Recettes totales du Programme	**45 947**	44 438	69 039

6. Prêts, placements et avances

Les prêts, placements et avances du Programme agro-alimentaire s'élèvent à 805 000 $ et représentent 0,06 % de ses dépenses totales. Le tableau 43 présente des données détaillées à ce sujet.

Tableau 43: Prêts, placements et avances

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Avances et placements			
Intérêts perçus sur les prêts, avances et placements visant:			
• Les centres de services agricoles	-	-	1 303
• Les associations d'exposition, à l'égard de la construction de bâtiments polyvalents	**805**	805	1 799
• Les bons du Trésor sur le projet de la rivière Saskatchewan-sud	-	-	141
• Les intérêts sur la vente de terres irriguées	-	-	22
	805	805	3 265

7. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme englobe seulement les dépenses que l'on prévoit imputer aux crédits votés ou législatifs du Programme. Les services reçus gratuitement et les recettes non fiscales du Programme sont aussi prises en considération dans le calcul du coût net estimatif du Programme. Les détails sont présentés au tableau 44.

Tableau 44: Coût net estimatif du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)

Budget principal 1988-1989 (brut)	Plus* autres coûts	Coût total du Programme	Moins** recettes	Coût net estimatif du Programme 1988-1989	Coût net estimatif du Programme 1987-1988
1 382 879	63 341	1 446 220	45 947	**1 492 167**	1 314 643

* Les autres frais de 63 341 000 $ sont:

	(en milliers de dollars)
• les locaux fournis gratuitement par TPC et Transport Canada	34 201
• les locaux d'Agriculture Canada fournis gratuitement	16 959
• les avantages sociaux des employés, participation de l'employeur aux primes d'assurance et frais payés par le secrétariat du Conseil du Trésor	9 752
• la participation de l'employeur aux frais de rémunération, payée par Travail Canada	1 420
• l'émission de chèques et les autres services comptables fournis gratuitement par ASC	1 009

** Les recettes de 45 947 000 $ sont:

• les rentrées versées directement au Trésor	31 342
• les recettes et rentrées portées au crédit du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes	13 800

(Voir au tableau 42 les détails supplémentaires sur les recettes)

8. Etats financiers du Fonds renouvelable

Tableau 45: Utilisation prévue des autorisations du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes

(en milliers de dollars)		
Autorisations du 1er avril 1988		2 000
Prélèvement:		
Solde prévu au 1er avril 1988	(1 163)	
Dépenses nettes imputées au crédit pour 1988-1989	-	(1 163)
Solde prévu au 31 mars 1989		3 163

Tableau 46: Etat des besoins de fonctionnement du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes

(en milliers de dollars)	**Budget principal 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recettes	**13 800**	13 800	13 285
Dépenses			
Personnel			
- Salaires et traitements	**2 895**	2 793	2 977
- Avantages sociaux	**434**	408	396
Transports et communications			
- Voyages et réinstallations	**285**	285	308
- Poste, fret, messagerie et camionnage	**56**	56	-
- Télécommunications	**85**	85	89
Services professionnels et spéciaux	**-**	50	-
- Contrôle des drogues	**5 050**	4 923	4 185
- Contrôle des courses	**3 270**	3 270	3 175
- Service photographique d'arrivée	**876**	876	851
- Recherches sur les drogues	**309**	309	300
- Autres	**100**	100	75
Locations			
- de locaux	**125**	100	120
- d'équipement	**-**	-	-
Achat de services de réparation et d'entretien	**25**	25	24
Services publics, fournitures et approvisionnements	**130**	130	130
Provision pour le remplacement des immobilisations	**110**	150	120

Tableau 46: État des besoins de fonctionnement du Fonds renouvelable de la surveillance des hippodromes (suite)

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Provision pour les indemnités de cessation d'emploi	80	78	75
Divers	50	25	42
Perte à l'aliénation d'immobilisations	-	-	2
Total des dépenses	13 880	13 663	12 869
(Excédent) déficit	80	(137)	(416)

Tableau 47: État des variations de la position financière

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Fonds de roulement nécessaire (fourni)			
Fonctionnement (Revenu) ou perte net pour l'année	80	(137)	(416)
Plus: Amortissement et autres postes ne nécessitant pas de fonds	(190)	(228)	(197)
	(110)	(365)	(613)
Besoins pour le fonds de roulement	-	-	(24)
Besoins pour les immobilisations	110	365	554
Dépenses nettes imputées au crédit	-	-	(93)

B. Autres Renseignements

1. Office de stabilisation des prix agricoles - Résultats d'exploitation

Le tableau 48 donne les résultats d'exploitation de l'Office de stabilisation des prix agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1987.

Tableau 48: Office de stabilisation des prix agricoles - État des dépenses pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1987*

(en milliers de dollars)

Paiements à la Commission canadienne du lait pour les subventions aux producteurs de lait et de crème de transformation	284 825
Paiements d'appoint	
Maïs	28 650
Soja	14 434
Bovins	8 015
Porcs	7 566
Betteraves sucrières	1 606
Orge	258
Laine	104
Pêches	52
Pommes	23
Poires	21
Prunes à pruneaux	6
Paiements aux comptes du Programme tripartite national de stabilisation des prix	
Porcs	14 298
Bovins d'abattage	8 780
Veaux d'engrais	2 105
Agneaux	52
Frais d'administration	5 032
Total des dépenses	375 827
Financement des dépenses:	
Crédits parlementaires	374 904
Services fournis gratuitement par des ministères	923
	375 827

* Les chiffres fournis portent à la fois sur les produits dénommés et les produits désignés.

2. Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation

Le tableau 49 donne les résultats d'exploitation de l'Office des produits agricoles pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1987.

Tableau 49: Office des produits agricoles - Résultats d'exploitation pour l'exercice prenant fin le 31 mars 1987

(en milliers de dollars)	
Dépenses	
Achats	
Raisins	5 108
Frais d'administration	101
Dépenses totales	5 209
Recettes	
Ventes	
Raisins	4 166
Framboises	244
Légumes en conserve	225
Fruits transformés	75
	4 710
Intérêts sur les comptes débiteurs	-
	4 710
Coût net d'exploitation	499
Financement:	
Crédit parlementaire	
Crédit 5 Agriculture	5,190
Services fournis gratuitement par des ministères	19
Recettes versées au Trésor	(4 710)
	499

3. Etablissements de recherche et développement scientifiques

Le tableau 50 fournit une liste des principaux établissements de recherche.

Tableau 50: Principaux établissements de recherche, par région

Région	Etablissements
Est	St. John's West (Terre-Neuve)
	Charlottetown (Ile-du-Prince-Edouard)
	Kentville (Nouvelle-Ecosse)
	Fredericton (Nouveau-Brunswick)
	Lennoxville (Québec)
	Sainte-Foy (Québec)
	Saint-Jean (Québec)
	Saint-Hyacinthe (Québec)
	Delhi (Ontario)
	Harrow (Ontario)
	Station de Vineland (Ontario)
	Centre de recherches de London (Ontario)
Ouest	Brandon (Manitoba)
	Morden (Manitoba)
	Winnipeg (Manitoba)
	Melfort (Saskatchewan)
	Regina (Saskatchewan)
	Saskatoon (Saskatchewan)
	Swift Current (Saskatchewan)
	Beaverlodge (Alberta)
	Lacombe (Alberta)
	Lethbridge (Alberta)
	Agassiz (Colombie-Britannique)
	Kamloops (Colombie-Britannique)
	Summerland (Colombie-Britannique)
	Vancouver (Colombie-Britannique)
Centre, Ottawa (Ontario)	Centre de recherches zootechniques
	Centre de recherches biosystématiques
	Centre de recherches sur les aliments
	Centre de recherches techniques et statistiques
	Centre de recherches sur les terres
	Centre de recherches sur les plantes
	Service aux programmes de recherche

4. Établissements d'inspection et de réglementation

Le tableau 51 présente la liste des établissements par province.

Tableau 51: Établissements par province

Province	Bureaux régionaux	Laboratoires
Terre-Neuve	St. John's, DIA	
Nouveau-Brunswick	Moncton, DIV Moncton, DIA	Sackville, LPV
Québec	Montréal, DIV	Station expérimentale de Grosse-Île
	Montréal, DIA	Saint-Hyacinthe, LPV
Ontario	Willowdale, DIV	Nepean, IRV; Ottawa, DSL
	Willowdale, DIA	Guelph, LPV
Manitoba	Winnipeg, DIV Winnipeg, DIA	Winnipeg, LPV
Saskatchewan	Regina, DIV Regina, DIA	Saskatoon, LPV
Alberta	Calgary, DIV	Lethbridge, IRV; Calgary, DSL
	Edmonton, DIA	
Colombie-Britannique	Vancouver, DIV New Westminster, DIA	Vancouver, LPV

Abréviations:
DIA - Direction de l'inspection agricole
DIV - Direction de l'inspection vétérinaire
LPV - Laboratoire de pathologie vétérinaire
IRV - Institut de recherches vétérinaires
DSL - Division des services de laboratoire

C. Compte spécial

1. Caisse de réassurance-récolte

Description du Fonds

Introduction: La raison d'être de la Caisse de réassurance-récolte est de fournir des paiements aux provinces à l'égard de la réassurance des récoltes. Les dispositions de réassurance de la Loi fédérale sur l'assurance-récolte assurent aux gouvernements provinciaux une protection dans les situations où les indemnités occasionnées par de graves pertes de récolte dépassent les primes perçues. Elles ont été adoptées en 1965. À l'heure actuelle, cinq provinces ont conclu des ententes de réassurance avec l'administration fédérale, soit l'Alberta, la Saskatchewan, le Manitoba, la Nouvelle-Écosse et le Nouveau-Brunswick. D'autre part, la Colombie-Britannique et l'Île-du-Prince-Édouard ont conclu avec l'administration fédérale des ententes leur permettant d'obtenir des prêts lorsque les réserves de leur programme d'assurance-récolte sont insuffisantes pour verser les indemnités.

L'administration fédérale participe aux programmes d'assurance-récolte des provinces depuis 1959. Ses contributions s'inscrivent dans un régime de partage des coûts avec les provinces; elles ne sont pas recouvrables et constituent le principal élément du programme fédéral d'assurance-récolte. À l'heure actuelle, les provinces se sont dotées de programmes d'assurance-récolte pour réduire au minimum les effets préjudiciables des pertes de récolte résultant des calamités naturelles. Parmi les cultures assurables, mentionnons les céréales, les oléagineux, les fruits, les légumes, le tabac et les légumineuses. Les plans sont tripartites, dans la mesure où leurs coûts sont assumés à la fois par les producteurs, le Trésor fédéral et les gouvernements provinciaux, ces derniers étant chargés du versement des indemnités.

Au chapitre de la réassurance, les contributions à la caisse fédérale de réassurance sont censées égaler à terme les paiements faits à partir de celui-ci. Le programme renferme un mécanisme de financement en vertu duquel tout déficit temporaire de la caisse est épongé au moyen de prêts sans intérêt du ministre des Finances. Cette dimension est toutefois secondaire par rapport à l'objet premier de la caisse comme mécanisme de partage des coûts. Comme ses déficits n'occasionnent pas de frais d'intérêt, ses excédents ne rapportent pas d'intérêt non plus. Soulignons que même si une seule caisse fédérale a été créée, les opérations relatives à chaque province sont comptabilisées et administrées séparément.

Contributions à la Caisse de réassurance: En vertu du régime fédéral de réassurance, 15 % des primes provinciales pour chaque campagne sont versées à la caisse fédérale, le reste étant utilisé par les provinces pour verser les indemnités. Cette proportion de 15 % est réduite lorsque le solde de la caisse dépasse certains niveaux. La loi habilitante dispose que les primes doivent être suffisantes pour que la caisse s'autosuffise à long terme. Étant donné que les contributions au titre de la réassurance se fondent sur un pourcentage des primes perçues, on ne peut les modifier sans réviser d'abord le barème des primes provinciales. Celles-ci sont établies par voie d'entente entre l'administration fédérale et les provinces. Elles se fondent sur une extrapolation des indemnités moyennes versées au cours d'une période de 20 à 25 ans; la prime de chaque producteur est fonction de son rendement et de ses pertes antérieures.

Paiements à partir de la Caisse de réassurance: Les indemnités doivent d'abord être payées à l'aide des réserves provinciales de primes d'assurance. Lorsque celles-ci se révèlent insuffisantes, la caisse de réassurance comble la différence. La province assume la responsabilité fixe de 2½ % une fois qu'elle a épuisé sa réserve de primes. La Caisse de réassurance fédérale assume 75 % des indemnités restantes, une fois que la province a épuisé sa réserve de primes et assumé sa responsabilité de 2½ % de sa dette totale.

Fonctionnement de la Caisse

Opérations: On porte au crédit de la Caisse de réassurance-récolte les contributions des provinces ainsi que les avances sans intérêt consenties par le ministre des Finances, lorsque la caisse accuse un déficit. Vont à son débit les sommes payées aux provinces en vertu des ententes de réassurance, ainsi que les remboursements des avances consenties.

Administration: L'administration de la Caisse de réassurance-récolte est confiée à la Division de l'assurance-récolte d'Agriculture Canada. La responsabilité première de celle-ci est de participer à l'élaboration des politiques et des programmes, et de verser une contribution financière au Programme fédéral-provincial d'assurance-récolte.

Exercice financier: L'exercice de la Caisse de réassurance-récolte coïncide avec celui de l'État et se termine le 31 mars.

Information supplémentaire: On trouvera de l'information supplémentaire sur la Caisse de réassurance-récolte dans le rapport annuel du Ministre au sujet de la Loi sur l'assurance-récolte, qui est publié chaque année par Agriculture Canada.

États financiers

La Caisse de réassurance-récolte fonctionne selon un exercice se terminant le 31 mars et respecte les politiques comptables en vigueur pour les états financiers de l'administration fédérale. On trouvera ci-après ses résultats réels pour les exercices allant de 1983-1984 à 1986-1987, ainsi que des extrapolations pour 1987-1988.

Tableau 52: Caisse de réassurance-récolte

(en millions de dollars)	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984-1985	Réel 1983-1984
Solde d'ouverture*	(113)	(167)	72	150	132
Recettes	38	54	48	20	18
Dépenses	-	-	(287)	(98)	-
Solde de clôture*	(75)	(113)	(167)	72	150

* Les chiffres représentent les soldes (ou déficits) de la Caisse.

Les politiques comptables utilisées pour déclarer les recettes et dépenses de la caisse sont conformes à celles suivies ailleurs dans les états financiers de l'État. Plus précisément:

- les recettes sont déclarées dans l'année où elles sont reçues; et
- les dépenses comprennent des charges pour les montants dus à la fin de l'exercice.

Faits saillants de l'évolution de la situation financière: Les principaux changements financiers survenus en 1987-1988 sont les suivants:

- les recettes ont diminué par suite de la baisse de la valeur assurable des cultures céréalières et oléagineuses;
- aucun paiement de réassurance ne sera nécessaire pour compenser les pertes de récoltes de 1987-1988.

Les extrapolations de recettes pour 1987-1988 se fondent sur les montants reçus jusqu'ici, complétés par des prévisions relatives aux primes perçues par les provinces. Les prévisions de dépenses se fondent sur les conditions atmosphériques de la campagne 1987-1988, qui est maintenant terminée.

Programme du Service canadien des forêts

Plan de dépenses 1988-1989

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 5-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 5-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 5-6
   2. Sommaire des besoins financiers 5-8
B. Rendement récent
   1. Points saillants 5-12
   2. Examen des résultats financiers 5-14
C. Données de base
   1. Introduction 5-15
   2. Mandat 5-17
   3. Objectif du Programme 5-17
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 5-17
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 5-19
   2. Initiatives 5-20
   3. État des initiatives annoncées antérieurement 5-22
E. Efficacité du Programme 5-24

Section II
Analyse par activité

A. Recherche forestière et services techniques 5-27
B. Développement forestier 5-37
C. Administration 5-44

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 5-48
   2. Besoins en personnel 5-49
   3. Dépenses en capital 5-52
   4. Paiements de transfert 5-53
   5. Recettes 5-54
   6. Coût net du Programme 5-55
B. Autres Renseignements
   1. Établissements par province 5-57

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988
	Programme du Service canadien des forêts		
20	Dépenses de fonctionnement	82,237	76,283
25	Dépenses en capital	10,430	12,039
30	Subventions et contributions	133,889	125,902
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	8,314	7,430
	Total du Programme	234,870	221,654

Crédits - Libellé et sommes demandées

Crédits (dollars)		Budget principal 1988-1989
	Programme du Service canadien des forêts	
20	Service canadien des forêts - Dépenses de fonctionnement et autorisation de dépenser les recettes de l'année	82,237,000
25	Service canadien des forêts - Dépenses en capital et autorisation de faire des paiements aux provinces ou aux municipalités à titre de contributions pour les travaux de construction entrepris par ces administrations et autorisation de consentir des avances recouvrables ne dépassant pas la part des frais de projets conjoints assumée par des organismes provinciaux et des organismes de l'extérieur, y compris les dépenses faites à l'égard de propriétés n'appartenant pas au gouvernement fédéral	10,430,000
30	Service canadien des forêts - Subventions inscrites au Budget et contributions	133,889,000

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989						Budget principal 1987-1988
	Années personnes autorisées	Budgétaire				Total	
		Fonctionnement	Dépenses en capital	Paiements de transfert	Moins: recettes à valoir sur le crédit		
Recherche forestière et services techniques	815	52,485	5,036	7,192	—	64,713	61,141
Développement du secteur forestier	159	17,948	416	126,447	567	144,244	131,591
Administration	307	20,685	4,978	250	—	25,913	28,922
Total du programme	1,281	91,118	10,430	133,889	567	234,870	221,654
Années-personnes autorisées en 1987-1988	1,255						

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget Principal	Total disponible	Emploi Réel
	Service canadien des forêts			
20	Dépenses de fonctionnement	75,800,000	82,218,300	**82,205,989**
25	Dépenses en capital	19,308,000	22,517,000	**22,251,724**
30	Subventions inscrites au Budget et contributions	116,160,000	118,912,300	**120,220,551**
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	6,814,000	7,501,000	**7,501,000**
	Total du Programme - Budgétaire	218,082,000	231,148,600	**232,179,264**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

En 1988-1989, les points saillants pour le Service canadien des forêts (SCF) seront comme suit:

Recherche forestière et services techniques:

- Un programme d'échanges scientifiques et technologiques entrepris par le SCF en 1987 afin de favoriser les transferts de technologie au moyen d'échanges d'employés et de projet conjoints avec les collaborateurs et clients dans le domaine de la recherche sera élargi en 1988-1989 de manière à nécissiter tel que prévu 15 années-personnes et un budget d'environ 600 000 $ (voir page 5-30).

- Le SCF élargira et réorganisera en 1988-1989 son programme de recherche sur les biotechnologies. Au début de 1988, un plan sera établi afin de déterminer les ressources qui seront consacrées à ce programme et l'orientation qu'il prendra. On estime qu'il nécessitera des crédits de 1,2 million de dollars et 30 années-personnes en 1988-1989 (voir page 5-31).

- Reconnaissant que le nématode du pin constitue une menace pour les marchés d'exportation des bois d'oeuvres canadiens en Europe (qui représentent des ventes d'environ 203 millions de dollars par année), le SCF renforcera son programme de recherche et de développement sur ce ravageur afin de rassembler les principales données qui nous manquent concernant les méthodes d'identification, la biologie, l'épidémiologie et les modes de répression de ce parasite. Des fonds d'au moins 400 000 $ seront consacrés à ce programme en 1988-1989 (voir page 5-32).

- Une nouvelle étude d'importance sera entreprise avec les États-Unis (États du Vermont et de New York) et l'Ontario, le Québec et le Nouveau-Brunswick afin de déterminer la cause du dépérissement des érables et les mesures correctrices que l'on pourrait prendre. L'une des retombées les plus importantes de ce projet en 1988 sera la production, à l'intention des propriétaires d'érablières, d'un manuel sur la façon de gérer

celles-ci afin de les préserver ou de les remettre en bon état. Une somme d'environ 100 000 $ sera dépensée en 1988-1989 pour cette étude fédérale-provinciale, sur un total de 1,5 million de dollars qui seront consacrés à la recherche sur le dépérissement des érables. Le SCF fournira d'ailleurs 550 000 $ de ce budget total (voir page 5-31).

- Un programme coopératif de recherche auquel participera la faculté de foresterie de l'Université de Moncton, le bureau auxiliaire du SCF-Maritime, les provinces Maritimes et l'industrie démarrera en 1988. Parmi les sujets qui seront traités de façon particulière, notons la croissance et le rendement des essences que l'on trouve dans les Maritimes et les techniques de télédétection permettant d'évaluer la défoliation causée par la tordeuse des bourgeons de l'épinette. Le SCF versera d'ailleurs en 1988-1989 une contribution de 362 000 $ à l'Université de Moncton à ce sujet (voir page 5-31.

Développement forestier:

- En 1988-1989, le SCF consacrera un total d'environ 139 millions de dollars à des ententes fédérales-provinciales à frais partagés sur le développement des ressources forestières. C'est au cours de l'exercice 1988-1989 que seront fermés les livres concernant l'entente avec l'Ile-du-Prince-Édouard puisque celle-ci viendra à expiration le 31 mars 1988. De plus, les ententes signées avec le Nouveau-Brunswick, la Nouvelle-Écosse, l'Ontario, le Manitoba, la Saskatchewan et l'Alberta en seront à leur dernière année, expirant le 31 mars 1989 (voir page 5-40).

- Une nouvelle entente fédérale-provinciale sera signée avec le Québec concernant le développement forestier de la Côte Nord de cette province. Les travaux seront surtout axés sur l'aménagement intensif des peuplements naturels et des plantations afin d'améliorer la productivité et du même coup générer des emplois dans une région fortement touchée par le chômage (voir page 5-40).

Administration:

- La préparation de la réaction du gouvernement fédéral concernant les recommandations formulées dans la Stratégie nationale pour le secteur forestier constituera une priorité pour 1988-1989. Le gouvernement fédéral a d'ailleurs participé à l'élaboration de cette stratégie dans le cadre des

efforts déployés par l'ensemble des intervenants de ce secteur sous l'égide du Conseil canadien des ministres des Forêts (CCMF). Ce document, qui fut adopté par le CCMF en juillet 1987, contient des recommandations sur tous les principaux dossiers intéressant les milieux forestiers (comme le commerce et l'investissement, la forêt et son aménagement, l'emploi, la recherche, le développement et l'innovation, et la sensibilisation du public), lesquelles permettront d'orienter l'expansion de ce secteur d'activité au cours des cinq à dix prochaines années (voir page 5-46).

- En 1988-1989, le SCF continuera à accroître les moyens dont il dispose pour agir comme chef de file a l'échelle nationale dans le domaine du développement de l'industrie, du commerce et des marchés et ainsi jouer un rôle complémentaire aux programmes actuels et futurs des autres ministères et organismes fédéraux et des associations professionnelles. Pour ce faire, il engagera des dépenses d'environ 500 000 $ (voir page 5-47).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Diffé-rence	Détail à la page
Recherche forestière et services techniques	**64,713**	62,099	2,614	(5-29)
Développement forestier	**144,811**	147,628	(2,817)	(5-38)
Administration	**25,913**	39,870	(13,957)	(5-45)
Total des dépenses	**235,437**	249,597	(14,160)	
Développement forestier Moins: recettes à valoir sur le crédit	**(567)**	(567)	-	
Total des crédits	**234,870**	249,030	(14,160)	
Années-personnes	**1,281**	1,265	16	

Explication de la différence: Les besoins financiers pour 1988-1989 sont inférieurs de $14,2 millions de dollars soit 6% aux dépenses prévues pour 1987-1988. Cet écart est principalement dû aux facteurs suivants:

(en millions de dollars)

Recherche forestière et services techniques:

• augmentation des frais salariaux	3.3
• augmentation des fonds de recherche versés au Complexe Forestier des Maritimes	0.2
• fin de "Défi 87"	(0.6)
• discontinuation du fonds pour la biotechnologie	(0.3)
	2.6

Développement forestier:

• modification apportées aux ententes sur le développement des ressources forestières	0.5
• remboursement des fonds empruntés pour le Complexe forestier des Maritimes	(3.0)
• diminution attribuable au programme de réduction des effectifs	(0.3)
	(2.8)

Administration

• transfert de ressources provenant de la Direction du personnel	0.8
• redressement des fonds consacrés à de petits projets d'immobilisations	0.7
• augmentation des frais salariaux	0.5
• fin de la contribution pour le Complexe forestier des Maritimes	(13.8)
• diminution des dépenses engagées pour de grands projets d'immobilisation à la suite du remboursement d'un prêt à l'intérieur du Ministère	(2.2)
	(14.0)

Explication des prévisions pour 1987-1988: Les prévisions pour 1987-1988 (établies à partir des données dont dispose la direction le 30 novembre 1987), s'élèvent à 249 millions de dollars, soit 12% de plus que le montant de 221,6 millions de dollars prévu dans le Budget principal de 1987-1988 (voir "Autorisations de dépenser" à la page 5-4). Voici les principales causes de cet écart de 27,4 millions de dollars:

(en millions de dollars)

Recherche forestière et services techniques:

• approbation de fonds pour "Défi 87"	0.6
• virements entre les activités afin de tenir compte du nouveau cadre de planification opérationnelle	0.3
	0.9

Développement forestier:

• élargissement des ententes sur le développement des ressources forestières particulièrement de celles signées avec la Nouvelle-Écosse et le Québec (Plan de l'Est), et report des fonds périmés au sein des ententes existantes	20.1
• virement entre les activités afin de tenir compte du nouveau cadre de planification opérationnelle	(3.3)
• affectation bloquée dans les ententes sur le développement des ressources forestières.	(1.3)
	(15.5)

Administration

• approbation des fonds en vue de la construction du Complexe forestier des Maritimes	8.0
• virements entre les activités afin de tenir compte du nouveau cadre de planification opérationnelle	3.0
	11.0

Tableau 2: Dépenses brutes par activité en 1988-1989 (répartition en pourcentage)

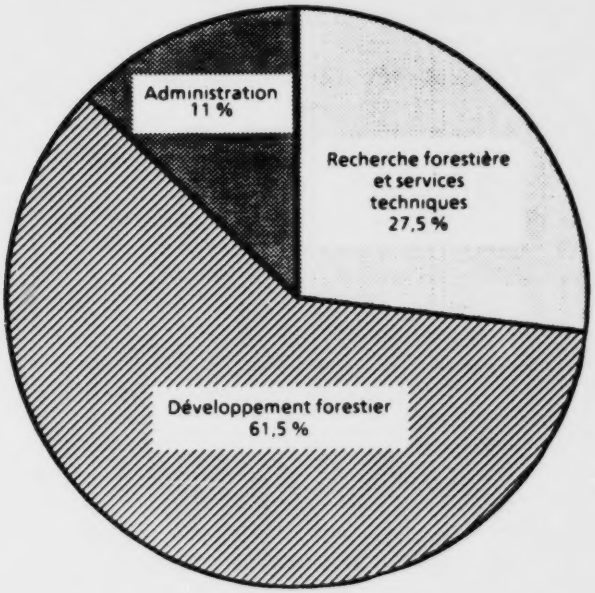
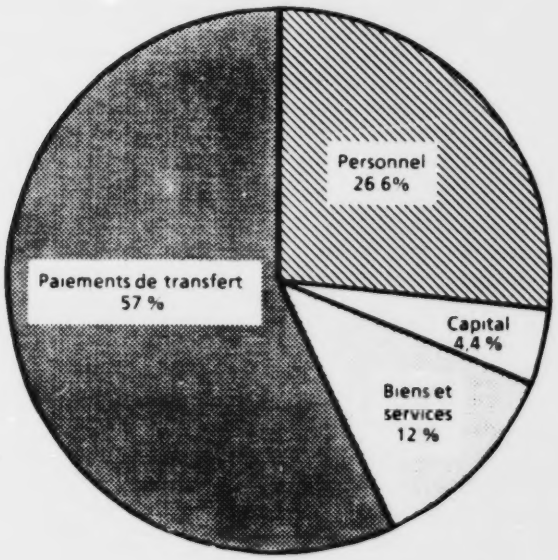


Tableau 3: Dépenses brutes par article en 1988-1989 (répartition en pourcentage)



B. Rendement récent

1. Points saillants

Voici les points saillants du rendement du SCF en 1986-1987:

Recherche forestière et services techniques:

- Lors du dernier exercice, les travaux de recherche réalisés au SCF ont surtout cherché à établir des liens entre des systèmes de classification des sites et des zones boisées précises à l'aide de système d'information géographique (SIG) informatisés. Cette démarche permettra en particulier d'améliorer l'efficacité de l'aménagement forestier puisque les organismes responsables de celui-ci au Canada ont de plus en plus recours aux SIG pour toutes les données géographiques qu'ils utilisent. Une somme d'environ 600 000 $ a été consacrée en 1986-1987 aux activités de recherche et de développement dans le domaine de la classification des sites (voir page 5-35).

- En 1986, les gouvernements du Québec et du Canada ont mis sur pied le Centre de transfert technologique de Maniwaki qui est devenu l'un des principaux outils dans ce domaine pour le programme du SCF sur les systèmes de lutte contre les incendies de forêt. Ces systèmes permettent de mieux prédire, déceler et maîtriser les incendies de forêt. De 1985 à 1990, les dépenses totales du gouvernement fédéral dans ce domaine s'élèveront à environ 1,6 million de dollars (voir page 5-32).

- Les recherches menées au SCF sur des méthodes écologiquement sécuritaires de lutte contre la tordeuse des bourgeons de l'épinette ont été axées sur les facteurs naturels qui peuvent être utilisés pour prévoir les invasions et du même coup les principales mesures de lutte à prendre. On a particulièrement étudié le rôle des parasites dans la limitation des populations de tordeuses. Une somme d'environ 1,7 million de dollars (frais salariaux compris) a été consacrée en 1986-1987 aux travaux de recherche et de développement sur les parasites et la dynamique des populations (voir page 5-35).

Développement forestier:

- Les dépenses fédérales engagées en vertu des onze ententes se sont élévées à 101,5 millions de dollars en 1986-1987. En vertu de ces ententes, plus de 300 millions de semis ont été planteés dans l'ensemble du

Canada, ce qui a permis de reboiser 145 000 hectares de terres forestières. De plus, 190 000 hectares ont fait l'objet d'autres traitements sylvicoles. Les nouvelles techniques d'aménagement forestier ont continué à être transférées aux provinces et à l'industrie par le truchement de démonstrations, colloques, conférences et publications (voir page 5-41).

Administration:

- Une série de quatre forums nationaux ont été tenus moyennant des débours d'environ 240 000 $, afin d'étudier les problèmes liés au marché du travail, à l'environnement, aux méthodes d'aménagement de la forêt, ainsi qu'au commerce et aux investissements. Le Congrès forestier national tenu en avril 1986 a constitué l'aboutissement de ces forums. Les participants à cette dernière manifestation ont convenu d'appuyer les mesures prises par le Conseil canadien des ministres des Forêts afin d'établir une nouvelle Stratégie nationale pour le secteur forestier (voir page 5-46).

- Dans le domaine du développement de l'industrie et des marchés une nouvelle étude d'importance a été entreprise en 1986-1987 afin de déterminer les possibilités et limites des produits forestiers canadiens sur les marchés traditionnels ou nouveaux. De plus, des études décrivant la compétitivité des industries canadiennes de papier journal et de pâtes ont été réalisées avec succès sous l'égide du Conseil consultatif du secteur des forêts. Celui-ci est composé de cadres supérieurs de l'industrie, des syndicats et des milieux universitaires, et conseille le ministre d'État (Forêts et Mines) et le ministre de l'Expansion industrielle régionale pour les questions liées au secteur des forêts (voir page 5-47).

- Depuis sa création en 1985, le Conseil canadien des ministres des Forêts constitue un outil très efficace pour étudier les possibilités et problèmes du secteur des forêts. Il a réussi à créer un bon climat de coopératon fédérale-provinciale en s'attaquant à un certain nombre de projets importants en 1986-1987 comme le lancement de la Campagne nationale de sensibilisation au secteur forestier, l'établissement d'une Stratégie nationale pour le secteur forestier (dont les derniers détails ont été mis au point en juillet 1987), et une étude des mesures de rechange à la taxe à l'exportation de 15% imposée par les États-Unies sur le bois d'oeuvre. C'est le Service canadien des forêts qui a fourni le soutien nécessaire au ministre d'État (Forêt et Mines) pour lui permettre de participer aux travaux du Conseil (voir page 5-46).

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Recherche forestière et services techniques	78,958	68,170	10,788
Développement forestier	114,686	113,598	1,088
Administration	39,446	36,843	2,603
	233,090	218,611	14,459
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(549)	(529)	(20)
	232,541	218,082	14,459
Années-personnes	1,286	1,274	12

Explication de la différence: Les dépenses réelles de 1986-1987 ont été supérieures d'environ 14,5 millions de dollars, ou 7%, aux dépenses prévues dans le Budget principal des dépenses. Voici les principales causes de cet écart:

(en millions de dollars)

Recherche forestière et services techniques:

• approbation du volet sur les ressources humaines de la Stratégie pour le secteur forestier dans les autres frais d'exploitation et subventions	6.0
• autres dépenses d'immobilisations	4.6
• autres dépenses de fonctionnement	2.0
• majoration des frais salariaux à la suite de la signature de nouvelles conventions collectives	1.1
• approbation de "Défi 87"	0.6
• redressement légal au titre de la contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	0.5
• virement entre activités dans le crédit des subventions et contributions	(4.0)
	10.8

(en millions de dollars)

Développement forestier:

• approbation par le Conseil du Trésor d'une augmentation des fonds consacrés aux ententes sur le développement des ressources forestières	13.7
• virement entre activités dans le crédit des subventions et contributions	2.0
• dépassement du budget prévu pour les ententes sur le développement des ressources forestières	1.3
• approbation par le Conseil du Trésor du programme de création d'emplois	0.5
• majoration des frais salariaux à la suite de la signature de nouvelles conventions collectives	0.3
• contribution du SCF au programme de reduction des dépenses gouvernementales	(13.0)
• sommes non dépensées dans le crédit des dépenses de fonctionnement	(3.7)
	1.1

Administration:

• remboursement d'un prêt du ministère de l'Agriculture pour de grands projets d'immobilisations	3.2
• transfert entre activités dans le crédit des subventions et contributions	2.0
• autres dépenses de fonctionnement	1.7
• majoration des frais salariaux à la suite de la signature de nouvelles conventions collectives et redressement légaux au titre des contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	0.4
• sommes non dépensées dans le crédit pour les projets d'immobilisations	(4.7)
	2.6

C. Données de base

1. Introduction

Le SCF est l'organisme fédéral responsable de la protection, de l'aménagement et de l'utilisation des ressources forestières du Canada. Son programme est exécuté en collaboration avec les gouvernements provinciaux, les établissements de recherche et d'enseignement et l'industrie forestière. D'autres ministères fédéraux, tels que le ministère de l'Expansion régionale et industrielle et le ministère des Affaires indiennes et du Nord, réalisent aussi des activités connexes.

Le SCF fait depuis longtemps de la recherche dans le domaine de la foresterie. Il cherche surtout à mettre au point des méthodes efficace de protection des forêts et de sylviculture (p. ex. répression biologique des ravageurs, génétique, micropropagation), pour améliorer la croissance et le rendement des forêts et faire progresser la recherche sur les écosystèmes forestiers. L'accent est mis sur les transferts de technologies et sur les programmes coopératifs exécutés avec d'autres gouvernements, l'industrie et des établissements de recherche (comme l'Institut canadien de recherches en génie forestier et la société Forintek Canada) afin que ces nouvelles techniques aient une incidence maximale sur les ressources et l'industrie forestières.

Les ententes fédérales-provinciales sur le développement des ressources forestières sont destinées à favoriser l'intensification des travaux d'aménagement forestier réalisés par les provinces et l'industrie afin d'augmenter la possibilité réalisable annuelle et de garantir ainsi la viabilité économique future du secteur forestier canadien. Ces ententes, qui donnent des résultats positifs, continuent à être axées sur le rétablissement des terres forestières insuffisamment reboisées et sur l'amélioration des peuplements afin d'assurer à l'industrie un approvisionnement en bois suffisant et peu coûteux, et du même coup générer des emplois et améliorer la situation économique dans l'ensemble du pays.

L'aménagement des forêts situées sur des terres fédérales, entrepris en collaboration avec les autochtones et certains ministères fédéraux comme la Défense nationale et les Affaires indiennes et du Nord, permet de favoriser la réalisation d'inventaires forestiers et l'établissement de plans d'aménagement. Ces efforts visent à augmenter les travaux d'aménagement forestier réalisés dans ces secteurs et à assurer la pérennité des ressources forestières situées sur des terres fédérales. Ces programmes permettent de créer des emplois dans les diverses localités et d'y améliorer aussi l'approvisionnement en bois.

Le SCF participe à l'établissement d'une base de données sur l'emploi afin de définir et d'analyser les tendances socio-économiques actuelles et futures qui ont ou qui auront une incidence sur la main-d'oeuvre forestière. Des projet sont entrepris dans ce domaine et des questions comme les programmes de recyclage et de retraite anticipée sont examinées de concert avec d'autres ministères fédéraux, notamment Emploi et Immigration Canada.

Le SCF collabore aussi avec d'autres ministères et organismes fédéraux ainsi qu'avec des associations industrielles afin de participer activement à l'élaboration de politiques, programmes et projets visant à favoriser le développement du commerce et la multiplication des débouchés pour les produits forestiers canadiens.

D'ailleurs, le SCF appuie l'établissement de normes et de codes canadiens et internationaux afin de conserver et si possible d'élargir les marchés pour ces produits.

2. Mandat

La principale loi régissant les activités du SCF est la Loi de 1966-1967 sur le développement des forêts et la recherche sylvicole. Cette loi autorise la réalisation de recherches et la conclusion d'ententes en vue de la protection, de l'aménagement et de l'utilisation de ressources forestières, la réalisation d'études économiques et d'analyses du secteur forestier, la mise en oeuvre de programmes d'aménagement forestier sur les terres fédérales et la création de forêts expérimentales.

3. Objectif du Programme

Le SCF a pour objectif de promouvoir et d'améliorer l'utilisation économique soutenue des ressources forestières du Canada par un aménagement forestier qui respecte l'environnement et d'améliorer les bénéfices économiques et sociaux provenant des forêts publiques et privées et des activités pertinentes aux forêts du Canada.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme se divise en trois activités qui témoignent de ses principales orientations et des efforts faits pour atteindre l'objectif susmentionné. Chaque activité se subdivise ensuite de manière à faciliter la réalisation d'une partie de cet objectif et l'exécution du Programme. Le tableau 5 montre les activités du Programme.

Tableau 5: Structure des activités

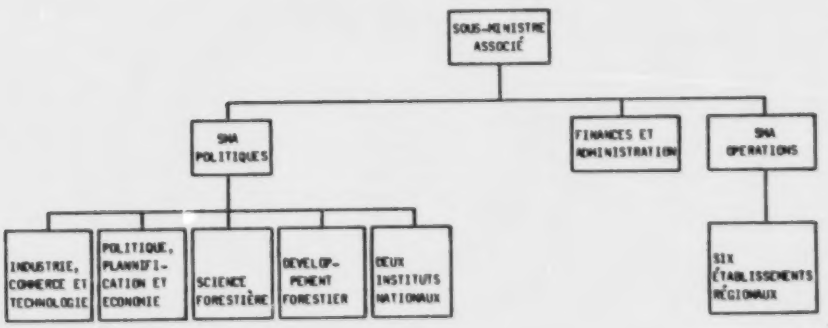
Organisation: Le Sous-ministre associé est responsable de la gestion efficace et efficiente du Programme du Service canadien des forêts. Comme le montre le tableau 6, les ressources gérées par le Sous-ministre associé comprennent celles qui sont affectées aux bureaux: du ministre d'État (Forêts et Mines); du Sous-ministre associé; du Sous-ministre adjoint, Politiques; du Sous-ministre adjoint, Opérations; du Personnel et des Communications.

Le Programme est administré par le Sous-ministre adjoint, Opérations par le truchement des établissements régionaux et des bureaux régionaux de développement, ainsi que par le Sous-ministre adjoint, Politiques par l'intermédiare de deux instituts nationaux (voir page 5- pour une liste des établissements régionaux et instituts nationaux).

L'élaboration des diverses politiques et la coordination des différents programmes relèvent du Sous-ministre adjoint, Politiques qui est responsable des directions suivantes: Industries, commerce et technologie; Politique, planification et économie; Science forestière et Développement forestier. Ces éléments constituent l'administration centrale du SCF.

Le tableau 6 montre les rapports qui existent entre l'organisation et la structure de activités du Programme ainsi que la ventilation des ressources pour 1988-1989.

Tableau 6: Ressources par organisation et activité pour 1988-1989 (en milliers de dollars)



									Total
Recherche forestière et services techniques	6,562	-	4,557	-	13,628	-	-	39,964	64,713
Développement forestier	-	-	-	872	-	-	-	143,372	144,244
Administration	1,091	2,674	250	320	2,253	4,566	3,341	11,418	25,913
Total	7,653	2,674	4,807	1,192	15,881	4,566	3,341	194,754	234,870
Années-personnes	13	32	32	16	216	55	59	888	1,281

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

La forêt est l'une des principales ressources renouvelables du Canada. Pour que la contribution du secteur forestier à l'économie canadienne demeure importante, une gestion rationnelle s'impose. Cette contribution, mesurée d'après la valeur des expéditions de biens manufacturés, s'établissait à 34,7 milliards de dollars en 1985, ce qui représentait une valeur ajoutée d'environ 14,4 milliards de dollars au produit intérieur brut (PIB). En plus de répondre à la plupart des besoins intérieurs du pays, les produits de la forêt représentent l'un des secteurs d'exportation les plus dynamiques du Canada, intervenant pour un quart du commerce mondial total des produits forestiers transformés. À l'heure actuelle, les ventes sur les marchés étrangers engendrent un surplus commercial annuel net de plus de 14,3 milliards de dollars. L'industrie forestière emploie directement 268 000 travailleurs dans des activités reliées à l'exploitation forestière, dans les industries des pâtes et papier, et autres activités connexes. Une analyse des marchandises dans la fabrication desquelles entrent des produits forestiers a révélé que pour chaque emploi créé dans les secteurs de l'abattage et du traitement du bois, il y en a un autre de créer au niveau local et un deuxième ailleurs dans l'économie nationale. La forêt, qui est à l'origine d'un emploi sur quinze au Canada, représente donc un secteur exceptionnellement important pour la prospérité économique et sociale des Canadiens.

Le secteur fait face cependant à un certain nombre de défis et de problèmes importants qui auront une incidence sur l'évolution des politiques et programmes du gouvernement fédéral.

L'absence d'une gestion systématique des forêts dans le passé a provoqué l'épuisement de la ressource forestière. La superficie totale de forêts productives au Canada est d'environ 220 millions d'hectares. Les mesures de reboisement ont été insuffisantes sur environ 12% de cette superficie, et cette proportion s'accroît de 200 000 hectares par année, soit près de 1% du total. Les réserves de bois, de résineux en particulier, ont diminué à cause des mauvaises techniques de gestion forestière et des dommages causés par divers ravageurs, les maladies et les incendies. Ces dernières années, une collaboration étroite entre les gouvernements fédéral et provinciaux pour la mise en oeuvre d'ententes sur le développement des ressources forestières à frais partagés ont marqué les premières pas vers la résolution du problème. Cependant, pour une solution à long terme, il faut que les gouvernements et l'industrie s'engagent de façon permanente à prendre des mesures concrètes. Par conséquent, il est essentiel pour la viabilité économique future du secteur forestier d'adopter des pratiques d'aménagement forestier intensif, comprenant des projets de recherche et de développement d'avant-garde.

Pour assurer la compétitivité du secteur forestier du Canada sur les marchés mondiaux, il est de plus en plus important que des investissements massifs soient consentis dans la recherche de pointe, p. ex. la génétique, l'amélioration de la croissance et de la productivité, la biotechnologie et l'étude des conséquences des précipitations acides. Pour que ces travaux de recherche plus coûteux puissent être effectués de la manière la plus efficace possible, il est important également de promouvoir le transfert de technologie et de favoriser une collaboration étroite avec les provinces, l'industrie et les établissements de recherche.

Les exportations canadiennes de produits forestiers sont fortement concentrées sur un petit nombre de marchés, soit les États-Unis (74%), la Communauté économique européenne (11%) et le Japon (8%). Comme l'a démontré le conflit survenu récemment avec les États-Unis concernant l'exportation de bois d'oeuvre, cette concentration rend le Canada vulnérable à l'imposition de mesures protectionnistes qui risquent de compromettre les exportations et la place occupée par le Canada sur les marchés internationaux.

Au cours des dix dernières années, le taux de chômage dans le secteur forestier est passé de 11,5% à 12,5%, et plus particulièrement de 18,7% à 25,2% dans le secteur des activités reliées à l'exploitation forestière, comparativement à la moyenne nationale actuelle de 9,6%. Il est donc important de prendre des mesures pour atténuer les problèmes du chômage dans ce secteur.

En raison de la contribution importante du secteur forestier à la prospérité économique et sociale globale du Canada, il est important que les Canadiens soient bien informés de façon constante sur les problèmes et les défis auxquels le secteur est confronté, de façon à obtenir l'appui du public pour les différentes initiatives prises dans ce secteur par les gouvernements et l'industrie.

2. Initiatives

Voici les principales initiatives du Programme pour 1988-1989:

Recherche forestière et services techniques:

- Un programme révisé de recherche en biotechnologie sera mis sur pied en 1988-1989 en vertu d'une nouvelle stratégie qui précisera les grandes orientations des travaux de recherche du SCF ainsi que le niveau de participation approprié, en collaboration avec divers autres organismes. L'objectif global du programme sera de mettre au point des techniques perfectionnées de bouturage, de reproduction et de lutte contre les ravageurs en vue d'améliorer d'au moins 20% le taux de croissance et de résistance aux ravageurs des forêts aménagées du Canada. Des ressources totalisant environ 30 années-personnes et 1,2 million de dollars seront consacrés à cette activité en 1988-1989 (voir page 5-31).

- Les ressources affectées au programme de recherche et du développement sur le nématode du pin seront accrues en 1988-1989, pour atteindre au moins 400 000 $; de nouveaux travaux seront confiés à l'entreprise pour obtenir une meilleure compréhension de la menace que pose ce ravageur pour le commerce d'exportation de résineux du Canada, (voir page 5-32).

- De nouveaux programmes de R&D seront entrepris au centre récemment construit à Edmundston (N.-B.) qui abrite l'école de foresterie de l'université de Moncton ainsi qu'un bureau auxiliaire du SCF-Maritimes. Les programmes de R&D appliquée, qui verront à satisfaire les besoins de l'industrie et des provinces des Maritimes, seront axés sur la croissance et la productivité, l'inventaire forestier et l'évaluation de la défoliation attribuable à la tordeuse des bourgeons de l'épinette. Le SCF versera à l'université de Moncton des contributions annuelles de 362 000 $ jusqu'en 1991-1992 pour financer ces activités de recherche forestière (voir page 5-31).

Développement forestier:

- Les projets de développement forestier se poursuivront grâce à la mise en oeuvre d'ententes fédérales-provinciales et d'autres initiatives. On continuera de mettre l'accent sur les programmes de renouvellement forestier et d'aménagement forestier intensif sur les terres publiques fédérales et provinciales et sur les boisés privés, de façon à assurer une réserve de bois économiquement accessible à l'industrie forestière tout en favorisant l'emploi et le développement économique dans les diverses régions du Canada. De nouvelles techniques d'aménagement forestier continueront d'être mises au point, mises à l'essai et transférées au secteur forestier en vertu des ententes existantes. Les contributions du gouvernement fédéral, par l'entremise des ententes en vigueur et des autres initiatives de développement forestier, totaliseront quelque 139 millions de dollars en 1988-1989 (voir page 5-40).

- En collaboration avec Emploi et Immigration, le Programme de stages dans l'industrie forestière sera maintenu pour une seconde année. Ce projet-pilote est une initiative conjointe de l'industrie et du gouvernement fédéral, destinée à faire acquérir une expérience de travail et à dispenser une formation aux diplômés des écoles de foresterie et des écoles technique, qui sont en situation de chômage et de sous emploi. Les dépenses totales pour la durée du programme s'élèveront à 880 000 $, dont 50% seront fournis par l'industrie et l'autre moitié assumée par la CEIC et le SCF (voir page 5-41).

Administration:

- Le SCF continuera de collaborer avec les autres ministères et organismes du gouvernement fédéral pour élaborer des politiques et des programmes destinés à favoriser l'essor de l'industrie forestière. Les efforts seront concentrés sur l'amélioration de la compétitivité de l'industrie, l'innovation technologique, la mise au point de produits et la recherche de nouveaux débouchés. La priorité sera accordée aux questions d'actualité concernant les échanges commerciaux, tant à caractère bilatéral que multilatéral, dont les barrières non tarifaires, les exigences phytosanitaires, les normes et les codes de produit ainsi que les contingents. Les ententes bilatérales entre le Canada et les États-Unis constitueront également une priorité. Pour ce qui est des autres secteurs traditionnels et nouveaux, des programmes permanents de promotion des produits forestiers seront mis sur pied pour appuyer et compléter les autres initiatives du gouvernement fédéral et des associations professionnelles du secteur forestier. En particulier, on donnera suite à la fructueuse mission ministérielle de 1987 menée au Japon et en Corée, pour promouvoir la construction des bâtiments à ossature de bois et modifier les normes et les codes étrangers de façon à ce que les produits canadiens puissent être acceptés sur ces marchés (voir page 5-47).

3. États des initiatives annoncées antérieurement

Les initiatives entreprises en 1986-1987 ont donné les résultats suivants:

Recherche forestière et services techniques:

- En biotechnologie, la recherche sur la mise au point et l'application de nouvelles techniques dans le secteur forestier a permis l'établissement de méthodes concernant la reproduction en série de plusieurs essences forestières importantes sur le plan commercial, la constitution de banques de matériel génétique utile pour la mise au point de lignées nouvelles et améliorées de ces essences, et l'implantation fructueuse de matériel génétique dans un groupe d'essences (peupliers). En 1986-1987, environ 25 années-personnes et 1 million de dollars ont été consacrés à la recherche en biotechnologie (voir page 5-36).

- Des progrès considérables ont été réalisés dans l'application de la haute technologie à l'aménagement forestier sur le terrain. On a prouvé qu'il était possible d'utiliser les données-images numériques obtenues de capteurs aéroportés pour effectuer un inventaire forestier efficace et pour surveiller les changements dans les ressources forestières. On travaille activement à la mise au point d'un capteur spécial pour les applications forestières (voir page 5-35).

- Les recherches écologiques exécutées en 1986 et 1987 ont permis de mieux comprendre comment les réactions du sol et du couvert forestier déterminent l'incidence des pluies acides sur les systèmes aquatiques, l'incidence des dépôts acides sur la fertilité et la productivité des peuplements de feuillus (érable) et de résineux (pin gris), ainsi que l'incidence des précipitations acides et des autres polluants sur la reproduction et la physiologie des arbres. Ces résultats ont grandement contribué à faciliter l'évaluation de l'incidence de la pollution atmosphérique sur les forêts du Canada. Les dépenses à ce chapitre se sont élevées à environ 1,8 million de dollars en 1986-1987 (voir page 5-35).

- Plusieurs activités menées ou appuyées par le SCF ont permis d'améliorer le transfert de technologie entre les programmes de recherche du SCF et les organismes clients. Mentionnons notamment le Programme d'échange technique et scientifique qui a été établi pour promouvoir les permutations de personnel entre le SCF et les organismes clients, et l'appui accordé au programme de rénovation des scieries de Forintek, grâce auquel des techniques nouvelles ou améliorées de traitement du bois ont été transférées à un grand nombre de petites et moyennes entreprises (voir page 5-30).

Développement forestier:

- Les dépenses fédérales effectuées dans le cadre des onze ententes en vigueur jusqu'à l'année 1986-1987 inclusivement se sont élevées à plus de 200 millions de dollars, et en contrepartie, les provinces et l'industrie ont investi un montant supplémentaire de plus de 200 millions de dollars dans des programmes d'aménagement forestier. Dans tout le Canada, plus de 600 millions de semis ont été plantés en vertu des ententes existantes, assurant ainsi le reboisement de plus de 300 000 hectares de terres forestières. Des traitements sylvicoles (espacement, éclaircie, fertilisation) ont été exécutés sur 320 000 autres hectares en vue d'améliorer la croissance forestière et d'accroître sensiblement les réserves de bois industrielles du Canada. Les ententes continuent d'avoir une incidence importante sur le développement économique et l'emploi dans les régions rurales du Canada, notamment sur la création et l'expansion de petites entreprises (voir page 5-40).

- La mise en oeuvre du programme forestier du Plan de développement économique de l'est du Québec du gouvernement fédéral s'est poursuivie et les dépenses totales à ce chapitre, jusqu'à 1986-1987 inclusivement, se sont élevées à plus de 16 millions de dollars. Jusqu'à ce jour, plus de 3 600 propriétaires de boisés privés ont préparé des plans d'aménagement concernant plus de 150 000 hectares de forêt et ont mené à terme des travaux de

protection et de sylviculture sur quelque 70 000 hectares de forêt, créant ainsi de l'emploi pour l'équivalent de 340 années-personnes en 1986-1987 (voir page 5-40).

- Les programmes destinés à améliorer l'aménagement forestier sur les terres publiques fédérales et les terres des Indiens ont donné lieu à l'établissement de plans d'aménagement forestier et d'inventaires portant sur une superficie de plus de 100 000 hectares. Ces plans visent à améliorer la gestion de ces forêts, à promouvoir le développement régional et à créer des emplois pour les autochtones (voir page 5-41).

- Comme suite de la participation du SCF à des programmes (développement de l'emploi et projets en vertu de l'article 38); du ministère de l'Emploi et de l'Immigration, plus de 1 400 projets ont été approuvés dans le secteur forestier, faisant intervenir plus de 8 000 participants et entraînant des dépenses totales de 38 millions de dollars (voir page 5-41).

Administration:

- Les forums sur la foresterie au Canada organisés par le Conseil canadien des ministres des Forêts (CCMF), a formulé 40 recommandations précises concernant le marché du travail, l'environnement, la gestion des ressources forestières ainsi que le commerce et l'investissement, lesquelles ont été remises au CCMF pour étude. Ces forums ont abouti en avril 1986 au congrès forestier national, dont les participants ont convenu d'appuyer la proposition du CCMF d'élaborer une nouvelle stratégie nationale pour le secteur forestier (voir page 5-46).

- Les activités de la nouvelle Direction des relations commerciales et industrielles ont porté principalement sur la gestion des questions de nature commerciale, par exemple les droits compensateurs imposés par les États-Unis à l'endroit du bois d'oeuvre canadien et l'imposition ultérieure d'une taxe à l'exportation sur le bois d'oeuvre. On a également entrepris des négociations bilatérales avec les pays nordiques et européens sur le problème posé par le nématode du pin, et des ententes de coopération dans la recherche ont été conclues (voir page 5-47).

E. Efficacité du Programme

L'objectif du Programme est de promouvoir une utilisation soutenue des ressources forestières du Canada au moyen d'une gestion forestière respectueuse de l'environnement et d'accroître les avantages sociaux et économiques découlant de l'exploitation des forêts publiques et privées au Canada et des autres activités connexes. Le Programme est exécuté en étroite collaboration avec diverses instances du gouvernement fédéral, d'autres paliers de

gouvernement et l'industrie forestière. En conséquence, les réalisations du secteur forestier, telles qu'indiquées au tableau 7 ci-après, reflètent non seulement les initiatives du SCF mais également celles attribuables au secteur forestier dans son ensemble.

Le SCF continue de chercher de meilleurs moyens pour mesurer son efficacité en ce qui regarde la gestion des programmes et la répartition des ressources. Dans le cadre du parachèvement du Cadre de planification opérationnelle, le SCF raffinera ses rapports sur les corrélations et les résultats escomptés ainsi que ses indicateurs de rendement.

L'efficacité du Programme est aussi mesurée au moyen des évaluations de programme. Tout récemment, des évaluations des incidences et des répercussions des activités de recherche antérieures et du programme de contribution du SCF aux travaux de la Société Forintek du Canada ont été réalisés. L'évaluation des incidences et des répercussions des activités de recherche antérieures a confirmé que les retombées régionales ou nationales de ces activités dépassent largement les coûts de recherche engagés par le SCF. On estime par exemple que les retombées nationales du système de l'Indice forêt-météo ont dépassé, sur une période de 10 ans (de 1971 à 1981), 750 millions de dollars, tandis que le total des coûts de recherche et développement engagés pendant la même période ont été inférieurs à 2,5 millions. De même, le rendement du Programme de la Société Forintek du Canada s'est révélé satisfaisant, si l'on en juge d'après les bons résultats obtenus dans le domaine du programme des codes et des normes. Ce programme de contributions constitue un excellent exemple de la façon dont le gouvernement fédéral peut coopérer avec l'industrie et les provinces pour promouvoir l'application de nouvelles technologies afin de garder à notre industrie sa place concurrentielle sur les marché mondiaux.

La contribution du secteur forestier aux éléments suivants témoigne de la réalisation de l'objectif du Programme: produit intérieur brut; emploi dans le secteur forestier; dépenses en capital; volume de la production de bois; valeur des exportations de produits forestiers et qualité de l'environnement.

Tableau 7: Efficacité du Programme du Service canadien des forêts

Mesure	Rendement	Année
Contribution au produit intérieur brut	12,3 milliards de dollars (3,1%)	1984
	11,4 milliards de dollars (3,2%)	1983
	9,5 milliards de dollars (2,9%)	1982
Emploi dans le secteur forestier	267,709	1985
	269,916	1984
	262,216	1983
Dépenses en capital (immobilisations et réparations)	4.7 milliards de dollars	1986
	4,2 milliards de dollars	1985
	3,4 milliards de dollars	1984
	2,9 milliards de dollars	1983
Volume de bois produit (bois rond)	167,5 millions de mètres cubes	1984
	151,9 millions de mètres cubes	1983
Valeur des exportations de produits forestiers	17,9 milliards de dollars	1986
	16,2 milliards de dollars	1985
	15,8 milliards de dollars	1984
	13,2 milliards de dollars	1983

Section II
Analyse par activité

A. Recherche forestière et services techniques

Objectif

Renforcer l'assise des ressources forestières par la recherche et l'échange de renseignements en vue d'accroître la productivité de la forêt et d'améliorer la gestion forestière.

Description

Cette activité vise à accroître l'assise des ressources forestières par la découverte, la mise au point, la démonstration, la mise en oeuvre et le transfert de nouvelles techniques destinées à résoudre les problèmes et à accroître l'efficience et l'efficacité de la gestion forestière. On effectue des travaux de recherche dont les résultats sont publiés dans les domaines suivants: environnement forestier, production et utilisation des forêts, protection contre les incendies, les insectes et les maladies. Des conseils d'ordre technique ainsi que des renseignements scientifiques sont communiqués aux ministères et organismes du gouvernement fédéral, aux provinces, à l'industrie, aux établissement d'enseignement et d'autres pays.

Dans le cadre de cette activité, le SCF administre des programmes de recherche conjoints et spéciaux et accorde une aide financière, au titre de la recherche forestière, aux universités et autres organisations admissibles. En outre, il fournit des services spécialisés aux organismes et ministères du gouvernement fédéral, aux provinces et à l'industrie forestière.

L'activité se compose des trois sous-activités suivantes:

Recherche forestière: Le SCF mène des travaux de recherche dans les domaines de la production forestière, de la protection des forêts (contre les incendies, les insectes et la maladie), de l'environnement forestier et de l'utilisation de la forêt; les résultats de ces travaux sont publiés. Des établissements de recherche régionaux exécutent des recherches sur des problèmes régionaux et sur l'impact régional de problèmes et d'enjeux d'envergure nationale, et ils communiquent l'information recueillie au secteur forestier.

La recherche sur l'environnement forestier vise à évaluer l'incidence des pratiques forestières sur l'environnement ainsi que l'impact des problèmes environnementaux sur la ressource forestière, et de faire avancer la connaissance des écosystèmes forestiers. On se penche plus particulièrement sur les conséquences des pluies acides et autres polluants sur la productivité à long terme.

La recherche sur la production forestière a pour but d'améliorer: la qualité génétique des principales essences d'arbre; les méthodes de reboisement; la croissance des arbres et des peuplements ainsi que les systèmes d'aménagement forestier. L'objectif à long terme est d'accroître la productivité du secteur forestier. Des recherches sur l'utilisation des ressources forestières comme source d'énergie se poursuivent en collaboration avec Énergie, Mines et Ressources.

La recherche sur la protection des forêts visent à mieux connaître la biologie des ravageurs forestiers; à mieux réprimer les insectes, les maladies et les essences indésirables, à perfectionner les méthodes de prédiction, de détection, de prévention et de suppression des incendies de forêt et à faire avancer la lutte contre les ravageurs, notamment aux moyens d'agents biologiques et chimiques. On se concentre principalement sur les problèmes les plus urgents causés par les ravageurs forestiers, en vue d'élaborer des méthodes qui permettront de réduire les dommages attribuables aux insectes et aux maladies ayant un minimum d'effets néfastes pour l'environnement.

La recherche sur l'utilisation de la forêt porte sur l'utilisation des ressources forestières et la mise au point de nouveaux produits (par exemple des produits composites tels que les panneaux gaufrés), ainsi que l'établissement de codes et de normes, dont le Canada a besoin pour renforcer sa position actuelle sur les marchés et pour pénétrer de nouveaux marchés étrangers. Des ententes de coopération avec des organisations du secteur privé telles que l'Institut canadien des recherches en génie forestier et la société Forintek Canada appuient des recherches sur la mise au point de produits du bois et les méthodes de récolte.

Enfin, un soutien opérationnel (techniciens de laboratoire, services d'informatique, de bibliothéconomie, d'analyse chimique et d'entretien des équipements) est offert aux établissements de recherche. Ce soutien assure l'infrastucture nécessaire pour l'acquisition et la diffusion de nouvelles connaissances et de nouvelles techniques.

Services de foresterie: Dans le cadre de cette sous-activité, le SCF applique et administre un programme de surveillance visant à détecter les insectes et les maladies des arbres, à en évaluer la répartition de l'incidence et à produire des rapports à ce sujet. Le SCF s'occupe également d'établir et de tenir à jour un inventaire informatisé des ressources forestières.

Grâce aux conseils techniques dispensés, aux données recueillies sur les ressources forestières, au transfert technologique et à la publication de données scientifiques, les gestionnaires des forêts, l'industrie et la population en général disposent des renseignements nécessaires à une saine gestion forestière. En outre, des paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions sont

versés aux universités et aux autres organisations admissibles pour la réalisation de projets de recherche sur les forêts.

Gestion et soutien du Programme: Cette sous-activité englobe la gestion du Programme, plus précisément l'évaluation et la coordination des politiques ainsi que le soutien à la gestion.

Sommaire des ressources

L'activité "Recherche forestière et services techniques" intervient pour environ 28% des dépenses totales prévues du SCF en 1988-1989 et 64% du total des années-personnes.

Tableau 8: Sommaire des ressources pour l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Recherche forestière	53,524	653	51,291	645	55,552	664
Services de foresterie	7,270	126	6,805	126	11,221	129
Gestion et soutien du Programme	3,919	36	4,003	36	12,185	35
	64,713	815	62,099	807	78,958	828
Recettes à valoir sur le Trésor*	299		120		106	

Environ 64 % des dépenses pour cette activité représentent des coûts reliés au personnel. Les paiements de transfert, sous forme de subventions et de contributions, sont énumérés au tableau 21, page 5-53, et représentent environ 7,2 millions de dollars ou 11 % du total. Les dépenses en capital représentent 5 millions de dollars ou 8 %.

* Les recettes sont portées directement au crédit du Trésor et ne sont pas mises à la disposition du Programme. Pour plus de détails sur les recettes, voir le tableau 22 à la section Renseignements supplémentaires, page 5-54).

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir le Sommaire des besoins financiers à la section Aperçu du Programme (page 5-8).

Le tableau 9 résume les principaux changements survenus en 1986-1987 relativement aux besoins financiers.

Tableau 9: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Recherche forestière	55,552	53,836	**1,716**
Services de foresterie	11,221	7,864	**3,357**
Gestion et soutien du Programme	12,185	6,470	**5,715**
	78,958	68,170	**10,788**

Explication de la différence: Pour plus de détails sur les changements, voir sous Aperçu du Programme, Examen des résultats financiers (page 5-14).

Données sur le rendement et justification des ressources

La recherche forestière permet d'acquérir de nouvelles connaissances et de mettre au point de nouvelles techniques pour résoudre les problèmes actuels et futurs et améliorer les techniques d'aménagement forestier présentement utilisées. De meilleures techniques se traduisent par une production plus fiable tout en garantissant l'intégrité de la ressource forestière et de la forêt comme telle. L'une des dimensions importantes de la recherche est le transfert de technologie, qui permet à l'industrie forestière d'appliquer les nouvelles techniques mises au point grâce à la recherche. Un autre aspect important est le maintien d'une étroite collaboration et d'échanges soutenus à l'intérieur de la communauté scientifique; à cet égard, le SCF a mis sur pied en 1987 le Programme d'échanges en matière de science et de technologie (PEST), lequel est destiné à stimuler et faciliter le transfert de technologie grâce à des échanges de personnel (permutations) et à des projets de coopération avec les clients et les collaborateurs des programmes de recherche. L'expérience s'est révélée très encourageante pour la première année et le programme sera élargi en 1988-1989, pour atteindre le niveau prévu de 15 années-personnes et un budget d'environ 600 000 $.

Dans ce même esprit de collaboration et d'échange, un programme de recherche sera entrepris en 1988 avec la participation de l'école de foresterie de l'université de Moncton, du bureau auxiliaire du SCF-Maritimes, des provinces Maritimes et de l'industrie. Parmi les sujets de recherche qui seront privilégiés, mentionnons la croissance et le rendement de certaines essences d'arbres des Maritimes et l'utilisation des techniques de télédétection pour mieux repérer la présence de la tordeuse des bourgeons de l'épinette. Le SCF a versé une contribution de 2,3 millions de dollars pour la construction d'installations et consentira à l'université de Moncton des subventions annuelles de 362 000 $ jusqu'en 1991-1992 pour financer ces activités de recherche forestière.

Recherche forestière: Des détails sur des initiatives particulières qui seront prises en 1988-89 sont présentés par secteur de recherche ci-dessous, ainsi qu'au tableau 10, à la page 5-33).

Les recherches concernant l'environnement forestier viseront principalement à approfondir les connaissances sur les processus à l'oeuvre dans les écosystèmes et sur les réactions de ces derniers aux agressions par les pratiques forestières, les pesticides et les dépôts acides; ces connaissances seront utiles pour la mise au point de techniques qui permettront de réduire au minimum les pressions exercées sur l'environnement. Une nouvelle étude d'une durée de quatre ans sera entreprise avec la collaboration des gouvernements des Etats-Unis, des États du Vermont et de New York et des provinces de l'Ontario, du Québec et du Nouveau-Brunswick en vue de déterminer la cause du dépérissement des érables, problème qui préoccupe le plus notre industrie acéricole évaluée à 54 millions de dollars et employant plus de 12 000 personnes, et le secteur de l'érable de l'industrie canadienne des feuillus, dont la valeur est estimée à 35 millions. Un résultat attendu de cette étude en 1988 est la publication d'un ouvrage sur la gestion des érablières et les moyens de protéger leur santé ou de leur redonner celle-ci. En 1988-1989, on affectera à cette étude approximativement 100 000 $ sur les 1,5 million de dollars devant être consacrés à la recherche sur le dépérissement des érables. De ce montant, le SCF fournira 550 000 $.

Les recherches sur la production forestière continueront d'être axées sur la multiplication végétative et le génie génétique, l'objectif étant de racourcir de façon importante les délais de production de matériel génétiquement supérieur. On encouragera également un transfert efficace de l'information sur la croissance et la production et la mise au point de techniques d'aménagement forestier en vue d'accroître la productivité des forêts aménagées intensivement. Un programme révisé de recherches en biotechnologie sera lancé en 1988-1989 et il s'appuiera sur une nouvelle stratégie précisant l'intensité et l'orientation qu'il convient pour les efforts du SCF menés en collaboration avec d'autres organismes. Cette stratégie favorisera les recherches portant sur la multiplication végétative, les organismes fixateurs d'azote, les techniques améliorées de reproduction

et la lutte biologique contre les insectes, les maladies et la végétation concurrente. On continuera de collaborer avec Énergie, Mines et Ressources Canada pour la mise en oeuvre de l'accord concernant la recherche sur la bioénergie de l'Agence internationale de l'énergie.

Les recherches sur la protection des forêts porteront principalement sur la mise au point de stratégies de lutte intégrée contre les ravageurs, y compris les méthodes biologiques, et sur l'amélioration des techniques de gestion des incendies. Vu les pertes importantes causées par la tordeuse des bourgeons de l'épinette et les incendies, qui, ensemble, se chiffrent à environ 125 millions de mètres cubes par année (correspondant à plus des trois quarts de la récolte annuelle nationale), on poursuivra les recherches sur les systèmes de gestion des incendies et sur les parasites non indigènes utilisables contre la tordeuse et d'autres ravageurs forestiers important. Par exemple, des techniques mises au point à l'institut forestier national de Petawawa sont employées à un nouveau centre de gestion des incendies, établi à Maniwaki, au Québec, qui s'avère une grande réussite; des techniques similaires sont transférées à la Colombie-Britannique et à l'Ontario. La Colombie-Britannique a passé un contrat avec le Centre de transfert technologique de Maniwaki pour la construction et l'installation d'une base de donnée pour le système de gestion des incendies de la province; cette base de données utilise des logiciels et des techniques mis au point par le SCF. Les recherches sur le nématode du pin tenteront de combler les incertitudes importantes qui existent concernant l'identité, les caractéristiques biologiques, l'épidémiologie et la répression de ce ravageur. Il est essentiel de trouver rapidement des réponses aux questions concernant ce nématode, qui pourrait causer des dommages très graves aux exportations canadiennes de produits non traités de résineux; les pays nordiques ont déjà imposé un embargo sur ces produits, et d'autres pays européens pourraient faire de même si l'on ne répond pas rapidement aux préoccupations concernant le nématode. On consacrera à ce problème au moins 400 000 $ en 1988-1989.

Dans les recherches sur l'utilisation des forêts, on consacrera encore beaucoup d'efforts au programme concernant les structures à charpente légère et à de nouveaux domaines d'intérêt reliés à la protection du bois et aux pâtes et papiers. Compte tenu du succès du programme Canada-États-Unis de recherches sur les structures à charpente légère, dont la contribution a été évalué à deux millions de dollars par année au cours des cinq dernières années, on a négocié en 1987-1988 un deuxième programme quinquennal de recherches qui sera consacré aux utilisations du bois; les recherches devraient porter plus précisément sur la modification des codes et normes de résistance du bois en vigueur, la préparation et protection des produits de bois et les caractéristiques chimiques des pâtes et papiers. Ces recherches visent à permettre une utilisation plus efficace du bois; par exemple, dans la construction des maisons, on espère qu'elles permettront une réduction de la quantité nécessaire pour le respect des normes de résistance. Des possibilités de recherches concertées dans le domaine de la propection et de la

concervation du bois ainsi que dans celui des pâtes et papiers seront examinées dans le cadre du nouvel accord Canada-États-Unis sur l'utilisation des forêts. Par ailleurs, le SCF continuera de soutenir les activités de l'Institut canadien de recherches en génie forestier pour l'amélioration de la machinerie servant à l'aménagement des forêts, ainsi que les activités de recherche et de développement de Forintek sur les produits de bois, y compris les efforts visant l'élaboration de codes et de normes, la mise en valeur des ressources et les transferts technologiques.

Les ressources de soutien opérationnel serviront à financer divers services de soutien (techniciens de laboratoire, services d'informatique, de bibliothéconomie, d'analyse chimique et d'entretien des équipements). Environ 186 années-personnes et 15,9 millions de dollars seront affectés au fonctionnement des installations des établissements de recherche.

Tableau 10: Recherche sur les ressources forestières

Secteur de recherche	milliers de $	A-P	Résultats escomptés	Grands dossiers
Environnement forestier	4,800	71	accroître les connaissances concernant l'incidence des pratiques forestières sur l'environnement; les les répercussions des problèmes environnementaux sur la ressource forestière; et les écosystèmes forestiers.	- effets des précipitations acides sur la productivité des forêts et des terrains - incidences des pratiques de régénération des forêts - Fonctionnement du Dispositif national d'alerte rapide pour les pluies acides (DNARPA) - incidence des systèmes de récolte sur la stabilité des environnements sensibles
Production des forêts	10,927	170	Améliorer les peuplements forestiers, la qualité génétique des principales essences, les méthodes de reboisement, la croissance des arbres et des peuplements et les systèmes d'aménagement forestier.	- production et utilisation de la biomasse forestière - utilisation de la biotechnologie pour améliorer génétiquement et exploiter les possibilités de fixation d'azote d'essences forestières choisies - mise au point de pratiques pour l'élimination de la végétation indésirable afin d'accélérer la croissance des jeunes conifères

Tableau 10: Recherche sur les ressources forestières (suite)

Secteur de recherche	milliers de $	A-P	Résultats escomptés	Grands dossiers
				afin d'accélérer la croissance des jeunes conifères - mise au point de systèmes d'aménagement forestier intégrant techniques sylvicoles et mesures de protection - transfert de méthodes de clonage à des organismes provinciaux et industriels - lancement de coopérations concernant la croissance et la production
Protection des forêts	13,803	221	Accroître les connaissances dans les domaines de la biologie forestière et de la lutte contre les insectes, les maladies et la végétation indésirable; améliorer les méthodes de prévention et d'extinction des incendies de forêts ainsi que les méthodes de répression des ravageurs, y compris les méthodes biologiques et chimiques.	- pertes causées par le dendroctone du pin ponderosa et la tordeuse des bourgeons de l'épinette - incidences des méthodes de répression biologique et des pesticides - incidences des systèmes de gestion des incendies et réduction des pertes causées par le feu - amélioration de l'efficacité de B.t. contre la tordeuse par la biotechnologie - caractéristiques biologiques et répression du nématode du pin
Utilisation des Forêts	8,108	5	Améliorer l'équipement servant à la récolte forestière et à la sylviculture; offrir des techniques améliorées pour les produits du bois; et établir des codes et des normes	- mécanisation de la sylviculture - codes et normes applicables aux structures à charpente légère - améliorer la qualité des produits et mise au point de nouvelles utilisations pour les produits forestiers

Les progrès des recherches se mesurent difficilement en une année. Même si des découvertes peuvent survenir en tout moment, les progrès dans l'ensemble doivent être évalués sur une période plus longue. Voici quelques réalisations récentes qui pourraient avoir une incidence considérable sur la productivité du secteur forestier:

- Le SCF a encouragé la création de systèmes de production de plants en pépinières qui sont maintenant utilisés dans toutes les provinces et fournissent annuellement plus de 300 millions de plants en récipient. Des améliorations au chapitre de la qualité et de la manutention des graines ont également été observées. Le SCF a présenté le premier d'une série d'ateliers spéciaux sur les semences d'arbre; ces ateliers sont organisés conjointement avec les provinces et l'industrie.

- Dans ses recherches sur les méthodes de lutte contre la tordeuse des bourgeons de l'épinette qui seraient sans danger pour l'environnement, le SCF a mis l'accent sur deux aspects: les facteurs de régulation naturelle des populations de la tordeurse qui pourrait jouer un rôle utile dans la prévision des infestations et dans la reconnaissance anticipée des mesures de répression requises; et l'insecticide biologique Bacillus thuringensis (B.t.) qui compte actuellement pour plus de 60% de tous les insecticides employés pour la répression des insectes nuisibles aux forêts au Canada et qui a été utilisé pour la protection des forêts canadiennes sur environ un million d'hectares en 1986.

- Des progrès considérables ont été accomplis en ce qui concerne la mise au point d'applications de haute technologie pour l'aménagement forestier. On a démontré la possibilité d'utiliser la télédétection pour la surveillance des changements ayant trait aux ressources forestières et on a progressé dans les efforts pour relier des systèmes de classification des sites forestiers avec des zones forestières particulières à l'aide de systèmes informatisés d'information géographique. Ces deux percées contribueront à assurer une gestion plus efficace des forêts.

- Dans le cadre du programme de recherches du SCF sur les pluies acides, un réseau complet de parcelles expérimentales a maintenant été établi pour la surveillance des diminutions de la santé et de la vigueur des arbres que pourrait causer la pollution atmosphérique; ce réseau constitue un système d'alerte rapide appelé "Dispositif national d'alerte rapide pour les pluies acides". Des études écologiques approfondies ont également permis d'améliorer les connaissances concernant les effets des pluies acides sur les sols forestiers et la croissance et la production des arbres en forêt.

- Grâce à des marchés de R&D réalisés dans le cadre du Programme de l'énergie forestière (biomasse) du SCF, une démonstration a pu être faite du rythme de production de la biomasse que permettent les plantations à courte rotation d'espèces comme le saule, l'aulne et le peuplier par comparaison à des forêts naturelles. D'autres études dans le domaine de la biotechnologie ont permis de mettre au point des méthodes pour la production de masse de variétés supérieures de plusieurs essences commerciales importantes, de découvrir des microbes pouvant être utilisés pour la prévention de certaines affections des racines et de perfectionner des techniques de bioconversion de résidus du bois en produits tels les rayonnes et les pellicules cellulosiques.

Services de foresterie: Les techniques mises au point dans le cadre de la sous-activité Recherche forestière doivent être communiqués au secteur forestier. Leur mise en application se traduira progressivement par une hausse d'efficacité et du rendement des activités d'aménagement des forêts et par une utilisation améliorée et plus judicieuse de la ressource forestière. Les dépenses prévues pour les services forestiers en 1988-1989 s'élèvent à 7,3 millions de dollars et à 126 années-personnes. Grâce à ces ressources , on réalisera un programme de transfert des connaissances et des techniques acquises grâce à la recherche afin d'en faire profiter les provinces et d'autres clients de la recherche, on effectuera des relevés des conditions relatives à une grande variété d'insectes et de maladies et on diffusera les données pertinentes, on recueillera et publiera diverses données sur les ressources forestières et on appuiera les études et les recherches en foresterie dans les universités.

B. Développement forestier

Objectif

Stimuler directement le développement régional dans le secteur forestier ainsi qu'encourager et appuyer le renouvellement forestier, le développement du marché de l'emploi dans le secteur, l'aménagement forestier intensif et une augmentation durable de la productivité forestière.

Description

Ententes de développement: Cette sous-activité vise à favoriser le développement du secteur forestier dans toutes les provinces par le truchement d'ententes fédérales-provinciales spéciales. Ces ententes sont destinées à encourager les provinces et l'industrie à accroître l'aménagement forestier afin de maintenir, dans l'immédiat, et d'augmenter, plus tard, la possibilité annuelle et, ainsi, d'assurer pour l'avenir la viabilité économique du secteur forestier au Canada. Dans l'immédiat, l'accent est mis sur le reboisement des terres forestières insuffisamment repeuplées et sur l'amélioration des peuplements; l'objectif est d'augmenter la qualité et la quantité des terres forestières productives et de créer, ce faisant des possibilités d'emploi.

Programmes forestiers: Cette sous-activité a pour objet de dresser des plans d'aménagement forestier de terres fédérales de concert avec des autochtones et des organismes fédéraux, tels le ministère de la Défense nationale (MDN) et le ministère des Affaires indiennes et du Nord canadien (MAINC). Ces plans sont destinés à stimuler les ministères et organismes fédéraux à consacrer plus d'efforts à l'aménagement des terres fédérales afin d'en accroître les ressources forestières. Dans l'immédiat, ils visent la reconstitution des terres forestières insuffisamment reboisées et l'amélioration des peuplements sur les terres du MDN et les terres indiennes. Leur réalisation non seulement permet d'augmenter la qualité des terres forestières productives mais aussi de créer des possibilités d'emploi.

En ce qui concerne le développement du marché du travail forestier, on continue d'étudier les tendances démographiques et socio-économiques qui influent sur la main-d'oeuvre forestière canadienne afin de s'assurer que les politiques et programmes fédéraux cadrent bien avec les conditions réelles. Pour ce, on collabore avec Emploi et Immigration Canada à la mise sur pied d'initiative visant à renforcer l'emploi dans le secteur forestier, par exemple, par le truchement de programme mis en oeuvre dans le cadre de la stratégie "La Planification de l'emploi".

Gestion et soutien du Programme: Cette sous-activité à assurer à l'activité Développement forestier la gestion et le soutien administratif requis pour la négociation et la mise en oeuvre des ententes fédérales-provinciales, à frais partagés, sur le développement forestier.

Sommaire des ressources

L'activité "Développement forestier" compte pour approximativement 61% des dépenses totales du SCF en 1988-1989 et 12% du total des années-personnes.

Tableau 11: Sommaires des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Ententes de développement	141,402	113	144,341	121	110,185	100
Programmes forestiers	2,272	29	2,224	30	2,547	44
Gestion et soutien du Programme	1,137	17	1,063	19	1,954	27
	144,811	159	147,628	170	114,686	171
Moins: recettes à valoir sur le crédit	(567)		(567)		(549)	
	144,244	159	147,061	170	114,137	171
Recettes à valoir sur le Trésor*	-		-		100	

Environ 5% des dépenses de l'activité servent à payer les mesures relatives au personnel. Le tableau 21, à la page 5-53, indique les paiements de transfert sous forme de subventions et de contributions. Ces paiements s'élevent à 126 millions de dollars, ce qui correspond à 88% du total des dépenses de l'activité.

Le recrouvement des frais pour des services procure des recettes de 567 000 $, qui sont portées au crédit pour utilisation dans le cadre du Programme.

* Les recettes sont portées au crédit du Trésor et ne peuvent être utilisées par le SCF. Pour plus de détail sur les recettes, voir le tableau 22 à la section Renseignements supplémentaires (page 5-54).

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir Sommaire des besoins financiers à la section Aperçu du programme (page 5-8).

Les principaux changements des besoins financiers en 1986-1987 sont résumés au tableau 12.

Tableau 12: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Entente de développement	110,185	108,156	2,029
Programmes forestiers	2,547	3,106	(559)
Gestion et soutien du Programme	1,954	2,336	(382)
	114,686	113,598	1,088
Moins: Recettes à valoir sur le crédit	(549)	(529)	(20)
	114,137	113,069	1,068

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir Examen des résultats financiers à la section Aperçu du Programme (page 5-14).

Données sur le rendement et justification des ressources

L'activité "Développement forestier" vise à assurer une exploitation durable de la ressource forestière par la promotion de l'aménagement systématique des forêts dans les ententes fédérales-provinciales sur le développement forestier et par le développement du marché du travail forestier.

Quatre-vingt-dix-sept pour cent des ressources affectées à l'activité sont consacrés aux ententes fédérales-provinciales. Ces ressources sont fonction du nombre d'ententes négociées pendant l'année financière et du degré de participation du SCF dans l'application directe de chaque entente. De plus, le niveau de financement des ententes dépend de facteurs tels l'importance du secteur forestier dans la province, les besoins du secteur forestier et les possibilités financières du gouvernement fédéral et de la province, tous ces facteurs étant pris en considération au cours des négociations.

En 1988-1989, le SCF dépensera, approximativement 139 millions de dollars au total, en contributions, dont environ 7,9 millions dans le cadre du programme forestier du Plan de développement de l'Est du Québec. Un programme commencé en 1983 et mis en oeuvre directement par le gouvernement fédéral avec un budget total de 23,9 millions pour cinq ans est compris dans ce plan; trois associations représentant environ 12 000 propriétaires de boisés y collaborent. Le plan de développement de l'Est du Québec vient d'être reconduit pour une autre année et bénéficiera d'un budget total révisé de 35,2 millions de dollars pour le programme forestier. Une nouvelle entente fédérale-provinciale pour le développement forestier de la région de la Côte Nord du Québec sera conclue avec la province. Les contributions versées pendant cinq ans par le gouvernement fédéral doivent servir à défrayer des travaux d'aménagement forestier, des transferts technologiques, des études techniques et/ou économiques, ainsi que l'administration et le fonctionnement.

Le tableau 13 indique en détail les fonds approuvés des ententes fédérales-provinciales concernant le développement forestier en vigueur actuellement.

Tableau 13: Ententes autorisées sur le développement forestier pour 1988-1989 (en milliers de dollars)

Province	Période visée	Prévu au 31 mars 1988	Budget des dépenses 1988-1989	Années Futures	Total
Terre-Neuve	1986-1990	16,100	8,750	8,750	33,600
Ile-du-Prince-Édouard	1983-1988	13,587	101	-	13,688
Nouveau-Brunswick	1984-1989	32,348	9,952	-	42,300
Nouvelle-Écosse (ancienne entente)	1982-1987	38,120	12,243	-	50,363
Nouvelle-Écosse (nouvelle entente)	1984-1987	17,000	-	-	17,000
Québec	1985-1990	76,024	35,143	38,833	150,000
Plan de développement de l'Est du Québec	1983-1989	26,210	9,008	-	35,218
Ontario	1984-1989	54,515	17,428	3,057	75,000
Manitoba	1984-1989	10,788	2,792	-	13,580
Saskatchewan	1984-1989	9,952	2,351	1,697	14,000
Alberta	1984-1989	6,985	2,344	2,171	11,500
Colombie-Britannique	1985-1990	67,286	39,307	43,407	150,000
Total		368,915	139,419	97,915	606,249

Un autre champ de l'activité "Développement forestier" concerne l'élaboration et la mise en oeuvre de programmes d'aménagement forestier intensif pour des terres relevant de la compétence fédérale. Ces programmes qui mettent l'accent sur la création de possibilités d'emploi pour les autochtones, sont établis de concert avec ceux-ci et d'autres ministères dont celui des Affaires indiennes et du Nord canadien. Ils fournissent une aide financière initiale qui sert au démarrage et à l'obtention des compétences techniques, des conseils et de la formation nécessaires; l'objectif est d'assurer aux autochtones une ressource forestière qui ne s'épuise pas. Grâce à ces programmes des inventaires et des plans d'aménagement forestier ont été dressés sur plus de 100 000 hectares. Les activités d'aménagement forestier sur les terres fédérales visent à tirer le maximum de la ressource forestière, en créant de l'emploi à l'échelle locale, en augmentant l'approvisionnement local en bois et en démontrant des modes d'aménagement forestier intensif.

Par ailleurs, l'activité "Développement forestier" contribue à la mise sur pied et à l'application de politiques et de programmes visant à créer des possibilités d'emploi dans le secteur forestier et ainsi à assurer l'existence d'une main-d'oeuvre forestière qualifiée à l'avenir. Par les années passées, le SCF a participé au programme de développement de l'emploi et au programme de création d'emplois en vertu de l'article 38 de la Loi sur l'assurance-chômage (deux programmes d'Emploi et Immigration Canada), aidant à la mise en oeuvre de projets dans le secteur forestier dont la valeur totale l'an dernier s'est élevée à plus de 38 millions de dollars. En 1987-1988, le SCF, en collaboration avec l'association canadienne des producteurs de pâtes et papiers et Emploi et Immigrtion Canada, a établi un programme de stages dans l'industrie forestière. Ce programme, d'une durée de deux ans et réalisé au coût de 880 000 $, procure des possibilités d'emploi et de formation dans l'industrie à des personnes récemment diplômées en foresterie. L'industrie assure 50% du financement, le SCF et la Commission de l'emploi et de l'immigration du Canada fournissent le reste.

Voici quelques réalisations récentes attribuables à l'activité:

- Dans les provinces de l'Atlantique, plus de 70 000 hectares de terrains forestiers ont été régénérés par la plantation de plus de 150 millions d'arbres. Près de 100 000 hectares ont bénéficié de traitements sylvicoles visant à améliorer la producitivité forestière. Des essais sur le terrain et des démonstrations ont permis à des propriétaires de boisés et à l'industrie de connaître de nouveaux équipements et de nouvelles techniques pour l'aménagement de leurs forêts. Plus de 10 000 propriétaires de boisés ont réalisé des travaux d'aménagement forestier dans le cadre de programmes découlant des ententes, et plus de vingt nouvelles associations de propriétaires de boisés ont été formées. De nouvelles pépinières ont été construites pour accroître la production de plants, et plus de 200 petites

entreprises ont été créés.

L'entente Canada-Nouvelle-Écosse sur l'exploitation des ressources forestières, qui devait expirer en mars 1987, a été prolongée de deux ans. Le gouvernement fédéral a consenti à fournir un montant additionnel de 22 millions de dollars au cours des deux prochaines années, et la province un montant de 16 millions. Cette prolongation de l'entente qui démontre l'engagement des gouvernements à améliorer l'aménagement des forêts au Canada, contribuera à assurer un approvisionnement adéquat en bois à l'industrie forestière de la province.

- Au Québec, plus de 150 000 hectares ont été régénérés par la plantation de plus de 300 millions de plants, tandis que 200 000 autres hectares ont été traités en vue de favoriser la croissance. Le programme forestier du Plan de développement de l'Est du Québec procurera des emplois totalisant plus de 1 000 années-personnes dans une région touchée par des taux de chômage de 15 à 40%; plus de 3 600 propriétaires de boisés ont participé au programme, et de nouvelles pépinières privées ont été établies pour répondre à la demande de plants. Un nouveau centre technologique, créé à Maniwaki grâce à l'entente, utilise la haute technologie mise au point par le SCF pour la gestion et l'extinction des incendies de forêt dans la région; ce centre constitue un modèle pour d'autres provinces.

- En Ontario, plus de 120 millions d'arbres ont été plantés pour la régénération de plus de 56 000 hectares, et des traitements sylvicoles supplémentaires ont été appliqués sur plus de 160 000 hectares. La plus grande partie de l'effort a porté sur le nord de l'Ontario. En outre, plus de 60 millions des plants utilisés ont été achetés de 23 producteurs privés, installés principalement dans le Nord, ce qui a créé de l'emploi dans la région.

- Dans les Prairies, il y a eu régénération de près de 12 000 hectares par la plantation de plus de 26 millions d'arbres, surtout dans le nord des provinces où les autres possibilités d'emploi sont limitées. De la recherche et du développement ont été entrepris pour trouver de nouvelles utilisations au bois de feuillus (largement sous-utilisé). De nouvelles techniques ont été transférés au secteur; en effet, une conférence importante sur les systèmes informatiques de cartographie et d'inventaire, a réuni à Winnipeg des participants de partout en Amérique du Nord.

- En Colombie-Britannique, durant les deux dernières années de l'entente, il y a eu régénération de plus de 32 000 hectares et surtout de la superficie accumulée des parterres de coupe où la régénération était insuffisante jusqu'à maintenant. Il y a eu traitement de 80 000 autres hectares en vue d'augmenter la croissance forestière et l'approvisionnement en bois de l'industrie. Comme premier pas vers un aménagement forestier plus intensif, des plans d'aménagement forestier ont été mis en oeuvre dans plus de 50 % des réserves indiennes; ces plans créent des emplois pour les autochtones et contribuent à leur plus grande autarcie.

- Grâce aux initiatives de développement forestier, les gouvernements provinciaux engagent maintenant 520 000 millions de dollars de plus dans des activités d'aménagement forestier, tandis que les propriétaires fonciers et l'industrie haussent également leurs mises de fonds dans leurs propres terrains. Les deux paliers de gouvernement, par les onze ententes actuellement en vigueur et le Plan de développement de l'Est du Québec, investiront près de 1,1 milliard de dollars dans la ressource forestière.

C Administration

Objectif

Garantir l'élaboration et l'application efficaces de politiques, de programmes et de services à l'appui du Programme du Service canadien des forêts.

Description

L'activité Administration se rapporte non seulement aux besoins précis des deux autres activités du Programme, par la prestation de services de personnel et de finances, par exemple, mais aussi au grand mandat du SCF, soit à l'atteinte de l'objectif du Programme par le truchement des services suivants: rôle de chef de file, élaboration de politiques, coordination de programmes et prestation de données économiques sûres concernant le secteur forestier. En somme, elle assure les services nécessaires à la réalisation de l'objectif du Programme et est constituée des quatre sous-activités suivantes:

Finances et administration: Il s'agit des services de finances, d'administration, de personnel et de communications. Des sections à l'administration centrale et en région assurent ce soutien commun pour aider tous les gestionnaires et services opérationnels du SCF à assumer leurs responsabilités.

Politique, planification et économie: Il s'agit de l'élaboration des politiques et des programmes du SCF, de la planification et du contrôle à l'appui des bonnes pratiques de gestion et de la prestation de données et de conseils économiques.

Industrie, commerce et technologie: Il s'agit de l'appui à l'établissement de programmes et de politiques en vue d'accroître la compétitivité et les capacités d'exportation de l'industrie canadienne des forêts ainsi que l'utilisation industrielle de la ressource.

Gestion du programme et soutien de la direction: Cette sous-activité regroupe le sous-ministre associé, deux sous-ministres adjoints, les directeurs généraux (administration centrale et régions), les directeurs des instituts et leur personnel immédiat qui, ensemble dirigent l'établissement des plans stratégiques, des politiques, des priorités et des programmes, voient à la répartition des ressources et assument la responsabilité du Programme.

Sommaire des ressources

L'activité "Administration" représente environ 11% des dépenses totales du Programme du SCF en 1988-1989 et 24% du total des années-personnes.

Tableau 14: Sommaire des ressources pour l'activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Finances et administration	15,528	182	30,113	163	24,718	172
Politique, planification et économie	4,105	49	3,812	50	4,034	54
Indutrie, commerce et technologie	936	11	896	10	681	7
Gestion du Programme et soutien de la direction	5,344	65	5,049	65	10,013	54
	25,913	307	39,870	288	39,446	287
Recettes à valoir sur le Trésor*	104		107		295	

Les frais de personnel représentent environ 52 % des dépenses de l'activité; les dépenses en capital atteignent 5 millions de dollars ou 19 %; les autres coûts de fonctionnement s'élèvent à 7 millions de dollars ou à 27 % des dépenses totales.

* Les recettes sont portées au crédit du Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme. Pour plus de détails, sur le recettes voir le tableau 22 à la section Renseignements supplémentaires, (page 5-54).

Explication de la différence: Consulter le Sommaire des besoins financiers à la section Aperçu du Programme (page 5-8).

Les principaux changements des besoins financiers en 1986-1987 sont résumés au tableau 15.

Tableau 15: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Finances et administration	24,718	29,529	(4,811)
Politique, planification et économie	4,034	2,180	1,854
Industrie, commerce et technologie	681	618	-
Gestion du Programme et soutien de la direction	10,013	4,453	5,560
	39,446	36,843	2,603

Explication de la différence: Pour connaître le détail des changements, voir Examen des résultats financiers à la section Aperçu du Programme (page 5-14)

Données sur le rendement et justification des ressources

Les services fournis par l'activité "Administration" appuient l'objectif du Programme du SCF, qui est de favoriser l'utilisation économique durable de la ressource forestière au Canada et de garantir l'obtention continue d'avantages sociaux et économiques.

En 1988-1989, le gouvernement fédéral répondra aux recommandations de la Stratégie nationale pour le secteur forestier. Le Conseil canadien des ministres des Forêts a adopté en juillet 1987 cette stratégie à la suite d'une consultation exhaustive qui incluait la tenue de quatre Forums sur les forêts canadiennes, et dont le point culminant a été la décision d'élaborer la Stratégie qui a été prise durant le Congrès national de la foresterie (avril 1986). La Stratégie fait des recommandations sur tous les principaux éléments du secteur (commerce et investissement, forêt et aménagement forestier, emploi, recherche, développement et innovation, sensibilisation du public) et orientera leur mise en valeur au cours des cinq à dix prochaines années. Les dépenses connexes totales se sont élevées à 300 000 $ environ.

Le SCF participera à l'élaboration d'un programme quinquennal de communications pour le secteur forestier, de concert avec le Comité fédéral-provincial de communication sur la forêt canadienne, ainsi qu'à l'atelier annuel national de communication sur la forêt de l'Institut forestier du Canada.

Le SCF, de concert avec d'autres ministères et organismes fédéraux, se penchera sur des initiatives ou des préoccupations touchant le commerce avec les États-Unis et sur les négociations commerciales multilatérales, dans le but de développer les débouchés des produits forestiers. Dans ce même esprit, on procédera à une campagne de publicité qui se concentrera sur la Chine et les pays de la ceinture du Pacifique. Comme suite à la fructueuse mission ministérielle au Japon et en Corée (1987) on fera la promotion des produits canadiens et l'on s'efforcera de faire modifier les codes et les normes, de façon à ce que les produits canadiens du bois soient acceptés sur ces marchés.

La Direction générale des finances et de l'administration poursuivra son étude des pratiques de gestion financière et plus particulièrement de l'application des ententes fédérales-provinciales sur le développement des ressources forestières. Elle insistera sur l'amélioration des modalités de compte rendu et de prévision ainsi que des contrôles des contributions versées en vertu des ententes.

Il est indispensable de rénover les centres forestiers du SCF pour garantir l'efficacité continue des programmes nationaux de recherche et de développement du Service; les travaux de construction et les rénovations sont censés se terminer durant l'exercice de 1987-1988; 49,3 millions de dollars y ont été affectés ces dernières années (voir Renseignements supplémentaires, détail des grands projets d'immobilisations, page 5-52).

Le SCF participera, avec l'Association canadienne des producteurs de pâtes et papiers, les bureaux de renseignements forestiers de l'Ontario, du Québec, du Nouveau-Brunswick, de la Nouvelle-Écosse, de l'Ile-du-Prince-Édouard et de Terre-Neuve, l'Institut canadien de recherches en génie forestier et les Produits forestiers Domtar Limitée, à la planification et à l'organisation de Silvilog 88 qui se tiendra près de Saint-Georges-de-Beauce (Québec), en septembre, et inclura des séminaires sur l'exploitation des forêts et des démonstrations pratiques de techniques d'aménagement forestier et de matériel conçus pour les petits exploitants et les propriétaires de boisés privés. Son programme de trois jours sera semblable à celui de Silvilog 86, tenu à l'Institut forestier national de Petawawa, qui avait attiré quelque 54 exposants ou démonstrateurs et 3 000 visiteurs.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Les dépenses par article du SCF sont présentées au tableau 16.

Tableau 16: Détail des besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	**53,641**	50,395	52,608
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**8,314**	7,470	7,501
Autres frais touchant le personnel	**756**	730	901
	62,711	58,595	61,010
Biens et Services			
Transports et communications	**6,732**	5,354	6,383
Information	**1,875**	1,514	2,849
Services professionnels et spéciaux	**12,017**	14,134	13,154
Locations	**710**	567	497
Services publics, fournitures et approvisionnements	**5,880**	4,799	5,436
Achats de services de réparation et d'entretien	**1,165**	1,010	1,238
Toutes autres dépenses	**28**	43	50
	28,407	27,421	29,608
Recettes nettes en vertu d'un crédit	**(567)**	(567)	(549)
Total des dépenses de fonctionnement	**90,551**	85,449	90,069
Capital			
Transports et communications	**21**	18	31
Services professionnels et spéciaux	**396**	345	393
Locations	**42**	36	51
Achats de services de réparation et d'entretien	**63**	55	39
Services publics, fournitures et approvisionnements	**42**	36	86

Tableau 16: Détail des besoins financiers par article (Suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Construction et acquisition de terrains, bâtimensts et ouvrages	2,190	4,583	11,900
Construction et acquisition de machines et de matériel	7,676	6,686	9,751
Toutes autres dépenses	-	-	1
Capital	10,430	11,759	22,252
Paiements de transfert			
Subventions	144	144	2,721
Contributions	133,745	151,678	117,499
Total des dépenses	234,870	249,030	232,541

2. Besoins en personnel

Les frais de personnel du SCF de $62 711 000 $ représentent 69% des dépenses totales de fonctionnement et 27% des dépenses totales du Programme. L'information concernant les années-personnes est présentée aux tableaux 17 et 18.

Tableau 17: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recherche forestière et services techniques	815	807	828
Développement forestier	159	170	171
Administration	307	288	287
	1,281	1,265	1,286

Tableau 18: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitement actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Gestion exécutive	43	44	48	51,400-100,700	69,004
Scientifique et professionnelle					
Sciences biologiques	19	22	24	17,485-70,800	44,471
Chimie	4	4	5	17,425-70,800	37,166
Économie, sociologie et statistique	30	31	31	15,600-70,392	52,196
Génie et arpentage	2	3	1	25,715-79,200	53,216
Sciences forestières	131	136	136	17,485-70,800	44,066
Bibliothéconomie	5	5	5	22,042-52,255	34,947
Sciences physiques	7	7	7	19,957-70,800	54,342
Recherche scientifique	206	202	209	30,521-74,074	59,176
Autres	2	2	2	17,482-70,800	61,218
Administration et service extérieur					
Services administratifs	37	31	30	15,178-63,264	39,841
Commerce	20	17	11	16,182-66,779	55,653
Gestion des systèmes d'ordinateurs	33	32	30	20,807-68,111	42,343
Gestion des finances	23	22	22	14,005-59,267	40,176
Services d'information	33	34	28	15,055-59,100	42,648
Gestion du personnel	10	-	1	14,239-60,400	43,092
Administration des programmes	7	7	11	15,178-63,264	44,676
Achat et approvisionnement	7	6	7	14,155-59,268	34,599
Autres (personnel éxonoré)	10	10	8	-	42,650
Technique					
Dessin et illustration	5	5	6	17.248-44,693	32,162
Électronique	1	1	2	18,337-57,319	-
Soutien technologique et scientifique	326	324	346	15,568-56,395	33,874
Techniciens divers	13	15	13	14,009-61,735	34,014
Photographie	4	4	4	19,071-34,751	31,998
Soutien des sciences sociales	14	13	17	14,009-64,044	36,064

Tableau 18: Détail des besoins en personnel (suite)

	Années-personnes autorisées			Échelle de traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen 1988-1989
	88-89	87-88	86-87		
Soutien administratif					
Traitement mécanique des données	5	6	6	14,912-41,166	27,174
Commis aux écritures et aux règlements	106	100	94	14,338-35,194	23,840
Mécanographie	20	4	9	14,042-28,019	23,242
Secrétariat, sténographie et dactylographie	61	75	68	14,210-35,419	24,138
Exploitation					
Manoeuvres et hommes de métier	65	62	64	17,281-43,181	25,572
Services divers	13	17	15	14,693-44,350	25,637
Chauffage, force motrice et opération de machines fixes	19	14	14	20,996-40,948	29,305

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle des traitements de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 19 présente un résumé par principale catégorie des dépenses en capital du SCF. Le tableau 20 donne le détail sur les grands projets d'immobilisations, qui représentent des dépenses de 250 000 $ ou plus.

Tableau 19: Répartition des dépenses en capital

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Grands travaux de construction	-	2,674	9,555
Petits travaux de construction	3,829	3,929	1,380
Acquisition de matériel	6,601	5,156	11,317
	10,430	11,759	22,252

Tableau 20: Détail des grands projects d'immobilisations

(en milliers de dollars)	Coût total estimatif précédent	Coût total estimatif courant	Dépenses prévues jusqu'au 31 mars 1988	Budget des dépenses 1988-1989	Besoins des années futures
Centre forestier des Grands lacs, Sault-Sainte-Marie (Ontario)	17,304	16,806	16,806	-	-
Centre forestier des Laurentides Sainte-Foy (Québec)	18,828	18,452	18,452	-	-
Centre forestier du Pacifique, Victoria (C.-B.)	14,035	14,036	14,036	-	-

4. Paiements de transfer

Tableau 21: Détail des subventions et contributions

(en dollars)	Budget des dépenses 1987-1988	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Subventions			
Association forestière du Canada	50,000	50,000	50,000
Institut forestier d'Oxford	10,500	10,500	10,500
Festival de la forêt	5,000	5,000	5,000
Subventions aux universités pour des projets précis de recherche sur les forêts	78,500	78,500	2,076,000
Programme canadien de bourses d'études	—	--	580,000
Total des subventions	144,000	144,000	2,721,500
Contributions			
Institut canadien de recherches en génie forestier	1,600,000	1,600,000	1,600,000
Contribution au Conseil du peuplier du Canada	7,000	7,000	7,000
Contribution à l'Agence internationale de l'Énergie/Entente sur l'énergie forestière	129,000	217,000	172,240
Contribution à la société FORINTEK du Canada	4,850,000	4,850,000	4,600,000
Contributions au Centre interservices des feux de forêt du Canada	55,000	55,000	46,304
Contribution à la Société du complexe sylvicole des Maritimes	—	13,787,000	9,100,000
Contributions en vertu de plan pour l'Est du Québec et en vertu des ententes auxiliaires conclues conformément aux ententes pour le développement économique et régionale aux fins de rajustement économique et socio-économique	126,447,000	130,324,749	95,661,563
Contribution à l'Université de Moncton	362,000	512,000	1,195,000
Contribution au Conseil des industries forestières de C.B.	45,000	45,000	45,000
Contribution à l'école des gardes-forestiers des Maritimes	—	--	4,572,035
Contribution à l'Université de la Colombie-Britannique	250,000	250,000	499,909
Contribution à la Fondation sciences jeunesse	--	10,000	--
Contribution à "Silvilog 88"	--	20,000	--
Total des contributions	133,745,000	151,677,749	117,499,051
Total des subventions et contributions	133,889,000	151,821,749	120,220,551

5. Recettes

Le tableau 22 donne les recettes engendrées par le Programme. Les recettes à valoir sur le crédit servent à l'activité "Développement forestier" et celles qui sont versées au Trésor ne peuvent pas être utilisées par le cadre du Programme.

Tableau 22: Sources des recettes

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Recettes à valoir sur le crédit			
Développement forestier	**567**	567	549
	567	567	549
Recettes à valoir sur le Trésor			
Recherche forestière et services techniques			
Remboursement des dépenses des années précédentes			
Ajustement des "CAPAFE" des années précédentes	**200**	15	42
Autres items	**16**	13	28
Permis de coupe	**9**	-	-
Location de chambres et de maisons	**74**	92	36
Développement forestier			
Remboursement des dépenses des années précédentes			
Ajustement des "CAPAFE" des années précédentes	-	-	88
Autres items	-	-	10
Location de chambres et de maisons	-	-	2

Tableau 22: Sources de recettes (suite)

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1986-1987	Réel 1985-1986
Administration			
Remboursement des dépenses des années précédentes			
Ajustement des "CAPAFE" des années antérieures	-	-	68
Autres items	15	21	78
Produit des ventes	39	31	78
Permis de coupe	10	20	23
Location de chambres et de maisons	38	35	42
Divers	2	-	6
	403	227	501
	970	794	1,050

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du SCF ne comprend que les dépenses qui doivent être imputées sur ses crédits votés et législatifs. Mais il faut aussi tenir compte des services reçus sans frais et des recettes non fiscales du Programme qui sont versées directement au Trésor pour en établir le coût estimatif net.

Tableau 23: Coût net du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)

Budget principal 1988-1989	Plus Autres Coûts*	Coût Total du Programme	Moins Recettes**	Coût estimatif net du Programme 1988-1989	1987-1988
235,437	15,404	250,841	(970)	249,871	260,432

* Les autres coûts de 15 404 000 $ comprennent:

	(en milliers de dollars)
• locaux fournis sans frais par Travaux publics Canada	4,617
• services fournis sans frais par Approvisionnements et Services Canada	154

(en milliers de dollars)

- avantages sociaux des employés constitués de la contribution de l'employeur aux primes d'assurance et des frais payés par le Secrétariat du Conseil du Trésor 1,322
- contribution de l'employeur aux dédommagements payés par Travail Canada 118
- locaux fournis sans frais par Agriculture Canada 9,193

** Les recettes de 970 000 $ comprennent:

- recettes à valoir sur le crédit 567
- recettes portées directement au Trésor 403

(Voir le tableau 22 pour plus de détails sur les recettes.)

B. Autres renseignements

1. Établissements par province

Le tableau 24 donne les Établissements, par province.

Tableau 24: Établissements par province

Province	Ville	Établissement	Sous-bureau de développement
Terre-Neuve	St. John's	Centre forestier de Terre-Neuve	
Nouveau-Brunswick	Fredericton	SCF Maritimes	
Nouvelle-Écosse	Truro		Truro
Île-du-Prince-Édouard	Charlottetown		Charlottetown
Québec	Sainte-Foy	Centre forestier des Laurentides	
	Rimouski		Rimouski
	Hull	Administration centrale du SCF	
	Val-d'Or		Val-d'Or
Ontario	Sault-Sainte-Marie	Centre forestier des Grands lacs	
	Sault-Sainte-Marie	Institut pour la répression des ravageurs forestiers	
	Chalk River	Institut forestier national de Petawawa	
Manitoba	Winnipeg		Winnipeg
Saskatchewan	Prince Albert		Prince Albert
Alberta	Edmonton	Centre forestier du Nord	
Colombie-Britannique	Victoria	Centre forestier du Pacifique	
	Prince George		Prince George

Programme des céréales et oléagineux

Plan de dépenses 1988-1989

Table des matières

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 6-4
B. Emploi des autorisations en 1986-1987 6-5

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989
   1. Points saillants 6-6
   2. Sommaire des besoins financiers 6-7
B. Rendement récent
   1. Points saillants 6-9
   2. Examen des résultats financiers 6-11
C. Données de base
   1. Introduction 6-12
   2. Mandat 6-12
   3. Objectif du Programme 6-12
   4. Organisation du Programme en vue de son exécution 6-12
D. Perspective de planification
   1. Facteurs externes qui influent sur le Programme 6-14
   2. Initiatives 6-15
   3. Etat des initiatives annoncées antérieurement 6-16
E. Efficacité du Programme 6-17

Section II
Analyse par activité

A. Commission canadienne des grains 6-21
B. Stabilisation et soutien du secteur 6-29
C. Politique internationale et commerce extérieur 6-33
D. Gestion et administration 6-35

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme
   1. Besoins financiers par article 6-37
   2. Besoins en personnel 6-38
   3. Dépenses en capital 6-40
   4. Paiements de transfert 6-40
   5. Recettes 6-42
   6. Coût net du Programme 6-43
   7. Dépenses fédérales: filière "céréales et oléagineux" du secteur agro-alimentaire 6-44
B. Compte spécial
   1. Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest 6-47

Autorisations de dépenser

A. Autorisations pour 1988-1989 - Partie II du Budget des dépenses

Besoins financiers par autorisation

Crédits (en milliers de dollars)		Budget principal 1988-1989	Budget principal 1987-1988*
	Programme des céréales et oléagineux		
35	Dépenses de fonctionnement	**10 499**	7 406
40	Dépenses de fonctionnement	**43 015**	42 037
45	Subventions et contributions	**297 476**	-
(S)	Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	**15 000**	10 000
(S)	Paiements relatifs à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	**125 000**	99 000
(S)	Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**5 956**	5 274
	Total du Programme	**496 946**	163 717

Crédits - Libellé et montants

Crédits (dollars)		Budget principal 1988-1989
	Programme des céréales et oléagineux	
35	Céréales et oléagineux - Dépenses de fonctionnement, y compris l'autorisation d'effectuer le paiement de commissions pour des services fournis conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest	**10 499 000**
40	Céréales et oléagineux - Commission canadienne des grains - Dépenses de fonctionnement et contributions	**43 015 000**
45	Céréales et oléagineux - Subventions inscrites au Budget et contributions	**297 476 000**

* Sauf indication contraire, le Plan de dépenses du Programme des céréales et oléagineux ne comprend pas les ressources au titre de l'activité "Politique internationale et commerce extérieur" pour 1987-1988 et les exercices antérieurs, car celle-ci relevait alors du ministère des Affaires extérieures du Canada.

Programme par activité

(en milliers de dollars)	Budget principal 1988-1989					Budget principal 1987-1988
	Années-personnes autorisées	Budgétaire			Total	
		Fonctionnement	Capital	Paiements de transfert		
Commission canadienne des grains	885	45 103	2 888	6	**47 997**	46 992
Stabilisation et soutien du secteur	94	131 123	-	310 321	**441 444**	114 141
Politique internationale et commerce extérieur	27	1 918	-	2 155	**4 073**	-*
Gestion et administration	38	3 432	-	-	**3 432**	2 584
	1 044	181 576	2 888	312 482	**496 946**	163 717
Années-personnes autorisées pour 1987-1988	968					

* Le ministère des Affaires extérieurs du Canada a déclaré 4 631 000 $ à ce titre dans son Budget principal 1987-1988.

B. Emploi des autorisations en 1986-1987 - Volume II des Comptes publics

Crédits (dollars)		Budget principal	Total disponible	Emploi réel
	Programme des céréales et oléagineux			
35	Dépenses du Programme	43 311 000	39 574 000	**37 986 088**
(S)	Contribution aux régimes d'avantages sociaux des employés	4 595 000	5 093 000	**5 093 000**
	Total du Programme - Budgétaire	47 906 000	44 667 000	**43 079 088**

Section I
Aperçu du Programme

A. Plans pour 1988-1989

1. Points saillants

Les objectifs du Programme des céréales et oléagineux pour 1988-1989 sont les suivants:

Commission canadienne des grains:

- Obtenir un taux de précision de 99,2 % à l'égard des premières inspections visuelles de classement (voir la page 6-24);
- Fixer des paramètres de stockage pour les wagonnées afin de déterminer à l'avance le facteur de mélange et d'atteindre la teneur en protéines minimum garantie à l'exportation (voir page 6-25);
- Isoler toutes les wagonnées de céréales contaminées par les pesticides avant qu'elles ne soient introduites dans le réseau des silos-élévateurs terminus (voir la page 6-27).

Stabilisation et soutien du secteur:

- Modifier la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest afin de mieux protéger les producteurs de céréales et d'oléagineux contre l'instabilité persistante des prix (voir la page 6-31).
- Proroger le Programme spécial canadien pour les grains, en vertu duquel 1 milliard de dollars a été versé aux producteurs pour leurs récoltes 1986, afin de leur payer 1,1 milliard de dollars pour leurs récoltes 1987 (voir à la page 6-31).

2. Sommaire des besoins financiers

Tableau 1: Besoins financiers par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Différence	Détails à la page
Commission canadienne des grains	**47 997**	43 303	4 694	6-23
Stabilisation et soutien du secteur	**441 444**	1 605 623	(1 164 179)	6-30
Politique internationale et commerce extérieur	**4 073**	-*	4 073	6-33
Gestion et administration	**3 432**	3 479	(47)	6-35
	496 946	1 652 405	(1 155 459)	
Recettes**	**45 648**	44 513	1 135	6-42
Années-personnes	**1 044**	995	49	

* 4 244 000 $ déclarés par le ministère des Affaires extérieures du Canada.

** Applicable à la Commission canadienne des grains (voir tableau 23, page 6-42).

Explication de la différence: Les besoins financiers de 1988-1989 représentent une diminution de 1 155,5 millions de dollars (232 %) par rapport aux prévisions de 1987-1988. Cette diminution est due principalement à:

	(en milliers de dollars)
• une augmentation des primes de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	26 000
• une augmentation attribuable au transfert de fonctions et responsabilités du ministère des Affaires extérieures	4 073
• une augmentation des coûts attribuable principalement aux volumes plus élevés de grains manutentionnés, moins les économies provenant des mesures d'automatisation	4 045
• une augmentation des dépenses de capital pour les projets d'informatisation, de recherche et d'inspection des grains	1 366
• une diminution attribuable à l'achèvement du Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1986	(683 400)
• une diminution attribuable à la partie du Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1987 acquittée en 1987-1988	(508 046)

Explication de la prévision de 1987-1988: La prévision de 1987-1988 (qui s'inspire des données que la direction avait en main au 30 novembre 1987) s'établit à 1 488,7 millions de dollars, soit une augmentation de 909 % par rapport aux 163,7 millions de dollars figurant dans le Budget principal 1987-1988 (voir Autorisations de dépenser, page 6-4). Cette différence de 1 488,7 millions de dollars est due principalement à:

	(en milliers de dollars)
• une augmentation attribuable au Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1987	804 023
• une augmentation attribuable au Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1986	683 400
• une augmentation des paiements effectués en vertu de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	5 000
• une diminution des coûts résultant de mesures d'automatisation, et d'un volume de grains manutentionnés plus faible que prévu	(3 189)
• une diminution des contributions aux meuniers pour frais d'arrêt en transit, le volume de farine exportée ayant été inférieur aux prévisions	(546)

Tableau 2: Dépenses brutes par activité (Répartition en pourcentage) 1988-1989

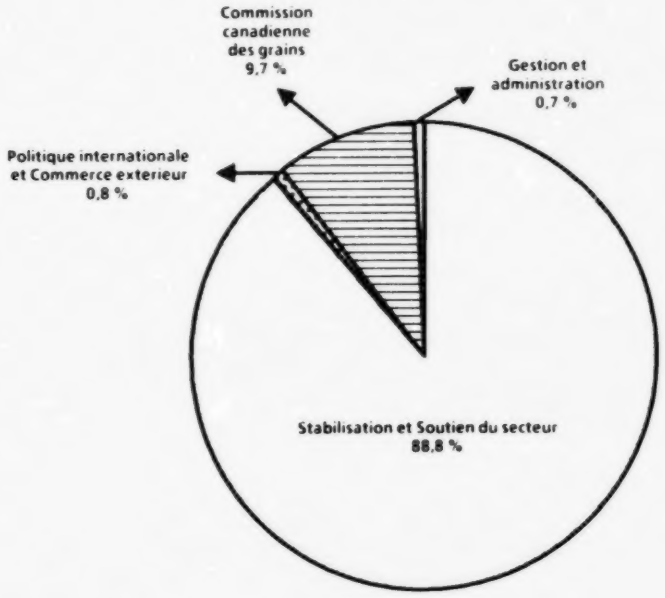
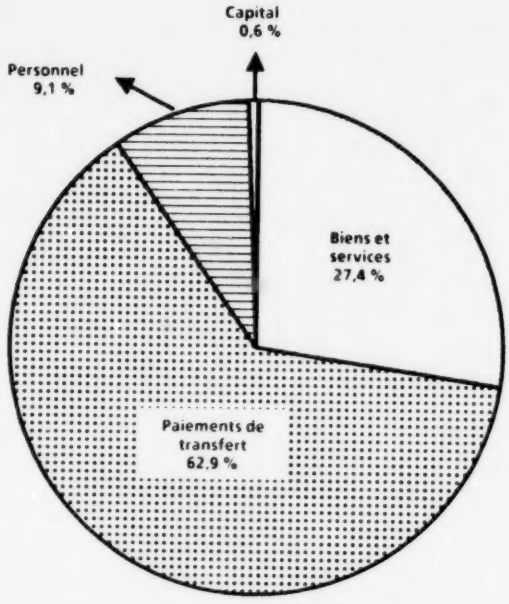


Tableau 3: Dépenses brutes par article (Répartition en pourcentage) 1988-1989



B. Rendement récent

1. Points saillants

Les points saillants du rendement du Programme des céréales et oléagineux en 1986-1987 sont les suivants:

Commission canadienne des grains:

- La Division de l'inspection a atteint son objectif, qui consistait à atteindre une teneur en protéines garantie à l'exportation de blé roux du printemps de l'Ouest canadien n^{os} 1 et 2.

- La Division de l'inspection a atteint son objectif qui consistait à atteindre au classement un degré de précision de 99,2 % des premières inspections visuelles.

- La Division de l'inspection a amélioré l'efficacité de son service, exprimée en poids de grain par heure-personne, dans une proportion de 9,8 %, dépassant son objectif minimum de 2 %.

- Le rapport entre les inspections de systèmes de pesage et les heures-personnes a augmenté de 11 %, dépassant l'objectif annuel de 2 %.

- Quarante wagonnées contaminées par les pesticides ont été décelées, déclassées et retirées du système.

- Un nouveau gros ordinateur a été installé au coût de 1 037 000 $ et mis en service avant le 31 mars 1987. La capacité accrue d'emmagasinage et de transmission des données qui en résulte permet aux diverses composantes de la Commission de consulter leurs données réciproques et d'améliorer ainsi leur rendement, tout en accroissant le service fourni au secteur céréalier.

- Quarante-sept silos autorisés ont fait l'objet d'une vérification comptable, conformément aux prévisions.

- Le nombre limité de postes pourvus n'a pas permis de porter le nombre d'inspectrices engagées à plus de 14 %, ce qui est le niveau actuel, alors que l'objectif était de 20 %.

- On a terminé au début de 1986 une étude du barème des frais de service de la Commission, et les changements qui ont été adoptés en conséquence ont été mis en application le 1er août 1986 (pour la campagne 1986-1987).

Stabilisation et soutien du secteur:

- En raison de la faiblesse des prix des céréales et oléagineux sur les marchés mondiaux, les sommes versées au compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest en 1986-1987 ont été de 76 millions de dollars, soit 20 millions de dollars de moins que les prévisions.

2. Examen des résultats financiers

Tableau 4: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Commission canadienne des grains	43 079	47 372	**(4 293)**
Stabilisation et soutien du secteur	397 064	110 858	**286 206**
Gestion et administration	2 204	2 581	**(377)**
	442 347	160 811	**281 536**
Recettes	43 783	41 503	**2 280**
Années-personnes	865	968	**(103)**

Explication de la différence: L'augmentation de 281,5 millions de dollars des dépenses par rapport au Budget principal de 1986-1987 est due principalement aux facteurs suivants:

	(en milliers de dollars)
• augmentation attribuable au Programme spécial canadien pour les grains, approuvé dans un Budget des dépenses supplémentaire	298 152
• augmentation des paiements législatifs relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	9 372
• diminution des primes législatives de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest	(20 206)
• diminution des frais de fonctionnement attribuable à des mesures de rationalisation et à la réduction du mouvement des grains découlant de la grève des manutentionnaires de céréales de Thunder Bay	(4 293)
• diminution des contributions aux meuniers pour frais d'arrêt en transit, le volume de farine exportée ayant été inférieur aux prévisions	(662)
• diminution de la contribution à l'Usine pilote d'amélioration des protéines, huiles et féculents, dont le déficit d'exploitation a été inférieur aux prévisions	(517)

C. Données de base

1. Introduction

Le Programme des céréales et oléagineux est le résultat de la fusion des principales ressources que le Ministère consacre à ce secteur de l'économie canadienne.

Un Groupe consultatif spécial pour les céréales (Groupe des céréales), présidé par le ministre d'État aux Céréales et Oléagineux, coordonne les activités du Fédéral dans le secteur des céréales et oléagineux et assure la liaison avec les principaux organismes concernés. Le Groupe examine et coordonne en permanence les politiques, recommande des politiques et programmes fédéraux, et observe ensuite leur rendement et les réactions qu'ils suscitent. Il fournit également un service de soutien à son président, le ministre chargé de la Commission canadienne du blé. Les conseillers du Groupe proviennent des ministères de l'Agriculture et des Transports (Office du transport du grain); ils conseillent le Ministre relativement à la production, à la commercialisation, au transport et à la manutention du grain.

D'autres composantes d'Agriculture Canada exercent une action dans le secteur des céréales et oléagineux: la Direction générale de la recherche, la Direction générale de la production et de l'inspection des aliments, la Direction générale des politiques, la Direction générale du développement agricole, et l'Administration du rétablissement agricole des Prairies.

2. Mandat

Les pouvoirs nécessaires aux différents éléments du Programme sont conférés par la Loi sur la Commission canadienne du blé, la Loi sur les marchés de grain à terme, la Loi sur les grains du Canada, la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies.

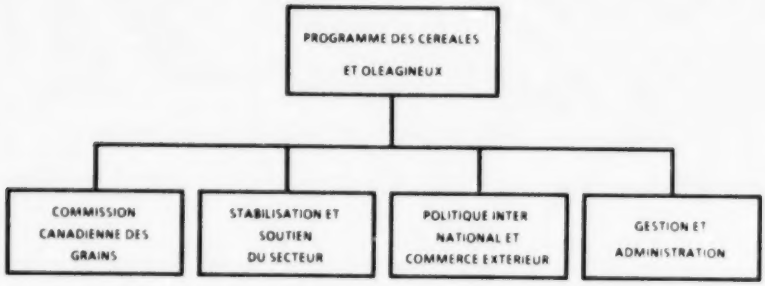
3. Objectif du Programme

Promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité de l'industrie des céréales et des oléagineux, un segment du secteur agro-alimentaire canadien.

4. Organisation du Programme en vue de son exécution

Structure des activités: Le Programme des céréales et oléagineux comprend trois activités qui témoignent de son orientation et des efforts qu'il déploie afin d'atteindre son objectif. Chaque activité est subdivisée de façon à mieux définir l'objectif et le fonctionnement du Programme. Le tableau 5 illustre les activités du Programme.

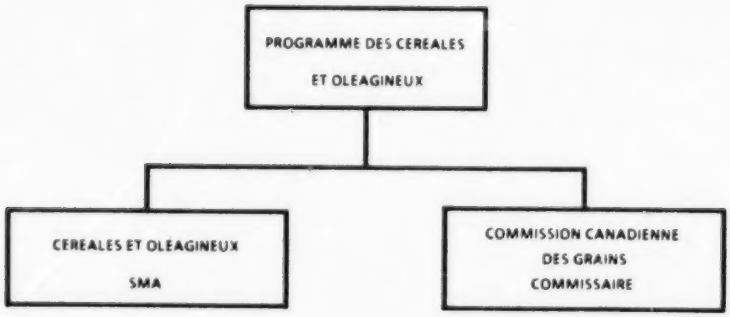
Tableau 5: Structure des activités



Organisation: Les activités du Programme des céréales et oléagineux sont administrées par la Direction générale des céréales et oléagineux, qui a un siège à Ottawa et un autre à Winnipeg, et par la Commission canadienne des grains, dont le siège est à Winnipeg. Le sous-ministre associé à la Direction générale des céréales et oléagineux et le commissaire en chef de la Commission canadienne du blé rendent compte au ministre d'État aux Céréales et Oléagineux.

Le tableau 6 montre la relation entre l'organisation et les quatre activités, avec une ventilation des ressources de 1988-1989.

Tableau 6: Ressources par organisme et par activité en 1988-1989



	CEREALES ET OLEAGINEUX SMA	COMMISSION CANADIENNE DES GRAINS COMMISSAIRE	TOTAL DE L'ACTIVITE (milliers de dollars)
Commission canadienne des grains	-	47 997	47 997
Stabilisation et Soutien du secteur	441 444	-	441 444
Politique internationale et Commerce extérieur	4 073	-	4 073
Gestion et administration	3 432	-	3 432
TOTAL	448 949	47 997	496 946
ANNEES-PERSONNES	159	885	1 044

D. Perspective de planification

1. Facteurs externes qui influent sur le Programme

Les stocks mondiaux de céréales demeurent au niveau le plus élevé qu'ils aient jamais atteint. La Communauté européenne et les États-Unis continuent à s'efforcer d'augmenter leur part du marché en subventionnant fortement leurs exportations, ce qui fait baisser sensiblement le prix des céréales. En conséquence, les revenus des producteurs canadiens ont considérablement diminué et les paiements les plus élevés jamais consentis ont été effectués en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. En outre, le Programme spécial canadien pour les grains va apporter encore 1,1 milliard de dollars aux producteurs au cours de l'année civile 1988.

Commission canadienne des grains: Les stocks élevés de céréales et d'oléagineux continuent à affaiblir les marchés mondiaux. La concurrence se fait vive, de sorte qu'il est plus difficile qu'à l'accoutumée de prévoir les niveaux des exportations et les niveaux des services que la Commission devra fournir au secteur en 1988-1989.

La réputation de qualité des céréales canadiennes va continuer à jouer un rôle important dans nos efforts pour défendre et accroître notre part du marché. Dans un marché où l'offre est surabondante, les importateurs sont en mesure d'exiger des garanties de qualité supplémentaires, notamment en ce qui concerne l'absence de résidus toxiques. La Commission consacre plus de ressources à ses programmes de soutien du développement des marchés à la demande de la Commission canadienne du blé, d'autres organismes et de marchands privés.

Les producteurs font face à de graves difficultés financières et, dans une certaine mesure, cela impose un fardeau supplémentaire à la Commission canadienne des grains dans son rôle de réglementation. Récemment, on a observé des cas où des producteurs et des gestionnaires de silos ont enfreint la Loi sur les grains du Canada et la Loi sur la Commission canadienne du blé en livrant ou en acceptant des céréales aux silos. On peut relier les infractions de ce genre aux difficultés financières des producteurs. Les tribunaux examinent actuellement plusieurs cas de faillite mettant en cause des lacunes dans les garanties détenues par la Commission pour les négociants en grains. L'issue de ces causes est attendue d'ici quelques mois et elle pourrait influer considérablement sur les futures activités d'attribution de permis de la Commission. Celle-ci va devoir continuer à surveiller avec vigilance les silos autorisés afin de s'assurer qu'ils se conforment à nos règlements en offrant des garanties suffisantes et opportunes pour l'acquittement de leurs obligations envers les producteurs.

On s'attend à ce que les livraisons et les exportations des principales céréales et des principaux oléagineux canadiens demeurent à des niveaux records en 1987-1988 et en 1988-1989. Afin de maintenir la forte activité de son secteur céréalier, le Canada doit tirer le meilleur parti possible de ses points forts traditionnels en commercialisation.

Sous l'effet des pressions qui s'exercent sur le marché mondial, la Commission a entrepris de fournir un soutien technique à la commercialisation qui entraîne des coûts supplémentaires pour le Laboratoire de recherches sur les grains. Le laboratoire continue à analyser le grain pour y déceler tout facteur non visuel susceptible de nuire à la qualité, notamment les dégâts dus au séchage et la germination dans le blé panifiable, et la présence de résidus de pesticides et de mycotoxines dans un certain nombre de céréales. Certains marchés sont très sensibles à ces facteurs.

L'automatisation, qui permet d'améliorer l'efficience et l'efficacité de la réglementation, est l'un des principaux objectifs de la Commission. Parmi les projets précis dans ce domaine, mentionnons l'installation de systèmes informatisés de transport des échantillons de grain et de systèmes d'enregistrement automatiques des poids. On applique également l'informatique dans les domaines de la recherche, des statistiques et des publications. L'amélioration de l'efficience qui en a résulté a permis de réduire de 25 années-personnes les besoins en personnel pour 1988-1989.

L'un des objectifs de la Commission consiste à recouvrer ses coûts au moyen de frais de services, mais ce programme est très sensible aux fluctuations du volume du grain transporté par le système.

En 1988-1989, le Parlement devrait modifier la Loi sur les grains du Canada sur l'avis de la Commission canadienne des grain. Ces modifications vont mettre à jour et uniformiser la terminologie de la Loi et permettre une administration plus efficiente et plus efficace de la Loi, conformément à l'évolution des besoins et des pratiques du secteur céréalier.

2. Initiatives

Voici la principale initiative du Programmes des céréales et oléagineux pour 1988-1989:

- Le secteur ayant besoin de moyens non visuels de distinguer entre les variétés de grains, le Laboratoire de recherches sur les céréales de la Commission canadienne des grains va mettre à l'essai un système informatisé d'analyse d'image et évaluer d'autres moyens d'identifier les variétés de grains (voir page 6-27).

3. État des initiatives annoncées antérieurement

Les initiatives prises en 1986-1987 ont donné les résultats suivants:

Commission canadienne des grains: La rationalisation de ses opérations par l'automatisation a permis à la Commission de fournir des services adaptés à une manutention accrue du grain sans augmenter directement son personnel. Les systèmes de transport des échantillons et de pesage automatique ont amélioré la qualité et l'efficience des services que la Commission offre au secteur. L'utilisation de walkies-talkies pour le contrôle du poids des céréales a permis d'économiser des années-personnes et amélioré les services de communication. Le traitement et la transmission des données sur les céréales ont été informatisés, d'où une augmentation de capacité dans ce domaine et une plus grande capacité d'interface avec l'inspection et le pesage. L'informatisation de diverses opérations d'écriture fait partie d'un effort permanent pour améliorer la productivité et répondre à la demande d'information toujours croissante.

On a examiné l'idée d'un centre de classement au bureau central (pour Thunder Bay et Vancouver). Ce concept a fait l'objet de pourparlers avec le secteur et a été rejeté parce qu'il entraînerait indirectement des frais supplémentaires au secteur et qu'il mettrait en péril la qualité du grain canadien.

Le Laboratoire de recherches sur les grains fait l'évaluation d'un procédé d'analyse d'image pour identifier de façon non visuelle les variétés de grains. En outre, on envisage divers autres moyens de parvenir à ce résultat.

Le Laboratoire utilise des ordinateurs et des appareils perfectionnés pour analyser le grain afin d'y détecter les champignons microscopiques toxiques et les mycotoxines qui peuvent le contaminer. Le matériel informatisé possède une capacité accrue d'analyse des données et a augmenté la précision des mesures de détection des contaminants.

Un nouveau système informatique, qui a été installé à la Division de l'économique et de la statistique, est maintenant opérationnel. Ce système a développé la capacité d'emmagasinage et de transmission des données dans les services de la Commission. Le caractère interactif du nouveau système permet aux divers services de la Commission de consulter leurs données respectives.

E. Efficacité du Programme

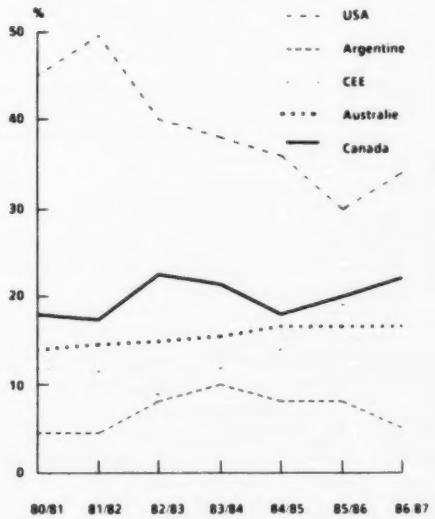
L'objectif du Programme des céréales et oléagineux consiste à promouvoir la croissance, la stabilité et la compétitivité de la filière des céréales et oléagineux, composante du secteur agro-alimentaire. Les clients servis directement et indirectement par le programme sont notamment les fabricants de matériel agricole et d'engrais, les producteurs, les négociants, les meuniers, les entreprises de transport et d'entreposage, les organismes publics fédéraux et provinciaux et les acheteurs de céréales et d'oléagineux canadiens.

La performance du secteur des céréales et oléagineux ne dépend pas seulement de l'exécution de ce programme; elle est aussi influencée par le Programme agro-alimentaire et par l'activité d'organismes et de sociétés de la Couronne. En particulier, les composantes du programme doivent coopérer étroitement avec la Commission canadienne du blé et l'Office des provendes du Canada.

Il est peu probable que les revenus puissent augmenter sensiblement à court terme dans le secteur céréalier canadien, mais celui-ci semble avoir de bonnes chances de conserver sa part du marché. Les améliorations à long terme dépendront principalement du succès des négociations internationales visant à réduire les distorsions du marché des céréales. Le Programme des céréales et oléagineux contribue notablement à ces négociations, soutient les efforts permanents de commercialisation et s'efforce d'atténuer les effets de la baisse des revenus des producteurs par des programmes de soutien du secteur comme la stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest, les paiements anticipés pour le grain des Prairies et le Programme spécial canadien pour les grains, sans masquer les indicateurs du marché à long terme qui sont vitaux pour l'avenir du secteur.

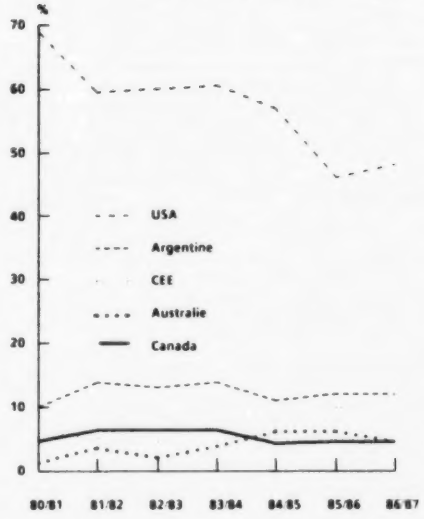
Les ventes canadiennes de blé, de céréales secondaires et d'oléagineux ont généralement retrouvé leurs niveaux de 1982-1983 sur les marchés mondiaux, comme l'indiquent les tableaux 7, 8 et 9. Voilà un bon indice que les composantes de commercialisation et de réglementation du Programme des céréales et oléagineux donnent des résultats.

Tableau 7: Parts du marché, exportations mondiales de blé, 1981-1987



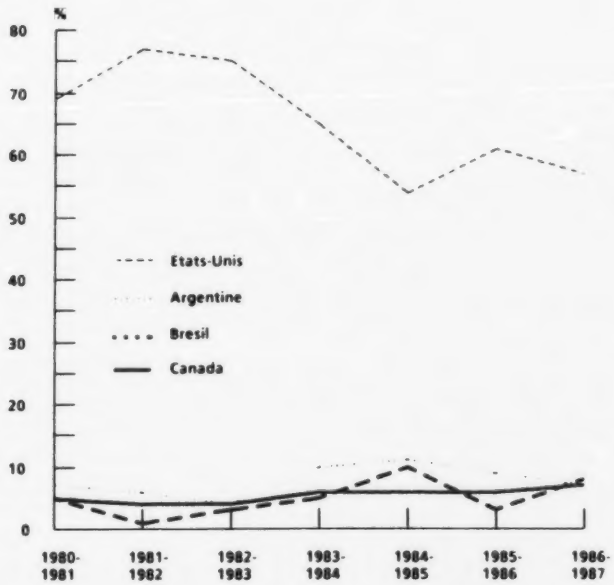
Source : Conseil international du blé

Tableau 8: Parts du marché, exportations mondiales de céréales secondaires, 1981-1987



Source : Conseil international du blé

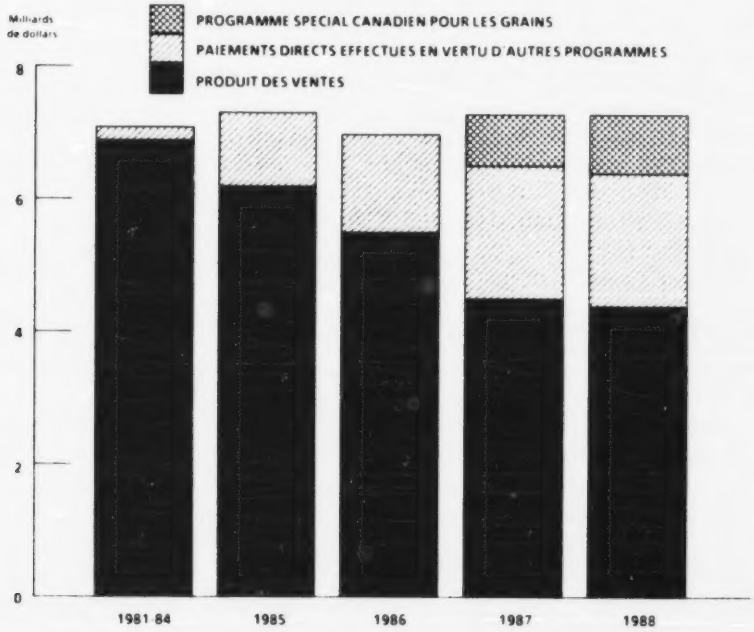
Tableau 9: Parts du marché, exportations mondiales d'oléagineux, 1981-1987



Source : D'après des données statistiques publiées par le ministère de l'Agriculture des États-Unis et *Oilworld*.

Cependant, la valeur de nos ventes de céréales et d'oléagineux régresse depuis 1984, ce qui est dû aux prix mondiaux et ne peut pas être réglé unilatéralement par le programme. Le tableau 10 indique comment le programme atténue les effets de ces baisses de prix grâce à ses composantes de soutien du secteur.

Tableau 10: Recettes des producteurs de céréales et d'oléagineux, de 1981-1984 à 1988



Source Les echanges agricoles du Canada

Une étude de l'incidence du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest et du Programme d'assurance-récolte dans dix localités des Prairies, achevée en avril 1986, a révélé qu'en 1984 et 1985, années marquées par une grave sécheresse, ces deux programmes ont suffisamment stabilisé le revenu des agriculteurs et contribué à entretenir l'activité économique.

Commission canadienne des grains: La Commission contribue à l'économie canadienne grâce aux services qu'elle offre au secteur céréalier. Son efficacité se mesure à son utilité pour le commerce intérieur et extérieur et à la confiance qu'inspire la qualité des céréales canadiennes aux acheteurs, à la fiabilité des certificats de classement et de pesée, à l'utilisation des publications et documents statistiques par la profession et à la renommée mondiale d'excellence qu'ont acquise nos activités de recherche sur les céréales et, en dernière analyse, à la plus grande compétitivité des céréales canadiennes.

La Commission a terminé un examen de son barème de droits de service avec l'aide d'un comité composé de représentants de son organisation et de la profession. Le barème de tarification a été modifié à l'occasion du dernier examen annuel (août 1987) de façon à ce que les droits soient plus équitables. Comme nous l'avons mentionné plus haut, la Commission s'est donné pour objectif de recouvrer intégralement ses coûts moyens sur une période de cinq ans. Elle a atteint son objectif à 84 % et 99 %, respectivement, en 1986 et 1987.

Le Laboratoire de recherches de la Commission fait mondialement autorité dans le domaine de la qualité des céréales vivrières et des oléagineux. Les chercheurs de la Commission publient les résultats de leurs expériences dans des revues scientifiques internationales. Ils se rendent également à l'étranger pour visiter les laboratoires de recherches sur les céréales, échanger des connaissances, s'informer des besoins en céréales des autres pays et, du même coup, faire la promotion des céréales canadiennes. Nos chercheurs sont souvent invités à participer à des colloques organisés par l'Institut international du Canada pour le grain, par la Commission canadienne du blé, par l'industrie privée et par des organismes spécialisés tels le Conseil canadien du canola et la Canadian National Millers Association.

Cette année, le nombre des personnes désirant visiter le Laboratoire de recherches sur les grains a augmenté. Certaines personnes ont fait de courtes visites d'intérêt général tandis que d'autres tenaient des consultations scientifiques et techniques poussées avec les chercheurs, les biologistes, les chimistes et les technologues du laboratoire. Parmi eux, il y avait des agriculteurs, des étudiants, des élèves des écoles secondaires, des représentants du secteur céréalier (y compris des missions en provenance de pays étrangers) et des spécialistes canadiens et étrangers de l'analyse de la qualité des céréales. En outre, les participants aux programmes de l'Institut international du Canada pour le grain ont pris part à des démonstrations pratiques dans les laboratoires de recherche de la Commission.

Sur le nombre total de 1 114 visiteurs reçus en 1986-1987, quelque 832 provenaient du Canada, alors que 282 provenaient de l'un ou l'autre des 30 pays suivants: Angleterre, Australie, Brésil, Bulgarie, Colombie, Corée, Écosse, Égypte, France, Inde, Indonésie, Iraq, Israël, Japon, Malaysia, Mexique, Norvège, Pays-Bas, Pérou, Philippines, Pologne, République fédérale d'Allemagne, République populaire de Chine, Singapour, Sri Lanka, Suède, Taïwan, USA, URSS et Venezuela. Outre les visites organisées sur rendez-vous, le Laboratoire de recherches sur les grains a organisé en juin une journée de "portes ouvertes" pour les personnalités canadiennes du secteur céréalier. Cette manifestation a été bien accueillie et a permis aux participants de se familiariser avec les fonctions, les buts, les programmes et les installations du laboratoire.

Section II
Analyse par activité

A. Commission canadienne des grains

Objectif

Établir et maintenir des normes de qualité pour les grains canadiens, et réglementer la manutention des grains au Canada de façon à garantir l'écoulement d'un produit digne de confiance sur les marchés intérieurs et d'exportation.

Description

La Commission canadienne des grains rend compte de ses activités au ministre d'État (Céréales et Oléagineux), et tire ses pouvoirs de la Loi sur les grains du Canada (1912). En vertu de cette dernière, la Commission exerce deux activités principales: la réglementation de la manutention des grains au Canada, ainsi que l'établissement et le maintien de normes visant à accroître les qualités marchandes des céréales et oléagineux canadiens. La Commission est le principal intervenant dans la production, la manutention et la mise en marché des grains canadiens. En outre, elle collabore étroitement avec le secteur céréalier pour élaborer et mettre en application des politiques permettant d'atteindre les objectifs de la Loi sur les grains du Canada et de répondre aux besoins du secteur. Elle recouvre la presque totalité de ses coûts de fonctionnement par la perception de droits de service qui sont versés directement au Trésor.

La Commission assure la prestation de ses services par les activités suivantes:

Inspection des céréales: Cette sous-activité englobe ce qui suit: inspecter une partie des céréales destinées aux marchés intérieurs et la totalité des céréales exportées, dans l'intérêt des producteurs et des consommateurs; établir des normes de qualité pour les céréales reçues ou expédiées par les silos-élévateurs agréés, celles expédiées par les silos-élévateurs de transbordement et, sur demande, celles traitées par les silos-élévateurs de conditionnement; assurer la réglementation, le contrôle et la certification de la qualité des céréales, ainsi que l'application de normes de qualité.

Pesage des céréales: Dans le cadre de cette sous-activité, la Commission surveille et certifie le pesage de toutes les céréales reçues ou expédiées par les silos-élévateurs agréés, de celles exportées par les silos-élévateurs de transbordement et, sur demande, de celles traitées à certains silos-élévateurs de conditionnement du pays. Elle offre également les services suivants: surveillance des wagons pour le dépistage des sceaux endommagés et des fuites;

inspection des systèmes de pesage pour vérifier qu'ils comportent un degré de précision acceptable, et vérification des stocks de céréales des silos-élévateurs terminus et de transbordement.

Économie et statistique: Cette sous-activité assure les services de soutien afférents aux responsabilités de réglementation et d'information de la Commission. Elle comporte les tâches suivantes: délivrer des permis et surveiller les activités des détenteurs; enregistrer et annuler les récépissés négociables des entrepôts visant les céréales reçues et expédiées aux silos-élévateurs terminus et aux silos de transbordement agréés; fournir de la documentation sur les catégories et les poids certifiés; offrir un service de comptabilité pour les grains commercialisés au pays; attribuer des wagons aux producteurs de grains; fournir de l'information sur les marchés et offrir les compétences nécessaires aux recherches économiques sur les grains; publier des statistiques sur la manutention des grains; et fournir des services informatiques à la Commission, aux exploitants de silos-élévateurs terminus agréés et aux autres ministères fédéraux.

Contrôle des céréales et recherches: Cette sous-activité offre des services de recherche dans des domaines spécialisés, du soutien scientifique et de l'information aux fins des enquêtes. Les travaux menés en laboratoire sont les suivants: à l'époque de la moisson, vérifier la qualité de la nouvelle récolte de céréales canadiennes; contrôler à toutes les étapes la qualité des céréales canadiennes expédiées sur les marchés intérieurs et extérieurs; effectuer des essais annuels pour évaluer la qualité des variétés d'obtenteurs de toutes les classes de blé de l'Ouest, d'orge de brasserie, de colza et de colza canola dans le cadre d'un vaste programme canadien de création et d'amélioration de variétés de céréales et d'oléagineux pour l'agriculture canadienne; enfin, mener des recherches fondamentales et appliquées sur la qualité des céréales, des oléagineux et de leurs produits finis.

Administration: Les fonctions de direction, de gestion intégrée et de gestion financière sont exercées par l'entremise de l'administration centrale à Winnipeg. L'activité "Administration" comprend la direction, ainsi que le contrôle et la planification des politiques et des ressources en fonction des exigences de la Loi sur les grains du Canada et des objectifs d'Agriculture Canada. Un superviseur surveille toutes les transactions effectuées à la Bourse de commerce de Winnipeg sous le régime de la Loi sur les marchés de grains à terme. En outre, six commissaires adjoints assurent une liaison directe entre, d'une part, les producteurs et les exploitants de silos-élévateurs primaires, et, d'autre part, les activités de réglementation de la Commission.

Sommaire des ressources

Cette activité représente environ 10 % du total des dépenses et 85 % des années-personnes du Programme des céréales et oléagineux. Les ressources ont été affectées à la structure des activités du Programme, comme l'indique le tableau 11.

Tableau 11: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Inspection des céréales	**20 677**	**409**	19 517	401	19 654	371
Pesage des céréales	**11 147**	**212**	9 418	199	9 723	186
Économie et statistique	**4 889**	**98**	4 512	96	4 296	91
Contrôle des céréales et recherches	**8 094**	**115**	7 184	115	6 717	106
Administration	**3 190**	**51**	2 672	49	2 689	46
	47 997	**885**	43 303	860	43 079	800

Environ 81 % des ressources vont au personnel, et le reste aux frais de fonctionnement.

Les recettes proviennent des droits de service pour l'inspection, le pesage et l'établissement des documents, et on les évalue à 45,6 millions de dollars pour 1988-1989. Elles sont directement portées au crédit du Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Explication de la différence: Voir à la rubrique "Aperçu du Programme, page 6-7.

Le tableau 12 résume les changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 12 : Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Inspection des céréales	19 654	21 226	**(1 572)**
Pesage des céréales	9 723	11 012	**(1 289)**
Économie et statistique	4 296	5 290	**(994)**
Contrôle des céréales et recherches	6 717	6 922	**(205)**
Administration	2 689	2 922	**(233)**
Total	43 079	47 372	**(4 293)**
Recettes	43 783	41 503	**2 280**

Explication de la différence: Voir la page 6-11, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

En 1988-1989, nos exportations de grains devraient égaler ou presque le niveau record de 30,7 millions de tonnes enregistré en 1988. La Commission canadienne des grains aura besoin d'un total de 48 millions de dollars et de 885 années-personnes pour s'acquitter de son mandat. Ces ressources seront consacrées aux domaines suivants:

Inspection des grains: L'objectif de cette activité est d'atteindre un taux d'exactitude de 99,2 % des inspections visuelles initiales. Il est important que l'inspection et la certification initiales de la qualité des céréales soient précises, si l'on veut éviter les réclamations des manutentionnaires et des acheteurs. Une réinspection qui entraîne une modification du certificat d'inspection original doit faire l'objet d'une enquête, ce qui réduit l'efficience du processus et fait grimper les coûts.

Une foule de variétés non homologuées de blé à haut rendement de qualité médiocre ne peuvent être discernées visuellement des variétés de première qualité. Il est important d'empêcher que les premières ne soient mêlées aux secondes dans le système de manutention, car cela compromettrait la qualité de nos envois d'exportation. Dans le cadre de l'activité de recherche, on met à l'essai un équipement d'analyse d'image visant à améliorer les méthodes non visuelles de distinction des variétés de céréales dans le processus d'inspection. L'objectif est de déceler rapidement les variétés non homologuées, avant que le mélange se produise.

En marge du processus de classement, la Commission certifie les teneurs en protéines des blés roux de printemps de l'Ouest canadien n° 1 et n° 2. L'activité "Inspection des céréales" sépare le blé roux de printemps selon sa teneur protéique aux silos-élévateurs terminus et utilise pour ce faire des méthodes de spectroscopie dans le proche infrarouge mises au point en partie par l'activité "Contrôle des céréales et recherches". On analyse chaque wagonnée et on détermine sa teneur en protéines avant la mise en cellule. Cette méthode est économique, rapide et facile d'emploi. Les recherches sur d'autres méthodes d'analyse faisant appel à la même technique s'intensifient, en particulier dans les domaines de l'analyse et de la mesure du grain entier à l'égard de divers facteurs de qualité, tels que la teneur en fibres, la présence de chlorophylle (canola), la dureté du blé, etc. Le Laboratoire de recherches sur les grains de la Commission est reconnu internationalement comme l'un des plus avancés au monde. Ses programmes renforcent la confiance des acheteurs et des clients possibles dans les céréales canadiennes.

On prévoit que le nombre d'analyses effectuées en 1988-1989 à l'égard des protéines et de l'infestation par les insectes sera semblable à celui des années précédentes.

L'activité "Inspection des céréales" favorise l'installation de systèmes de transport automatiques des échantillons de céréales, de façon à améliorer l'efficacité du travail et à répondre à la demande croissante du secteur des céréales. La Commission a convenu d'acheter et de fournir de tels systèmes aux silos terminus qui en font la demande.

Pesage des céréales: En 1988-1989, on prévoit que quelque 70,0 millions de tonnes de céréales seront manutentionnées. Le rythme de travail prévu est de 172 tonnes par personne-heure, soit 2 % de plus qu'en 1987-1988. Soulignons que ce degré d'efficacité nécessite de forts volumes d'exportation des céréales. Les inspections de systèmes de pesage devraient s'accroître de 2 % en 1988-1989, et atteindre 1 148.

Économie et statistique: La Commission a accru son effectif de comptables professionnels chargés d'effectuer des vérifications auprès de tous les détenteurs de permis. Les gains de productivité se traduiront, à court terme, par un accroissement du nombre de ces vérifications, et, à long terme, par une diminution du nombre de cas où la faillite d'un titulaire de permis se traduit par un paiement inférieur à 100 % de la somme due aux détenteurs d'effets valables. En 1988-1989, on prévoit effectuer 60 vérifications auprès des grainetiers et des exploitants de silos-élévateurs, soit le même nombre qu'en 1987-1988. Même s'il n'y a pas accroissement à ce poste, on prévoit qu'il y aura réduction du nombre de cas où la caution détenue par un titulaire de permis en faillite est insuffisante pour honorer 100 % des réclamations admissibles. La Section des statistiques continuera de publier et de diffuser de l'information à l'intention du secteur des

céréales et du grand public, en plus de rédiger une foule de rapports à caractère restreint et confidentiel pour le compte de la Commission et des organismes gouvernementaux à l'oeuvre dans le secteur des céréales.

La Section des services informatiques continuera d'adapter ses activités à l'automatisation et d'améliorer l'efficacité de son système de production des publications hebdomadaires et mensuelles. Elle offrira également un service de soutien direct de la programmation aux autres activités du programme, telles que le système d'inspection électronique des grains et la mise au point d'une interface pour les balances. Le recours accru à l'informatique a rendu possibles des gains d'efficacité. L'installation de micro-ordinateurs et de mini-ordinateurs permettra d'automatiser les systèmes de collecte et de traitement des données.

L'augmentation récente de la capacité de traitement électronique des données permettra de faire face à la demande croissante de nouvelles applications, de répondre aux demandes de statistiques sur les céréales et d'améliorer l'efficience des applications actuelles. On prévoit une intensification de la tendance à remplacer le support papier par une transmission électronique directe des données aux clients utilisateurs. De façon concomitante, on prévoit procéder à un examen global des systèmes actuels de cueillette des données à l'intérieur de la Division afin d'améliorer le délai d'exécution et l'efficacité. Dans les bureaux régionaux de la Division, on mettra davantage l'accent sur l'automatisation chaque fois que cela est pratique et profitable à la Commission et aux producteurs.

Contrôle des céréales et recherches: Les résultats des travaux du Laboratoire de recherches sur les grains se répercutent sur plusieurs facteurs, notamment: le bien-fondé des conseils techniques et scientifiques fournis à la Commission canadienne des grains, à la Commission canadienne du blé et aux autres organismes ou entreprises de commercialisation; la justesse des prévisions concernant la qualité des nouvelles récoltes; la portée et l'utilité des programmes de contrôle des arrivages et de triage; l'évaluation adéquate des programmes en question; l'évaluation des effets néfastes du mauvais temps et de l'entreposage sur le grain; et l'établissement ultérieur de niveaux de tolérance acceptables (évaluation visuelle) par catégorie eu égard aux différents types d'altération des semences. Ces facteurs s'évaluent indirectement à l'aide d'indicateurs de rendement tels que la fréquence et le bien-fondé des plaintes formulées par les clients.
La qualité de la recherche fondamentale s'évalue à l'aide d'indicateurs indirects et souvent intangibles tels que le jugement porté par la profession à l'égard de ces travaux, l'étude puis l'acceptation ou le rejet d'articles pour les revues scientifiques, les prix littéraires décernés et les marques de reconnaissance adressées aux scientifiques du Laboratoire.

Dans le cadre de son programme visant à assurer l'innocuité des céréales de consommation humaine, la Commission surveille la présence de mycotoxines. En outre, les wagons de chemin de fer et les envois d'exportation de céréales et d'oléagineux doivent faire l'objet d'une surveillance à l'égard des résidus de pesticides. Cela aide l'activité "Inspection des céréales" à empêcher que des céréales contaminées n'entrent dans la préparation d'aliments destinés aux marchés intérieurs ou d'exportation et ne deviennent une menace pour la santé humaine. Toutes les exportations de céréales doivent respecter les tolérances intérieures et étrangères à l'égard des résidus. Un projet en cours consiste à relever le nombre d'herbicides et de pesticides que la Section d'analyse des résidus surveille, de façon à demeurer à jour, compte tenu du nombre croissant de produits chimiques utilisés pour lutter contre les insectes, les maladies et les mauvaises herbes. L'efficacité du programme de dépistage des wagonnées contaminées est attestée par l'absence de teneurs en résidus indésirables dans les envois destinés aux marchés intérieurs et d'exportation.

Le Laboratoire de recherches sur les grains appuie le service d'inspection en certifiant la qualité des céréales. L'équipement modifié de réflection dans le proche infrarouge a rendu possible une détermination précise de la chlorophylle dans le colza canola. De même, la mise au point d'analyseurs du grain entier et de balances informatisées des échantillons de céréales a amélioré l'efficacité de l'inspection. L'utilisation d'un analyseur d'image dans le processus d'inspection du blé se traduirait par des avantages économiques et pourrait à terme permettre de mesurer les paramètres de la qualité boulangère. On choisira le système répondant le mieux aux besoins, et l'appareil sera acheté en 1988-1989 à un coût approximatif de 265 000 $.

On prévoit également acheter un appareil de chromatographie liquide à haute performance en 1988-1989 afin de répondre à la demande de services d'analyse et de surveillance des contaminants chimiques toxiques dans les céréales et oléagineux canadiens. Le laboratoire de détermination de la teneur protéique par la méthode Kjeldahl sera reconçu et rééquipé, puisque les installations actuelles sont dans un état avancé de corrosion. Toujours au chapitre des efforts de modernisation visant à répondre aux besoins du secteur et des marchés, on prévoit automatiser et améliorer le laboratoire d'analyse de l'orge par l'installation d'un analyseur en continu et d'un équipement d'auto-analyse.

Le Laboratoire de recherches sur les grains recourt couramment aux ordinateurs pour traiter et réagencer de vastes fichiers de données et intensifier l'utilisation d'instruments de laboratoire perfectionnés. On prévoit acheter un ordinateur Microvax II pour permettre à la Section de recherche sur les protéines des céréales de répondre aux besoins de la mise en marché et du contrôle de la qualité.

Administration: Cette activité aide la Commission canadienne des grains à réaliser ses objectifs en lui donnant des conseils d'experts sur les politiques, les programmes et les finances, et en lui fournissant des services administratifs. Ce faisant, elle contribue directement à l'efficacité de la Commission. Ses coûts représentent 3 % des dépenses totales de l'élément de planification.

B. Stabilisation et soutien du secteur

Objectif

Stabiliser le revenu des producteurs de céréales et d'oléagineux pour le protéger contre l'instabilité à court terme des marchés, et fournir une aide afin de favoriser l'essor du secteur des céréales et des oléagineux.

Description

Cette activité comprend les sous-activités suivantes:

Protection du revenu: Pour atténuer les effets de l'instabilité des marchés, l'activité prévoit l'application des mesures suivantes: percevoir les cotisations des producteurs de céréales et d'oléagineux et leur verser des contributions ainsi que des paiements conformément à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest; payer à la Commission canadienne du blé l'intérêt sur les avances en espèces qu'elle consent aux producteurs de l'Ouest canadien pour le grain entreposé à la ferme; rembourser le montant des avances en espèces à la Commission canadienne du blé lorsque les céréaliculteurs se trouvent en situation de défaut, conformément à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies; rembourser à la Commission canadienne du blé, selon les dispositions de sa Loi habilitante, un montant correspondant au déficit de ses comptes de mise en commun.

Aide pour l'essor du secteur: Pour soutenir le secteur, l'activité mobilise les moyens suivants: verser une subvention annuelle au Conseil canadien du canola pour promouvoir l'amélioration des procédés de fabrication des produits canadiens du colza; verser des contributions aux meuniers de l'Ouest canadien au titre de la péréquation des droits d'arrêt entre l'est et l'ouest du pays, pour le grain qui entre dans la fabrication de la farine destinée à l'exportation; verser une contribution annuelle à l'usine pilote POS; et favoriser le rapprochement du gouvernement fédéral et du mouvement coopératif.

Les ministères des Transports et des Finances sont conjointement responsables de cette activité.

Sommaire des ressources

L'activité "Stabilisation et soutien du secteur" absorbe environ 89 % des dépenses totales du Programme des céréales et oléagineux pour 1988-1989, et 9 % de ses années-personnes. Les ressources sont affectées à la structure d'activités décrites au tableau 13.

Tableau 13: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1987		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Protection du revenu	438 069	94	1 602 388	99	394 546	36
Aide pour l'essor du secteur	3 375	-	3 235	-	2 518	-
	441 444	94	1 605 623	99	397 064	36

Les paiements législatifs en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies représentent 98 % des dépenses totales de cette activité.

Explication de la différence: Voir la page 6-7, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Le tableau 14 résume les principaux écarts entre les besoins financiers de 1986-1987.

Tableau 14: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	Différence
Protection du revenu	394 546	107 162	287 384
Aide pour l'essor du secteur	2 518	3 696	(1 178)
	397 064	110 858	286 206

Explication de la différence: Voir la page 6-11, sous la rubrique "Aperçu du Programme".

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 441,4 millions de dollars et 94 années-personnes seront nécessaires en 1988-1989 pour stabiliser et soutenir le secteur des céréales et des oléagineux. Les ressources serviront principalement à assumer les obligations contractées en vertu de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest et de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies.

Le déficit du compte de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest atteindra 1,5 milliard de dollars après le paiement de l'ajustement final de 693 millions de dollars pour la campagne 1986-1987. Le gouvernement radiera 750 millions de dollars sur ce déficit en 1988 et présentera des projets de modification de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest à la suite des préoccupations exprimées au sujet de ce déficit. L'administration fédérale envisage de revoir le taux de contribution des producteurs (actuellement établi à 1 % des recettes admissibles) et d'inviter les provinces de l'Ouest à participer au financement du programme. On étudiera également la possibilité d'apporter des modifications visant à favoriser la participation de nouveaux producteurs. Certaines cultures de moindre importance, telles que les légumineuses à grains, pourraient également être intégrées au programme. Ces modifications possibles sont actuellement à l'étude, tout comme les autres recommandations du Comité permanent de la Chambre des communes sur l'agriculture, qui a présenté son rapport d'examen de la Loi en février 1986. (On trouvera à la page 6-47 une explication du compte de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest.)

Les dépenses liées aux avances en espèces consenties en vertu de la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies ont atteint le niveau record de 19,4 millions de dollars en 1986-1987, mais elles devraient retomber à quelque 15 millions en 1987-1988 et se stabiliser à ce niveau en 1988-1989. Les paiements accrus versés à la Commission canadienne du blé au titre des intérêts sur les avances qu'elle consent en vertu de ce programme s'expliquent entièrement par la baisse récente des recettes agricoles. Le programme devrait fournir environ 550 millions de dollars en avances au cours de l'exercice 1988-1989. Le projet de loi C-12 modifiant cette loi a été adopté en mars 1987; il rationalise les méthodes administratives en usage et permet au gouvernement d'adopter plus rapidement des dispositions d'urgence. En outre, les avances en espèces se fonderont désormais sur la quantité de céréales entreposées à la ferme, plutôt que sur les surfaces en culture et sur les contingents. Par conséquent, les producteurs dont les rendements sont plus élevés seront en mesure d'obtenir des avances plus généreuses.

L'effondrement des prix mondiaux des céréales et des oléagineux a entraîné une forte baisse des revenus des producteurs canadiens. Le gouvernement fédéral a réagi par l'annonce du Programme spécial canadien pour les grains, en vertu duquel 1 milliard de dollars a été versé aux producteurs de céréales et d'oléagineux au cours des exercices 1986-1987 et 1987-1988. Le calcul des paiements s'est fondé sur la superficie ensemencée en céréales et en oléagineux par le producteur et sur les données de rendements tirées des registres de l'assurance-récolte. Le Programme spécial canadien pour les grains est conçu de façon à ne pas infléchir les décisions futures des agriculteurs quant à leur niveau de production.

Ce programme a été reconduit pour la récolte de 1987. Les paiements totaux atteindront 1,1 milliard de dollars, dont 800 millions seront versés avant le 31 mars 1988, et la différence au début de l'exercice 1988-1989. La reconduction du programme pour la récolte de 1987 est compatible avec l'engagement international du Canada de supprimer les excédents mondiaux de céréales qui font fléchir les prix.

Les cultures visées par le Programme spécial canadien pour les grains sont le blé, l'orge, l'avoine, le seigle, les céréales mélangées, le maïs (y compris le maïs à forte humidité), le soja, le canola, le lin et le tournesol, les pois secs, la moutarde, les lentilles, l'alpiste roseau, le carthame, le sarrasin, les haricots de grande culture, la féverole, le miel et la luzerne destinée à la transformation, les semences contrôlées, le maïs à éclater et le triticale. Les céréales destinées à l'ensilage ou à l'affouragement en vert, les semences de plantes fourragères et le foin sont exclus, mais le grain servi à la ferme est toutefois admissible. Les fonds seront répartis sur la base du fléchissement des prix des cultures admissibles, des rendements régionaux et des surfaces affectées aux cultures admissibles.

Pour un agriculteur typique, qui produit du colza, de l'orge et du blé sur une superficie de 285 hectares dans la région de Camrose, en Alberta, les prestations du Programme spécial canadien pour les grains représentent un revenu supplémentaire de 8 500 $. Pour un agriculteur du comté de Kente, en Ontario, qui produit du mais, du soja et du blé sur 120 hectares, c'est 7 250 $ de plus. Pour un producteur de Swift Current, en Saskatchesan, qui a 245 hectares en blé et 120 hectares en jachère, c'est 8 100 $ de plus.

Les recettes des céréaliculteurs, en 1987, demeureront presque au même niveau qu'au cours des années précédentes, en dépit d'une chute vertigineuse des recettes provenant du marché, grâce aux grand programmes d'appui de l'État comme le Programme spécial canadien pour les grains (voir page 6-19).

C. Politique internationale et commerce extérieur

Objectif

Faciliter l'exportation des céréales et oléagineux canadiens afin de favoriser la croissance, la stabilité et la compétitivité du secteur.

Description

Cette activité vise à appuyer le secteur des céréales et des oléagineux par l'élaboration d'une politique commerciale, diverses activités de promotion des exportations, et la prestation de conseils et d'analyses des marchés d'exportation aux ministres responsables et au secteur. Elle comprend les fonctions suivantes: analyser les faits nouveaux et préparer des choix de politique dans le domaine du commerce international et de la mise en marché; participer aux négociations commerciales internationales, y compris celles portant sur l'accès aux marchés; conseiller les exportateurs sur les programmes disponibles, tels que les crédits à l'exportation, l'aide alimentaire et le développement des marchés d'exportation; et tenir une base de données sur le commerce international des céréales et des oléagineux.

Sommaire des ressources

L'activité "Politique internationale et commerce extérieur" représente environ 1 % des dépenses totales du Programme des céréales et des oléagineux en 1988-1989, et 3 % de ses années-personnes. Les ressources ont été affectées à la structure d'activités décrites au tableau 15.

Tableau 15: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	**A-P**	$	A-P	$	A-P
Politique internationale et commerce extérieur	**4 073**	**27**	-	-	-	-
	4 073	**27**	-	-	-	-

Les contributions représentent 53 % des dépenses totales de cette activité, les traitements et salaires, 41 %, et les frais de fonctionnement, la différence.

Explication de la différence: Voir la page 6-7, sous la rubrique "Aperçu du Programme.

Données sur le rendement et justification des ressources

Le Programme des céréales et oléagineux a été élargi en 1987-1988 par l'ajout de l'activité "Politique internationale et commerce extérieur". Celle-ci relevait antérieurement de la Direction générale de la commercialisation des céréales, ministère des Affaires extérieures.

En 1988-1989, 4,1 millions de dollars et 27 années-personnes seront nécessaires pour cette activité. Ces ressources seront affectées à l'élaboration d'information et de conseils sur la situation internationale des céréales et des oléagineux, au profit des producteurs, des associations de producteurs, des transformateurs, des exportateurs, des universités et des organismes des administrations provinciales et fédérale. La pertinence de cette information et de ces conseils sera mesurée par la capacité de répondre intégralement et en temps opportun aux demandes d'information, et par le rôle de premier plan joué par l'administration fédérale dans le traitement des questions de principe touchant le commerce des céréales et des oléagineux. Le maintien de nos marchés internationaux actuels des céréales et des oléagineux et la découverte de nouveaux débouchés pour ces produits témoigneront de l'efficacité globale du programme.

L'exercice 1988-1989 sera dominé par les négociations commerciales multilatérales, où l'on cherchera à s'entendre sur des solutions à court et à moyen terme au déséquilibre du commerce mondial des grains, tout en protégeant les intérêts à long terme du Canada. En outre, on prévoit entamer trois séries de négociations bilatérales, soit avec la Corée, l'Inde et la Communauté économique européenne, afin de s'attaquer aux problèmes d'accès au marché, et on mettra en oeuvre un programme visant à favoriser les ajustements rendus nécessaires par l'accord de libre-échange conclu avec les États-Unis.

D. Gestion et administration

Objectif

Fournir l'orientation et le soutien nécessaires à l'exécution et à l'élaboration efficaces des politiques, programmes et services intéressant les céréales et les oléagineux.

Description

L'activité "Gestion et administration" aide le Programme des céréales et oléagineux à s'acquitter de ses responsabilités et à mener à bien ses activités. À cette fin, il faut accomplir ce qui suit: assurer l'orientation et la coordination des activités de façon à atteindre les objectifs; effectuer des analyses économiques et fournir des données économiques sur le secteur des céréales et des oléagineux, pour permettre l'élaboration de politiques et de programmes pertinents et pour aider les groupements de producteurs et les entreprises du secteur dans la prise de décisions concernant les céréales et les oléagineux; procéder à l'élaboration de politiques et d'analyses commerciales en vue de la préparation de propositions judicieuses cadrant avec la situation du commerce mondial des céréales et les négotiations du GATT.

Sommaire des ressources

L'activité "Gestion et administration" représente moins de 1 % des dépenses et 4 % des années-personnes du Programme des céréales et oléagineux pour 1988-1989. Les ressources ont été affectées à la structure d'activité décrite au tableau 16.

Tableau 16: Sommaire des ressources par activité

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989		Prévu 1987-1988		Réel 1986-1987	
	$	A-P	$	A-P	$	A-P
Direction et gestion générale	2 934	32	2 989	27	1 937	23
Politique et planification	498	6	490	9	267	6
	3 432	38	3 479	36	2 204	29

Les traitements et salaires absorbent environ 50 % des ressources. Le reste sert à acquitter les autres coûts de fonctionnement.

Le tableau 17 résume les principaux changements qui sont survenus au chapitre des besoins financiers en 1986-1987.

Tableau 17: Résultats financiers en 1986-1987

(en milliers de dollars)	1986-1987		
	Réel	Budget principal	**Différence**
Direction et gestion générale	1 937	2 278	**(341)**
Politique et planification	267	303	**(36)**
	2 204	2 581	**(377)**

Données sur le rendement et justification des ressources

Au total, 3,4 millions de dollars et 38 années-personnes seront nécessaires pour fournir les services de gestion et d'administration en 1988-1989. Les ressources serviront à assurer le degré voulu de planification, de coordination et d'examen des politiques et d'analyse économique pour assurer une prestation et un développement efficaces du Programme des céréales et oléagineux.

L'accent sera surtout mis en 1988-1989 sur la mise en oeuvre d'un plan stratégique visant à s'attaquer à une vaste gamme de questions, dont les suivantes: utilisation de céréales pour la fabrication d'éthanol entrant dans la préparation de carburants oxygénés; examen des programmes de stabilisation des revenus des producteurs de grain; examen du mécanisme d'établissement des prix du blé destiné à la consommation humaine au Canada; poursuite des discussions dans le cadre des négociations commerciales multilatérales et des négociations commerciales bilatérales, en particulier avec la Communauté économique européenne; utilisation des céréales dans les projets d'aide au développement outre-mer; mise en oeuvre possible de projets régionaux de conservation des sols; et centralisation des activités fédérales intéressant le secteur des coopératives.

Section III
Renseignements supplémentaires

A. Aperçu des ressources du Programme

1. Besoins financiers par article

Le tableau 18 donne une ventilation des besoins financiers du Programme des céréales et oléagineux par article.

Tableau 18: Besoins financiers par article

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Personnel			
Traitements et salaires	**38 973**	34 555	30 989
Contributions aux régimes d'avantages sociaux des employés	**5 956**	5 492	5 385
Autres	**305**	450	461
	45 234	40 497	36 835
Biens et services			
Transports et communications	**3 473**	3 385	2 970
Information	**222**	714	1 354
Services professionnels et spéciaux	**3 228**	3 580	1 287
Locations	**2 716**	2 723	2 342
Réparations et entretien	**478**	23	19
Fournitures et approvisionnements	**1 222**	1 497	1 023
Toutes autres dépenses	**125 003**	99 006	75 828
	136 342	110 928	84 823
Total des dépenses de fonctionnement	**181 576**	151 425	121 658
Capital - acquisition de matériel	**2 888**	1 399	2 363
Paiements de transfert	**312 482**	1 499 581	318 326
Total des dépenses	**496 946**	1 652 405	442 347

2. Besoins en personnel

Les dépenses en personnel du Programme des céréales et oléagineux s'élèvent à 45 234 000 $ et représentent 25 % du total des coûts de fonctionnement du Programme. Les détails concernant l'utilisation des années-personnes figurent aux tableaux 19 et 20.

Tableau 19: Besoins en années-personnes par activité

	Budget des dépenses 1988-1989	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Commission canadienne des grains	**885**	860	800
Stabilisation et soutien du secteur	**94**	99	36
Politique internationale et commerce extérieur	**27**	-	-
Gestion et administration	**38**	36	29
	1 044	995	865

Tableau 20: Détail des besoins en personnel

	Années-personnes autorisées			Échelle des traitements actuelle	Provision pour le traitement annuel moyen
	1988-1989	1987-1988	1986-1987		1988-1989
Gestion	15	19	17	51 400-100 700	74 354
Scientifique et professionnelle					
Vérification	3	3	1	29 520- 70 800	35 288
Sciences biologiques	3	3	3	17 485- 70 800	44 103
Chimie	14	13	12	17 425- 70 800	40 878
Économie, sociologie et statistique	12	12	11	15 600- 70 392	48 260
Bibliothéconomie	1	1	-	22 042- 52 255	-
Recherche scientifique	12	12	12	30 521- 74 074	65 851
Administration et service extérieur					
Services administratifs	41	24	22	15 178- 63 264	42 757
Commerce	22	5	2	16 182- 66 779	58 058
Gestion des systèmes d'ordinateurs	11	9	9	20 807- 68 111	37 797
Administration financière	10	6	6	14 005- 59 267	45 162
Services d'information	6	2	2	15 055- 59 100	39 708
Administration des programmes	14	20	12	15 178- 63 264	44 413
Gestion du personnel	1	-	-	14 239- 60 400	-
Technique					
Soutien technologique et scientifique	85	85	86	15 568- 56 395	29 149
Inspection des produits primaires	349	369	366	21 387- 52 815	32 590
Soutien des sciences sociales	7	-	-	14 009- 64 044	33 390
Inspection technique	6	6	6	14 009- 63 692	34 995
Autres	4	5	5	14 009- 61 735	28 800
Soutien administratif					
Communications	1	1	2	17 034- 35 284	-
Traitement mécaniques des données	17	17	17	14 912- 41 166	25 810
Commis aux écritures et aux règlements	158	104	110	14 338- 35 194	23 840
Secrétariat, sténographie, dactylographie	43	34	33	14 210- 35 419	25 047
Fonctionnement					
Manoeuvres et hommes de métier	209	218	234	17 281- 43 181	31 040

Nota: Les colonnes des années-personnes présentent la répartition, par groupe professionnel, des années-personnes autorisées pour le Programme. La colonne de l'échelle des traitements actuelle illustre l'échelle de traitement de chacun des groupes professionnels au 1er octobre 1987. Dans la colonne du traitement moyen figurent les coûts estimatifs du traitement de base, y compris la provision pour les conventions collectives, les augmentations annuelles, les promotions et la rémunération au mérite, divisés par le nombre d'années-personnes du groupe professionnel. Les changements dans la répartition des éléments servant de base aux calculs peuvent avoir un effet sur la comparaison des moyennes d'une année à l'autre.

3. Dépenses en capital

Le tableau 21 présente une analyse des dépenses en capital du Programme des céréales et oléagineux par type d'actif. Les dépenses en capital représentent 1 % du Budget principal du Programme pour 1988-1989.

Tableau 21: Répartition des dépenses en capital par activité

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Achat de matériel	**2 888**	1 399	2 363
	2 888	1 399	2 363

4. Paiements de transfert

Les subventions et les contributions représentent 63 % du total des dépenses du Budget principal de 1988-1989. Le tableau 22 présente un résumé des dépenses du Programme au titre des subventions et des contributions.

Tableau 22: Subventions et contributions

(en dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Subventions			
Stabilisation et soutien industriels			
Subvention au Conseil canadien des producteurs de canola pour améliorer les procédés de fabrication des produits de la graine de Colza du Canada	**400 000**	400 000	400 000
Subventions aux producteurs de céréales, d'oléagineux, de cultures spéciales et de miel en vertu du Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada, récolte de 1987	**291 946 000**	800 000 000	-
Total des subventions	**292,346,000**	800 400 000	400 000
Contributions			
Commission canadienne des grains			
Droits d'affiliation du Canada à l'Association internationale de chimie céréalière	**6 000**	5 000	4 611

Tableau 22: Subventions et contributions (Suite)

(en dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Automatisation des opérations de pesage - Elevateur de Prince Rupert	-	-	416,784
Stabilisation et soutien industriels			
Versements aux meuniers de l'Ouest canadien en compensation des frais d'arrêt en transit déboursés entre l'Est et l'Ouest du Canada pour les céréales transformées en farine destinées à l'exportation	**795 000**	745 000	634 289
Contribution à la Société de l'usine-pilote de protéines, d'huile et d'anoidon (PHA)	**2 000 000**	2 000 000	1 483 287
Contribution au Conseil des grains du Canada	**180 000**	90 000	-
Contributions aux producteurs de grains canadiens pour la récolte de 1986 selon les conditions du Programme spécial d'aide aux producteurs de grains du Canada	-	681 340 000	296 015 000
(S) Paiements relatifs à la Loi sur les paiements anticipés pour le grain des Prairies	**15 000 000**	15 000 000	19 372 023
Commerce international des céréales et des oléagineux			
Institut canadien international des céréales	**1 808 000**	-	-
Droits d'affiliation au Conseil international de ble	**347 000**	-	-
Total des contributions	**20 136 000**	699 180 000	317 925 994
Total des paiements de transfert	**312 482 000**	1 499 580 000	318 325 994

5. Recettes

Le tableau 23 présente une liste des recettes produites par le Programme. Celles-ci sont versées directement au Trésor et ne peuvent être utilisées par le Programme.

Tableau 23: Analyse des recettes

(en milliers de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Commission canadienne des grains			
Droits d'inspection	**26 271**	25 810	25 116
Temps supplémentaire (inspection)	**-**	-	685
Vente d'échantillons	**-**	-	76
Droits de pesage	**15 419**	14 848	13 498
Droits d'enregistrement et d'annulation	**3 958**	3 855	3 543
Droits de délivrance des permis	**-**	-	144
Divers	**-**	-	721
	45 648	44 513	43 783

6. Coût net du Programme

Le Budget des dépenses du Programme des céréales et oléagineux ne comprend que les dépenses imputables sur les crédits votés et les paiements législatifs du Ministère. Les services reçus gratuitement et les recettes non fiscales produites par le Programme doivent également être pris en considération au moment d'évaluer le coût net estimatif du Programme. Les détails des dépenses figurent au tableau 24.

Tableau 24: Coût net du Programme pour 1988-1989

(en milliers de dollars)	Budget des dépenses 1988-1989 (brut)	Plus* autres coûts	Coût total	Moins** recettes	Coût estimatif net 1988-1989	Coût estimatif net 1987-1988
	496 946	1 570	498 516	45 648	**452 868**	121 445

* Les autres coûts s'établissent à 1 570 000 $ et se composent des éléments suivants:

	(en milliers de dollars)
• Locaux fournis sans frais par Travaux publics Canada	339
• Émission de chèques et autres services de comptabilité fournis gratuitement par le MAS	105
• Avantages sociaux des employés, y compris la part des primes d'assurance payée par l'employeur et les coûts acquittés par le Secrétariat du Conseil du Trésor	1 010
• Part des frais d'indemnisation assumée par le ministère du Travail du Canada	116

** Les recettes de 45,6 millions de dollars sont versées directement au Trésor. Voir au tableau 23 les détails supplémentaires sur les recettes.

7. Dépenses fédérales, filière "céréales et oléagineux" du secteur agro-alimentaire

Le tableau 25 fournit un résumé de l'ensemble des dépenses fédérales à l'appui de la filière "céréales et oléagineux" du secteur agro-alimentaire. À moins d'indication contraire, toutes ces dépenses sont faites par Agriculture Canada.

Tableau 25: Dépenses fédérales, Céréales et oléagineux

(en millions de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest			
Primes du gouvernement fédéral (incluses dans le Budget principal)	**125,0**	90,0	75,8
Primes des producteurs (recettes)	*	(30,0)	(25,0)
Acompte (avril)	*	705,0	580,0
Ajustement final (novembre)	*	693,0	279,0
Intérêts débiteurs (créditeurs) portés au Compte de stabilisation pour le grain de l'Ouest	*	74,0	(1,6)
Somme partielle: Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (Prestations, primes du gouvernement fédéral non comprises, rajustées d'après les intérêts et les primes des producteurs)	*	1 442,0	832,4
Autres mesures de soutien du revenu			
Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1986	-	700,0	300,0
Programme spécial canadien pour les grains - récolte de 1987	**300,0**	800,0	-
Pertes sur les comptes de mise en commun de la Commission canadienne du blé	*	114,1	208,4
Loi sur la stabilisation des prix agricoles: Paiements aux producteurs de grains de l'Est	**100,0**	173,0	43,3
Programme de réorientation des agriculteurs	**3,8**	3,4	1,2
Somme partielle: Autres mesures de soutien du revenu	*	1 790,5	552,9
Aide à la production et gestion du risque			
Aide aux agriculteurs victimes de sécheresse (volet 1986-1987)	-	-	63,6
Assurance-récolte (primes fédérales)	**140,0**	135,0	172,0
Recherche sur les céréales et les oléagineux	**24,9**	19,6	20,3
Indemnisation pour les dégâts causés par la sauvagine	**3,3**	2,8	5,5
Usine pilote (oléagineux)	**2,0**	2,0	1,5
Remises et remboursements de la taxe sur les carburants (Revenu Canada)	**107,0**	107,0	80,0
Somme partielle: Aide à la production et gestion du risque	**277,2**	266,4	342,9

* Non encore disponible

Tableau 25: Dépenses fédérales, Céréales et oléagineux (suite)

(en millions de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Commercialisation et inspection			
Paiements anticipés pour le grain des Prairies	**15,0**	18,0	19,4
Dépenses de la Commission canadienne des grains	**48,0**	44,0	44,0
Recouvrement des coûts de la Commission canadienne des grains	**(46,0)**	(44,0)	(43,8)
Somme partielle: Commercialisation et inspection (coût net)	**17,0**	18,0	19,6
Subventions au transport			
Indemnité du Nid-de-Corbeau (Transport Canada)	**663,5**	942,2	672,1
Aide aux producteurs de céréales pour le tarif - marchandises (Transport Canada)	**26,0**	51,6(1)	-
Réfection du réseau ferroviaire dans les Prairies (Transport Canada)	**48,5**	57,3	88,4
Acquisition et location de wagons-trémies (Transport Canada)	**16,4**	16,4	17,3
Subvention au transport au tarif de l'est de Buffalo (Transport Canada)	**47,0**	47,0	47,0
Frais d'arrêt en transit des meuniers	**0,8**	0,7	0,6
Somme partielle: Subventions au transport	**806,2**	1 115,1	825,4
Subventions au crédit et prestations aux emprunteurs			
Bureaux d'examen de l'endettement agricole	**5,6**	4,9	2,0
Société du crédit agricole: Prêts basés sur le prix des produits	**10,2**	5,3	0,5
Société du crédit agricole: Coopération avec les Bureaux d'examen de l'endettement	**8,5**	6,3	0,2
Somme partielle: Subventions au crédit et prestations aux emprunteurs	**24,3**	16,5	2,7
Total: Ensemble des subventions et avantages accordés au secteur des céréales et oléagineux seulement	*	4 648,5	2 575,9

(1) L'aide aux producteurs de céréales pour le tarif - marchandises relève de Transport Canada, mais Agriculture Canada a pris en charge des frais de 19 millions de dollars en 1987-1988 à titre provisoire.

Tableau 25: Dépenses fédérales, Céréales et oléagineux (suite)

(en millions de dollars)	**Budget des dépenses 1988-1989**	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987
Aide combinée (grains et élevage du bétail)			
Aide au transport des céréales fourragères	**19,8**	19,9	16,3
Développement des productions fourragères dans la région de l'Atlantique	**10,1**	4,0	-
Somme partielle: Aide combinée	**29,9**	23,9	16,3

Tableau 26: Passif fédéral, Céréales et oléagineux

(en millions de dollars)	Passif estimatif*		
	1988-1989	1987-1988	1986-1987
Passif éventuel et créances radiées			
Ventes de céréales à crédit: intérêts courus sur les créances arriérées (Finances)	**60,0**	60,0	68,2
Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest - radiation du déficit du compte	**750,0**	-	-
Somme partielle: Passif éventuel et créances radiées	**810,0**	60,0	68,2

* Passif approximatif, non approuvé dans le Budget des dépenses.

B. Compte spécial

1. Stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest

Description du compte

Introduction: On a créé le compte de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest (SRCO) à l'intérieur du Trésor afin de comptabiliser toutes les transactions liées au programme du même nom. L'objet de la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest est de protéger les céréaliculteurs des Prairies des baisses de revenus importantes et inattendues, grâce à la stabilisation des recettes provenant de la production et de la vente de certaines céréales désignées, y compris le blé, l'avoine, l'orge, le seigle, le colza canola, le lin et la graine de moutarde. En 1986, on estimait que 116 000 céréaliculteurs participaient au programme.

Créé en 1976, ce programme de stabilisation fait appel à la coopération des céréaliculteurs de l'Ouest et de l'administration fédérale, qui versent chacun des contributions au compte. La participation des céréaliculteurs est facultative, et les sociétés commerciales, coopératives et sociétés de personnes à vocation agricole peuvent être admissibles au programme. Sont toutefois exclus les propriétaires non exploitants et les autres parties intéressées. Tous les nouveaux titulaires de permis de la Commission canadienne du blé sont automatiquement inscrits au programme.

Il est loisible à chaque producteur de se retirer volontairement du programme en tout temps avant le 31 juillet de sa troisième année de participation, ou encore à chaque 10^{e} anniversaire du programme. Après un retrait, les producteurs ont une possibilité de réintégrer le programme au cours de chaque période de 10 ans. Ils le font alors à titre de participants conditionnels pendant une période de trois ans et touchent 90 % des paiements qui peuvent être accordés au cours de cette période. Toutefois, la majorité des agriculteurs préfèrent demeurer participants à temps plein.

La Loi susmentionnée dispose que les contributions au programme doivent être suffisantes pour que le compte s'autosuffise. Tout déficit temporaire du compte est financé par des avances portant intérêt consenties par le Trésor fédéral, les modalités de remboursement devant être arrêtées par entente entre les parties. Comme ces avances sont recouvrables, elles représentent un mécanisme de financement à l'intérieur du programme. D'autre part, les contributions du Fédéral au programme représentent une forme de partage des coûts avec les producteurs, puisqu'elles constituent des dépenses directes qui ne sont pas recouvrées au moyen de prélèvements à la production ni autrement.

Contributions: Comme il s'agit d'un programme contributoire conjoint de l'administration fédérale et des céréaliculteurs, les deux parties versent des contributions à un compte de stabilisation qui sert uniquement à financer les paiements de stabilisation. Le plafond des recettes admissibles aux fins de cette contribution était de 60 000 $ au 1er janvier 1983. La contribution fédérale correspond à celle des producteurs plus 2 % de toutes les recettes admissibles provenant de la vente des céréales.

Le tableau suivant illustre les recettes brutes et les recettes admissibles qui ont servi à définir la participation au programme et le niveau des contributions ces dernières années:

Tableau 27: État des recettes des producteurs admissibles et participant au programme au cours des campagnes 1983-1984, 1984-1985, 1985-1986 et 1986-1987 (1)

(en millions de dollars)		1986-1987	1985-1986	1984-1985	1983-1984
1	Recettes brutes tirées de la vente des céréales	4 003	5 090	5 411	5 885
2	Moins: Recettes des parties non admissibles (2)	248	331	399	446
3	Recettes de tous les producteurs	3 755	4 759	5 012	5 439
4	Recettes admissibles de tous les producteurs, jusqu'à concurrence du plafond de 60 000 $	3 254	3 764	3 936	4 115
5	Recettes admissibles des producteurs participants, jusqu'à concurrence du plafond de 60 000 $	2 755	2 959	3 085	3 174

(1) Comprend toutes les ventes de céréales admissibles aux établissements céréaliers agréés et aux acheteurs désignés (usines d'aliments du bétail, parcs d'engraissement, usines de traitement de semences, etc.), les ajustements et règlements finals effectués par la Commission canadienne du blé au cours des périodes de stabilisation, et toute indemnité d'assurance-récolte déclarée facultativement par les participants.

(2) Propriétaires fonciers, non citoyens, sociétés de propriété canadienne à moins de 50 %.

Paiements de stabilisation: Un paiement de stabilisation intervient lorsque les rentrées nettes (différence entre les recettes brutes et les dépenses brutes) au cours de l'année à l'étude sont inférieures aux rentrées nettes moyennes des cinq années précédentes selon la méthode de mesure "originale" ou la méthode dite "par tonne". Le montant réel versé à chaque producteur est corrigé en fonction de son régime de participation et de la proportion de ses recettes visées par le programme. La limite des paiements est déterminée par le plafond de 60 000 $. Chaque producteur titulaire de permis obtient une part du paiement correspondant au montant total de ses contributions au cours des trois périodes de stabilisation les plus récentes. Les producteurs participants reçoivent un état indiquant le montant des contributions portées à leur compte au cours de chaque période de stabilisation.

En février 1985, le Parlement canadien a approuvé une modification importante à la Loi de stabilisation concernant le grain de l'Ouest. Désormais, un paiement de stabilisation provisoire peut être versé avant les semis printaniers, c'est-à-dire avant l'expiration de la campagne, au cours de toute année où les calculs provisoires des rentrées laissent augurer un paiement de stabilisation substantiel.

Déficits: Tout déficit du compte est financé au moyen d'un prêt portant intérêt consenti par le ministre des Finances. L'intérêt s'applique jusqu'au moment où l'avance est entièrement remboursée, et il est calculé au taux en vigueur pour les prêts aux sociétés de la Couronne. Les modalités de remboursement ont été établies par entente entre Agriculture Canada et le ministère des Finances en 1979, en 1986 et en 1987.

Fonctionnement du compte

Opérations: Sont portés au crédit du compte SRCO les contributions faites par les producteurs; les contributions faites par l'administration fédérale; l'intérêt sur son solde (calculé à 90 % du rendement moyen des bons du Trésor de trois mois du gouvernement du Canada, sur la base d'une moyenne mensuelle mobile); ainsi que les avances portant intérêt, s'il arrive qu'un déficit soit déclaré. On porte à son débit les paiements de stabilisation, les intérêts sur les avances consenties par le ministre des Finances, et les remboursements de ces avances.

Administration: Les frais d'administration du programme sont assumés par Agriculture Canada et comprennent la rémunération des grainiers agréés, des négociants et des acheteurs désignés qui fournissent l'information sur l'achat des céréales et perçoivent les contributions au nom du gouvernement.

Exercice financier: L'exercice financier du compte coïncide depuis 1984 avec une campagne agricole se terminant le 31 juillet. Avant cette date, les paiements de stabilisation et les résultats du plan étaient établis selon l'année civile.

Information supplémentaire: On trouvera de l'information supplémentaire sur ce qui précède dans le rapport annuel du Programme de stabilisation du revenu des céréaliculteurs de l'Ouest, publié chaque année par Agriculture Canada. L'information fournie dans ce rapport est présentée sur la base de la campagne agricole.

États financiers

Le compte fonctionne selon une campagne se terminant le 31 juillet. On trouvera résumés au tableau 28 les résultats pour les campagnes allant de 1983-1984 à 1987-1988, sur la base d'un exercice allant du 1er avril au 31 mars.

Tableau 28: Compte SRCO au cours de divers exercices financiers

(en millions de dollars)	Prévu 1987-1988	Réel 1986-1987	Réel 1985-1986	Réel 1984-1985	Réel 1983-1984
Contributions des producteurs	30	25	31	50	60
Contributions de l'État	90	76	84	117	122
Intérêt	(74)	2	48	93	66
Recettes	46	103	163	260	248
Moins dépenses	(1 398)	(855)	(526)	(222)	-
Hausse (baisse)	(1 352)	(752)	(363)	38	248
Solde d'ouverture	(145)	607	970	932	684
Solde de clôture	(1 497)	(145)	607	970	932

Les politiques comptables présidant à la déclaration des recettes et dépenses du compte SRCO sont conformes à celles utilisées ailleurs dans les états financiers de l'État. Plus précisément:

- les recettes sont déclarées dans l'année où elles sont reçues; et
- les dépenses comprennent les paiements de stabilisation dus à la fin de l'exercice; aucune charge à payer n'a été déclarée au 31 mars, puisque les prestations visant la campagne se terminant le 31 juillet ne sont pas considérées comme payables avant la fin de la campagne.

Le rapport annuel du programme renferme un état du compte sur la base de la campagne agricole.

Faits saillants de l'évolution de la situation financière: Les principales variations de la situation financière enregistrées en 1987-1988 sont les suivantes:

- les recettes ont légèrement augmenté par suite d'une intensification des livraisons de grains vers la fin de la campagne 1986-1987 et au début de la campagne 1987-1988. Cela a entraîné un accroissement des contributions; et

- les dépenses ont considérablement augmenté, en raison surtout de l'effondrement des prix internationaux des céréales. Malgré des ventes accrues au début de la campagne 1987-1988, on prévoit que les recettes pour l'exercice seront inférieures à celles de 1986-1987.

Le tableau 29 illustre les résultats des calculs pour les campagnes 1985-1986 et 1986-1987, qui ont rendu nécessaires des paiements de stabilisation au cours des exercices 1986-1987 et 1987-1988. Les rentrées sont établies à la fois selon la méthode originale et selon la méthode dite "par tonne" aux fins du calcul des paiements, le résultat le plus élevé étant retenu. La méthode originale détermine un paiement lorsque les rentrées diminuent par suite du ralentissement des ventes, tandis que la méthode "par tonne" fait de même lorsque les prix des céréales vendues fléchissent considérablement.

Tableau 29: Calcul des rentrées

	Méthode originale (1)		
(en millions de dollars)		1986-1987	1985-1986
A	Recettes brutes	4 003	5 090
B	Dépenses pour les grains mis en marché	2 854	3 089
C	Produit net des ventes de grains (A moins B)	1 149	2 001
D	Ratio d'admissibilité (ventes réelles des producteurs jusqu'à concurrence de 60 000 $)	81,2%	74,0%
E	Rentrées nettes admissibles (C x D)	934	1,481
F	Rentrées nettes moyennes des cinq années précédentes (2)	2 110	2 435
G	Paiement possible (F moins E)	1 176	954
H	Ratio de participation	80,5%	78,6%
I	Paiement réel (G x H)	947	750
	Méthode des rentrées nettes par tonne (1)		
		1986-1987	1985-1986
a	Volume brut vendu (millions de tonnes)	36,4	32,5
b	Volume net admissible (millions de tonnes) (D x a)	29,6	24,1
c	Rentrées nettes par tonne ($/t) (E ÷ b)	31,54	61,54
d	Moyenne des rentrées nettes par tonne des cinq années précédentes ($/t)	90,20	106,96
e	Différence par tonne ($/t) (d moins c)	58,66	45,42
f	Paiement possible (millions de dollars) (e x b)	1 737	1 093
g	Ratio de participation	80,5%	78,6%
h	Paiement réel (millions de dollars) (f x g)	1 398	859
	Paiement partiel (millions de dollars)	705	580
	Règlement final (millions de dollars)	693	279

(1) Les étapes A à E sont communes aux deux méthodes. Les calculs des étapes G, H, I et f, g et h sont parallèles.

(2) Corrigé pour tenir compte du plafond de 60 000 $.